



GUVERNUL ROMÂNIEI  
MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR  
UNITATEA DE POLITICI PUBLICE

Apolodor 17, București 70663

Tel./Fax :3352094

**Nr.180.667/17.12.2008**

**APROB,  
MINISTRUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR  
VARUJAN VOSGANIAN**

**PROPUN APROBAREA,  
SECRETAR GENERAL  
IOAN NICOLESCU**

**RAPORT ANUAL DE MONITORIZARE  
a respectării procedurilor adoptate prin regulamentul prevăzut de Hotărârea  
Guvernului nr.775/2005, în cadrul Ministerului Economiei și Finanțelor**

Prezentul raport de monitorizare a fost întocmit în temeiul art.11 alin.(2), lit.b) din Hotărârea Guvernului nr.775/2005 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile de elaborare, monitorizare și evaluare a politicilor publice la nivel central, cu modificările și completările ulterioare.

Art.9 alin.(1) din **Hotărârea Guvernului nr.1226/2007 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, cu modificările și completările ulterioare**, prevede că proiectele de acte normative cu impact asupra domeniilor social, economic și de mediu, asupra bugetului general consolidat sau asupra legislației în vigoare se elaborează pe baza unor documente de politici publice aprobate de Parlament sau Guvern.

Dispoziția nu se aplică:

a) actelor cu caracter individual care au ca obiect exclusiv:

- numiri și revocări din funcție;
- stabilirea unor date;
- aprobarea de indicatori tehnico-economici de investiții;
- aprobarea bugetelor de venituri și cheltuieli ale operatorilor economici și ale instituțiilor publice, a rectificării acestora, precum și a normativelor de cheltuieli, pentru cazurile prevăzute de lege;
- acordarea de ajutoare financiare și de urgență;
- alocarea de fonduri de la bugetul de stat, din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, din Fondul de intervenție la dispoziția Guvernului, precum și din Fondul Național de Dezvoltare;
- aprobarea finanțării de proiecte și acțiuni din fondurile pentru promovarea imaginii externe a României;
- aprobarea stemelor pentru județe, municipii, orașe și comune;
- schimbarea regimului juridic al unor imobile;

- b) legii speciale de abilitare a Guvernului pentru a emite ordonanțe în domenii care nu fac obiectul legilor organice;
- c) actelor normative prin intermediul cărora se asigură compatibilizarea legislației naționale cu legislația comunitară;
- d) actelor normative inițiate ca urmare a aprobării de către Guvern a tezelor prealabile elaborate în condițiile art.26 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- e) actelor normative prin care se ratifică, aprobă, aderă sau acceptă un tratat, în conformitate cu Legea nr.590/2003 privind tratatele;
- f) actelor normative prin care se aprobă norme metodologice prevăzute prin lege.

În ciuda existenței unui cadru legal definit:

- Hotărârea Guvernului nr.775/2005 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile de elaborare, monitorizare și evaluare a politicilor publice la nivel central, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului nr.870/2006 privind aprobarea Strategiei pentru îmbunătățirea sistemului de elaborare, coordonare și planificare a politicilor publice la nivelul administrației publice centrale;
- Hotărârea Guvernului nr.1226/2007 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, cu modificările și completările ulterioare,

rezultatele întârzie să apară, în sensul că în cursul anului 2008 nu au fost elaborate propuneri de politici publice, ci numai un raport de evaluare privind implementarea politicii publice „Asigurarea stabilității sistemului bancar și protejarea deponenților”.

**Analiza cantitativă** a elaborării propunerilor de politici publice, a rapoartelor de monitorizare și evaluare este redată în tabelul de mai jos:

Anul	Propuneri de politici publice elaborate	Rapoarte de monitorizare		Rapoarte de evaluare	
		Programate	Realizate	Programate	Realizate
2006	4	0	0	0	0
2007	2	4	4	0	0
2008	0	2	0*	1	1

**\*Observații:**

- Raportul de monitorizare privind implementarea politicii publice „Managementul datoriei publice” nu a fost elaborat în luna decembrie 2008, așa cum era programat în Planul de acțiune al propunerii de politică publică, din cauza solicitării Direcției generale trezorerie și datorie publică de amânare a elaborării acestui raport în trimestrul I 2009, atunci când se vor colecta toate informațiile solicitate de Unitatea de politici publice.
- Raportul de monitorizare privind implementarea politicii publice „Organizarea și funcționarea jocurilor de noroc în România” nu a fost elaborat în luna decembrie 2008, așa cum era programat în Planul de acțiune al propunerii de politică publică, din

cauza faptului că politica publică nu a fost implementată, Legea privind organizarea și funcționarea jocurilor de noroc, programată a fi adoptată până în luna decembrie 2007, nefiind promovată nici la această dată.

În sprijinul implementării prevederilor Hotărârii Guvernului nr.775/2005, Unitatea de politici publice a elaborat două proceduri de sistem:

- PS-08 “Inițierea, elaborarea, avizarea și aprobarea proiectelor de documente de politici publice”;
- PS-09 “Monitorizarea și evaluarea documentelor de politici publice”,

proceduri care se află în etapa de aprobare de către ministrul economiei și finanțelor.

De asemenea, Unitatea de politici publice a aplicat pentru fonduri comunitare în cadrul Programului Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative, axa prioritară 1, domeniul major de intervenție 1.1. Îmbunătățirea procesului de luare a deciziilor la nivel politico-administrativ, primind aprobarea fișei proiectului “Un management eficient și eficace al resurselor economico - financiare și umane la nivelul Ministerului Economiei și Finanțelor din aparatul central și din structurile subordonate”. Dintre obiectivele cu impact în domeniul analizat în prezentul raport menționăm:

1. Conștientizarea și crearea abilităților necesare personalului de conducere și de execuție din compartimentele de specialitate ale Ministerului Economiei și Finanțelor și din unitățile subordonate, pentru fundamentarea actelor normative, în special din punct de vedere al analizei impactului;
2. Crearea unui sistem consultativ și decizional la nivelul Ministerului Economiei și Finanțelor între specialiști, diferite nivele de management, între instituție și reprezentanții societății civile pentru a sprijini procesul de dezvoltare a politicilor publice și a planurilor strategice;
3. Îmbunătățirea cunoștințelor și a abilităților personalului Ministerului Economiei și Finanțelor de a dezvolta politici publice, planuri strategice și de a realiza o planificare bugetară care să contribuie la reducerea costurilor administrative.

Sperăm ca atingerea acestor obiective să se reflecte pozitiv în respectarea procedurilor prevăzute de Hotărârea Guvernului nr.775/2005.

## Concluzii

Deși se constată un progres din punctul de vedere al cadrului procedural intern, apreciem că, raportând numărul actelor normative inițiate de Ministerul Economiei și Finanțelor, la absența politicilor publice elaborate, **procedurile privind elaborarea politicilor publice la nivelul Ministerului Economiei și Finanțelor nu au fost respectate în cursul anului 2008, în sensul că actele normative inițiate nu au fost precedate de un document de politică publică.**

Pe lângă motivația că 2008, anul final al mandatului, este propice evaluării politicilor publice implementate în primii ani ai mandatului (ipoteză care poate fi contrazisă de numărul actelor normative promovate și care ar fi necesitat o analiză de impact concretizată într-un document de politică publică), motivele neaplicării corespunzătoare a procedurilor prevăzute de

Hotărârea Guvernului nr.775/2005, enunțate în rapoartele similare elaborate în anii 2006 și 2007 sunt încă de actualitate:

- necesitatea urgentă a promovării anumitor acte normative;
- inexistența unei culturi bazate pe politici publice (de inspirație anglo-saxonă), ci a unei concepții profund legaliste (de inspirație franceză); compartimentele de specialitate folosesc în continuare actul normativ ca principal instrument de decizie;
- compartimentele de specialitate nu au asimilat pe deplin teoria specifică procesului politicilor publice;
- compartimentele de specialitate nu elaborează politici noi și nici nu ajustează politici publice deja elaborate, ci remediază din mers probleme punctuale, disfuncționalități, având o abordare fragmentară;
- nesolicitarea de către compartimentele de specialitate a consultanței oferite de Unitatea de politici publice cu privire la planificarea și elaborarea propunerilor de politici publice;
- lipsa personalului calificat în cadrul compartimentelor de specialitate pentru elaborarea analizelor de impact;
- absența, în cadrul compartimentelor de specialitate, a bazelor de date necesare analizării corecte a impactului politicii publice propuse.

O altă motivație ar fi absența voinței politice de a implementa corect principiile referitoare la o mai bună reglementare (Better Regulation), în special măsurile grupate în jurul pilonului I (Evaluarea impactului) și în jurul pilonului al III-lea (Dialogul și consultarea beneficiarilor și a factorilor interesați). Astfel, „filtrele” care ar fi trebuit să funcționeze la nivelul demnitarilor Ministerului Economiei și Finanțelor, dar mai ales la nivelul Secretariatului General al Guvernului, menite să oprească proiectele legislative care nu au fost elaborate pe baza unor documente de politici publice, nu au funcționat.

În absența acestor „filtre”, **Unitatea de politici publice nu are mecanismele instituționale de a asigura respectarea cadrului legislativ și procedural în vigoare, având în vedere faptul că, potrivit prevederilor legale, nu are dreptul de inițiativă a propunerilor de politici publice, ci asigură consultanță compartimentelor de specialitate din cadrul Ministerului Economiei și Finanțelor în ceea ce privește elaborarea propunerii de politici publice.**

## **Recomandări**

Având în vedere trendul descendent în elaborarea propunerilor de politici publice, recomandăm:

- anexarea, în cazul fiecărui proiect de act normativ (minus excepțiile prevăzute de H.G. nr.1226/2007), a documentului de politici publice în baza căruia a fost elaborat, și nesemnarea/avizarea negativă a proiectelor de acte normative care nu îndeplinesc această condiție;
- dezvoltarea competențelor profesionale ale funcționarilor publici din direcțiile de specialitate, în domeniul evaluării ex-ante și ex-post a impactului politicilor publice;
- dezvoltarea bazelor de date și a sistemului de indicatori în vederea efectuării analizelor de impact pe domeniile specifice de activitate;

- solicitarea de către compartimentele de specialitate a consultanței oferite de Unitatea de politici publice cu privire la planificarea și elaborarea propunerilor de politici publice.

Considerăm că un proces privind o reglementare mai bună nu se poate desfășura fără îmbunătățirea capacității administrative de a elabora politici publice eficiente, orientate spre obiective clare și formulate într-o manieră care să permită măsurarea impactului și a rezultatelor acestora.

Cu stimă,

**DIRECTOR  
ANCA MARICA**

**Elaborat de MANAGER PUBLIC  
MIHAELA NEDELCU**