

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1:

Titlul proiectului de act normativ

#### HOTĂRÂRE

pentru aprobarea plății contribuției financiare voluntare a României la Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE), în vederea finanțării activității OCDE pentru evaluarea cadrului legal și instituțional în ceea ce privește guvernanta în domeniul parteneriatului public-privat

### Secțiunea a 2-a:

Motivul emiterii actului normativ

#### 2.1 Sursa proiectului de act normativ

Promovarea acestui act normativ este determinată de faptul că România este în proces de evaluare în vederea aderării la principiile Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică și totodată de necesitatea creșterii capacității administrative a autorităților pentru realizare de obiective de infrastructură prin proiecte în parteneriat public-privat în domenii strategice naționale.

Inițiativa aparține Ministerului Finanțelor.

#### 2.2 Descrierea situației actuale

Un obiectiv major al politicii externe al României a fost depunerea candidaturii statului român pentru aderarea la principiile Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE).

În contextul aderării României la principiile OCDE și al procesului de evaluare, unul din instrumentele juridice ale acestei organizații în evaluarea statului român este Recomandarea Consiliului privind principiile guvernantei publice în cadrul parteneriatelor public-private.

Alinierea statului român la principiile pentru Guvernarea publică a parteneriatelor public-privat, presupune din partea României asigurarea unui

cadru legal și instituțional clar, previzibil, legitim susținut de autoritățile competente bine pregătite, care să asigure realizarea selecției parteneriatelor public-private pe principii de eficiență economică (Value for Money), asigurarea integrității procesului de achiziție, și utilizarea procesului bugetar în mod transparent pentru minimalizarea riscurilor fiscale asociate unor astfel de proiecte.

Având în vedere procesul de evaluare pentru aderarea la OCDE trebuie menționat faptul că pentru zona aferentă domeniului de parteneriat public-privat, România are legislație relativ nou adoptată, reprezentată de Ordonanța de Urgență nr.39/2018 privind parteneriatul public-privat, la acest moment neexistând proiecte derulate/implementate pe actuala legislație.

În acest domeniu al parteneriatului public-privat, Ministerul Finanțelor are în structura sa un departament desemnat cu atribuții specifice în scopul îndeplinirii rolului de structură suport pentru autoritățile ce doresc să implementeze astfel de proiecte, având atribuții specifice pentru asigurarea asistenței de specialitate în ceea ce privește soluțiile de finanțare pentru proiecte promovate de autoritățile contractante, evaluarea gradului de maturitate a proiectelor și oportunitatea demarării acestora și organizarea de acțiuni de programe de pregătire de specialitate în vederea întăririi capacității administrative în domeniul investițiilor publice și parteneriatului public-privat, punerea în aplicare a politicilor și strategiilor în domeniul investițiilor publice și pentru promovarea și implementarea proiectelor finanțate prin parteneriat public-privat, elaborarea de recomandări pentru promovarea parteneriatelor de investiții sub forma ghidurilor de bune practici, metodologiilor de bugetare, raportare și evaluare a oportunității acestora, promovarea bunelor practici privind investițiile publice, parteneriatul public-privat și concesiunile de lucrări și servicii în cadrul autorităților publice, identificarea tipurilor de proiecte care pot fi finanțate printr-un parteneriat public-privat, promovarea acordurilor între statul român și organisme internaționale în vederea obținerii de asistență pentru implementarea unor astfel de proiecte și nu numai.

Prin demersurile realizate Ministerul Finanțelor beneficiază de asistență tehnică prin contractul derulat prin intermediul DG REFORM, activitățile din cadrul proiectului de asistență tehnică vizând realizarea de ghiduri și metodologii - instrumente de pregătire/ evaluare proiecte PPP, realizarea de clauze contractuale pentru proiecte tip, elaborarea de materiale de instruire și realizarea unor sesiuni de training dedicate personalului MF și al altor autorități/instituții publice. Totuși, actualul cadru legal și instituțional nu a fost testat din perspectiva inițierii și derulării de demersuri pentru pregătirea de proiecte în parteneriat public-privat, în contextul în care România în baza OUG nr. 39/2018 nu are până în prezent nici un proiect PPP inițiat/atribuit și deci este dificilă evaluarea/testarea viabilității cadrului legal și instituțional în ceea ce privește pregătirea proiectelor PPP, atribuirea și monitorizarea contractelor.

În contextul necesității evaluării cadrului legal și instituțional în domeniul PPP-ului, în vederea aderării la OCDE a fost identificată necesitatea realizării unei

analize care să urmărească principalele etape în pregătirea unui proiect de parteneriat public-privat, sub forma unui exercițiu care să evidențieze principalele aspecte ce sunt urmărite pentru dezvoltarea de proiecte de parteneriat public-privat.

Astfel experții OCDE au propus ca exercițiul să se facă pe un proiect de investiții în sănătate pentru realizarea unui spital printr-un parteneriat public-privat, domeniul sănătății fiind considerat o prioritate la nivel politici publice în România, tot mai multe autorități locale din România inițiind documentații tehnico-economice pentru unități spitalicești în regim de parteneriat public-privat.

Exercițiul propus de experții OCDE presupune parcurgerea etapelor conform bunelor practici internaționale așa cum sunt acestea reflectate și de către principiile OCDE în domeniul PPP, aspecte ce guvernează pregătirea, dezvoltarea și implementarea acestor proiecte.

OCDE propune organizarea a două ateliere de lucru tehnice a căror pregătire și desfășurare va dura aproximativ 6 luni pentru a împărtăși din practicile țărilor membre ale OCDE, pentru a analiza anumite dimensiuni ale Pilonului II al MAPS cum ar fi accesibilitatea, evaluarea fezabilității PPP, raportul calitate-preț, alocarea riscurilor, independența în procesul decizional, dezvoltarea capacităților personalului de experți, prezentare de experiențe de implementare a unor proiecte.

Acest exercițiu este o activitate suport necesară pentru evaluarea/testarea viabilității cadrului legislativ și instituțional în domeniul PPP în România și este menită a fi un instrument în plus care să sprijine procesul de aderare al statului român la principiile OCDE.

Activitatea OCDE pentru pentru evaluarea cadrului legal și instituțional în ceea ce privește guvernanta în domeniul parteneriatului public-privat a fost evaluată la suma de 80.000 Euro, cuantum din care în contextul asistenței tehnice cu Olanda, desfășurat în baza Memorandumului de Înțelegere încheiat între Ministerul Finanțelor din Olanda și Ministerul Finanțelor din România, partenerii olandezi s-au oferit să suporte 50% din valoarea exercițiului menționat mai sus.

Demersuri similare realizate în contextul aderării României la principiile OCDE, au fost întreprinse și de alte structuri din cadrul Ministerului Finanțelor pentru studiile ce vizează analiza principiilor guvernantei corporative a întreprinderilor publice din România și analiza poziției propuse de România în cadrul Codurilor OCDE de liberalizare a mișcărilor de capital și a operațiunilor curente invizibile.

Relevanța acestui exercițiu este de a sprijini o evaluare pozitivă a României în cadrul procesului de aderare la principiile OCDE, având în vedere faptul că acesta este unul din obiectivele majore ale politicii externe a statului român.

### **2.3 Schimbări preconizate**

Se aprobă plata contribuției voluntare a României în cuantum de 40.000 Euro

către OCDE cu încadrare în sumele prevăzute în bugetul de stat pentru Ministerul Finanțelor, pentru activitatea de evaluare a cadrului legal și instituțional în ceea ce privește guvernanta în domeniul parteneriatului public-privat.

## 2.4 Alte informații \*)

### Secțiunea a 3-a:

Impactul socioeconomic \*\*)

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ  
 3.2 Impactul social  
 3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului  
 3.4 Impactul macroeconomic  
 3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici  
 3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat  
 3.5. Impactul asupra mediului de afaceri  
 3.6 Impactul asupra mediului înconjurător  
 3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării  
 3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile  
 3.9 Alte informații

### Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.\*\*\*)

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Medi a pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						

d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
4.8 Alte informații Plata contribuției voluntare a României către OCDE pentru activitatea de evaluare a cadrului legal și instituțional în ceea ce privește guvernanta în domeniul parteneriatului public-privat se face cu încadrarea în sumele aprobate în anul 2023 în bugetul Ministerului Finanțelor.						

#### **Secțiunea a 5-a:**

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

- 5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ
- 5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice
- 5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).
  - 5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE
  - 5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE
- 5.4 Hotărârile ale Curții de Justiție a Uniunii Europene
- 5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate
- 5.6. Alte informații

#### **Secțiunea a 6-a:**

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

- 6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
- 6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.
- 6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale
- 6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative
- 6.5 Informații privind avizarea de către:**
  - a) Consiliul Legislativ  
Proiectul de act normativ se avizează de Consiliul Legislativ
  - b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
  - c) Consiliul Economic și Social
  - d) Consiliul Concurenței
  - e) Curtea de Conturi
- 6.6 Alte informații

#### **Secțiunea a 7-a:**

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

- 7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ**  
În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003, art. 7 alin. (2) privind transparența decizională în administrația publică, proiectul de act normativ va fi afișat pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor pentru dezbatere publică.
- 7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.
- 7.3 Alte informații

**Secțiunea a 8-a:**

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

8.2 Alte informații

Pentru considerentele de mai sus, supunem aprobării proiectul de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea plății contribuției financiare voluntare a României la Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE), în vederea finanțării activității OCDE pentru evaluarea cadrului legal și instituțional în ceea ce privește guvernanta în domeniul parteneriatului public-privat.

**MINISTRUL FINANTELOR,**

**Adrian CĂCIU**

**Avizăm favorabil:**

**VICEPRIM-MINISTRU**

**Sorin Mihai GRINDEANU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**Marian Cătălin PREDOIU**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE**

**Bogdan Lucian AURESCU**