

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță pentru modificarea Legii nr.165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România și a Legii nr. 164/2014 privind unele măsuri pentru accelerarea și finalizarea procesului de soluționare a cererilor formulate în temeiul Legii nr. 9/1998 privind acordarea de compensații cetățenilor români pentru bunurile trecute în proprietatea statului bulgar în urma aplicării Tratatului dintre România și Bulgaria, semnat la Craiova la 7 septembrie 1940, precum și pentru modificarea Legii nr. 290/2003 privind acordarea de despăgubiri sau compensații cetățenilor români pentru bunurile proprietate a acestora, sechestrate, reținute sau rămase în Basarabia, Bucovina de Nord și Ținutul Herța, ca urmare a stării de război și a aplicării Tratatului de Pace între România și Puterile Aliate și Asociate, semnat la Paris la 10 februarie 1947, și pentru modificarea unor acte normative

### Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ	Inițiativa aparține Ministerului Finanțelor și are în vedere recomandările Curții de Conturi realizate în urma acțiunilor de verificare efectuate de-a lungul anilor.
2.2. Descrierea situației actuale	Cadrul legal actual pentru plata despăgubirilor în echivalent a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist este reglementat de Legea nr.165/2013 <i>privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România și de Legea nr.164/2014 privind unele măsuri pentru accelerarea și finalizarea procesului de soluționare a cererilor formulate în temeiul Legii nr. 9/1998 privind acordarea de compensații cetățenilor români pentru bunurile trecute în proprietatea statului bulgar în urma aplicării Tratatului dintre România și Bulgaria, semnat la Craiova la 7 septembrie 1940, precum și al Legii nr. 290/2003 privind acordarea de despăgubiri sau compensații cetățenilor români pentru bunurile</i>

*proprietate a acestora, sechestrare, reținute sau rămase în Basarabia, Bucovina de Nord și Ținutul Herța, ca urmare a stării de război și a aplicării Tratatului de Pace între România și Puterile Aliate și Asociate, semnat la Paris la 10 februarie 1947, și pentru modificarea unor acte normative.*

Potrivit prevederilor Legii nr. 165/2013, Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților emite titluri de plată pe care le comunică în original, în termen de 5 zile de la emitere, atât persoanei îndreptățite, cât și Ministerului Finanțelor, care are obligația plății acestor titluri de plată în cel mult 180 de zile de la emiterea lor.

Totodată, potrivit prevederilor art.11 alin.(1) din Legea nr.164/2014, „Plata sumelor stabilite prin titlurile de plată se efectuează de către Ministerul Finanțelor, în termen de cel mult 180 de zile de la data emiterii acestora.”

Astfel, în prezent potrivit prevederilor Legii nr.165/2013 și ale Legii nr.164/2014 plata sumelor stabilite prin titlurile de plată emise de ANRP se efectuează de către Ministerul Finanțelor, prin CEC Bank, în termen de cel mult 180 de zile de la data emiterii acestora.

De la intrarea în vigoare a celor două legi și până în prezent s-au constatat dificultăți actualului cadru legal privind efectuarea plăților reprezentând despăgubiri acordate beneficiarilor Legii nr.165/2013 și a Legii nr.164/2014, în baza titlurilor de plată emise de către ANRP, și anume:

- returnarea titlurilor de plată la solicitarea ANRP ca urmare a constatării unor erori și anularea acestora, după ce sumele au fost deja transferate de către Ministerul Finanțelor în contul CEC Bank;

- deficiențe în recuperarea sumelor, comunicate de către ANRP, ca fiind eronat virate anumitor persoane ce nu aveau calitatea de beneficiari, ulterior transferării de către Ministerul Finanțelor la CEC Bank a sumelor respective și a însușirii acestora de către presupușii beneficiari.

Aceste situații de fapt se datorează neconcordanței între Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare și metodologia de plată instituită prin Legea nr. 165/2013, respectiv Legea nr.164/2014.

În acest context, Ministerul Finanțelor a fost pus în situația de a nu avea pârghiile necesare pentru a respecta în totalitate prevederile Ordinului ministrului finanțelor publice nr.1792/2002, în ceea ce privește angajarea și lichidarea cheltuielilor în cazurile în care ANRP a solicitat returnarea titlurilor de plată și anularea plății acestora, și în condițiile în care sumele erau deja transferate în contul CEC Bank,

pentru a fi ridicate de către persoanele pe care ANRP le-a considerat îndreptățite să beneficieze de acestea.

Potrivit H.G. nr. 572/2013 *privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Restituirea Proprietăților*, cu modificările și completările ulterioare, aceasta este organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului și în coordonarea prim-ministrului, prin Cancelaria Primului-Ministru fiind finanțată de la bugetul de stat.

Potrivit H.G. nr.34/2009 *privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor*, cu modificările și completările ulterioare, ministerul se organizează și funcționează ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului, care aplică strategia și Programul de guvernare în domeniul finanțelor publice, având rol de sinteză.

În acest context legislativ, cele două instituții, ce au calitatea de ordonatori principali de credite, derulează activități diferite în cadrul acestui sistem de stingere a obligației statului față de persoanele care au avut de suferit în regimul comunist.

Prin Măsura nr. 1.2 din Decizia Departamentului II al Curții de Conturi a României nr. 27/2016, emisă ca urmare a misiunii cu tema „Auditul financiar al contului anual de execuție bugetară a Ministerul Finanțelor Publice (activitate proprie) pe anul 2015”, s-a constatat că „În situațiile în care la nivelul MFP, se constată că titlurile de plată certificate de către ANRP pentru realitatea, corectitudinea și legalitatea datelor înscrise în titlurile de plată” nu sunt conforme, la nivelul celor două instituții se utilizează un mecanism pentru recuperarea sumelor „deficitar”, cauzat de neconcordanțele apărute atât între prevederile Legii nr.500/2002 și ale Legii nr.165/2013, respectiv Legii nr.164/2014, cât și dintre dispozițiile Legii nr.500/2002 și cele ale Hotărârii Guvernului nr.34/2009, iar prin Măsura nr. 3.c. din Decizia Departamentului II al Curții de Conturi a României nr. 28/2016 s-a dispus în sarcina Ministerului Finanțelor **„Efectuarea unei analize de oportunitate și inițierea, după caz, de către M.F.P., a unei propuneri de modificare legislativă pentru preluarea plății titlurilor de plată de către A.N.R.P., instituție care a fost înființată tocmai pentru acest scop.”**

Prin Decizia nr.22/28.12.2017, emisă în urma misiunii cu tema „Auditul financiar al contului anual de execuție bugetară a Ministerului Finanțelor (activitate proprie) pe anul 2016” Curtea a constatat că nu a fost implementată măsura nr.1, dispunând continuarea demersurilor legale în vedere asigurării concordanței între prevederile art.22 alin.(1)

	<p>din Legea nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare și Hotărârii Guvernului nr.34/2009, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>De asemenea, prin Deciziile de prelungire a termenului pentru realizarea măsurilor dispuse prin Decizia nr.28/22.12.2016 și prin Decizia nr.27/22.12.2016 emise în data de 05.04.2022, Curtea de Conturi a prelungit termenul pentru ducerea la îndeplinire a măsurii nr.3 c. respectiv a măsurii nr.1 până la data de 30.09.2022.</p>
2.3. Schimbări preconizate	Intervențiile legislative asupra Legii nr.165/2013 și a Legii nr.164/2014 vizează trecerea obligației de plată a titlurilor de plată în sarcina Autorității Naționale pentru Restituirea Proprietăților astfel încât în cadrul aceleiași instituții să se poată adopta cu celeritate măsurile ce se impun în cazul în care se constată unele nereguli în ceea ce privește titlurile de plată emise.
2.4. Alte informații	
<p><b>Secțiunea a 3-a</b>  <b>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</b></p>	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Nu este cazul.
3.2. Impactul social	Nu este cazul.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Nu este cazul.
3.4. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Nu este cazul.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Nu este cazul.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Nu este cazul.
3.8. Evaluarea costurilor și	Nu este cazul.

beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile						
<b>Secțiunea a 4-a</b> <b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri</b>						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugetele locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa						

reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;						
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații	Nu este cazul.					
<b>Secțiunea a 5-a</b> <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Ca urmare a modificărilor propuse asupra dispozițiilor Legii nr.165/2013 vor fi modificate, în mod corespunzător, prevederile Normelor de aplicare a Legii nr. 165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.401/2013.					
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.					
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Nu este cazul.					
5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE	Nu este cazul.					
5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE	Nu este cazul.					
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.					
5.5. Alte acte normative și/sau	Nu este cazul.					

documente internaționale din care decurg angajamente asumate	
5.6. Alte informații	
<b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu este cazul.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Nu este cazul.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu este cazul.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul necesită avizul Consiliului Legislativ.
6.6. Alte informații	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Proiectul de Ordonanță a fost supus dezbaterii publice, fiind îndeplinită procedura reglementată de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică,

	republicată, cu modificările ulterioare. Proiectul a fost pus în consultare publică pe paginile web ale Ministerului Finanțelor în data de .....
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</b>	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Nu este cazul.
8.2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de **ORDONANȚĂ** privind modificarea prevederilor Legii nr.165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România și a Legii nr. 164/2014 privind unele măsuri pentru accelerarea și finalizarea procesului de soluționare a cererilor formulate în temeiul Legii nr. 9/1998 privind acordarea de compensații cetățenilor români pentru bunurile trecute în proprietatea statului bulgar în urma aplicării Tratatului dintre România și Bulgaria, semnat la Craiova la 7 septembrie 1940, precum și al Legii nr. 290/2003 privind acordarea de despăgubiri sau compensații cetățenilor români pentru bunurile proprietate a acestora, sechestrare, reținute sau rămase în Basarabia, Bucovina de Nord și Ținutul Herța, ca urmare a stării de război și a aplicării Tratatului de Pace între România și Puterile Aliate și Asociate, semnat la Paris la 10 februarie 1947, și pentru modificarea unor acte normative, pe care îl supunem spre adoptare.

**Ministrul Finanțelor,**  
**Adrian CÂCIU**

**Secretarul General al Guvernului,**  
**Marian NEACȘU**

**Președintele Autorității Naționale pentru Restituirea Proprietăților,**  
**Cristina Florentina STANCA**



**AVIZAT:**

**Viceprim-ministru, Ministrul  
Transporturilor și Infrastructurii,  
Sorin Mihai GRINDEANU**

**Ministrul Justiției,  
Marian-Cătălin PREDOIU**