

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

HOTĂRÂRE

privind deschiderea punctului internațional de trecere a frontierei de stat și a Biroului Vamal de Frontieră Racovăț, România – Diakivți, Ucraina și pentru modificarea unor acte normative

Secțiunea a 2 – a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa actului normativ: Inițiativa autorităților administrației publice centrale

2.2. Descrierea situației actuale

Punctul de trecere a frontierei de stat Racovăț a fost înființat în baza Hotărârii Guvernului nr.818/1996 pentru aprobarea Convenției dintre Guvernul României și Guvernul Ucrainei privind trecerea simplificată a frontierei de stat comune de către cetățenii care domiciliază în județele și raioanele de frontieră.

Prin Hotărârea Guvernului nr. 1.073/2006 a fost denunțată Convenția dintre Guvernul României și Guvernul Ucrainei privind trecerea simplificată a frontierei de stat comune de către cetățenii care domiciliază în județele și raioanele de frontieră, semnată la Ismail la 29 martie 1996, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 818/1996, și a fost aprobat Protocolul dintre Guvernul României și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei, semnat la Odesa la 4 iulie 2006, pentru modificarea Acordului dintre Guvernul României și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei cu privire la condițiile călătoriilor reciproce ale cetățenilor, semnat la Kiev la 19 decembrie 2003, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 179/2004, care prevedea la nr. crt. 14 din Anexa nr. 3- Lista punctelor deschise pentru trecerea frontierei de stat româno-ucrainene, punctul pentru trecerea frontierei de stat Racovăț – Diakivți.

În luna martie a anului 2010 punctul pentru trecerea frontierei de stat Racovăț – Diakivți a fost închis deoarece nu îndeplinea cerințele necesare unui punct de trecere a frontierei externe, conform Catalogului Schengen, aspect materializat în cuprinsul Memorandumului nr. H2/389 din 29.01.2010.

Printr-un acord cu partea ucraineană, perfectat printr-un schimb de note verbale, din 31 august 2012 și respectiv 12 septembrie 2012, s-a prevăzut înființarea punctelor de trecere a frontierei româno-ucrainene Racovăț–Diakivți, Vicovu de Sus – Krasnoilsk și Ulma–Ruska. În acord s-a prevăzut că deschiderea efectivă a punctelor se va face în momentul când vor fi finalizate lucrările de infrastructură necesare pentru începerea funcționării acestora.

Degradarea situației de securitate din Ucraina a generat exodul populației din zonele afectate și a determinat supraaglomerarea punctelor de trecere a frontierei de la granița de nord a țării, fiind înregistrat un flux masiv de trafic de mărfuri și călători care generează blocaje pe sensul de intrare în România și în acest sens a fost identificată necesitatea fluidizării traficului la frontiera dintre România și Ucraina, fiind stabilită oportunitatea deschiderii pentru trafic a punctului internațional de trecere a frontierei de stat și a Biroului Vamal de Frontieră Racovăț, România – Diakivți, Ucraina.

2.3. Schimbări preconizate

Prin prezentul proiect de act normativ se propune deschiderea punctului internațional de trecere a frontierei de stat și a Biroului Vamal de Frontieră Racovăț, România – Diakivți, Ucraina, pentru traficul internațional de persoane, în regim de trafic pietonal și rutier, inclusiv autobuze, inclusiv cu marfă, cu program de funcționare permanent.

Operaționalizarea noului regim de funcționare în ceea ce privește programul de funcționare al punctului internațional de trecere a frontierei de stat Racovăț, România – Diakivți, Ucraina se va realiza de la data

intrării în vigoare a Hotărârii Guvernului.

Operaționalizarea noului regim de funcționare a punctului internațional de trecere a frontierei de stat Racovăț, România – Diakivți, Ucraina se va realiza gradual, într-o primă etapă urmând a fi deschis pentru trecerea camioanelor fără încărcătură și a cisternelor cu combustibil, iar ulterior, în funcție de crearea condițiilor de infrastructură necesare, și pentru tranzitul altor tipuri de vehicule și de mărfuri.

2.4. Alte informații

În conformitate cu prevederile art.9 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.105/2001 privind frontiera de stat a României, aprobată cu modificări de Legea nr.243/2002, cu modificările și completările ulterioare, deschiderea unor noi puncte de trecere a frontierei se realizează prin hotărâre a Guvernului însă, pentru a pune în aplicare dispozițiile acestui articol, este necesar ca elementele esențiale legate de deschiderea punctelor de trecere a frontierei să fie convenite, printr-un acord, cu statul vecin.

În conformitate cu prevederile articolelor (2) și (3) din *Acordul între Guvernul României și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei cu privire la punctele de trecere a frontierei de stat româno-ucrainene*, aprobat prin H.G. nr. 675 din 24 mai 2006 pentru aprobarea Acordului dintre Guvernul României și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei cu privire la punctele de trecere a frontierei de stat româno-ucrainene, semnat la Kiev la 2 februarie 2006, deschiderea de noi puncte de trecere la frontiera româno-ucraineană, precum și schimbarea caracterului transportului, a categoriei, regimului de funcționare și a orarului de lucru al punctelor de trecere existente, se face prin schimb de note verbale.

Prin Memorandumul cu tema: Măsuri pentru eficientizarea traficului de mărfuri și pasageri în zona de frontieră cu Ucraina și Republica Moldova în contextul conflictului armat din Ucraina, aprobat în ședința Guvernului din data de 7 septembrie 2022, semnat de Prim-Ministrul României, domnul Nicolae-Ionel Ciucă, s-a propus deschiderea/redeschiderea de puncte de trecere a frontierei, la frontiera cu Ucraina, precum și asigurarea accesibilității la acestea. Printre aceste puncte de trecere a frontierei este menționat și punctul internațional de trecere a frontierei de stat Racovăț, România – Diakivți, Ucraina.

Prin Acordul încheiat între Guvernul României și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei, prin schimb de note verbale, a părții ucrainene din data de 4 noiembrie 2022 și a părții române din 7 noiembrie 2022, s-a convenit modificarea termenilor Acordului stabilit prin schimb de note verbale în data de 31 august 2012 și în data de 11 septembrie 2012, respectiv deschiderea punctului de trecere a frontierei de stat pentru traficul internațional și a Biroului vamal de frontieră Racovăț, România – Diakivți, Ucraina, după următorul regim: trafic pietonal și rutier, inclusiv autobuze, inclusiv cu marfă, cu program de funcționare permanent.

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Pe fondul situației de conflict armat generat de agresiunea militară a Rusiei împotriva Ucrainei, ce a determinat, între altele, blocarea porturilor ucrainene, îngreunarea fluxului de mărfuri la nivel regional cauzată de creșterea semnificativă a volumului de mărfuri care trec frontiera României cu Ucraina și cu Republica Moldova și timpuri mari de așteptare pentru îndeplinirea formalităților vamale și efectuarea controlului vamal la trecerea frontierei, prin prezentul act normativ se creează premisele fluidizării traficului la celelalte puncte de trecere a frontierei cu Ucraina și Republica Moldova.

3.2. Impactul social

Deschiderea punctului internațional de trecere a frontierei de stat și a Biroului Vamal de Frontieră Racovăț, România – Diakivți, Ucraina pentru trafic pietonal și rutier, inclusiv autobuze, inclusiv marfă, cu program de funcționare permanent, va constitui o măsură favorabilă pentru dezvoltarea economiei productive și comerciale, pentru promovarea turismului, pentru facilitarea accesului la infrastructura de transport în zona transfrontalieră, cât și pentru înlesnirea mobilității bunurilor și persoanelor.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4. Impactul macroeconomic

Deschiderea punctului internațional de trecere a frontierei de stat și a Biroului Vamal de Frontieră Racovăț, România – Diakivți, Ucraina pentru trafic pietonal și rutier, inclusiv autobuze, inclusiv marfă, cu program de funcționare permanent, creează premisele fluidizării traficului la celelalte puncte de trecere a frontierei Ucraina și Republica Moldova.

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.9. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung(pe 5 ani), inclusiv informații cu
privire la cheltuieli și venituri**

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-

(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
(iii) cheltuieli de capital	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul actelor normative a căror majorare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;						
Nu este cazul.						
b) Declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în Strategia fiscal-bugetară, cu Legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în Strategia fiscal-bugetară.						
Nu este cazul.						
Cheltuielile de personal, pentru dotări și alte amenajări specifice se suportă de fiecare instituție care desfășoară activități în punctul de trecere a frontierei potrivit prevederilor Legii nr.500/2002 privind finanțele publice precum și a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 84/2003 pentru înființarea Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A. prin reorganizarea Regiei Autonome "Administrația Națională a Drumurilor din România", aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 47/2004, cu modificările și completările ulterioare, cu încadrarea în creditele de angajament și creditele bugetare anuale aprobate, potrivit legii, prin bugetul fiecărui ordonator principal de credite.						
Secțiunea a 5-a						
Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare						
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ:						
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;						
Se modifică Anexa 1 la Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 445/2002, cu modificările și completările ulterioare, prin adăugarea punctului de trecere a frontierei Racovăț, jud. Botoșani la pct. V.A. și prin eliminarea punctului de mic trafic Racovăț de la pct. V.B.;						
Se modifică Hotărârea Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului						

Finanțelor, cu modificările și completările ulterioare, precum și Hotărârea Guvernului nr. 237/2022 privind organizarea și funcționarea Autorității Vamale Române, prin majorarea numărului maxim de posturi aprobat pentru Autoritatea Vamală Română, de la 3072 la 3093;
Se modifică punctul I al Anexei 4 din Hotărârea Guvernului nr. 237/2022 privind organizarea și funcționarea Autorității Vamale Române, prin suplimentarea numărului total de mijloace de transport, de la 407 la 409.

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3. Conformitatea actului normativ cu legislația UE (în cazul actelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) -

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente as umate

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.6. Alte informații

Este necesară notificarea Comisiei Europene cu privire la completarea listei punctelor de trecere a frontierei de stat în conformitate cu prevederile art. 39 din Regulamentul (UE) 2016/399 al Parlamentului European și al Consiliului cu privire la Codul Uniunii, privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (Codul frontierelor Schengen)

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normativ

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative prin acte normative -

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.....

6.6. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 7-a**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ****7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea actului normativ**

Prezentul act normativ nu intră în categoria celor vizate de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, întrucât reglementarea nu are aplicabilitate generală.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a**Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea actului normativ****8.1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ**

Aplicarea prezentului act normativ se va face de către instituțiile publice la care se face referire în actul normativ, cu respectarea prevederilor legale în vigoare.

8.2. Alte informații

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Hotărâre a Guvernului privind deschiderea punctului internațional de trecere a frontierei de stat și a Biroului Vamal de Frontieră Racovăț, România – Diakivți, Ucraina și pentru modificarea unor acte normative, pe care o supunem spre aprobare.

Ministrul finanțelor,
Adrian CĂCIU

Ministrul afacerilor interne
Lucian Nicolae BODE

AVIZEAZĂ FAVORABIL:

Viceprim-ministru

Ministrul transporturilor și infrastructurii
Sorin Mihai GRINDEANU

Ministrul agriculturii și dezvoltării rurale
Petre DAEA

Președintele Autorității Naționale Sanitare
Veterinare și Pentru Siguranța Alimentelor
Alexandru Nicolae BOCIU

Ministrul Afacerilor Externe
Bogdan Lucian AURESCU

Ministrul Justiției

Marian Cătălin PREDOIU