



MINISTERUL FINANTELOR

Direcția generală de servicii interne și achiziții publice

Nr. 686428/06.07.2021

RAPORT

**privind rezultatul consultării de piață în vederea realizării achiziției de
„Soluție securitate rețea MFP cu servicii IPS incluse, inclusiv servicii asociate de
instalare, configurare, migrare și instruire.”**

1. Informații preliminare

Autoritatea contractantă a publicat pe site-ul propriu www.mfinante.gov.ro, la secțiunea Achiziții publice, anunțul de consultare a pieței nr. 684814/08.06.2021 și în SEAP anunțul de consultare a pieței nr. **MC1015334/08.06.2021**.

Totodată, au fost transmise e-mailuri către 7 operatori economici de profil.

În urma unor solicitări de prelungire a termenului limită de depunere a observațiilor/recomandărilor, autoritatea contractantă a publicat pe site erata nr. 685159/14.06.2021. Având în vedere că sistemul SEAP nu permite versionarea anunțului privind consultarea de piață, s-a publicat un nou anunț, respectiv MC1015399/14.06.2021.

1.1 Aspectele supuse consultării:

- ✓ Obținerea de informații / recomandări cât mai relevante cu privire la cerințele minime din caietul de sarcini în vederea îmbunătățirii acestora;
- ✓ Obținerea de informații referitoare la valoarea estimată a achiziției. În acest sens se solicită oferte indicative de preț..

1.2 Participanți la consultare

Până la termenul limită, **21.06.2021 ora 23:59**, au fost primite propuneri din partea a 4 operatori economici, respectiv:

- a) **S&T Romania S.R.L.;**
- b) **INNOVA SYSTEMS SRL;**
- c) **DATANET SYSTEMS SRL;**
- d) **NET BRINEL SA.**

2. Modalitatea de desfășurare a consultării

Având în vedere contextul generat de pandemia Covid-19, îngrijorările cu privire la riscul infectării cu noul virus SARS Cov-2, precum și interzicerea organizării de întâlniri cu publicul în cadrul MF, procesul de consultare a pieței s-a realizat exclusiv prin mijloace electronice, în conformitate cu precizările din anunțul privind consultarea pieței.

3. Observații / sugestii ale operatorilor economici cu privire la cerințele caietului de sarcini supus consultării

Nr. crt.	Observații / Sugestii operatori economici	Răspuns autoritate contractantă
1.	<p>3.4.1 Produse solicitate – Specificații tehnice – Performanța sistemului</p> <p>Se recomandă utilizarea unor soluții firewall bazate pe containere în loc de context / domenii virtuale.</p>	<p>Nu suntem de acord cu propunerea operatorului economic deoarece o astfel de soluție nu este adecvata deocamdata pentru (nu se pliaza pe) tehnologia utilizata de autoritatea contractanta.</p>
2.	<p>3.4.1 Produse solicitate – Specificații tehnice Propunem eliminarea următoarelor cerințe tehnice restrictive (îndeplinite doar de Fortinet) din punct de vedere tehnologic din prezentul Caiet de Sarcini:</p> <p>a. Suport PPPoE;</p> <p>b. Rutare între zone;</p> <p>c. întreaga secțiune Traffic shaping, cu cele 3 subcerințe (policy-based, suport diffserv și banda garantată/maximă/prioritară) în poziția de demarcat intern funcționalitatea nu asigură efectul dorit asupra traficului; în poziția de demarcație internă prioritizarea se deplasează de la nivel rețea la nivel aplicație .</p>	<p>De acord cu propunerea operatorului economic, vom elimina specificațiile respective.</p>
3	<p>3.4.1 Produse solicitate – Specificații tehnice</p> <p>Definirea în clar în Caietul de Sarcini în secțiunea „<i>Performanța sistemului</i>” a numărului de domenii virtuale ce trebuie incluse (licențiate) pe echipamentul oferat și respectiv numărul maxim de domenii virtuale ce trebuie suportat de echipamentul oferat (în vederea extinderii ulterioare). Un număr de domenii virtuale foarte mare (peste 20 per gateway) este restrictiv din punct de vedere tehnologic, fiind acoperite doar de Fortinet. Propunerea include un număr total de 80 de domenii virtuale per site (4x 20 domenii virtuale per gateway).</p>	<p>De acord cu propunerea operatorului economic, vom modifica corespunzător specificațiile respective.</p>
4	<p>3.4.1 Produse solicitate – Specificații tehnice</p> <p>Introducerea în Caietul de Sarcini în secțiunea „<i>Management</i>” a unei platforme dedicate de management și jurnalizare a echipamentelor firewall, necesară în vederea identificării cu operativitate a vulnerabilităților sistemului, platforma care există în portofoliul tuturor producătorilor importanți de soluții similare. Platforma propusa va avea următoarele specificații tehnice minime:</p> <p>a. Soluție centralizata dezvoltata de producătorul soluției Firewall, dedicata administrării a minim 5 echipamente in format appliance fizic, cate unul per site (Bucuresti si Brasov) cu inalta;</p>	<p>Consideram ca o astfel de platforma este utila pentru autoritatea contractanta si vom modifica specificațiile astfel incat solutia sa includa si o platforma de acest tip.</p>

- b. Soluția trebuie să implementeze un mecanism de redundanță care să permită duplicarea subsistemului de configurare și a celui de jurnalizare;
- c. Soluția trebuie să permită extinderea numărului de echipamente administrate sau cantitate de loguri indexată prin adăugarea ulterioară de licențe, fără a reinstala sistemele;
- d. Soluția trebuie să gestioneze configurația, versiunile software, subsistemul de jurnalizare, agregare și corelare a jurnalizării și subsistemul de raportare în cadrul unei singure platforme;
- e. Subsistemul de gestionare a configurațiilor trebuie să implementeze un mecanism de versionare care să permită revenirea la o configurație anterioară;
- f. Subsistemul de gestionare a configurațiilor trebuie să implementeze un mecanism de declarare a mai multor seturi de reguli coexistente, cu posibilitatea aplicării alternative a acestora la nivelul echipamentelor;
- g. Subsistemul de gestionare a configurațiilor trebuie să implementeze un mecanism de utilizare directă a corelatei geografice a unei adrese IP (geolocation) ca element al regulilor;
- h. Subsistemul de gestionare a configurațiilor trebuie să implementeze un mecanism de segmentare a seturilor de reguli care să permită restricționarea drepturilor de editare la nivelul unui fragment de set de reguli;
- i. Subsistemul de gestionare a configurațiilor trebuie să implementeze un mecanism de declarare individuală a seturilor de reguli specifice fiecărui mecanism de inspecție a traficului (de ex. IPS), cu posibilitatea precizării ordinii de evaluare în cadrul seturilor de reguli de același tip;
- j. Subsistemul de gestionare a configurațiilor trebuie să implementeze un mecanism de segmentare a seturilor de reguli în blocuri reutilizabile la nivelul mai multor politici aplicate unor echipamente cu cerințe diferite de prelucrare a traficului;
- k. Subsistemul de gestionare a configurațiilor trebuie să implementeze un mecanism de control a sesiunilor administrative care să permită conectarea simultană a mai multor administratori și sesiuni multiple pentru același administrator, cu activarea selectivă a modificărilor și indicarea vizuală a porțiunilor editate de către administratori diferiți;
- l. Subsistemul de gestionare a configurațiilor trebuie să implementeze un mecanism de afișare a evenimentelor jurnalizate de o regulă determinată în cadrul editorului de seturi de reguli, pentru a oferi o indicație imediată a eficacității modificărilor de configurație;
- m. Soluția trebuie să permită extinderea numărului de echipamente administrate sau cantitate de loguri indexată

prin adăugarea ulterioară de licențe, fără a reinstala sistemele;

n. Soluția trebuie să gestioneze configurația, versiunile software, subsistemul de jurnalizare, agregare și corelare a jurnalizării și subsistemul de raportare în cadrul unei singure platforme;

o. Subsistemul de gestiune a configurațiilor trebuie să implementeze un mecanism de versionare care să permită revenirea la o configurație anterioară;

p. Subsistemul de gestiune a configurațiilor trebuie să implementeze un mecanism de declarare a mai multor seturi de reguli coexistente, cu posibilitatea aplicării alternative a acestora la nivelul echipamentelor;

q. Subsistemul de gestiune a configurațiilor trebuie să implementeze un mecanism de utilizare directă a corelatei geografice a unei adrese IP (geolocation) ca element al regulilor;

r. Subsistemul de gestiune a configurațiilor trebuie să implementeze un mecanism de segmentare a seturilor de reguli care să permită restricționarea drepturilor de editare la nivelul unui fragment de set de reguli;

s. Subsistemul de gestiune a configurațiilor trebuie să implementeze un mecanism de declarare individuală a seturilor de reguli specifice fiecărui mecanism de inspecție a traficului (de ex. IPS), cu posibilitatea precizării ordinii de evaluare în cadrul seturilor de reguli de același tip;

t. Subsistemul de gestiune a configurațiilor trebuie să implementeze un mecanism de segmentare a seturilor de reguli în blocuri reutilizabile la nivelul mai multor politici aplicate unor echipamente cu cerințe diferite de prelucrare a traficului;

u. Subsistemul de gestiune a configurațiilor trebuie să implementeze un mecanism de control a sesiunilor administrative care să permită conectarea simultană a mai multor administratori și sesiuni multiple pentru același administrator, cu activarea selectivă a modificărilor și indicarea vizuală a porțiunilor editate de către administratori diferiți;

v. Subsistemul de gestiune a configurațiilor trebuie să implementeze un mecanism de afișare a evenimentelor jurnalizate de o regulă determinată în cadrul editorului de seturi de reguli, pentru a oferi o indicație imediată a eficacității modificărilor de configurație;

w. Soluția trebuie să permită extinderea numărului de echipamente administrate sau cantitate de loguri indexată prin adăugarea ulterioară de licențe, fără a reinstala sistemele;

x. Soluția trebuie să gestioneze configurația, versiunile software, subsistemul de jurnalizare, agregare și corelare a

	<p>jurnalizării și subsistemul de raportare în cadrul unei singure platforme;</p> <p>y. Subsistemul de gestiune a configurațiilor trebuie să implementeze un mecanism de versionare care să permită revenirea la o configurație anterioară;</p> <p>z. Subsistemul de gestiune a configurațiilor trebuie să implementeze un mecanism de declarare a mai multor seturi de reguli coexistente, cu posibilitatea aplicării alternative a acestora la nivelul echipamentelor;</p> <p>aa. Subsistemul de gestiune a configurațiilor trebuie să implementeze un mecanism de utilizare directă a corelatei geografice a unei adrese IP (geolocation) ca element al regulilor;</p> <p>bb. Subsistemul de gestiune a configurațiilor trebuie să implementeze un mecanism de segmentare a seturilor de reguli care să permită restricționarea drepturilor de editare la nivelul unui fragment de set de reguli;</p> <p>cc. Subsistemul de gestiune a configurațiilor trebuie să implementeze un mecanism de declarare individuală a seturilor de reguli specifice fiecărui mecanism de inspecție a traficului (de ex. IPS), cu posibilitatea precizării ordinii de evaluare în cadrul seturilor de reguli de același tip;</p> <p>dd. Subsistemul de gestiune a configurațiilor trebuie să implementeze un mecanism de segmentare a seturilor de reguli în blocuri reutilizabile la nivelul mai multor politici aplicate unor echipamente cu cerințe diferite de prelucrare a traficului;</p> <p>ee. Subsistemul de gestiune a configurațiilor trebuie să implementeze un mecanism de control a sesiunilor administrative care să permită conectarea simultană a mai multor administratori și sesiuni multiple pentru același administrator, cu activarea selectivă a modificărilor și indicarea vizuală a porțiunilor editate de către administratori diferiți;</p> <p>ff. Subsistemul de gestiune a configurațiilor trebuie să implementeze un mecanism de afișare a evenimentelor jurnalizate de o regulă determinată în cadrul editorului de seturi de reguli, pentru a oferi o indicație imediată a eficacității modificărilor de configurație.</p>	
5	<p>3.4.1 Produse solicitate – Specificații tehnice</p> <p>Introducerea în Caietul de Sarcini în secțiunea „<i>Management</i>” a posibilității utilizării unei console de management dedicată pentru administrare alături de „<i>Consola, SSH, HTTPS și CLI</i>”, în vederea administrării centralizate a politicilor de securitate.</p>	<p>Consideram că utilizarea unei console așa cum propune operatorul economic nu se justifică, deoarece numărul de echipamente este redus, prin urmare managementul lor se poate face fără dificultate și separat,</p>

		fara a fi nevoie de un management centralizat.
6	<p>3.4.1 Produse solicitate – Specificații tehnice Introducerea în Caietul de Sarcini în secțiunea „<i>Protocoale și standarde</i>” a următoarelor cerințe tehnice, în vederea prevenirii atacurilor avansate și a amenințărilor necunoscute:</p> <p>a. Mecanism de integrare cu sistem de tip sandboxing instalat în infrastructura locală sau de tip cloud pus la dispoziție de producătorul soluției de securitate, pentru detecția malware-ului de tip zero-day, cu reținerea fișierelor până la finalizarea detonării și aplicarea acțiunilor asupra traficului în funcție de verdictul imediat al detonării;</p> <p>b. Implementarea unui mecanism de sanitizare a fișierelor identificate în trafic prin acțiuni configurabile la nivelul fiecărui tip de fișier identificat – acțiuni minimum implementate: conversia în format imprimabil Adobe PDF și eliminarea conținutului active.</p>	Nu suntem de acord cu propunerea operatorului economic deoarece autoritatea contractanta detine deja echipamente de securitate cu functii similare.
7	<p>3.4.1 Produse solicitate – Specificații tehnice Considerând importantă, complexitatea prezentului sistem, dar și a nivelului necesar redundanței, introducerea în Caietul de Sarcini în secțiunea „Specificații hardware” a următoarelor cerințe tehnice:</p> <p>a. Arhitectura hardware modulară, scalabilă și redundantă, cu separarea funcțiilor de interfațare și de distribuție a traficului de cele de prelucrare de tip firewall la nivelul unor componente hardware individuale, numite în continuare noduri de prelucrare firewall;</p> <p>b. Arhitectura software cu distribuția dinamică, în funcție de încărcare, a traficului către nodurile de prelucrare firewall;</p> <p>c. Mecanism de agregare a resurselor de prelucrare a mai multor noduri de prelucrare firewall la nivelul unui obiect firewall logic;</p> <p>d. Mecanism de distribuție configurabilă a resurselor de prelucrare intrinseci nodului (CPU cores) pentru inspecția conținutului traficului respectiv pentru prelucrarea cozilor de așteptare a traficului implementat la nivelul nodurilor de prelucrare de firewall;</p> <p>e. Mecanism de prelucrare accelerată (atât throughput cât și rata stabilire conexiuni) a traficului permis, interzis sau supus translației de adrese IP de către regulile de acces implementat la nivelul nodurilor de prelucrare firewall;</p> <p>f. Alocare configurabila a interfețelor de interconectare a nodurilor de prelucrare;</p> <p>g. Arhitectura hardware trebuie să implementeze separarea funcțiilor de conectivitate de cele de prelucrare din perspectiva securității traficului la nivelul unor componente discrete, autonome și redundante din perspectiva subsistemelor de alimentare și ventilație, care să permită instalarea soluției, într-o locație, la nivelul mai multor dulapuri de echipamente, în funcție de proximitatea echipamentelor de rețea conexe;</p>	Consideram ca implementarea acestor cerinte tehnice nu este neaparat necesara, iar implementarea lor ar creste nejustificat costurile achizitiei.

	<p>h. Sistemul trebuie să implementeze un mecanism de scalabilitate liniară a caracteristicilor de performanță prin adăugarea de noduri de prelucrare de tip firewall, astfel încât caracteristicile de performanță generale ale sistemului să rezulte prin însumarea, cu o abatere de maxim 1% per nod de prelucrare, a caracteristicilor de prelucrare individuale ale nodurilor de prelucrare; mecanismul de scalabilitate trebuie să permită minimum triplarea performanțelor solicitate.</p>	
--	---	--

4. Oferte indicative cu privire la valoarea estimată a achiziției

Media aritmetică a celor 4 oferte indicative de preț primite în cadrul consultării de piață este de **4.473.456,50 lei fără TVA.**

5. Concluzii:

Având în vedere că în cadrul procesului de consultare a pieței, operatorii economici au prezentat soluții tehnologice diferite, autoritatea contractantă va ține cont de recomandările prezentate în propunerile tehnice de către operatorii economici participanți la consultare, conform celor detaliate mai sus și va adapta cerințele din caietul de sarcini pentru a asigura o participare cât mai largă la achiziție.

**Direcția generală de servicii interne și
achiziții publice**

**Centrul Național pentru Informații
Financiare**