



**Ministerul Finanțelor Publice**

## **RAPORT DE ACTIVITATE PE ANUL 2012**

**- principalele realizări -**

## RAPORT DE ACTIVITATE PENTRU ANUL 2012 ȘI PERSPECTIVELE ANULUI 2013

În anul 2012 obiectivul major al **Ministerului Finanțelor Publice** a fost continuarea procesului de consolidare fiscală, deficitul bugetar înregistrând o diminuare cu peste 40% față de 2011, de la 4,3% din PIB la 2,5%.

Au fost înregistrate influențe negative suplimentare asupra deficitului bugetar din cauza blocării temporare a rambursării fondurilor europene ca urmare a deficiențelor constatate în anii anteriori (0,2% din PIB) și din cauza revizuirii descrescătoare a PIB-ului nominal (0,1% din PIB).

Conform datelor operative, deficitul bugetului general consolidat în perioada 1 ianuarie - 31 decembrie 2012 a fost de **14,8 miliarde lei**, față de **23,9 miliarde lei** în anul precedent.

Veniturile bugetului general consolidat, în suma de 193,1 miliarde lei, reprezentând 33,0% din PIB, au fost cu 6,2% mai mari față de anul precedent în termeni nominali și cu 0,3 puncte procentuale ca pondere în PIB.

Veniturile fiscale au înregistrat în termeni nominali o creștere cu 8,9% față de anul precedent, evoluții favorabile înregistrându-se la impozit pe venit (+9,9%), taxa pe valoarea adăugată (+5,4%), accize (+6,0%), impozit pe profit (+5,3%).

Veniturile din alte impozite și taxe pe bunuri și servicii au crescut, de asemenea, semnificativ datorită colectării, începând cu anul 2012, a contribuției pentru finanțarea unor cheltuieli în domeniul sănătății, conform OUG nr. 77/2011.

Comparativ cu anul anterior, veniturile nefiscale au crescut la bugetul de stat cu 6,7% și la bugetele locale cu 10%, dar pe ansamblul bugetului general consolidat s-au diminuat cu 1,3%, ca urmare a scăderii cu 5,4% față de anul precedent a încasărilor instituțiilor autofinanțate.

La nivelul administrațiilor locale s-au înregistrat, de asemenea, creșteri față de anul precedent la veniturile din impozite și taxe pe proprietate, cu 2,1%.

Contribuțiile de asigurări au fost în sumă de 50,6 miliarde lei, în creștere cu 2,0% față de anul precedent.

Sumele rambursate de Uniunea Europeană în contul plăților efectuate din resurse publice au fost de 8,0 miliarde lei, în creștere cu 30,6% față de anul precedent.

Creșterea încasărilor s-a înregistrat în principal la impozitele pe bunuri și servicii, respectiv taxa pe valoare adăugată cu 5,4% și accize cu 6,0%; la impozite pe profit, salarii, venit și câștiguri din capital, respectiv la impozitul pe salarii și venit cu 9,9%, la impozitul pe profit cu 5,3% precum și contribuțiile de asigurări sociale au crescut cu 2,0%. Sumele primite de la Uniunea Europeană în contul plăților efectuate au înregistrat o creștere cu 30,6% față de aceeași perioadă a anului precedent, respectiv 7,9 miliarde lei față de 6,1 miliarde lei.

Cheltuielile bugetului general consolidat în sumă de 207,9 miliarde lei, reprezentând 35,5% din PIB, au crescut față de anul precedent în termeni nominali cu 1,0%, dar ca pondere în PIB s-au redus cu 1,5 puncte procentuale.

Creșterea s-a înregistrat în principal la proiectele cu finanțare din fonduri externe nerambursabile cu 22,5%, dobânzi cu 20,6%, bunuri și servicii cu 8,4% față de anul 2011.

Cheltuielile cu bunuri și servicii au crescut la administrațiile locale, precum și la fondul național de sănătate ca urmare a plăților făcute pentru servicii medicale și medicamente.

Cheltuielile de personal au crescut cu 6,2% față de anul precedent, creșterea înregistrându-se, în principal, datorită revenirii salariilor personalului bugetar începând cu luna iulie 2012 la nivelul anului 2010 (cu 8%) și a acordării unor drepturi salariale în urma unor hotărâri judecătorești.

Cheltuielile pentru investiții care includ cheltuielile de capital, precum și cele aferente programelor de dezvoltare finanțate din surse interne și externe, au fost de 35,5 miliarde lei (6,1% din PIB).

### **În cursul anului 2012 MFP a luat următoarele măsuri:**

#### **Măsuri pentru reducerea arieratelor**

- modificarea și completarea Legii nr.500/2002 privind finanțele publice și Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale:

1. s-a procedat la definirea noțiunii de arierate ca plăți restante neachitate în mai mult de 90 de zile de la scadență;

2. s-a definit noțiunea de plăți restante ca sume datorate și neachitate care au depășit termenul de plată prevăzut de actele normative sau de contract/factură. Pentru sumele datorate și neachitate, reeșalonate la plată, cu acordul părților, s-a modificat termenul de plată în mod corespunzător;

3. s-a constituit cadrul legal prin care ordonatorii de credite au obligația ca în execuție să asigure achitarea plăților restante înregistrate la finele anului anterior, precum și plăți restante rezultate în cursul anului curent. Ordonatorii de credite pot face noi angajamente legale, în limita prevederilor bugetare aprobate, numai după stingerea plăților restante înregistrate la finele anului anterior, respectiv a arieratelor din execuția anului curent, cu excepția angajamentelor noi pentru proiecte/programe finanțate din fonduri externe nerambursabile;

4. suma aferentă procentului de 20% din cotele și sumele defalcate pentru echilibrarea bugetelor locale, precum și din reținerile cu gradul de necolectare a impozitelor și taxelor locale, să se repartizeze de consiliul județean pentru:

- a) Plata arieratelor (scadente de peste 90 de zile),
- b) Cofinanțarea de proiecte de dezvoltare locală sau de proiecte de infrastructură.

5. ordonatorii de credite, care înregistrează arierate, trebuie să reducă în fiecare lună stocul cu câte 5%, respectiv 3% față de luna anterioară. În caz de nerespectare, direcțiile generale ale finanțelor publice județene și Direcția generală a finanțelor publice a municipiului București sistează alimentarea cu cote și sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat, în cazul ordonatorilor principali de credite, și de asemenea, sistează operarea plăților din conturile instituțiilor publice finanțate integral din venituri proprii. Prevederea nu se aplică dacă se fac plăți pentru stingerea arieratelor. În momentul în care s-a atins ținta de 5%, respectiv 3% se încetează sistarea;

6. se interzice angajarea de noi cheltuieli în cazul în care nu sunt achitate plățile restante;

7. pentru neaprobarea în buget a creditelor bugetare distincte destinate stingerii plăților restante de la finele anului precedent se aplică amenzi de 3.000 – 5.000 lei.

- Aprobarea Hotărârii Guvernului nr.255/2012, prin care s-au alocat sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2012, pentru plata unor arierate aferente unor cheltuieli curente și de capital, precum și pentru cofinanțarea unor proiecte finanțate din fonduri externe nerambursabile. Totodată, având în vedere că foarte multe unități administrativ-teritoriale cărora li s-au alocat sume de la bugetul de stat nu înregistrau arierate și pentru utilizarea eficientă a fondurilor publice, Guvernul a aprobat Ordonanța de urgență nr.15/2012, prin care s-a stabilit ca măsură financiară, în sarcina unităților administrativ-teritoriale, restituirea la bugetul de stat, la Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, a sumelor alocate potrivit Hotărârii Guvernului nr.255/2012 și rămase neutilizate la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență. În scopul verificării corectitudinii utilizării sumelor alocate, s-au constituit echipe

mixte de control, formate din reprezentanți ai Curții de Conturi și Ministerului Finanțelor Publice - Agenția Națională de Administrare Fiscală.

- Aprobarea Ordonanței Guvernului nr.13/2012 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2012, prin care au fost alocate 500 milioane lei în scopul achitării arieratelor unor unități administrativ-teritoriale și instituții publice finanțate integral din bugetele locale, din subordinea acestora, rezultate din relații cu operatori economici furnizori de bunuri, servicii și lucrări, inclusiv cu operatorii economici care prestează serviciul public de producere, transport și distribuție a energiei termice în sistem centralizat, precum și a sumelor datorate și neachitate de unitățile administrativ-teritoriale operatorilor economici care prestează serviciul public de producere, transport și distribuție a energiei termice în sistem centralizat, la data intrării în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.69/2011 pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr.36/2006 privind instituirea prețurilor locale de referință pentru energia termică furnizată populației prin sisteme centralizate.
- În aplicarea prevederilor art.7 din Ordonanța Guvernului nr.13/2012 au fost emise Ordinele ministrului finanțelor publice nr.1152/2012 privind aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor art.7 alin.(3) – (18) din Ordonanța Guvernului nr.13/2012 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2012 și nr.1297/2012 de aplicare a prevederilor art.7 alin.(14) din Ordonanța Guvernului nr.13/2012 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2012 și art. IX din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.47/2012 pentru modificarea și completarea unor acte normative și reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare.
- Aprobarea Ordonanței Guvernului nr.61/2012 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2012 prin care s-au alocat de la bugetul de stat sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale ale comunelor, orașelor, municipiilor și județelor după cum urmează:

- **350 milioane lei**, repartizate pe unități administrativ-teritoriale prin hotărâre a consiliului județean, prin derogare de la prevederile art.33 din Legea nr.273/2006, cu modificările și completările ulterioare, **pentru achitarea arieratele** înregistrate în contabilitatea unităților administrativ-teritoriale, a instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din bugetul local și a spitalelor publice din rețeaua autorităților administrației publice locale, față de furnizorii de bunuri, servicii și lucrări;

- **450 milioane lei**, repartizate pe unități administrativ-teritoriale prin derogare de la prevederile art.33 din Legea nr.273/2006, cu modificările și completările ulterioare, **pentru achitarea plăților restante** înregistrate în contabilitatea unităților administrativ-teritoriale, inclusiv a instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din bugetul local și a spitalelor publice din rețeaua autorităților administrației publice locale, față de furnizorii de bunuri, servicii și lucrări ori față de bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat sau bugetele fondurilor speciale;

Ca urmare a măsurilor adoptate spre sfârșitul anului 2012, arieratele au început să scadă atât la nivelul administrației centrale, cât și la nivelul administrației locale. Arierațele bugetului general consolidat au scăzut ajungând la 0,14 procente din PIB la finele lunii decembrie 2012 (aproape integral la autoritățile locale). La întreprinderile de stat monitorizate în cadrul programului, arieratele s-au situat la finele anului 2012 la 2 procente din PIB, peste plafonul indicativ din program stabilit la 1,5% din PIB.

La nivelul **autorităților locale**, o mai bună aplicare și monitorizare a modificărilor aduse în anul 2011 Legii nr.273/2006 privind finanțelor publice locale va permite reducerea în continuare a arieratelor.

În **sectorul sanitar**, taxa de clawback care a generat venituri de 1,8 miliarde RON în anul 2012, a fost utilizată integral pentru plata facturilor restante la medicamente. De asemenea, toate veniturile obținute din taxa de clawback vor fi utilizate pentru reducerea perioadelor de plată și pentru a se asigura neacumularea de arierate la produsele

farmaceutice. Pentru implementarea Directivei UE privind Întârzierea la Plată, ce va intra în vigoare la finele lunii martie 2013, bugetul include o alocare de 3,5 miliarde RON pentru achitarea la timp a facturilor neplătite.

Următoarea fază a procesului de integrare a *sistemului de raportare contabilă* cu sistemul de plăți al trezoreriei, va contribui la controlul angajamentelor de plată pentru a evita acumularea de noi arierate. În acest sens a fost elaborată o definiție detaliată a arhitecturii structurale a sistemului ce integrează sistemul de raportare contabilă cu sistemul de plăți al Trezoreriei, ce include modulul de control și raportare a angajamentelor pentru toate nivelurile administrației.

Ca urmare, se așteaptă ca măsurile deja întreprinse, precum și cele ce vor fi luate în viitor să conducă la un trend descrescător al arieratelor până la eliminarea acestora.

### **Măsuri pentru consolidarea cadrului fiscal pe termen mediu**

- elaborare și aprobarea *Strategiei fiscal-bugetară pentru perioada 2013-2015*, precum și a *Legii pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar nr.4/2013*, prin care se asigură continuarea procesului de consolidare fiscală prin creșterea veniturilor într-un ritm mai rapid decât creșterea cheltuielilor, în urma introducerii unui pachet de măsuri fiscale orientate către lărgirea bazei de impozitare și aplicarea principiului solidarității, întărirea disciplinei bugetare prin reducerea risipei în cheltuielile aparatului central și prin plata arieratelor în sănătate, în infrastructura de transport și în administrația locală, reforma investițiilor publice prin creșterea substanțială a fondurilor alocate cofinanțării proiectelor europene și finanțarea cu prioritate din resurse proprii, în 2013, doar a acelor investiții care au grad ridicat de execuție și care pot fi finalizate până în 2014, transparență în utilizarea banului public și bune practici de raportare bugetară, managementul adecvat al datoriei publice.

Principalele obiective ale politicii fiscal-bugetare pe perioada 2013-2015 pot fi sintetizate astfel:

1. Asigurarea resurselor pentru dezvoltarea economică sustenabilă.
  2. Continuarea procesului de consolidare fiscală prin creșterea veniturilor într-un ritm mai rapid decât creșterea cheltuielilor, în urma introducerii unui pachet de măsuri fiscale orientate către lărgirea bazei de impozitare și aplicarea principiului solidarității.
  3. Întărirea disciplinei bugetare prin reducerea risipei în cheltuielile aparatului central și prin plata arieratelor în sănătate, în infrastructura de transport și în administrația locală.
  4. Reforma investițiilor publice prin creșterea substanțială a fondurilor alocate cofinanțării proiectelor europene și finanțarea cu prioritate, din resurse proprii, în 2013, doar a acelor investiții care au grad ridicat de execuție și care pot fi finalizate până în 2014.
  5. Îmbunătățirea planificării bugetare multianuale pentru perioada 2014-2016.
  6. Transparență în utilizarea banului public și bune practici de raportare bugetară.
  7. Managementul adecvat al datoriei publice.
- Adoptarea Legii pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar, nr. 4/2013. Legea a fost elaborată pe baza obiectivelor, măsurilor și țintelor prevăzute în *Strategia fiscal-bugetară pentru perioada 2013-2015*, asigurându-se o legătură mai strânsă între cadrul fiscal-bugetar și proiectul anual de buget în sensul că:
    - ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale

de stat și bugetelor fondurilor speciale vor elabora propunerile de cheltuieli bugetare în concordanță cu respectarea limitelor specificate pentru indicatorii bugetari menționați mai sus din cadrul fiscal-bugetar aprobat ;

- va permite o nouă abordare a resurselor pentru ministere;
  - va oferi prognoze de venituri și cheltuieli fundamentate pe politici și strategii sectoriale.
- Rectificarea bugetului de stat pe anul 2012, concretizată prin aprobarea OG nr.13/2012 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2012 și OUG nr. 61/2012 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2012, documente care au vizat rezolvarea următoarelor probleme:
    - adoptarea de măsuri reparatorii în favoarea angajaților publici (vizează restabilirea salariilor din sectorul public la nivelul de dinaintea reduceri de 25% din 2010) și pensionarilor (adică restituirea sumelor egale cu deducerile de contribuții de asigurări sociale de sănătate aplicate la nivelul de bază al pensiei de 740 lei începând cu ianuarie 2011);
    - alocarea de fonduri necesare susținerii proiectelor de investiții;
    - asigurarea fondurilor necesare desfășurării în bune condiții a activității unor instituții;
    - achitarea obligațiilor restante pentru întărirea disciplinei financiare;
    - mai buna absorbție a fondurilor europene;
    - alocarea de fonduri necesare pentru plata de arierate în anumite domenii de activitate.

#### **Măsuri pentru îmbunătățirea disciplinei financiare**

- Modificarea și completarea Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice printr-un proiect de lege determinat de necesitatea integrării procesului bugetar în cadrul procedurii bugetare europene, crearea unui mecanism mai flexibil al procesului bugetar; instituirea unor proceduri și reguli concentrate pe evaluare, rezultate, eficiență, performanță, reformularea unor articole pentru corelare cu Legea responsabilității fiscal bugetare nr. 69/2010, inserarea unor articole care au drept scop întărirea disciplinei bugetare.

Acest proiect de act normativ aduce următoarele elemente de noutate:

- Definirea/ redefinirea clară a conceptelor, termenilor și expresiilor utilizate în cuprinsul legii pentru armonizare cu Legea 69/2010 a responsabilității fiscal-bugetare;
- O nouă abordare a modului de reflectare a fondurilor bugetare. Acțiunile anuale și multianuale vor fi reflectate la nivel de credite bugetare și credite de angajament.
- Redefinirea calendarului bugetar în cadrul procedurii bugetare, corelat cu Semestrul European. Termenul de depunere a proiectului de buget la Parlament a fost decalat la 15 noiembrie. Limitele de cheltuieli vor fi prezentate Guvernului până la 31 iulie a fiecărui an, față de termenul de 1 mai stipulat de vechea reglementare;
- Creșterea flexibilității bugetare, stabilirea unor reguli privind virările și redistribuirile de credite bugetare și a creditelor de angajament;
- Introducerea unor reguli noi privind repartizările de credite de angajament și bugetare, în sensul că pentru asigurarea unei execuții bugetare prudente la repartizarea pe trimestre se vor reține 10% din creditele bugetare și creditele de angajament, definindu-se unele excepții;

- Introducerea unor prevederi referitoare la investițiile publice, respectiv: stabilirea mai clară a structurii programelor de investiții publice, informații privind programele de investiții publice, modificarea plafoanelor privind competențele de aprobare a documentațiilor aferente investițiilor publice, prevederi referitoare la monitorizarea programelor de investiții;
- Proiectele finanțate din fondurile externe postaderare ale altor donatori precum și din fonduri rambursabile reprezintă o prioritate de grad zero a Guvernului, motiv pentru care dispozițiile referitoare la programarea bugetară/execuția și/sau controlul acestora vor fi reglementate, pe lângă legislația specifică privind managementul acestora, prin legea bugetară anuală;
- Introducerea unor reglementări noi pentru fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului având în vedere și recomandările misiunilor de audit;
- Introducerea unor prevederi referitoare la rectificările bugetare pentru armonizare cu Legea nr. 69/2010 a responsabilității fiscal-bugetare;
- Pachetul de guvernare economică aprobat la nivelul Uniunii Europene și armonizarea cu Directiva 85/2011 a Consiliului aduce în prim plan necesitatea stabilirii unor prevederi privind definirea și caracteristicile cadrelor bugetare ale statelor membre;
- Prevederi privind abordarea bugetară pe bază de programe pentru creșterea eficienței alocațiilor bugetare.

### **Măsurile privind relațiile bugetare cu Uniunea Europeană**

- Pe parcursul negocierilor privind viitorul cadru financiar multianual al UE, pentru perioada 2014-2020, reprezentând cel mai important dosar la nivel comunitar, Ministerul Finanțelor Publice s-a implicat activ, alături de celelalte instituții de specialitate ale aparatului central, în procesul de coordonare, adoptare și promovare a poziției naționale în vederea obținerii unui acord favorabil la nivelul Uniunii. Obiectivele majore ale României au vizat obținerea unor alocări adecvate și echitabile, pentru principalele două politici de interes major pentru țara noastră, respectiv, Politica de Coeziune și Politica Agricolă Comună;
- Ministerul Finanțelor Publice a participat la procesul de negociere pentru bugetul UE pentru anul 2013, prin formularea și susținerea de poziții în conformitate cu interesul național, acela de a-și îmbunătăți poziția de beneficiar net în relațiile financiare cu Uniunea și susținând un buget european adecvat pentru atingerea obiectivelor prioritare în domeniul coeziunii, ocupării forței de muncă etc.;
- S-a asigurat plata Contribuției României la bugetul comunitar la termenele prevăzute de Regulamentul nr.1150/2000 privind punerea în aplicare a Deciziei nr.436/2007/CE, Euratom referitoare la sistemul de resurse proprii al Comunităților Europene, cu modificările și completările ulterioare;
- S-a asigurat formularea și susținerea poziției României pe probleme de buget UE prin transmiterea de instrucțiuni și elemente de poziție în principal pentru COMBUD și COREPER;
- S-a monitorizat lunar poziția netă a României, întocmindu-se bilanțul fluxurilor financiare ale României în relația cu UE (BFN), pe baza acestuia transmițându-se informații interne lunare și numeroase informații externe.

## **Măsuri privind perfecționarea legislației în domeniul impozitelor directe și indirecte**

În anul 2012 au fost elaborate și aprobate o serie de acte normative pentru îmbunătățirea legislației existente în acest domeniu, din care amintim:

- aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 15/2012 privind stabilirea unor măsuri financiare în domeniul asigurărilor sociale de sănătate și al finanțelor publice, prin care se stabilește că baza lunară de calcul al contribuției de asigurări sociale de sănătate datorate bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate o reprezintă numai partea de venit care depășește nivelul de 740 lei;
- aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 24/2012 pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale în vederea punerii în aplicare a unor decizii ale UE referitoare la majorarea plafonului de scutire pentru mici întreprinderi de la 35.000 euro la 65.000 euro, la limitarea la 50% a dreptului de deducere a TVA pentru anumite vehicule și cheltuielile legate de acestea, întrucât este necesară corelarea condițiilor privind acordarea deductibilității limitate la calculul impozitului pe profit și pe venit în cazul cheltuielilor aferente vehiculelor rutiere motorizate, regimul fiscal comun care se aplică societăților-mamă și filialelor acestora din diferite state membre (reformată), pentru preîntâmpinarea declanșării procedurii de infringement;
- aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 47/2012 pentru modificarea și completarea unor acte normative și reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare în vederea întăririi disciplinei economico-financiare de la nivelul autorităților administrației publice centrale și locale pentru evitarea intrării în incapacitate de plată, a administrării unitare prin Agenția Națională de Administrare Fiscală a redevențelor datorate și a diminuării presiunii asupra deficitului bugetului general consolidat;
- aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2012 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe;
- aprobarea Hotărârii Guvernului nr. 256/2012 referitoare la acciza specifică, exprimată în echivalent euro pe 1.000 de țigarete;
- aprobarea Hotărârii Guvernului nr. 1309/2012 privind nivelurile pentru valorile impozabile, impozitele și taxele locale și alte taxe asimilate acestora, precum și amenzile aplicabile începând cu anul 2013;
- aprobarea Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 418/2012 pentru aprobarea condițiilor privind distrugerea în antrepozitul fiscal a produselor accizabile care nu au fost eliberate pentru consum;
- aprobarea Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 1519/2012 pentru aprobarea Ghidului privind aplicarea sistemului TVA la încasare, publicat în Monitorul Oficial nr. 792 din 26 noiembrie 2012;

Totodată, în anul 2012 au fost elaborate proiectele unor acte normative în domeniul impozitelor directe și indirecte:

- proiectul de Ordonanță a Guvernului privind instituirea unor măsuri speciale pentru impozitarea exploatării resurselor naturale, altele decât gazele naturale;
- proiectul de Ordonanță privind instituirea impozitului asupra veniturilor suplimentare obținute ca urmare a dereglementării prețurilor din sectorul gazelor naturale;
- proiectul de Ordin privind aprobarea Ghidului practic pentru contribuabilii care aplică reglementările contabile conforme cu Standardele Internaționale de Raportare



Financiară, aprobate prin Ordinul Băncii Naționale a României nr. 27/2010, cu modificările și completările ulterioare;

- proiectul de Ordin privind modificarea și completarea Normelor privind deducerile pentru cheltuielile de cercetare-dezvoltare la determinarea profitului impozabil, aprobate prin Ordinul comun al Ministrului Finanțelor Publice nr. 2086/2010 și al Ministrului Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului nr. 4504/2010.

În scopul analizării și implementării de noi reglementări în legislația națională, s-au constituit grupuri de lucru pentru instituirea unei taxe pe venitul suplimentar în sectorul energetic și pentru aprobarea Ghidului practic pentru contribuabilii care aplică reglementările contabile conforme cu Standardele Internaționale de Raportare Financiară.

### **Masuri privind gestionarea datoriei guvernamentale directe externe și interne**

1. Pentru datoria guvernamentală externă directă în cursul anului 2012 s-au înregistrat un număr de circa 470 plăți aferente creditelor externe din portofoliu, cu o medie de 40 plăți pe lună, în valoare totală de 4.738.657.064,84 lei, respectiv în medie 395.000.000,00 lei pe lună.

În ceea ce privește pachetul de finanțare externă multilaterală agreat cu Fondul Monetar Internațional, Banca Mondială și Comisia Europeană, Ministerul Finanțelor Publice, prin intermediul Serviciului rambursarea datoriei guvernamentale externe directe, și-a onorat toate obligațiile financiare aferente anului 2012, conform calendarului de plăți.

2. Plata serviciului datoriei publice guvernamentale aferentă împrumuturilor de stat contractate de pe piața internă a titlurilor de stat, s-a onorat astfel: capital aferent certificatelor de trezorerie cu discount și obligațiunilor de stat în suma de 42.114 mil. lei, respectiv 793.8 mil. euro; dobânzi în sumă de 6.366 mil. lei și comisioane și alte costuri aferente împrumuturilor interne în sumă de 18,41 mil. lei.

- Decontarea împrumuturilor de stat contractate de pe piața internă a titlurilor de stat potrivit Calendarului anual al emisiunilor de titluri de stat, prin utilizarea sumelor conform destinațiilor legale în sumă de 58.179.56 mil. lei, 763,3 mil. euro;

- Asigurarea gestionării datoriei publice guvernamentale directe contractate sub forma certificatelor de trezorerie pentru populație, emise prin trezoreriile statului și deschiderea de credite bugetare pentru plata dobânzii aferente certificatelor de trezorerie pentru populație transformate în depozit în suma de 50,2 mil. lei.

### **În ceea ce privește programele guvernamentale derulate prin Fondul Național de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderile Mici și Mijlocii SA-IFN :**

1. Programul Prima casă a fost elaborat în baza OUG nr.60/2009 privind unele măsuri în vederea implementării programului "Prima casă" cu modificările și completările ulterioare și aprobat prin Legea nr.368/2009 cu modificările și completările ulterioare. Normele de implementare ale programului au fost stabilite prin H.G.nr.717/2009, privind aprobarea normelor de implementare a programului "Prima casă" cu modificările și completările ulterioare.

În anul 2012 au fost acordate un număr de 26.408 garanții în valoare de 496,5 mil. euro. Au fost executate un număr de 116 garanții reprezentând o rată de default de 0,1% și au fost rezolvate un număr de petiții de 739.

De asemenea au fost emise OUG nr.94/2012 privind modificarea și completarea OUG nr.60/2009 privind unele măsuri în vederea implementării programului "Prima casă" precum

și HG nr.1040/2012 privind modificarea și completarea H.G.nr.717/2009, privind aprobarea normelor de implementare a programului "Prima casă".

2.Programul de sprijin a fost elaborat în baza O.U.G. nr.9/2010 privind aprobarea Programului de sprijin pentru beneficiarii proiectelor în domenii prioritare pentru economia românească, finanțate din instrumentele structurale ale Uniunii Europene alocate României, cu modificările și completările ulterioare, iar normele de aplicare au fost stabilite prin H.G.nr.175/2010 privind aprobarea normelor de implementare a Programului de sprijin pentru beneficiarii proiectelor în domenii prioritare pentru economia românească, finanțate din instrumentele structurale ale Uniunii Europene alocate României, cu modificările și completările ulterioare

În anul 2012 au fost acordate un număr de 8 garanții în valoare de 54,9 mil.lei.

3.Programul de reabilitare termică a fost elaborat în baza O.U.G. nr.69/2010 privind reabilitarea termică a clădirilor de locuit cu finanțare prin credite bancare cu garanție guvernamentală cu modificările și completările ulterioare, iar normele de aplicare au fost stabilite prin H.G. nr.736/2010 privind aprobarea Normelor de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.69/2010 privind reabilitarea termică a clădirilor de locuit cu finanțare prin credite bancare cu garanție, cu modificările și completările ulterioare.

În anul 2012 au fost acordate un număr de 6 garanții în valoare de 1,5 mil.lei.

4. Programul de creștere a calității arhitectural-ambientale a fost elaborat în baza Legii nr. 153/2011 privind măsurile de creștere a calității arhitectural-ambientale a clădirilor de locuit, iar normele de aplicare au fost stabilite prin HG 945/2011 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a legii nr.153/2011 privind măsurile de creștere a calității arhitectural-ambientale a clădirilor de locuit.

#### **În domeniul finanțării și refinanțării datoriei publice:**

1. În ceea ce privește emisiunile de titluri de stat lansate pe piața internă în anul 2012 destinate finanțării și refinanțării datoriei publice:

- din volumul total de 45,6 mld. lei reprezentând sumele anunțate de MFP prin prospecte lunare pentru emisiuni de titluri de stat, ca urmare a lansării acestor emisiuni, a fost adjudecată suma de 58,3 mld. lei (titluri de stat denominate în lei și euro).

Pe fondul lichidităților existente în valută pe piața interbancară, pentru refinanțarea emisiunii de obligațiuni pe piața locală denominată în euro în valoare de 793,8 mil euro scadentă în luna noiembrie 2012, MFP a redeschis două emisiuni de obligațiuni emise în valută pe piața internă în anul 2011, cu maturitatea inițială de 4 și respectiv 3 ani, prima în luna octombrie 2012, suma atrasă fiind de 421,5 mil. euro, iar a doua la sfârșitul lunii noiembrie 2012, suma atrasă fiind în valoare de 341,8 mil. euro.

- randamentele maxime acceptate în cadrul licitațiilor s-au înscris în jurul valorii de 5,9% (reprezentând randamentul mediu anualizat al titlurilor de stat), cu variații determinate de fenomenul de contagiune declanșat de criza datoriei suverane în zona Euro, însă continuând să se plaseze în apropierea ratei dobânzii de politică monetară care s-a situat la 5,25% începând cu 30 martie 2012.

2. Pe piețele externe de capital urmare prezenței constante a României, au fost efectuate patru tranzacții destinate finanțării și refinanțării datoriei publice, precum și consolidării bufferului de lichiditate în valută, astfel:

- în 31 ianuarie 2012 România a lansat prima emisiune de obligațiuni pe piața americană de capital (144A/RegS), în cadrul Programului GMTN, în valoare de 1,5 mld USD, cu o

maturitate de 10 ani, scadentă în 7 februarie 2022, cupon 6,750% și un randament de 6,875%. Emisiunea a fost suprasubscrisă de 4,5 ori;

- în data de 28 februarie 2012, MFP redeschis noua emisiune, suma atrasă fiind de 750 mil USD, la un nivel al randamentului de 6,45%, emisiunea fiind suprasubscrisă de cca 4,3 ori.

- în luna septembrie MFP a redeschis emisiunea de euroobligațiuni în valoare 750 milioane euro cu scadență în anul 2018 cu scopul creșterii nivelului de lichiditate și creării unei emisiuni de referință pentru această maturitate. Succesul emisiunii a fost reflectat de cererea mare a investitorilor (emisiunea a fost suprasubscrisă de 4,8 ori) și de nivelul randamentului de 5,1%.

- la sfârșitul lunii octombrie, urmare continuării scăderii randamentelor și creșterii cererii investitorilor pentru obligațiunile românești, MFP a lansat în cadrul programului MTN o nouă emisiune de euroobligațiuni în valoare de 1,5 miliarde Euro, cu o maturitate de 7 ani, cupon de 4,875%, la un randament de 5,04%.

3. Împrumuturi contractate de la institutii financiare internationale:

- Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare - 1 mld. euro (DPL DDO) contractat în contextul eforturilor de consolidare a rezervelor fiscale și de menținere a nivelului de acoperire a necesarului brut de finanțare pe patru luni, fiind un instrument de tip preventiv;

- Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare – finalizarea procesului de contractare a împrumutului în valoare de 500 milioane euro pentru sprijinirea procesului de modernizare a sistemului de asistență socială;

- Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare - garantarea unui credit în valoare de 175 milioane euro acordat CNCF „CFR” S.A. pentru restructurarea financiară a companiei;

- Banca Europeană de Investiții – ratificarea contractelor de finanțare pentru Proiectul Centrala Electrică Paroșeni în valoare de 32,65 milioane euro și Proiectul de modernizare a metroului din București – etapa a V-a, magistrala 5 Drumul Taberei – Pantelimon, tronsonul Universitate – Pantelimon, în valoare de 465 milioane euro;

### **Coordonarea Programului Fiscalis 2013 la nivel național**

Programul comunitar Fiscalis 2013 urmărește să asigure schimburi de bune practici între autoritățile fiscale naționale ale statelor membre, consolidarea luptei împotriva fraudei și a comerțului ilicit, sporirea cooperării și a asistenței reciproce inclusiv prin intermediul sistemelor computerizate. În anul 2012 au fost organizate în România următoarele evenimente sub egida Fiscalis 2013:

Evenimente Fiscalis la care au participat delegați ai statelor membre U.E. și ai Comisiei Europene:

Organizarea de vizite de lucru pe probleme de fiscalitate:

- ▶ 21 - 23.02.2012 – comunicare;
- ▶ 27.02 - 02.03.2012 - accize și jocuri de noroc;
- ▶ 01.03.2012 – antifraudă;
- ▶ 12 - 15.03.2012 – audit;
- ▶ 21 - 23.03.2012 - prețuri de transfer;
- ▶ 02.04.2012 - taxe, audit, antifraudă.

Organizarea atelierului de lucru cu tema "Frauda intracomunitară cu nave și aeronave", 24 - 25.10.2012;

Asigurarea participării oficialilor români la activitățile programului Fiscalis 2013: seminarii, vizite de lucru, controale multilaterale și ateliere de lucru, organizate de către statele participante la acest program;

Monitorizarea și raportarea în programul ART a cheltuielilor efectuate de către participanții la activitățile programului Fiscalis 2013.

### **Măsuri în domeniul vamal și nefiscal**

- aprobarea Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 664/2012 privind autorizarea și/sau înregistrarea entităților care desfășoară activități de schimb valutar pe teritoriul României, altele decât cele care fac obiectul supravegherii Băncii Naționale a României;
- aprobarea Ordinului ministrului finanțelor publice, ministrului administrației și internelor și președintelui oficiului național de prevenire și combatere a spălării banilor nr. 663/110/76 din 14 mai 2012 pentru aprobarea componentei Comisiei de autorizare a activității de schimb valutar;
- aprobarea proiectului de Memorandum cu tema: Aprobarea semnării Acordului de modificare a Acordului privind combaterea contrabandei și a contrafacerii țigaretelor încheiat cu Philip Morris Internațional (PMI);
- aprobarea Ordinului ministrului finanțelor publice nr.1659/2012 pentru modificarea și completarea Ordinului viceprim-ministrului, ministrul finanțelor publice, nr. 664/2012 privind autorizarea și/sau înregistrarea entităților care desfășoară activități de schimb valutar pe teritoriul României, altele decât cele care fac obiectul supravegherii Băncii Naționale a României;
- aprobarea proiectului de Ordin privind Procedura de aplicare a dispozițiilor art. 43 - 52, 57 și 58 și ale art. 66 - 73 din Regulamentul (CE) nr. 1.186/2009 al Consiliului din 16 noiembrie 2009 de instituire a unui regim comunitar de scutiri de taxe vamale,
- aprobarea proiectului de ordonanță de urgență și hotărâre de guvern pentru modificarea OUG nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc și a H.G. 870/2009 privind aprobarea Normelor metodologice de aplicare a OUG 77/2009

Prin promovarea proiectelor menționate au fost urmărite aceleași obiective ale MFP privind măsurile anticriză, îmbunătățirea mediului de afaceri, precum și creșterea eficienței activității de administrare a impozitelor și taxelor.

### **Măsuri în domeniul legislației contabile**

În anul 2012 au fost elaborate următoarele acte normative:

- Legea nr. 32 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 37/2011 pentru modificarea și completarea Legii contabilității nr. 82/1991 și pentru modificarea altor acte normative incidente;
- Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 881/2012 privind aplicarea de către societățile comerciale ale căror valori mobiliare sunt admise la tranzacționare pe o piață reglementată a Standardelor Internaționale de Raportare Financiar;
- Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 879/2012 pentru aprobarea Sistemului de raportare contabilă la 30 iunie 2012 a operatorilor economici;
- Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 1.118/2012 privind modificarea și completarea Reglementărilor contabile aprobate prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 3055/2009;

- Ordonanța Guvernului nr. 23/2012 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 90/2008 privind auditul statutar al situațiilor financiare anuale și al situațiilor financiare anuale consolidate și a Ordonanței Guvernului nr. 65/1994 privind organizarea activității de expertiză contabilă și a contabililor autorizați;
- Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 1286/01.10.2012 pentru aprobarea Reglementărilor contabile conforme cu Standardele Internaționale de Raportare Financiară, aplicabile societăților comerciale ale căror valori mobiliare sunt admise la tranzacționare pe o piață reglementată;
- Ordinul intern al ministrului finanțelor publice nr. 1363/2012 privind elaborarea analizei pe bază de informații contabile raportate de operatorii economici;
- Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 1690/2012 privind modificarea și completarea unor reglementări contabile.

La sfârșitul anului 2012 erau în curs de elaborare următoarele proiecte de acte normative:

- Proiectul de ordin al ministrului finanțelor publice privind principalele aspecte legate de întocmirea și depunerea situațiilor financiare anuale și a raportărilor contabile anuale ale operatorilor economici la unitățile teritoriale ale Ministerului Finanțelor Publice;
- Proiectul de ordin al ministrului finanțelor publice pentru aprobarea Normelor metodologice privind reflectarea în contabilitate a principalelor operațiuni de fuziune, divizare, dizolvare și lichidare a societăților comerciale, precum și retragerea sau excluderea unor asociați din cadrul societăților comerciale și pentru completarea unor reglementări contabile;
- Proiectul de ordin al ministrului finanțelor publice care va înlocui Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 1826/2003 pentru aprobarea Precizărilor privind unele măsuri referitoare la organizarea și conducerea contabilității de gestiune;
- Proiectul de ordin care va înlocui Ordinul ministrului economiei și finanțelor nr. 1969/2007 privind aprobarea reglementărilor contabile pentru persoanele juridice fără scop patrimonial;
- Proiectul de ordin pentru aprobarea Reglementărilor contabile privind contabilitatea în partidă simplă;
- Proiectul de act normativ care va înlocui/abroga Regulamentul operațiilor de casă ale unităților socialiste, aprobat prin Decretul nr. 209/1976.

### **Măsuri pentru sprijinirea mediului de afaceri**

În perioada 2007- 2012, Ministerul Finanțelor Publice a venit în sprijinul mediului de afaceri prin derularea unui *Program multianual Ajutoare de stat pentru finanțarea proiectelor pentru investiții*. Acest program are ca obiectiv dezvoltarea regională prin stimularea realizării de investiții, creării de noi locuri de muncă, precum și modernizarea sau dezvoltarea întreprinderilor.

În acest sens, Ministerul Finanțelor Publice a instituit cinci scheme de ajutor de stat:

A. o schemă de minimis,

B. patru scheme de ajutor de stat pentru proiecte mari de investiții,

C. un ajutor de stat individual aprobat prin OUG 109/2008, aprobată prin Legea 56/2009 și modificată prin OUG nr 5/2012, pentru Ford Romania, autorizat prin Decizia

Comisiei Europene nr. C/ 2008 1613/20.04.2008, renegociat și diminuat în 2012 (modificările ajutorului individual pentru Ford Romania au fost statuate din punct de vedere legal prin OUG nr. 5/2012).

Pe total scheme, din anul 2007 și până la 31.12.2012, Ministerul Finanțelor Publice a plătit ajutor de stat în valoare de 1203,8 milioane lei din 2 720,6 milioane lei ajutor de stat aprobat pentru susținerea investițiilor.

### **A. Schema de minimis**

Prin H.G. nr. 1164/2007 *privind acordarea de ajutoare de minimis pentru dezvoltarea sau modernizarea întreprinderilor* – schemă închisă, pentru emiterea de acorduri de principiu pentru finanțare, la data de 07.06.2010 - ajutorul de stat acordat și plătit în baza acestei scheme se prezintă astfel: dintr-un total de 397,173 mil.lei ajutor de minimis aprobat a fost plătită în perioada 2008 – 2011 suma de 371,927 mil.lei (circa 94% din ajutorul aprobat).

Din analiza datelor obținute din raportările transmise de IMM-urile beneficiare de ajutor de minimis, reiese că au fost astfel menținute 818 investiții din 821 investiții finanțate cu continuarea desfășurării activității finanțate și au fost create în anul 2011, față de anul 2010, 3.500 de noi locuri de muncă de către 795 de IMM-uri monitorizate până în prezent, deși acesta nu a constituit un criteriu de acordare a ajutorului de minimis.

### **B. Scheme de ajutor de stat pentru proiecte mari de investiții**

**B.1** H.G. nr. 1165/2007 *pentru stimularea creșterii economice prin sprijinirea realizării de investiții* instituie o schemă de ajutor de stat care aplică prevederile Regulamentului (CE) nr. 1.628/2006 de aplicare a articolelor 87 și 88 din tratat ajutoarelor naționale pentru investițiile cu finalitate regională. Schema este închisă pentru emiterea de acorduri pentru finanțare de la data de 01.01.2009. Bugetul total maxim al schemei este echivalentul în lei a 500 mil. euro.

Ajutorul de stat se acordă întreprinderilor pentru realizarea unei investiții inițiale cu o valoare care depășește echivalentul în lei a 30 milioane Euro și creează cel puțin 300 de noi locuri de muncă, ca urmare a realizării investiției inițiale.

În anul 2012, s-a efectuat plata ajutorului de stat aferent cheltuielilor eligibile efectuate potrivit acordurilor de principiu pentru finanțare emise până la 31 decembrie 2008 și s-au monitorizat întreprinderile care au realizat investiții susținute prin ajutor de stat. Ajutorul plătit de stat în baza acestei scheme în perioada 2008 – 2012 a totalizat 98,5 mil.lei.

**B.2** H.G. nr.1680/2008 *pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat privind asigurarea dezvoltării economice durabile* a fost adoptată în aplicarea Regulamentului (CE) nr. 800/2008. Bugetul total alocat este de 1 mld. EUR, iar durata schemei de ajutor de stat este de 5 ani, respectiv perioada 01.01.2009 – 31.12.2013.

Această schemă se aplică întreprinderilor care fac investiții în România și se încadrează în una din următoarele categorii:

- realizează o investiție inițială<sup>1)</sup> cu o valoare care se încadrează între 5 și 10 milioane euro, inclusiv, echivalent în lei, și creează minim 50 de noi locuri de muncă;

---

<sup>1)</sup> Investiția inițială reprezintă o investiție în active corporale și necorporale, amplasate în același perimetru, referitoare la: înființarea unei noi unități, extinderea unei unități existente, diversificarea producției unei unități pe noi piețe de produse sau la o schimbare fundamentală a ansamblului procesului de producție a unei unități existente.

- realizează o investiție inițială cu o valoare care se încadrează între 10 și 20 milioane euro, inclusiv, echivalent în lei, și creează minim 100 de noi locuri de muncă;
- realizează o investiție inițială cu o valoare care se încadrează între 20 și 30 milioane euro, inclusiv, echivalent în lei, și creează minim 200 de noi locuri de muncă;
- realizează o investiție inițială cu o valoare care depășește 30 milioane euro, echivalent în lei, și creează minim 300 de noi locuri de muncă.

În anul 2012 s-a continuat activitatea de evaluare a cererilor pentru acordarea de ajutoare de stat și de soluționare a cererilor pentru plata ajutorului de stat aferent cheltuielilor eligibile efectuate potrivit acordurilor pentru finanțare emise în baza acestei scheme. În perioada 2009 – 2012 ajutorul de stat pe această schemă a însumat 76,6 mil.lei.

**B.3.** H.G. nr. 753/2008 *pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat privind dezvoltarea regională prin stimularea investițiilor* a fost adoptată în aplicarea Liniilor directe privind ajutorul de stat regional 2007 – 2013 și se aplică întreprinderilor care realizează investiții de minimum 100 mil. euro și creează cel puțin 500 de locuri de muncă. Bugetul total alocat este de 575 mil. EUR. Pe această schemă, a rămas de plată un ajutor de stat în valoare de 71,2 mil.lei.

**B.4** H.G. nr. 797/2012 *privind instituirea unei scheme de ajutor pentru sprijinirea investițiilor care promovează dezvoltarea regională prin utilizarea tehnologiilor noi și crearea de locuri de muncă* instituie o schemă de ajutor de stat pentru dezvoltarea regională, prin realizarea de investiții care utilizează tehnologii noi și generează minimum 200 de noi locuri de muncă și care fie conduc la obținerea de produse, servicii, tehnologii inovative, fie includ o componentă ITC de minim 20% din valoarea planului de investiții.

Schema de ajutor de stat are în vedere finanțarea costurilor salariale aferente personalului înalt calificat în domenii precum ITC, cercetare – dezvoltare, inovare, energie, precum și în industria prelucrătoare înalt tehnologizată. Schema de ajutor de stat a intrat în vigoare de la data de 01.10.2012 și prevede un buget de 440 mil. lei, echivalentul a 100 mil. euro.

În anul 2012, în temeiul acestei scheme, nu s-au emis acorduri pentru finanțare.

**C.** OUG 109/2008 *privind acordarea de ajutor de stat individual având ca obiectiv dezvoltarea regională, modificata prin OUG nr. 5/2012* prevede acordarea de către Ministerul Finanțelor Publice a unui ajutor de stat individual de 75 mil. euro, sub forma unei rambursări parțiale a cheltuielilor eligibile realizate de Ford România în condițiile implementării și finalizării a două proiecte de investiții în valoare totală de 869,1 mil. euro. Acest ajutor de stat individual acordat Ford România este autorizat prin Decizia Comisiei Europene nr. C/ 2008 1613/20.04.2008.

Până la 31.12.2011, s-au efectuat plăți în valoare de 156,8 mil. lei, iar în anul 2012, nu au fost prevăzute obligații pentru plata ajutorului de stat. Ultima tranșă de plată a ajutorului de stat, în valoare de 158,3 mil. lei, este prevăzută a se face în anul 2013.

Pentru perioada următoare, Ministerul Finanțelor Publice își propune continuarea sprijinirii realizării de investiții și crearea de noi locuri de muncă prin implementarea măsurilor de sprijin de natura ajutorului de stat. În acest sens, sunt derulate activități specifice:

- îmbunătățirea planificării activității de analiză și control în vederea eficientizării emiterii acordurilor pentru finanțare și efectuării plăților,
- analizarea efectelor ajutoarelor de stat acordate asupra întreprinderilor beneficiare și impactul asupra mediului de afaceri,

- îmbunătățirea comunicării cu reprezentanții mediului de afaceri,
- pregătirea continuă a personalului de specialitate din cadrul ministerului în vederea dobândirii de noi competențe pluri-disciplinare,
- participarea la reuniunile tehnice pe probleme de ajutor de stat și contribuția la definirea poziției României, împreună cu reprezentanții Consiliului Concurenței și ai altor autorități publice, față de propunerile legislative în domeniul ajutorului de stat inițiate de Comisia Europeană - DG Concurență, în procesul de revizuire a reglementărilor comunitare care își încheie valabilitatea la 31.12.2013.

### **Monitorizarea operatorilor economici cu capital integral/majoritar de stat de subordonare centrală și locală**

În cadrul MFP se desfășoară activitatea de monitorizare a întreprinderilor de stat în baza angajamentelor cuprinse în Memorandumul Tehnic de Înțelegere încheiat între România și FMI. Activitatea derulată în anul 2012 a cuprins următoarele:

- pentru un număr de **238 operatori economici** cu patrimoniu/ capital majoritar / integral de stat **de subordonare centrală și 897 operatori economici** cu patrimoniu/ capital majoritar / integral de stat **de subordonare locală** au fost monitorizați trimestrial principalii indicatori economico-financiar;
- pentru un număr de **19 operatori economici** cu patrimoniu/ capital majoritar / integral de stat **de subordonare centrală**, nominalizați în Memorandumul Tehnic de Înțelegere încheiat cu FMI, pentru care au fost stabilite ținte trimestriale de reducere a arieratelor și a rezultatului brut operațional au fost monitorizați lunar indicatorii economico-financiar.

Au fost transmise către reprezentanții Organismelor Financiare Internaționale un număr de :

- 4 raportări trimestriale pentru operatorii economici de subordonare centrală
- 4 raportări pentru operatorii economici de subordonare locală
- 12 raportări pentru operatorii economici nominalizați în Memorandumul Tehnic de Înțelegere.

### **Vânzarea de certificate de emisii de gaze cu efect de seră valabile post - 2012**

Implementarea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră valabile post-2012 reprezintă un proces complex care implică următoarele instituții: Ministerul Mediului și Pădurilor, Ministerul Finanțelor Publice, Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, Ministerul afacerilor europene, Agenția Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice, Comisia Națională a Valorilor Mobiliare, Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei

România nu a participat la primele două faze ale acestui proces, intrând direct în faza a treia (**2013 – 2020**). Specificul acestei etape este **comercializarea certificatelor EUA și EUAA prin intermediul unei platforme comune de licitație stabilită la nivelul UE** (la care au aderat 24 state membre, trei dintre ele – Marea Britanie, Polonia și Germania - optând pentru platforme individuale). Numărul de certificate licitat de România în a doua jumătate a anului 2012 (perioada de „early auctioning” - licitație timpurie) face parte din lotul de certificate alocat țării noastre pentru faza a treia.

Pentru derularea acestei activități s-a înființat în MFP în luna august 2011 prin Memorandum al Guvernului semnat în aceeași lună, Biroul de vânzare certificate de emisii



de gaze cu efect de seră valabile post – 2012 (BVC), cu rol de Adjudecător pentru România și având următoarele atribuții: scoaterea la licitație a certificatelor atribuite țării noastre, încasarea sumelor obținute și transferarea acestor sume la bugetul de stat și la ministerele beneficiare care implementează proiecte pe mediu în domeniile stabilite conform prevederilor art. 10 al Directivei 2009/29/CE.

În 2011 activitatea biroului a demarat prin transpunerea legislației europene în domeniu în legislația națională pentru a putea da astfel posibilitate României să liciteze certificatele de emisii de gaze cu efect de seră.

În anul 2012 Biroul de vânzare de certificate de emisii de gaze cu efect de seră valabile post-2012 a elaborat în continuare actele normative ce trebuiau emise urmare intrării în vigoare a Ordonanței de Urgență nr. 115/2011 și anume:

- Ordinul Ministrului finanțelor publice nr. 809/2012 prin care se aprobă Normele metodologice prin care s-a stabilit modalitatea de încasare, gestionare a conturilor de disponibilități în lei și în euro și de virare a sumelor obținute din scoaterea la licitație prin platforma comună a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră;
- Procedurile operaționale aferente Normele metodologice
- Convenția nr. 3/82851/04.04.2012 încheiată între Ministerul Finanțelor Publice și Banca Națională a României având ca obiect deschiderea unui cont analitic denominat în euro, în care se virează sumele obținute în urma vânzării certificatelor de emisii de gaze cu efect de sera;
- BVC a analizat și a avizat proiectul de act normativ privind transpunerea integrală de către Ministerul Mediului și Pădurilor a art. 10 din Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 2003 de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisii de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității și de modificare a Directivei 96/61/CE a Consiliului, cu modificările și completările ulterioare (proces demarat în decembrie 2012, aflat în plină desfășurare);
- Biroul de vânzare de certificate de emisii de gaze cu efect de seră a analizat și a avizat proiectul de act normativ privind amendarea de către Comisia Națională a Valorilor Mobiliare a Legii nr.297/2004 privind piața de capital în vederea reglementării operațiunilor de tip «spot», ca și a instrumentelor financiare și asigurarea accesului tuturor categoriilor de instituții de credit și firme de investiții pentru participarea la procesul de licitație pe platforma comună.

În anul 2012 a fost parcurs procesul etapizat de înscriere și recunoaștere a BVC ca Adjudecător de către EEX (platforma de licitație desemnată câștigătoare) și ECC (casa de decontare - compensare) pentru a deveni participant la procesul de licitație, astfel că România a fost printre primele țări recunoscute și înscrise.

În anul 2012, BVC, alături de celelalte State Membre, a demarat în luna noiembrie procesul de licitație a 5.878.000 certificate EUA aferente instalațiilor staționare, încasând astfel suma de 39.707 mii euro, din care 29% (respectiv 11.515 mii euro) au fost virați la bugetul statului.

### **Reprezentarea Ministerului Finanțelor Publice, în nume propriu și pentru Statul Roman, în fața instanțelor naționale și în primele cauze de arbitraj comercial, național și internațional**

În anul 2012, în activitatea de contencios, numărul total al litigiilor înregistrate la nivel național s-a ridicat la 57.222 de dosare.

Din totalul de 57.222 dosare aflate pe rol în 2012, 5.195 au fost instrumentate nemijlocit de către consilierii juridici ai Serviciului contencios din centrala ministerului, iar 52.027 dosare au fost instrumentate prin mandatarea unităților subordonate din teritoriu.

În ceea ce privește structura după natura obiectului cauzei, se poate observa că, în anul 2012, cele 57.222 dosare erau distribuite astfel: 8.011 dosare de contencios, 40.823 dosare civile, 7.488 litigii de muncă, 115 cauze penale, diferența până la 57.222 de dosare fiind litigii cu o natură distinctă, ce nu se pot încadra nici unuia dintre criteriile precedente.

Prin urmare în comparație cu anul precedent (2011), se constată o creștere absolut semnificativă a dosarelor aflate pe rolul instanțelor de contencios administrativ, de la 5.666 la 8.011 litigii, rata de creștere fiind de aproximativ 70% din această categorie. Tot semnificativ este și numărul de litigii civile (40.823 cauze), cifra fiind superioară celei din anul 2011 (40.053).

În ceea ce privește îndatoririle de natură juridică care țin de componenta de reprezentare în fața instanțelor de judecată pe linia activității de gestionare a asistenței financiare comunitare acordate României, s-a înregistrat o dublare a activității de reprezentare a intereselor Autorității de Certificare și Plată, Oficiului de Plăți și Contractare PHARE, Autorității de Management Ex-ISPA și a Unității pentru Coordonarea și Verificarea Achizițiilor Publice, față de nivelul aceleiași activități aferente anului 2011 (la sfârșitul anului 2012 s-a asigurat reprezentarea într-un număr de 114 dosare).

Serviciul contencios al Direcției generale juridice, care începând cu anul 2009 a preluat și reprezentarea în cauze de arbitraj comercial, a preluat integral și toate litigiile aflate pe rolul instanțelor din România, în care reprezentarea a fost asigurată la un moment dat de case de avocatură, precum și a litigiilor aflate pe rolul Curții de Arbitraj Comercial Internațional de pe lângă Camera de Comerț și Industrie a României.

## **Direcțiile principale pentru anul 2013**

### **Bugetul pe anul 2013**

#### **I. Principalele obiective**

1. Asigurarea resurselor pentru dezvoltarea economică sustenabilă prin creșterea cu 15,4 miliarde lei a cheltuielilor bugetului general consolidat.
2. Continuarea procesului de consolidare fiscală prin creșterea veniturilor într-un ritm mai rapid decât creșterea cheltuielilor, în urma introducerii unui pachet de măsuri fiscale orientate către lărgirea bazei de impozitare și aplicarea principiului solidarității.
3. Întărirea disciplinei bugetare prin reducerea risipei în cheltuielile aparatului central și prin plata arieratelor în sănătate, în infrastructura de transport și în administrația locală.
4. Reforma investițiilor publice prin creșterea substanțială a fondurilor alocate cofinanțării proiectelor europene și finanțarea cu prioritate, din resurse proprii, în 2013, doar a acelor investiții care au grad ridicat de execuție și care pot fi finalizate până în 2014.
5. Îmbunătățirea planificării bugetare multianuale pentru perioada 2014 - 2016.
6. Transparență în utilizarea banului public și bune practici de raportare bugetară.
7. Managementul adecvat al datoriei publice.

#### **II. Indicatori macroeconomici ai construcției bugetare**

Creșterea economică pentru anul 2013 este estimată conservator la 1,6%, pentru a reduce riscul unei rectificări bugetare negative în cazul unor turbulențe pe piețele internaționale.

INDICATORI MACROECONOMICII AI CONSTRUCTIEI BUGETARE		
Indicatori	An 2013	
PIB - milioane lei		623.314,0
Creștere economică %		1,6
Inflația medie anuală %		4,3
Curs mediu lei/euro		4,5
Venituri BGC - milioane lei		209.285,0
Pondere veniturilor totale în PIB		33,6
Cheltuieli BGC - milioane lei		222.679,0
Pondere cheltuielilor totale în PIB		35,7
Deficit - milioane lei		-13.394,0
Deficit - pondere în PIB		-2,1

### III. Principalele coordonate bugetare

	Crestere nominala 2013 fata de 2012 - mld. Lei -	Explicatii
Cheltuieli totale, din care:	15,4	
Cheltuieli de personal, din care:	5,4	Pentru anul 2013 s-a avut în vedere menținerea drepturilor salariale la nivelul lunii decembrie 2012, drepturi care includ și majorarea de 7,4% asigurându-se astfel recuperarea integrală a reducerii salariale de 25%.
- reintregire salarii reduse cu 25%;	4,5	În ceea ce privește politica privind ocuparea posturilor vacante din instituții și autorități publice, aceasta se menține în continuarea restrictivă, în sensul că se poate ocupa numai un post din șapte care se vacantează.
- acordarea transei a doua din titlurile executorii	0,9	În cheltuielile de personal aferente bugetului general consolidat pe anul 2013 este inclusă și suma de 0,9 miliarde lei, reprezentând <b>tranșa de 10% din titlurile executorii obținute de personalul din sectorul bugetar</b> , având ca obiect drepturi de natură salarială. Astfel, pentru anul 2013, s-a avut în vedere finanțarea unui număr maxim de posturi în sectorul bugetar de 1.187.000. Neacordarea de tichete de masa , tichete de vacanta si tichete cadou la personalul din sectorul bugetar
Bunuri si servicii	3,1	Aceasta crestere este datorata sumelor destinate platii de arierate in sectorul de sanatate ca urmare a implementarii Directivei nr.7 a Parlamentului European si a Consiliului pentru combaterea intarzierii efectuării platilor in tranzacțiile comerciale
Asistenta sociala	2,9	Majorarea valorii punctului de pensie cu 4%
Cofinantarea nationala	4,0	Cresterea se datoreaza sustinerii proiectelor de investitii cu finantare europeana care altfel ar fi fost sustinute din fonduri bugetare proprii marind efortul bugetar in conditiile constrangerilor care actioneaza in economie

**a) O atenție deosebită a fost acordată în domeniul proiectelor de infrastructură prioritare** în sensul asigurării condițiilor financiare, procedurale și contractuale adecvate demarării și finalizării cât mai rapide a acelor investiții majore care au un impact economic și social imediat și care rezolvă probleme acute ce au în prezent un impact negativ semnificativ asupra calității vieții cetățenilor și asupra capacității de a face afaceri a firmelor din România.

- Cheltuielile de investiții pentru anul 2013 sunt în sumă de 36,9 miliarde lei (5,9 % din PIB), dar pe orizontul 2014 - 2016 reprezintă 6,5 - 7,8% din PIB, față de 6,5 - 6,0% din PIB cât s-a prevăzut pentru perioada 2010 - 2012.
- Pentru anul 2013 cheltuielile de investiții reprezintă 16,6% din totalul cheltuielilor bugetare, fiind bugetizate pe criteriul eficienței, urmând ca în anul 2016 să ajungă la 21,8%.

**b) Măsuri pentru stimularea creșterii:**

- Creșterea veniturilor disponibile ale populației prin: indexarea pensiilor cu 4%; intrarea în plată a creșterii de 7,4% a salariilor angajaților bugetari; creșterea salariului minim la 750 lei de la 1 februarie 2013 și la 800 lei de la 1 iunie 2013;
- Creșterea eficienței investițiilor prin reorientarea finanțării acestora cu preponderență către fonduri primite de la UE;
- Crearea de locuri de muncă: creștere netă de 55 mii de locuri de muncă prevăzute prin proiectul de buget pe anul 2013;
- Plata arieratelor, care va elibera resurse în sectorul privat și va reda încrederea în mecanismele pieței și va contribui la creșterea lichidităților în economie;
- Continuarea acordării de ajutoare de stat în vederea realizării de investiții în economie:
  - Schema de ajutor de stat pentru stimularea creșterii economice prin sprijinirea realizării de investiții;
  - Schema de ajutor de stat privind asigurarea dezvoltării economice durabile. Se aplică atât întreprinderilor mari, cât și IMM-urilor care fac investiții.;
  - Schemă de ajutor pentru sprijinirea investițiilor care promovează dezvoltarea regională prin utilizarea tehnologiilor noi și crearea de locuri de muncă.

**c) Continuarea procesului de consolidare fiscală** prin creșterea veniturilor într-un ritm mai rapid decât creșterea cheltuielilor, în urma introducerii unui pachet de măsuri fiscale orientate către lărgirea bazei de impozitare și aplicarea principiului solidarității.

România își propune în 2013 continuarea reducerii deficitului bugetar la 2,1% din PIB pe metodologia cash, respectiv la 2,4% din PIB pe metodologia ESA.

Deficite bugetare	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Deficit ESA	-5,7	-9,0	-6,8	-5,5	-2,8*)	-2,4
Deficit Structural	-8,3	-9,6	-6,1	-3,2	-1,8	-1,4

\*) estimat

Reducerea deficitului bugetar nu este un scop în sine, ci un mijloc de stimulare a activității economice, prin faptul că statul are astfel o nevoie mai redusă de finanțare a deficitului, permițând băncilor să crească nivelul creditării pentru firmele din sectorul privat.

Reducerea deficitului bugetar după 2008 a fost necesară, dar mijloacele alese în perioada 2010 - 2011 au implicat costuri sociale dureroase și au influențat negativ potențialul de creștere economică.

În 2013 consolidarea fiscală se va baza pe o nouă viziune bugetară, în care ritmul de creștere al veniturilor devansează ritmul de creștere al cheltuielilor bugetare, ca urmare a introducerii pachetului de consolidare fiscală.

În acest context, Guvernul a urmărit ca pachetul de consolidare fiscală să se realizeze preponderent prin creșterea veniturilor bugetare, aflate oricum la cel mai scăzut nivel din UE ca pondere în PIB.

Noul pachet de măsuri fiscale pe care se sprijină această construcție bugetară aduce un plus de 2,9 miliarde lei, din care 1,8 miliarde lei au fost alocate pentru creșterea cheltuielilor de investiții și 1,1 miliarde lei au fost folosite pentru reducerea deficitului bugetar estimat pentru anul 2013.

Se estimează ca în anul 2013 România să aibă un deficit structural de 1,6% din PIB față de 4,0% din PIB în anul 2011 și 2,7 % din PIB în anul 2012. Pentru 2014 se estimează să se îndeplinească obiectivul bugetar pe termen mediu (MTO), respectiv un deficit structural de 1% din PIB.

d). Măsurile fiscale întreprinse în anul 2013:

Măsurile fiscale întreprinse în anul 2013

CONȚINUTUL PROPUNERII	An 2013 impact fiscal (mil. lei)
<b>TOTAL IMPACT MASURI FISCALE PROPUSE</b>	<b>2.978,5</b>
<b>I. CODUL FISCAL</b>	
<b>Impozitul pe profit</b>	
1. Majorarea plafonului de deducere fiscală suplimentară pentru cheltuielile de cercetare – dezvoltare de la 20% la 50%, pentru stimularea acestora și pentru menținerea competiției cu statele membre care au majorat stimulentele pentru cercetare dezvoltare.	
2. Limitarea unor cheltuieli care se consideră că nu sunt direct conexe activității desfășurate: - Nededucerea cheltuielilor de amortizare a autoturismelor destinate transportului de persoane pentru partea din valoare care depășește a 18.000 lei/an amortizare pentru fiecare autoturism.	
3. Impozit simplificat 3% pentru contribuabilii a căror cifră de afaceri < 65.000 euro	
<b>Impozitul pe venit</b>	
1. Impozitarea indemnizației (diurnei) primite de angajați (inclusiv pentru angajații contribuabililor care desfășoară activități independente) pe perioada delegării-detașării pentru partea care depășește 2,5 ori nivelul stabilit pentru personalul instituțiilor publice, la nivelul tuturor angajaților.	
2. Revizuirea bazei de impunere a veniturilor din activități agricole prin stabilirea unor norme de venit.	
<b>Accize și alte taxe speciale</b>	
1. Ajustarea nivelului unor accize la alcool și băuturi alcoolice A. Majorarea nivelului accizelor pentru bere cu 10%, respectiv: - de la 0,748 la 0,8228 euro/hl de produs/grad Plato; - pentru micii producători de bere - de la 0,43 la 0,473 euro/hl de produs/grad Plato	
B. Corelarea cotelor de accize pentru bere și băuturi fermentate, altele decât bere și vin, cu conținutul de alcool și materiile prime utilizate în procesul de producție. Astfel, pentru berea/baza de bere utilizată în amestecul cu băuturi nealcoolice la care ponderea gradelor Plato provenite din malț, cereale malțificabile și nemalțificabile este mai mică de 30% din numărul total de grade Plato, se va percepe o acciză suplimentară de 10 euro/hl de produs. În același timp, pentru băuturile fermentate, altele decât bere și vinuri, la care ponderea de alcool absolut (100%) provenită din fermentarea exclusivă a fructelor, sucurilor de fructe și sucurilor concentrate de fructe este mai mică de 50% se va percepe o acciză suplimentară de 25 euro/hl de produs.	
2. Devansarea cu 3 luni a calendarului de creștere a accizei la țigarete	
<b>Contribuții sociale obligatorii</b>	
1. Se includ în baza de calcul a contribuțiilor sociale, indemnizațiile primite pe perioada delegării și detașării în altă localitate, în țară și în străinătate, pentru partea care depășește limita a de 2,5 ori nivelul stabilit prin hotărâre de guvern pentru personalul din instituțiile publice.	
<b>Impozite și taxe locale</b>	
Se stabilește faptul că trebuie îndeplinite două condiții de către autoritățile administrației publice locale ca să se poată aplica prevederile alin. 1 din Ordonanța Guvernului 1/2013: - să nu aibă înregistrate în evidențele fiscale locale, la data de 31 decembrie 2012, arierate;	
<b>II. Contribuția (impozit) asupra veniturilor suplimentare rezultate din dereglementarea prețului gazelor naturale.</b>	
<b>Dereglementare preț energie electrică</b>	
<b>III. Taxă specială temporară (2 ani) pentru exploatarea resurselor naturale (altele decât gazele naturale). (Taxa reprezintă 0,5% din cifra de afaceri)</b>	
<b>IV. Taxa specială asupra transportului de energie electrică și gaze naturale (Transelectrica, Transgaz 11eu/MW transportat).</b>	
<b>V. Creșterea salariului minim</b>	
<b>SUME ALOCATE PENTRU INVESTITII</b>	<b>1.856,3</b>
<b>SUME PENTRU DIMINUAREA DEFICITULUI BUGETAR</b>	<b>1.122,2</b>