

MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE

ORDIN NR. 1651

privind aprobarea procedurii de selecție de oferte în vederea contractării de către Ministerul
Finanțelor Publice a unui împrumut de la instituții financiare românești/străine

În temeiul:

- prevederilor art.13, art.15 alin.(3¹) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.71/2013, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederilor pct. 3.2.5 din Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1470/2007, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere:

- prevederile art. 4 alin. (1) lit. d) și alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea 109/2008, cu modificările ulterioare;
- prevederile pct. 4.1.a), b) 4. din Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1470/2007, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile pct. 3.2.1 lit. b) și pct. 4.1.6, din Normele metodologice de aplicare Ordonanței de urgență a Guvernului nr.64/2007 privind datoria publică, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1470/2007 cu modificările și completările ulterioare;

ministrul delegat pentru buget emite următorul:

ORDIN:

ART. 1

Se aprobă procedura de selecție de oferte în vederea contractării de către Ministerul Finanțelor Publice a unui împrumut de la instituții financiare românești/străine, prevăzută în anexa nr. 1 care face parte integrantă din prezentul ordin.

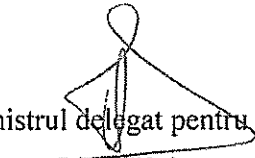
ART. 2

Direcția Generală de Trezorerie și Datorie Publică și celelalte direcții din aparatul propriu al Ministerului Finanțelor Publice vor duce la îndeplinire prevederile prezentului ordin.

ART. 3

Prezentul ordin se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Emis la București, la 1 octombrie 2013


Ministrul delegat pentru buget
Liviu Voinea

PROCEDURA

de selecție de oferte în vederea contractării de către Ministerul Finanțelor Publice a unui împrumut de la instituții financiare românești/străine,

CAPITOLUL I

Dispoziții generale

ART. 1

- (1) Prezenta procedură asigură cadrul și metodologia unitară pentru organizarea și desfășurarea contractării de împrumuturi de la instituții financiare românești/străine. Prezenta procedură respectă principiile care stau la baza atribuirii contractului de achiziție publică respectiv: nediscriminarea; tratamentul egal; recunoașterea reciprocă; transparența; proporționalitatea; eficiența utilizării fondurilor; asumarea răspunderii.
- (2) Contractarea împrumuturilor se face de către Ministerul Finanțelor Publice, prin aplicarea procedurii de "Selecție de oferte".
- (3) În baza unei Note de fundamentare, în funcție de obiectivul prevăzut de strategia de administrare a datoriei publice guvernamentale, precum și de alte considerente strategice ale Ministerului Finanțelor Publice, Cererea de ofertă poate fi adresată doar Dealerilor Primari sau doar unui anumit segment al pieței.

ART. 2

- (1) Instituțiile financiare românești/străine, denumite în continuare instituții financiare, pot participa la procedura de selecție de oferte singure sau în asociație.
- (2) Forma de asociere se demonstrează prin convenții scrise intervenite între membrii asociației.

ART. 3

- (1) În urma aplicării prezentei proceduri va fi selectată o instituție financiară/asociație cu care se va încheia Contractul de împrumut. În funcție de diverși factori (mai multe oferte clasate pe primul loc, numărul ofertanților, etc), Ministerului Finanțelor Publice poate efectua selecția în etape prin întocmirea unei liste scurte de oferte cu primele instituții financiare/asociații clasate care vor fi invitate să participe la o sesiune suplimentară de îmbunătățire a ofertelor depuse inițial în sensul diminuării prețurilor ofertelor și în final refacerea clasamentului. În cazul în care una dintre instituțiile financiare/asociațiile selectate nu își îmbunătățește oferta, va fi luată în considerare oferta depusă inițial.
- (2) Contractul de împrumut se va încheia cu instituția financiară/asociația clasată pe primul loc în conformitate cu alin. (1). În cazul în care instituția financiară/asociația se află în imposibilitate/refuză încheierea contractului de împrumut, acesta se va încheia cu instituția financiară/asociația următoare clasată.

CAPITOLUL II

Selecția ofertei câștigătoare

ART. 4

- (1) Procedura de selecție de oferte se desfășoară în două etape, respectiv inițierea procedurii și selecția ofertei câștigătoare.
- (2) Etapa de inițiere a procedurii presupune:
 - a) publicarea pe site-ul Ministerului Finanțelor Publice a Cererii de ofertă (anexa A) pentru contractarea unui împrumut de la instituții financiare. Cererea de ofertă se semnează de către Secretarul de Stat coordonator al Direcției Generale de Trezorerie și Datorie Publică.
 - b) constituirea comisiei de evaluare prin Ordin al ministrului finanțelor publice sau, după caz, al ministrului delegat pentru buget. În cadrul comisiei de evaluare se vor nominaliza atât membrii titulari, cât și membrii supleanți.
- (3) Procedura de selecție a ofertei câștigătoare presupune următoarele etape:
 - a) primirea ofertelor în termenul prevăzut în Cererea de ofertă;

- b) analiza ofertelor care sunt elaborate în conformitate cu prevederile pct. 3 - Calificarea ofertanților din anexa A "Cererea de ofertă";
- c) aplicarea criteriilor de selecție prevăzute la pct. 4 - Criterii de selectare din anexa A "Cererea de ofertă";
- d) stabilirea ierarhiei ofertelor acceptate;
- e) întocmirea listei scurte, după caz, și solicitarea îmbunătățirii ofertelor depuse inițial;
- f) reanalizarea ofertelor îmbunătățite și stabilirea clasamentului final, în baza căruia, se va desemna instituția financiară/asociația declarată câștigătoare, dacă este cazul;
- g) aprobarea de către conducerea Ministerului Finanțelor Publice a rezultatului aplicării procedurii de selecție;
- h) negocierea Contractului de împrumut cu instituția financiară/asociația declarată câștigătoare;
- i) semnarea Contractului de împrumut.

ART. 5

- (1) În vederea participării la procedura de atribuire a Contractului de împrumut, ofertanții trebuie să îndeplinească cerințele prevăzute în anexa A "Cererea de ofertă".
- (2) Condițiile de eligibilitate sunt stabilite în anexa A "Cererea de ofertă".
- (3) Evaluarea ofertelor se realizează conform anexei 3 la "Cererea de ofertă".

ART. 6

Analiza ofertelor se face de către comisia de evaluare, care răspunde de desfășurarea următoarelor activități:

- (1) Primirea ofertelor și înregistrarea acestora în termenele stabilite;
- (2) Selecția ofertelor eligibile;
- (3) Analiza ofertelor;
- (4) Întocmirea listei scurte, după caz, și solicitarea îmbunătățirii ofertelor depuse inițial;
- (5) Reanalizarea ofertelor îmbunătățite;
- (6) Stabilirea clasamentului final al ofertelor;
- (7) Întocmirea raportului privind rezultatul aplicării procedurii de selecție.

ART. 7

Pe parcursul desfășurării procedurii de selecție de oferte, membrii comisiei de evaluare au obligația de a păstra confidențialitatea asupra conținutului ofertelor, precum și asupra oricăror altor informații prezentate de ofertanți, a căror dezvăluire ar putea aduce atingere dreptului acestora de a-și proteja interesele comerciale.

ART. 8

- (1) Fiecare dintre membrii comisiei de evaluare are obligația de a semna o declarație pe propria răspundere, prin care se angajează să respecte dispozițiile prevăzute la art. 7 și prin care confirmă totodată că nu se află în niciuna dintre situațiile următoare:
 - a. este soț sau rudă până la gradul al patrulea inclusiv ori afin până la gradul al patrulea inclusiv cu reprezentanții instituțiilor financiare;
 - b. în ultimii 3 ani a avut contracte de muncă sau de colaborare cu unul dintre ofertanți ori cu asociații unuia dintre ofertanți sau a făcut parte din adunarea asociațiilor sau din orice alt organ de conducere ori de administrare al unuia dintre ofertanți;
 - c. are calitatea de asociat sau face parte din organele de conducere ori de administrare ale unuia dintre ofertanți.
- (2) Declarația prevăzută la alin. (1) trebuie semnată înainte de deschiderea ofertelor.
- (3) În cazul în care unul dintre membrii desemnați în comisia de evaluare constată că se află în una sau mai multe dintre situațiile prevăzute la alin. (1), acesta are obligația de a solicita de îndată înlocuirea sa din componența comisiei respective.
- (4) În cazul în care atât titularul, cât și supleantul se află în una sau mai multe dintre situațiile prevăzute la alin. (1), conducătorul instituției care i-a desemnat va desemna alte două persoane.

CAPITOLUL III

Încheierea Contractului de împrumut

ART. 9

- (1) În urma aplicării criteriilor de selecție și a evaluării ofertelor, comisia de evaluare redactează raportul privind rezultatul aplicării procedurii de selecție de oferte și desemnare a instituției financiare/asociației câștigătoare.
- (2) Raportul menționat la alin (1) este înaintat spre aprobare conducerii Ministerului Finanțelor Publice.
- (3) După aprobarea instituției financiare/asociației câștigătoare de către conducerea Ministerului Finanțelor Publice, clauzele acordului de împrumut vor fi negociate și agreeate între câștigătorul desemnat și Ministerul Finanțelor Publice, prin Direcția Generală de Trezorerie și Datorie Publică. În situația în care nu se ajunge la un acord între părți în privința clauzelor acordului de împrumut, Ministerul Finanțelor Publice poate renunța la încheierea acordului de împrumut cu câștigătorul desemnat, situație în care se va relua procedura de negociere cu urmatorul clasat conform raportului privind rezultatul aplicării procedurii de selecție de oferte menționat la alin (1).
- (4) Anunțul privind instituția financiară/asociația câștigătoare va fi publicat pe site-ul Ministerului Finanțelor Publice, după derularea negocierii și agreeerea Contractului de împrumut. De asemenea, în termen de 3 zile de la data semnării Contractului de împrumut vor fi transmise comunicări privind rezultatul aplicării procedurii de selecție de oferte tuturor ofertanților participanți la procedură.

ART. 10

- (1) Comisia de evaluare are obligația de a întocmi dosarul contractării împrumutului, care va cuprinde, în ordine cronologică, cel puțin următoarele documente:
 - a) Ordinul ministrului finanțelor publice sau, după caz, al ministrului delegat pentru buget de constituire a comisiei de evaluare;
 - b) Cererile de ofertă transmise în vederea încheierii Contractului de împrumut;
 - c) Declarațiile pe propria răspundere ale membrilor comisiei de evaluare;
 - d) Procesul-verbal de deschidere a ofertelor
 - e) Solicitățile de clarificări referitoare la Cererile de ofertă și răspunsurile aferente;
 - f) Lista scurtă, după caz, și solicitările de îmbunătățire a ofertelor depuse inițial;
 - g) Ofertele îmbunătățite depuse;
 - h) Raportul privind rezultatul aplicării procedurii de selecție de oferte care se supune aprobării conducerii Ministerului Finanțelor Publice;
- (2) Dosarul contractării împrumutului se păstrează de către Direcția Generală de Trezorerie și Datorie Publică din cadrul Ministerului Finanțelor Publice atât timp cât contractul produce efecte juridice, dar nu mai puțin de 5 ani de la data finalizării acestuia.

ART. 11

Anexa A face parte integrantă din prezenta procedură.

CEREREA DE OFERTĂ

1. Informații generale:

Denumirea autorității contractante: Ministerul Finanțelor Publice,

Adresa autorității contractante: *București, str. Apolodor nr. 17, sectorul 5, tel.*

Obiectul contractului:

Data-limită pentru depunerea ofertelor: *ziua/luna/anul/ora*

Adresa pentru depunerea ofertelor: *Ministerul Finanțelor Publice, București, str. Apolodor nr. 17, sectorul 5, et., camera* Persoana de contact: *Nume, Prenume, tel.*

Ofertele se depun în plic sigilat, cu următoarele specificații:

- a) "CONFIDENȚIAL"
- b) pentru *Președintele comisiei de evaluare*

Clarificările pentru elaborarea și prezentarea ofertelor pot fi solicitate prin poșta electronică la următoarele adrese de e-mail:

Modul de elaborare a ofertelor, precum și sistemul de evaluare a acestora sunt reglementate în prezenta Cerere de ofertă, prevăzută în Ordinul Ministrului Delegat pentru Buget nr. 1651/2013 privind aprobarea procedurii de selecție de oferte în vederea contractării de către Ministerul Finanțelor Publice a unui împrumut de la instituții financiare românești/străine.

Legislația aplicabilă:

- Procedura de selecție de oferte în vederea atribuirii Contractului de împrumut are la bază prevederile cuprinse la pct. 3.2.5 și pct. 4.1.a), b) 4. din Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1470/2007, cu modificările și completările ulterioare;

- Ordinul Ministrului Delegat pentru Buget nr. 1651/2013 privind aprobarea procedurii de selecție de oferte în vederea contractării de către Ministerul Finanțelor Publice a unui împrumut de la instituții financiare românești/străine .

Finanțare: *bugetul de stat și/sau alte surse.*

2. Specificații tehnice

Condițiile împrumutului pot cuprinde informațiile de mai jos, fără a se limita la acestea:

- a) Valoarea împrumutului;
- b) Valuta împrumutului;
- c) Perioada de acordare a împrumutului;
- d) Data de intrare în efectivitate a împrumutului;
- e) Perioada de tragere din împrumut;
- f) Perioada de rambursare a împrumutului și perioada de grație;
- g) Tipul de dobândă;
- h) Comisioane (daca este cazul);
- i) Frecvența de plată a capitalului, a dobânzii și a comisioanelor;
- j) Condiții de rambursare anticipată;
- k) Penalități;
- l) Dacă se acceptă sau nu oferte alternative;
- m) Dacă se solicită sau nu modelul de Contract de împrumut.

Specificatiile tehnice pot varia în funcție de necesitățile solicitantului.

3. Calificarea ofertanților

În vederea participării la procedura de selecție de oferte, ofertanții trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

- a) Să îndeplinească anumite criterii de calificare specifice fiecărei sesiuni de selecție și care vor fi evidențiate în Cererea de ofertă respectivă;
- b) Să depună următoarele:
 - (i) Oferta tehnică, conform formularului prevăzut în anexa nr. 1;
 - (ii) Oferta financiară, conform formularului prevăzut în anexa nr. 2;
 - (iii) Convențiile scrise încheiate între membrii asociației, dacă este cazul;

Pot fi solicitate și alte documente, în funcție de necesitățile contractantului.

4. Criterii de selectare

Criteriile avute în vedere la selectarea ofertelor sunt:

- a) Oferta tehnică - anexa nr. 1:
 - a. Pentru cazul în care se solicită o schemă fixă de împrumut:
 - i. oferta tehnică trebuie să corespundă exact cu Cererea de ofertă.
 - b. Pentru cazul în care se solicită mai multe scheme de împrumut:
 - i. oferta tehnică trebuie să corespundă exact cu una dintre schemele din Cererea de ofertă;
 - ii. ofertantul poate transmite oferte pentru una, mai multe sau toate schemele de împrumut din Cererea de ofertă;
 - c. Pentru cazul în care nu se solicită o schemă de împrumut fixă:
 - i. se verifică să fie cotați toți indicatorii din Cererea de ofertă, astfel încât să poată fi întocmit un cash flow;
 - ii. ofertantul poate propune mai multe scheme de împrumut, dacă se acceptă oferte alternative.
- b) Oferta financiară - anexa nr. 2:
 - a. Pentru cazul în care se solicită o schema fixă de împrumut:
 - i. se verifică să fie cotați toți indicatorii din Cererea de ofertă;
 - b. Pentru cazul în care se solicită mai multe scheme de împrumut:
 - i. se verifică să fie cotați toți indicatorii din Cererea de ofertă pentru schema de împrumut depusă;
 - ii. dacă ofertantul a depus mai multe scheme de împrumut, se verifică să existe cotațiile solicitate pentru fiecare schema în parte.
 - c. Pentru cazul în care nu se solicită o schemă de împrumut fixă:
 - i. se verifică să fie cotați toți indicatorii din Cererea de ofertă;
 - ii. dacă ofertantul a depus mai multe scheme de împrumut, se verifică să existe cotațiile solicitate pentru fiecare schemă în parte.

Clasamentul ofertelor se face pe baza costului total calculat în urma cash-flow-ului fiecărei scheme de împrumut întocmit conform anexei nr. 3 la prezenta. În cazul existenței mai multor tipuri de scheme de împrumut, se vor face mai multe clasamente, în funcție de valoarea împrumutului, maturitate, tip dobândă (fixă sau variabilă), perioadă de grație. Înainte de desemnarea câștigătorului, conducerea Ministerului Finanțelor Publice decide schema de împrumut agreată iar câștigătoare este declarată instituția financiară/asociația din fruntea clasamentului aferent respectivei scheme.

5. Elaborarea ofertei

- a) Ofertantul are obligația de a menține oferta valabilă pe o perioadă stabilită de contractant.
- b) Ministerul Finanțelor Publice are dreptul de a solicita, înainte de expirarea perioadei de valabilitate a ofertei, prelungirea acestei perioade, informații de clarificare sau informații suplimentare
- c) Oferta trebuie însoțită de împuternicirea scrisă prin care reprezentantul ofertantului este autorizat să reprezinte instituția financiară/asociația ofertantă și să semneze în numele acesteia.

6. Prezentarea ofertei

- a) Oferta trebuie să fie semnată și transmisă de către reprezentantul legal al ofertantului, autorizat să reprezinte instituția, în termenul și la adresa prevăzute în prezenta Cerere de ofertă.
 - b) Orice ofertant are dreptul de a-și retrage sau de a-și modifica oferta numai înainte de data-limită stabilită pentru transmiterea ofertei, în scris, la adresele menționate în prezenta Cerere de ofertă.
 - c) O instituție financiară are dreptul de a depune doar o singură ofertă de participare, fie individuală fie în asociere. Nu se admite participarea aceleiași instituții financiare cu mai multe oferte.
7. Deschiderea și evaluarea ofertelor
- a) Ofertele se primesc în condițiile menționate în prezenta Cerere de ofertă;
 - b) Evaluarea ofertelor poate presupune parcurgerea, după caz, a următoarelor etape, fără a fi obligatorii:
 - a. Stabilirea ofertelor descalificate sau admisibile;
 - b. Analizarea ofertelor tehnice și financiare și punctarea acestora;
 - c. Ierarhizarea ofertanților calificați;
 - d. Întocmirea listei scurte și invitarea ofertanților calificați să își îmbunătățească oferta;
 - e. Analizarea noilor oferte și întocmirea clasamentului final;
 - f. Întocmirea raportului comisiei privind procedura de selecție.
8. Sesiunea de îmbunătățire a ofertelor
- a) Urmare clasamentului obținut inițial, dacă nu se poate departaja câștigătorul sau dacă Ministerul Finanțelor Publice consideră necesar, instituțiile financiare/asociațiile clasate pe primele locuri, vor fi invitate la o sesiune de îmbunătățire a costului. În cadrul acestei sesiuni se va îmbunătăți sau se va menține valoarea inițială totală a costurilor.
 - b) În cazul în care au existat mai multe scheme de împrumut și implicit mai multe clasamente, conducerea Ministerului Finanțelor Publice va agreea schema de împrumut și după aceea se vor transmite invitațiile de participare la sesiunea de îmbunătățire a ofertelor.
 - c) După sesiunea de îmbunătățire a costurilor, instituțiile financiare/asociațiile implicate vor transmite oferta financiară refăcută astfel încât să reflecte diminuarea de cost agreeată.
 - d) După primirea ofertelor financiare revizuite se stabilește clasamentul final și câștigătorul.
9. Încheierea Contractului de împrumut
- a) Ministerul Finanțelor Publice va încheia un Contract de împrumut cu instituția financiară/asociația declarată câștigătoare urmare procedurii prevăzute în Ordin. Clauzele Contractului de împrumut vor fi negociate și agreeate între câștigătorul desemnat și Ministerul Finanțelor Publice, prin Direcția Generală de Trezorerie și Datorie Publică.
 - b) Semnarea Contractului de împrumut se face de către Ministrul Finanțelor Publice sau, după caz, de către Ministrul Delegat pentru Buget.
10. Anexele nr. 1 2 și 3 fac parte integrantă din prezenta Cerere de ofertă.

Secretar de Stat

.....

ANEXA 1
la Cererea de ofertă

OFERTA TEHNICĂ

Ofertant:
.....
.....

| Nr. Crt. | CRITERII* | COTAȚII |
|----------|---|---|
| 1 | Valoarea împrumutului | |
| 2 | Valuta împrumutului | |
| 3 | Perioada de acordare a împrumutului | |
| 4 | Data intrării în efectivitate a împrumutului | |
| 5 | Perioada de tragere a împrumutului | |
| 6 | Perioada de rambursare a împrumutului | |
| 7 | Tipul de dobândă | |
| 8 | Comisioane | <i>Se enumeră toate comisioanele sau costuri aferente împrumutului, mai puțin dobânda</i> |
| 9 | Convenția de calcul adobânzii și/sau a unor comisioane | |
| 10 | Frecvența de plată a capitalului, dobânzii și a comisioanelor sau a altor costuri | <i>Se specifica pentru fiecare in parte</i> |
| 11 | Condiții de rambursare anticipata | |
| 12 | Penalități | |

*Sunt criteriile de baza, în funcție de necesitățile contractantului, se pot adauga și alte criterii.

Semnătura

.....

ANEXA 2
la Cererea de ofertă

OFERTA FINANCIARĂ

Ofertant:
.....
.....

| Nr. Crt. | CRITERII | COTAȚII |
|----------|-------------|---|
| 1 | Dobânda | % dobanda fixa sau % marja + dobanda de referinta |
| 2 | Comisioane* | % sau valoare |

*Se vor defalca toate comisioanele, taxele și alte costuri.

Semnătura

.....

ANEXA 3
la Cererea de ofertă

CRITERII DE EVALUARE

- 1) Evaluarea ofertelor se realizează pe baza costului total al împrumutului. Acest cost se stabilește în urma întocmirii cash-flow-ului împrumutului pentru fiecare ofertă în parte.
- 2) Oferta cu costul total cel mai scăzut este stabilită ca cea mai bună ofertă.
- 3) Ministerul Finanțelor Publice poate decide întocmirea unei liste scurte cu primii clasai care vor fi invitați să-și îmbunătățească ofertele. Ofertele îmbunătățite sau menținute vor fi recalulate refăcându-se clasamentul final.
- 4) Ministerul Finanțelor Publice va încheia un Contract de împrumut cu instituția financiară/asociația declarată câștigătoare urmare procedurii prevăzute în prezenta Cerere de ofertă. Clauzele Contractului de împrumut vor fi negociate și agreate între câștigătorul desemnat și Ministerul Finanțelor Publice, prin Direcția Generală de Trezorerie și Datorie Publică