

Document de consultare cu privire la
Proiectul de Lege privind Achizițiile Publice

Date de identificare

Nume / Denumire:

Date de contact (adresă, număr de telefon, e-mail):

Tipul*:

- Autoritate contractantă
- Operator economic
- Instituție/autoritate publică
- Organizație non-guvernamentală
- Altă variantă (vă rugăm să specificați): _____

**) Se va completa în mod obligatoriu.*

Cuprins

I. Prezentare generală.....	3
II. Orientări privind modul de transpunere a Directivei 2014/24/UE.....	3
III. Scop	4
IV. Aspecte supuse consultării.....	4
1. Pragurile relevante pentru aplicarea procedurilor de atribuire prevăzute în Proiectul de Lege.....	4
2. Reguli privind atribuirea contractelor de achiziție a căror valoare estimată este mai mică decât pragurile relevante.....	5
3. Unități de achiziții centralizate.....	5

4.	Noi reguli privind subcontractanții	6
5.	Plăți directe către subcontractanți.....	6
6.	Regulile privind confidențialitatea	7
7.	Conflictul de interese	7
8.	Achiziții publice electronice	8
9.	Parteneriatul pentru inovare – o nouă procedură de atribuire.....	8
10.	Contracte de achiziție publică având ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice	9
11.	Consultări ale pieței.....	9
12.	Împărțirea pe loturi a contractului de achiziție publică	10
13.	Pragurile aplicabile în cazul datoriilor restante la bugetul general consolidat.....	10
14.	Criteriile de atribuire a contractelor de achiziție publică.....	11
15.	Modificarea contractelor de achiziție publică.....	11
16.	Normele tranzitorii	12
17.	Probleme privind aplicarea în practică a OUG nr. 34/2006	12
18.	Alte observații în legătură cu Proiectul de Lege	13

I. Prezentare generală

La nivelul Uniunii Europene, reforma în domeniul achizițiilor publice, inițiată la propunerea Comisiei Europene în decembrie 2011, s-a concretizat prin adoptarea a trei noi directive. Astfel, în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene din data de 28 martie 2014 au fost publicate noile directive:

- Directiva 2014/23/UE din 26 februarie 2014 privind atribuirea contractelor de concesiune;
- Directiva 2014/24/UE din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE ("**Directiva 2014/24/UE**") și
- Directiva 2014/25/UE din 26 februarie 2014 privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale și de abrogare a Directivei 2004/17/CE.

Noile directive au intrat în vigoare la data de 17 aprilie 2014, Statele Membre având obligația transpunerii acestora în legislația națională până la data de 18 aprilie 2016.

Proiectul de Lege privind Achizițiile Publice ("**Proiectul de Lege**") face parte din Strategia națională în domeniul achizițiilor publice asumată de Guvernul României prin Acordul de parteneriat al României pentru perioada de programare financiară 2014 – 2020, acord aprobat de Comisia Europeană. De asemenea, Proiectul de Lege transpune în legislația națională dispozițiile Directivei 2014/24/UE.

II.

0

orientări privind modul de transpunere a Directivei 2014/24/UE

În ceea ce privește transpunerea în legislația națională a prevederilor Directivei 2014/24/UE, unul dintre obiectivele principale ale procesului de transpunere are în vedere flexibilizarea legislației aplicabile în domeniul achizițiilor publice. În acest sens, trebuie menționat faptul că legislația primară în vigoare în prezent cuprinde, pe lângă dispoziții care fac obiectul legislației primare, și numeroase dispoziții care reglementează aspecte de detaliu/tehnice, care ar trebui să se regăsească mai degrabă în cuprinsul legislației secundare, fapt care a generat sau a presupus numeroase modificări legislative la nivelul legislației primare. Prin urmare, prin noua reglementare se are în vedere eliminarea incertitudinii legislative determinate de modificări frecvente ale legislației primare și asigurarea unei stabilități a acesteia prin reducerea numărului de modificări operate la nivelul legislației primare.

Având în vedere cele de mai sus, ca principiu, la nivelul legislației primare sunt transpuse cu titlu general prevederile Directivei 2014/24/UE, urmând ca detaliile operaționale/procedurale în legătură cu organizarea și desfășurarea procedurilor de achiziții publice să fie reglementate la nivelul legislației secundare.

Legislația secundară va cuprinde, suplimentar față de prevederile care detaliază anumite concepte reglementate de o manieră generală în legislația primară, și dispoziții specifice privind modalitățile și

condițiile de atribuire a contractelor de achiziții publice a căror valoare se situează sub pragurile relevante prevăzute în cuprinsul Directivei 2014/24/UE¹.

Aspectele de detaliu în legătură cu organizarea și desfășurarea achizițiilor publice, precum și bunele practici în materie vor fi reglementate la nivel de ghiduri. Legislația terțiară va include, de asemenea, dispoziții care să ghideze autoritățile contractante cu privire la modul de aplicare a dispozițiilor legale.

III. Scop

Prezentul document are ca scop consultarea publicului, a operatorilor economici și a autorităților contractante cu privire la Proiectul de Lege.

Persoanele interesate își pot exprima opinia cu privire la aspectele menționate în prezentul chestionar sau pot furniza comentarii cu privire la orice alte aspecte ale Proiectului de Lege, astfel cum a fost publicat.

Având în vedere faptul că o mare parte a dispozițiilor Directivei 2014/24/UE sunt obligatorii pentru Statele Membre, aspectele cu privire la care acestea sunt libere să decidă modul de acțiune sunt relativ reduse ca număr. Prin urmare, aspectele abordate în prezentul chestionar vizează anumite aspecte cu privire la care Statele Membre pot decide modul de implementare, precum și alte aspecte considerate importante în procesul de transpunere.

IV. Aspecte supuse consultării

1. Pragurile relevante pentru aplicarea procedurilor de atribuire prevăzute în Proiectul de Lege

Procedurile de atribuire prevăzute în cuprinsul Directivei 2014/24/UE sunt aplicabile pentru atribuirea contractelor de achiziție publică a căror valoare estimată, fără TVA, este egală sau mai mare decât pragurile relevante prevăzute în cadrul directivei. De asemenea, în cuprinsul Directivei 2014/24/UE sunt prevăzute praguri diferite în cazul contractelor de achiziție publică de produse și servicii, în funcție de tipul autorității contractante, respectiv 134.000 Euro pentru contractele atribuite de autoritățile publice centrale și 207.000 Euro pentru contractele atribuite de alte autorități contractante.

Abordarea propusă în Proiectul de Lege vizează reglementarea aceluiași praguri pentru toate autoritățile contractante (în cazul contractelor de achiziție publică de produse și servicii a fost reglementat pragul cel mai mic prevăzut în Directiva 2014/24/UE, respectiv 134.000 Euro).

¹ Procedurile de atribuire reglementate în cuprinsul Directivei 2014/24/UE sunt aplicabile doar achizițiilor publice a căror valoare estimată, fără TVA, este egală sau mai mare decât pragurile relevante prevăzute în cuprinsul directivei.

Întrebarea 1: Care este opinia dumneavoastră cu privire la abordarea propusă în cadrul Proiectului de Lege care reglementează aceleași praguri pentru toate autoritățile contractante?

2. Reguli privind atribuirea contractelor de achiziție a căror valoare estimată este mai mică decât pragurile relevante

Procedurile de atribuire reglementate în cuprinsul Directivei 2014/24/UE sunt aplicabile doar cu privire la atribuirea contractelor de achiziție publică a căror valoare estimată, fără TVA, este egală sau mai mare decât pragurile relevante prevăzute în cadrul directivei.

Abordarea propusă în Proiectul de Lege vizează reglementarea în legislația primară a procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție publică a căror valoare estimată este egală sau mai mare decât pragurile prevăzute în Directiva 2014/24/UE, urmând ca procedurile/modalitățile de atribuire a contractelor a căror valoare estimată este mai mică decât pragurile prevăzute în Directiva 2014/24/UE să fie reglementate prin legislația secundară.

Întrebarea 2: Care este opinia dumneavoastră cu privire la procedurile/modalitățile de atribuire a contractelor de achiziție publică a căror valoare estimată, fără TVA, este mai mică decât pragurile relevante reglementate în cuprinsul Directivei 2014/24/UE?

3. Unități de achiziții centralizate

În cadrul Proiectului de Lege sunt reglementate activitățile de achiziție centralizată, în acord cu prevederile Directivei 2014/24/UE.

Înființarea de unități de achiziție centralizată și situațiile și condițiile în care autoritățile contractante pot achiziționa produse sau servicii de la unități de achiziții centralizate vor fi reglementate prin legislația secundară.

Întrebarea 3: Care sunt în opinia dumneavoastră sectoarele de activitate în care ar fi oportună înființarea de unități de achiziții centralizate?

4. Noi reguli privind subcontractanții

Abordarea propusă în Proiectul de Lege vizează exceptarea de la obligația declarării subcontractanților, în cazul în care valoarea activităților subcontractate este mai mică de 5% din valoarea oferată a contractului. O astfel de exceptare este aplicabilă în condițiile în care este menționată explicit în documentația de atribuire, iar activitățile subcontractate nu vizează activități esențiale prin raportare la obiectul contractului.

Întrebarea 4: Care este opinia dumneavoastră cu privire la exceptarea de la obligația declarării subcontractanților, în cazul în care valoarea activităților subcontractate este mai mică de 5% din valoarea oferată a contractului?

5. Plăți directe către subcontractanți

În Proiectul de Lege a fost reglementată expres efectuarea de către autoritatea contractantă de plăți distincte, corespunzătoare părții din contractul de achiziție publică îndeplinite de către subcontractanții nominalizați în ofertă, atunci când natura contractului permite acest lucru și dacă subcontractantul/subcontractanții nominalizați și-au exprimat opțiunea în acest sens. Abordarea propusă instituie un mecanism semnificativ similar unor plăți directe către subcontractanți și reflectă o opțiune lăsată la aprecierea Statelor Membre în cuprinsul Directivei 2014/24/UE.

Întrebarea 5a: Care este opinia dumneavoastră cu privire la efectuarea de către autoritatea contractantă de plăți distincte, corespunzătoare părții din contractul de achiziție publică îndeplinite de către subcontractanții nominalizați în ofertă?

Întrebarea 5b: În opinia dumneavoastră, care ar fi un mecanism eficient pentru efectuarea de către autoritatea contractantă a plății corespunzătoare părții din contractul de achiziție publică îndeplinite de subcontractanții nominalizați?

6. Regulile privind confidențialitatea

Conform prevederilor Directivei 2014/24/UE, autoritatea contractantă are obligația de a nu dezvălui informațiile desemnate de operatorii economici ca fiind confidențiale, inclusiv dar fără a se limita la secrete tehnice sau comerciale sau alte aspecte confidențiale ale ofertelor.

Abordarea propusă în Proiectul de Lege cu privire la confidențialitate este ca informațiile furnizate de operatorii economici în cadrul unei proceduri de atribuire să fie publice, cu excepția acelor informații desemnate de aceștia ca fiind confidențiale, în măsura în care operatorii economici justifică faptul că dezvăluirea informațiilor indicate ca fiind confidențiale aduce atingere dreptului de proprietate intelectuală ori industrială, secretului comercial sau principiului concurenței loiale.

Întrebarea 6: Care este opinia dumneavoastră cu privire la abordarea propusă în Proiectul de Lege în ceea ce privește confidențialitatea informațiilor furnizate de operatorii economici în cadrul unei proceduri de atribuire?

7. Conflictul de interese

În cadrul Directivei 2014/24/UE, conflictul de interese beneficiază de o reglementare generală și relativ sumară.

Reglementarea propusă în Proiectul de Lege vizează identificarea unor cazuri specifice potențial generatoare de conflict de interese, cu privire la care autoritatea contractantă are obligația de a investiga dacă, în concret, raportat la o anumită situație și la circumstanțele acesteia, există sau nu un conflict de interese.

Întrebarea 7: Care este opinia dumneavoastră cu privire la reglementarea conflictului de interese în Proiectul de Lege? Sunteți de acord cu reglementarea propusă?

8. Achiziții publice electronice

Prevederile Directivei 2014/24/UE au în vedere ca toate etapele procedurii de atribuire a unui contract de achiziție publică - transmiterea electronică a anunțurilor de intenție/participare/atribuire, accesul electronic la documentația de atribuire, depunerea electronică a ofertelor – să fie desfășurate în mod obligatoriu prin mijloace electronice.

Într-o primă etapă, obligația de a derula achiziții publice exclusiv prin mijloace electronice revine unităților de achiziții centralizate, în cazul cărora termenul de implementare este aprilie 2017. Toate celelalte autorități contractante au obligația să realizeze achiziții publice exclusiv prin mijloace electronice începând cu octombrie 2018.

Întrebarea 8a: Care este opinia dumneavoastră cu privire la desfășurarea achizițiilor publice prin utilizarea exclusivă a mijloacelor electronice de comunicare?

Întrebarea 8b: Care sunt în opinia dumneavoastră măsurile de natură a crește gradul de utilizare a mijloacelor electronice de comunicare în cadrul procedurilor de achiziție publică?

9. Parteneriatul pentru inovare – o nouă procedură de atribuire

Parteneriatul pentru inovare reprezintă o nouă procedură de atribuire utilizată de autoritatea contractantă atunci când constată necesitatea dezvoltării și achiziției ulterioare a unui produs, serviciu sau a unor lucrări inovatoare, necesitate care nu poate fi satisfăcută de soluțiile disponibile pe piață la un anumit moment. Parteneriatul poate fi implementat cu un singur partener sau mai mulți. Criteriul de atribuire utilizat într-o astfel de procedură de atribuire este cel mai bun raport calitate-preț.

Întrebarea 9: Cum vedeți aplicarea în practică a parteneriatului pentru inovare?

10. Contracte de achiziție publică având ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice

În cadrul Directivei 2014/24/UE este reglementată o categorie distinctă de contracte de achiziție publică având ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice enumerate în Anexa XIV, prevederile directivei fiind aplicabile în cazul în care valoarea estimată a acestora, fără TVA, este egală sau mai mare de 750.000 Euro.

Prevederi privind atribuirea contractelor de achiziție publică având ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice au fost de asemenea introduse în cadrul Proiectului de Lege.

Întrebarea 10: Care este opinia dumneavoastră cu privire la abordarea propusă în Proiectul de Lege privind contractele de achiziție publică având ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice?

11. Consultări ale pieței

Prin Proiectul de Lege a fost reglementată expres posibilitatea autorității contractante de a organiza consultări cu piața, anterior realizării achiziției, astfel cum este reglementată această posibilitate în cadrul Directivei 2014/24/UE. Autoritatea contractantă poate invita la consultări experți independenți, autorități publice sau operatori economici. O astfel de reglementare este menită să vină în sprijinul autorităților contractante, în legătură cu pregătirea unei achiziții.

Întrebarea 11: Care sunt în opinia dumneavoastră modalitățile adecvate de organizare și desfășurare a consultărilor cu piața?

12. Împărțirea pe loturi a contractului de achiziție publică

În ceea ce privește împărțirea pe loturi a contractului de achiziție publică, Directiva 2014/24/UE lasă la aprecierea Statelor Membre decizia ca atribuirea pe loturi a contractului de achiziție să fie obligatorie sau facultativă pentru autoritățile contractante.

Abordarea propusă în Proiectul de Lege este ca împărțirea pe loturi a contractului de achiziție publică să nu fie obligatorie. Autoritățile contractante sunt încurajate însă să recurgă la împărțirea pe loturi a contractelor de achiziție publică. În cazul în care autoritățile contractante nu recurg la împărțirea pe loturi a contractului de achiziție publică, acestea trebuie să justifice o astfel de decizie.

Întrebarea 12: Care este opinia dumneavoastră cu privire la abordarea propusă în Proiectul de Lege în ceea ce privește împărțirea pe loturi a contractelor de achiziție publică?

13. Pragurile aplicabile în cazul datoriilor restante la bugetul general consolidat

Directiva 2014/24/UE prevede o opțiune pentru Statele Membre de a permite participarea la procedurile de atribuire a contractelor de achiziție publică a operatorilor economici care înregistrează restanțe la plata taxelor și contribuțiilor la bugetul general consolidat, atunci când cuantumul acestora este unul redus.

Abordarea propusă în Proiectul de Lege vizează implementarea opțiunii prevăzute în cadrul Directivei 2014/24/UE și reglementarea unei excepții de la regula excluderii din procedura de atribuire a unui operator economic care înregistrează restanțe privind plata contribuțiilor și taxelor datorate la bugetul general consolidat, atunci când cuantumul acestora este unul redus.

Întrebarea 13: Care este în opinia dumneavoastră nivelul rezonabil al taxelor și contribuțiilor restante ale unui operator economic care să nu atragă excluderea acestuia din procedura de atribuire a unui contract de achiziție publică?

14. Criteriile de atribuire a contractelor de achiziție publică

În cadrul Directivei 2014/24/UE, oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic reprezintă un concept generic, care presupune determinarea celei mai bune oferte pentru autoritatea contractantă prin luarea în calcul, pe lângă un element de preț sau de cost, a unor aspecte calitative, de mediu și/sau sociale în legătură cu obiectul contractului.

Abordarea propusă în Proiectul de Lege vizează așadar stabilirea criteriilor de atribuire (cu excepția prețului cel mai scăzut) pe baza unor factori de evaluare precum calcularea costurilor pe ciclul de viață sau factori care includ aspecte calitative, de mediu și/sau sociale, ca de exemplu calitatea produselor, calificarea și experiența personalului desemnat pentru executarea contractului, servicii post-vânzare.

De asemenea, în Proiectul de Lege se are în vedere ca prețul cel mai scăzut sau costul cel mai scăzut să nu fie utilizat drept criteriu de atribuire în cazul anumitor categorii de contracte de achiziție publică de lucrări sau de servicii care au ca obiect servicii intelectuale și care presupun activități cu nivel de complexitate ridicat.

Întrebarea 14: Care este opinia dumneavoastră cu privire la abordarea criteriilor de atribuire propusă în Proiectul de Lege?

15. Modificarea contractelor de achiziție publică

În cuprinsul Directivei 2014/24/UE sunt reglementate în mod expres cazurile în care este posibilă modificarea unui contract de achiziție publică, fără a fi necesară organizarea unei noi proceduri de atribuire.

În cadrul Proiectului de Lege au fost preluate toate cazurile reglementate în cadrul directivei în care este posibilă modificarea unui contract de achiziție publică.

În ceea ce privește situația modificării unui contract de achiziție publică atunci când devine necesară achiziționarea de la contractantul inițial a unor produse, servicii sau lucrări suplimentare care nu au fost incluse în contractul inițial, dar care au devenit strict necesare în vederea îndeplinirii acestuia, față de condiția prevăzută în cuprinsul Directivei ca orice astfel de modificare să nu depășească 50% din valoarea contractului inițial, iar în cazul unor modificări succesive acest procent se aplică fiecărei astfel de modificări, abordarea propusă în Proiectul de Lege vizează ca toate majorările prețului unui contract de achiziție publică în

acest caz, indiferent de numărul acestora, să nu depășească 50% din valoarea contractului inițial.

O abordare similară cu cea descrisă mai sus a fost propusă în Proiectul de Lege și cu privire la situația modificării contractului de achiziție publică atunci când modificarea a devenit necesară în urma unor circumstanțe pe care o autoritate contractantă care acționează cu diligență nu ar fi putut să le prevadă. Și în acest caz, valoarea cumulată a tuturor modificărilor contractului nu va putea depăși 50% din valoarea contractului inițial.

Întrebarea 15: Care este opinia dumneavoastră cu privire la reglementarea cazurilor de modificare a contractului de achiziție publică, astfel cum a fost propusă în Proiectul de Lege?

16. Normele tranzitorii

Întrebarea 16: Considerați că dispozițiile Proiectului de Lege ar trebui să se aplice și contractelor aflate în executare la data intrării în vigoare a noii Legi a Achizițiilor Publice, încheiate însă înainte de intrarea în vigoare a acesteia?

17. Probleme privind aplicarea în practică a OUG nr. 34/2006

Întrebarea 17: Care sunt principalele probleme cu care v-ați confruntat în practică în legătură cu aplicarea dispozițiilor OUG nr. 34/2006 și cum vedeți reglementarea acestora în noua Lege a Achizițiilor Publice?

18. Alte observații în legătură cu Proiectul de Lege

Întrebarea 18: În cazul în care considerați că sunt și alte aspecte care nu au fost identificate / tratate expres în cadrul prezentului chestionar în legătură cu Proiectul de Lege și cu privire la care doriți să vă exprimați opinia, vă rugăm să le indicați.