**EXPUNERE DE MOTIVE**

|  |
| --- |
| **Secțiunea 1****Titlul proiectului de act normativ**Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 213/2015 privind Fondul de garantare a asiguraților și pentru modificarea altor acte normative |
| **Secţiunea a 2-a****Motivul emiterii actului normativ** |
| **1. Descrierea situaţiei actuale**Scopul Fondului de garantare a asiguraților, denumit în cele ce urmează Fondul, este acela de a asigura plata din disponibilitățile sale a creanțelor de asigurări rezultate din contractele de asigurare facultative și obligatorii încheiate în condițiile legii, în cazul insolvenței unui asigurător autorizat în România, către creditorii de asigurări care aleg să parcurgă procedura administrativă reglementată de această lege prin formularea de cereri de plată în acest sens și cu respectarea plafonului de garantare prevăzut de lege.În vederea asigurării deplinei legalități cu privire la efectuarea plăților către asigurații societăților de asigurare intrate în procedura de faliment, s-a impus reglementarea prin act normativ a Fondului, sub forma unei persoane juridice de drept public, dobândirea personalității juridice urmărind atât să elimine probleme de ordin jurisdicțional, precum calitatea procesuală a Fondului, competența funcțională și teritorială, controlul financiar și auditul activității Fondului, cât și să reglementeze autonomia și legitimitatea Fondului în vederea exercitării unor funcții speciale în procedurile de redresare financiară prin administrare specială, lichidare voluntară precum și a celor instituite prin Legea nr. 246/2015 privind redresarea și rezoluția asigurătorilor.Așadar, Fondul, ca schemă de garantare în domeniul asigurărilor potrivit legislației comunitare, s-a constituit ca persoană juridică de drept public prin Legea nr. 213/2015 privind Fondul de garantare a asiguraților. Legea nr. 213/2015 a avut în vedere crearea unui mecanism viabil și eficient de funcționare a Fondului și a vizat, totodată, reglementarea resurselor de finanțare ale acestuia, precum și procedura și condițiile de plată a creanțelor de asigurări din disponibilitățile Fondului, rolul acestuia pe piața asigurărilor fiind de a crea un impact pozitiv asupra încrederii consumatorilor de produse de asigurare. Activitatea desfășurată de către Fond în baza Legii nr. 213/2015 și a Legii nr. 503/2004 privind redresarea financiară, falimentul, dizolvarea şi lichidarea voluntară în activitatea de asigurări, republicată, cu modificările ulterioare, se reflectă ca și finalitate prin înscrierea la masa credală a asigurătorului în faliment, conform dispozițiilor Legii nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenţei şi de insolvenţă, cu modificările și completările ulterioare, a sumelor achitate creditorilor de asigurări, precum și a cheltuielilor înregistrate din desfășurarea activității de instrumentare a dosarelor de asigurare.Aplicarea prevederilor Legii nr. 213/2015 în perioada scursă de la intrarea sa în vigoare și soluțiile date de instanțele judecătorești competente în legătură cu interpretarea prevederilor acestei legi au relevat necesitatea adaptării dispozițiilor legii pentru a ține cont de evoluțiile legislative din domeniul asigurărilor, de evoluțiile economico–sociale și de necesitatea creșterii gradului de protecție a creditorilor de asigurări împotriva consecințelor falimentului unui asigurător. |
| **2. Schimbări preconizate**Printre principalele modificări și completări aduse *Legii nr. 213/2015 privind Fondul de garantare a asiguraților* se numără:* modificarea definiției plafonului de garantare cu referire expresă la nivelul maxim al garantării pe un contract, nu pe un creditor de asigurare astfel cum este reglementat în prezent; modificarea este necesară pentru a se asigura o protecție reală a creditorilor de asigurări care au calitatea de contractant în mai multe contracte de asigurare încheiate cu societatea în faliment și ține cont totodată de considerentele Deciziei nr. 29/2020 a Înaltei Curți de Casaţie şi Justiţie, din dosarul nr. 3167/1/2019, conform căreia plafonul de garantare prevăzut de lege se aplică pe creanţe de asigurare, în situaţiile în care se exercită dreptul de regres de către societatea de asigurare care a efectuat plata indemnizaţiei către propriul asigurat, ca efect al subrogării în drepturile asiguratului CASCO, pentru fiecare creanţă în parte;
* majorarea cuantumului plafonului de garantare de la 450.000 lei la 500.000 lei, pentru ajustare la rata inflației din ultimii ani;
* introducerea prevederii conform căreia, din suma cuvenită creditorului de asigurări, se rețin sumele datorate de către acesta conform contractului de asigurare încheiat între părți; scopul prevederii propuse este acela de a diminua durata în care Fondul plătește creditorilor de asigurări sumele datorate, în practică întâlnindu-se situații în care plata a putut fi efectuată, conform legii, numai după ce creditorul a făcut dovadă că a achitat primele restante conform condițiilor contractuale;
* reglementarea competenței Fondului de a deschide dosare de daună, la solicitarea petenților, în cazul daunelor avizate la asigurători înainte de data retragerii autorizației de funcționare, dar pentru care aceștia nu au deschis dosarele de daună, precum și de a efectua constatări suplimentare pentru dosarele deja deschise de asigurători; scopul prevederilor propuse este acela de a proteja creditorii de asigurări aflați în situațiile descrise, situații întâlnite în practică;
* concentrarea materiei în aceeași reglementare, prin preluarea în proiectul de lege, cu adaptări, a prevederilor art. 23 alin. (1) din Legea nr. 503/2004, republicată, cu modificările ulterioare, referitoare la obligația asigurătorului pentru care s-a dispus măsura retragerii autorizației de funcționare și s-a constatat existența indiciilor stării de insolvență de a preda Fondului o serie de evidențe (privind contractele de asigurare în vigoare, dosarele de daună etc) și răspunderea conducerii societății pentru neîndeplinirea acestei obligații.

Adaptarea textului preluat constă, în principal, în raportarea termenului de predare a evidențelor la *„data publicării deciziei A.S.F. de retragere a autorizației de funcționare și constatare a existenţei indiciilor stării de insolvenţă”*, spre deosebire de prevederile actuale în care acest termen se raportează la *„data publicării deciziei de închidere a procedurii de redresare financiară”,* pentru a cuprinde și situaţiile în care decizia de retragere a autorizației este emisă fără ca în prealabil să fi fost parcursă o procedură de redresare financiară; o adaptare similară a fost efectuată și la art. 12 alin. (1) care reglementează posibilitatea creditorilor de asigurări de a solicita Fondului deschiderea dosarului de daune;* introducerea unor dispoziții privind stabilirea cuantumului daunelor morale cu respectarea principiului echității și prin raportare la consecințele negative suferite în plan fizic și psihic, ținându-se cont de criterii obiective și rezonabile; prevederea este necesară în condițiile în care procesul de determinare a cuantumului acestui tip de daune include o doză irefutabilă de aproximare raportată la unele criterii precum situația familială, profesională și socială și are drept scop stabilirea unei valori fără a se ajunge la o îmbogățire fără just temei;
* reglementarea expresă a faptului că executarea silită pentru titlurile executorii obținute împotriva asigurătorului în faliment nu poate fi demarată împotriva Fondului; prevederea ține cont de considerentele Deciziei Curții Constituționale nr. 80/2017 și de necesitatea corelării cu dispozițiile Legii nr. 85/2014, cu modificările și completările ulterioare, având în vedere faptul că Fondul nu se susbstituie asigurătorului în faliment și că nu există o transmisiune a obligațiilor acestuia către Fond;
* modificarea căii de atac a deciziilor Fondului de respingere a plății sumelor solicitate; astfel, proiectul de lege prevede faptul că asemenea decizii pot fi contestate la instanțele civile în a căror circumscripție își are sediul Fondul (spre deosebire de prevederile actuale care stabilesc posibilitatea de contestare la Curtea de Apel Bucureşti), căile de atac fiind cele prevăzute de Codul de procedură civilă. Modificarea căii de atac din contencios în civil survine ca urmare a solicitării Înaltei Curți de Casație și Justiție, prin Ministerul Justiției;
* ca o consecință a modificării căii de atac din contencios în civil, proiectul de lege conține totodată propunerea de modificare a alin. (1) de la art. 14 din Ordonanţa de urgenţă nr. 80/2013 privind taxele judiciare de timbru, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât taxa de timbru de 200 lei prevăzută la acest alineat să fie aplicată și în cazul contestațiilor introduse la instanţele judecătoreşti în temeiul Legii nr. 213/2015;
* introducerea posibilității Fondului de a se îndrepta în mod direct împotriva persoanelor care au încasat necuvenit sume de la Fond, în vederea recuperării acestora putând exercita astfel de acțiuni inclusiv împotriva persoanelor care îndeplinesc servicii de interes public și care au încasat necuvenit sume de la Fond în exercitarea acestor servicii; propunerea are în vedere practica judiciară în domeniul executărilor silite urmare a numeroase demersuri de executare silită declanșate de către executori judecătorești;
* actualizarea capitolului privind contravențiile și sancțiunile, inclusiv introducerea unor prevederi privind posibilitatea aplicării de sancţiuni contravenționale complementare;
* reglementarea competenței A.S.F. de numire a Fondului ca administrator interimar al unui asigurător pentru care se dispune măsura retragerii autorizației de funcționare și se constată indiciile existenței stării de insolvență, precum și reglementarea atribuțiilor de administrator interimar constând în conservarea patrimoniului societății între data deciziei A.S.F. și data deschiderii procedurii de faliment când este desemnat un lichidator judiciar; pe perioada exercitării atribuției de administrator interimar, atribuțiile conducerii asigurătorului se suspendă de drept, cu câteva excepții expres menționate, cum ar fi cea de predare a evidențelor către Fond;
* reglementarea expresă a dreptului Fondului de a avea puncte de lucru;
* inserarea unei prevederi rezultate din necesitatea soluționării dosarelor de daună cu elemente de extraneitate în scopul de a facilita demersurile creditorilor de asigurări, rezidenți în alte state membre, de a obține despăgubiri de la Fond. Astfel, se prevede expres faptul că, pentru a facilita demersurile creditorilor de asigurări rezidenți în alte state membre de a obține despăgubiri de la Fond, acesta poate mandata Biroul Asigurătorilor de Autovehicule din România (BAAR), care este biroul auto român conform prevederilor Legii nr. 132/2017 privind asigurarea obligatorie de răspundere civilă auto pentru prejudicii produse terţilor prin accidente de vehicule şi tramvaie, sau organisme similare din alte state membre/corespondenți externi desemnați să gestioneze dosarele de daună, ținând cont de acordurile semnate în cadrul Sistemului Carte Verde. Prevederea este necesară și în condițiile în care birourile naționale auto garantează plata despăgubirilor chiar și în situația în care asigurătorul membru al biroului care a încheiat Carte Verde, este în stare de faliment, obligație asumată prin aderarea la sistemul Carte Verde. Garanția birourilor este la nivelul despăgubirii datorate conform legii aplicabile, fără nicio limitare a acesteia. Mai mult decât atât, în cadrul sistemului Carte Verde, birourile naționale din statul de înmatriculare/înregistrare a vehiculelor garantează despăgubirea persoanelor prejudiciate prin accidente produse pe teritoriul altor state ale căror birouri naționale au aderat la sistem, iar constatarea și evaluarea prejudiciilor se face, cu deplină competență, de biroul național al statului pe teritoriul căruia s-a produs accidentul, în conformitate cu legea aplicabilă, care este, de regulă legea statului respectiv;
* completarea prevederilor privind resursele financiare ale Fondului, pentrucorelare cu prevederile Legii nr. 246/2015 privind redresarea şi rezoluţia asigurătorilor;
* reglementarea posibilității Fondului de a-și constitui conturi în valută, precum și de a-și investi resursele financiare și în instrumente financiare și alte plasamente în valută;
* concentrarea materiei în aceeași reglementare, prin preluarea în proiectul de lege a prevederilor art. 22 din Legea nr. 503/2004, republicată, cu modificările ulterioare, și art. 266 alin. (1) din Legea nr. 85/2014, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la momentul nașterii dreptului creditorilor de asigurări de a solicita Fondului plata sumelor datorate conform legii; concomitent se propune abrogarea art. 22 din Legea nr. 503/2004, republicată, cu modificările ulterioare;
* concentrarea materiei în aceeași reglementare, prin preluarea în proiectul de lege, cu adaptările impuse de situațiile întâlnite în practică pe parcursul aplicării legii, a prevederilor art. 23 alin. (2) din Legea nr. 503/2004, republicată, cu modificările ulterioare, referitoare la comisia specială din cadrul Fondului, căreia legea îi conferă competența de a aproba sau, după caz, de a respinge la plată sumele pretinse de petenți; concomitent se propune abrogarea art. 23 din Legea nr. 503/2004, republicată, cu modificările ulterioare;
* reglementarea competenței comisiei speciale de a suspenda soluționarea cererii de plată, în situația expres reglementată în proiectul de lege în care petentul solicită prelungirea termenului de furnizare a documentației solicitate de Fond care include acte emise de alte entități private sau publice;
* crearea cadrului legal care să permită unor instituții și autorități ale statului (cum ar fi, de exemplu, unităţile de poliţie, medicale, inspectoratele județene pentru situații de urgență etc) să comunice Fondului, la cerere, informațiile deținute cu privire la cauzele şi împrejurările producerii riscurilor asigurate şi la prejudiciile ori vătămările provocate, în vederea stabilirii şi plăţii despăgubirilor cuvenite;
* modificarea definițiilor termenilor *creanță de asigurări* și *creditori de asigurări*, pentru corelare legislativă cu Legea nr. 237/2015 privind autorizarea şi supravegherea activităţii de asigurare şi reasigurare, cu modificările și completările ulterioare, și pentru evitarea unor interpretări contradictorii cu Legea nr. 85/2014, cu modificările și completările ulterioare, în sensul incorect de a încadra creanțele de asigurări născute după data deschiderii procedurii de faliment ca și cheltuieli născute în timpul procedurii;
* reglementarea competenței A.S.F. de a stabili, prin norme emise în aplicarea legii, un plafon maxim al plăților efectuate de Fond prin intermediul poștei, în scopul diminuării costurilor generate de comisioanele aferente unor astfel de servicii de plată, în contextul în care există o marjă semnificativă între comisioanele practicate de poștă (în cazul căreia, în practică, Fondul a achitat și comisioane variabile aplicate la suma datorată), respectiv de instituțiile de credit.
* modificări și completări referitoare la: informațiile minime conținute de cererea de plată adresată Fondului, înscrisurile atașate cererilor, competența Fondului de a solicita petenților informații și documente suplimentare necesare pentru soluționarea cererilor, cerința de publicare a Statutului Fondului în Monitorul Oficial al României, etc.
 |
| **Secţiunea a 3-a****Impactul socio-economic al proiectului de act normativ** |
| **1. Impactul macro-economic**  Nu este cazul |
| **11. Impactul asupra mediului concurenţial şi domeniului ajutoarelor de stat** Nu este cazul |
| **2. Impactul asupra mediului de afaceri**  Nu este cazul |
| **21. Impactul asupra sarcinilor administrative** Nu este cazul |
| **22. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii**Nu este cazul |
| **3. Impactul social** Nu este cazul |
| **4. Impactul asupra mediului**  Nu este cazul. |
| **Secţiunea a 4-a****Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,** **atât pe termen scurt, cât și pe termen lung (5 ani)** |
|

|  |
| --- |
| - în mii lei (RON) - |
| Indicatori | Anul curent | Următorii patru ani | Media pe cinci ani  |
| 1 | 2 |  3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care:a) buget de stat, din acesta:1. impozit pe profit
2. impozit pe venit
3. TVA

b) bugete locale1. impozit pe profit

c) bugetul asigurărilor sociale de stat:1. contribuţii de asigurări
 |  |  |  |  |  |  |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus, din care:a) buget de stat, din acesta:1. cheltuieli de personal
2. bunuri şi servicii
3. asistenţă socială

b) bugete locale:1. cheltuieli de personal
2. bunuri şi servicii
3. asistenţă socială

c) bugetul asigurărilor sociale de stat:1. cheltuieli de personal
2. bunuri şi servicii
 |  |  |  |  |  |  |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care:a)buget de statb) bugete locale |  |  |  |  |  |  |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare |  |  |  |  |  |  |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare |  |  |  |  |  |  |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare |  |
| **Alte informaţii** |

 |
| **Secţiunea a 5-a****Efectele proiectului de act normativ asupra legislaţiei în vigoare** |
| **1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:** **a) Prevederi ce urmează a fi abrogate sau modificate ca urmare a intrării în vigoare a acestui proiect de lege** Proiectul de lege abrogă art. 22 și 23 din Legea nr. 503/2014 privind redresarea financiară, falimentul, dizolvarea şi lichidarea voluntară în activitatea de asigurări, republicată, cu modificările ulterioare, și art. 155 din Legea nr. 246/2015 privind redresarea şi rezoluţia asigurătorilor, care au fost preluate și adaptate în proiectul de lege.Proiectul de lege modifică alin. (1) de la art. 14 din Ordonanţa de urgenţă nr. 80/2013 privind taxele judiciare de timbru, cu modificările și completările ulterioare. **b) Acte normative care urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziţii** Legislația secundară emisă de A.S.F. în aplicarea Legii nr. 213/2015 va fi revizuită în vederea punerii în acord cu prevederile proiectului de lege |
| **2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor care transpun prevederi comunitare** Nu este cazul. |
| **3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare** Nu este cazul. |
| **4. Hotărâri ale Curţii Europene de Justiţie a Uniunii Europene** Nu este cazul.  |
| **5. Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente** Nu este cazul. |
| **6. Alte informaţii** Nu este cazul. |
| **Secţiunea a 6-a****Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ** |
| **1. Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţiile neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate** Prezentul proiect de lege va fi publicat, pentru consultare publică, pe site-ul Ministerului Finanțelor  |
| **2. Fundamentarea alegerii organizaţiilor cu care a avut loc consultarea, precum şi a modului în care activitatea acestor organizaţii este legată de obiectul proiectului de act normativ**Nu este cazul |
| **3. Consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale, în situaţia în care proiectul de act normativ are ca obiect activităţi ale acestor autorităţi, în condiţiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităţilor administraţiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative** Nu este cazul |
| **4. Consultările desfăşurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente**Nu este cazul |
| **5. Informaţii privind avizarea de către:****a) Consiliul Legislativ:** Proiectul de lege va fi supus avizării Consiliului Legislativ.**b) Consiliul Suprem de Apărare a Ţării:**  Nu este cazul**c) Consiliul Economic şi Social:**  Proiectul de lege va fi supus avizării Consiliului Economic și Social.**d) Consiliul Concurenţei**:Nu este cazul**e) Curtea de Conturi:** Nu este cazul |
| **6. Alte informaţii** Nu este cazul |
| **Secţiunea a 7-a****Activităţi de informare publică privind elaborarea****şi implementarea proiectului de act normativ** |
| **1. Informarea societăţii civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ** Au fost respectate prevederile din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea şi prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum şi a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009. Prezentul proiect de lege va fi publicat, pentru consultare publică, pe site-ul Ministerului Finanțelor.Au fost respectate dispozițiile art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. |
| **2. Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice** Nu este cazul |
| **Secţiunea a 8-a****Măsuri de implementare** |
| **1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autorităţile administraţiei publice centrale şi/sau locale - înfiinţarea unor noi organisme sau extinderea competenţelor instituţiilor existente** Nu este cazul. |
| **2. Alte informaţii** Nu este cazul. |

Față de cele prezentate, a fost elaboratproiectul de ***Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 213/2015 privind Fondul de garantare a asiguraților*** ***și pentru modificarea altor acte normative,*** pe care îl supunem aprobării.

|  |
| --- |
| **MINISTRUL FINANŢELOR** **Alexandru NAZARE** |

Avizăm favorabil,

|  |  |
| --- | --- |
| **PREŞEDINTELE** **AUTORITĂŢII DE SUPRAVEGHERE FINANCIARĂ****Nicu MARCU** | **MINISTRUL JUSTIȚIEI****Stelian - Cristian ION** |