



Ministerul Finanțelor Publice
CABINET MINISTRU

RAPORT DE ACTIVITATE PE ANUL 2016¹

- principalele realizări -

¹ Raportul anual este realizat în temeiul art.5 din legea 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public

Cuprins

1. Cadrul instituțional, obiectivele și atribuțiile Ministerului Finanțelor Publice	
1.1 Cadrul instituțional	pag.4
1.2 Obiectivele și atribuțiile Ministerului Finanțelor Publice.....	pag.4
1.3 Obiective specifice.....	pag.5
2. Indici de performanță	
2.1 În domeniul politicilor și analizei macroeconomice	pag.6
2.2 În domeniul inspecției economico – financiare.....	pag.7
3. Principalele realizări ale Ministerului Finanțelor Publice în anul 2016	
3.1 Domeniul fiscal bugetar.....	pag.8
3.2 Reducerea arieratelor	pag.14
3.3 Relațiile bugetare cu Uniunea Europeană	pag.14
3.4 Domeniul trezoreriei și datoriei publice	pag.15
3.5 Domeniul trezoreriei și contabilității instituțiilor publice.....	pag.20
3.6 Domeniul programării bugetare	pag.25
3.7 Domeniul legislație Cod fiscal și reglementări vamale	pag.27
3.8 Domeniul legislație Cod procedură fiscală, reglementări nefiscale și contabile	pag.30
3.9 Domeniul ajutor de stat.....	pag.35
3.10 Domeniul inspecției economico-financiare	pag.38
3.11 Domeniul activității corpului de control	pag.41
3.12 Domeniul ECOFIN și asistență comunitară	pag.43
3.13 Domeniul relațiilor financiare internaționale	pag.48
3.14 Domeniul legislației și reglementării în domeniul activelor statului.....	pag.52
3.15 Domeniul managementul cheltuielilor și investițiilor publice.....	pag.56
3.16 Domeniul comunicării și relațiilor publice.....	pag.59
3.17 Domeniul vânzării de certificate de gaze cu efect de seră.....	pag.59

3.18	Domeniul activității controlului financiar preventiv	pag.60
3.19	Managementul domeniilor reglementate specific.....	pag.62
3.20	Domeniul activității desfășurate de unitatea centrală de armonizare pentru auditul public intern.....	pag.64
3.21	Domeniul economic – aparat propriu	pag.69
3.22	Domeniul managementului resurselor umane	pag.70
3.23	Domeniul juridic.....	pag.71
3.24	Domeniul tehnologiei informației	pag.73
3.25	Domeniul relației cu Parlamentul, sindicatele și patronatul.....	pag.75
3.26	Domeniul certificării fondurilor externe nerambursabile.....	pag.78

4. Priorități pentru anul 2017

4.1	Coordonatele predominante ale politicii bugetare pentru anul 2017.....	pag.78
4.2	Asigurarea finanțării deficitului bugetar.....	pag.81
4.3	Măsuri în domeniul legislație cod fiscal și reglementări vamale....	pag.81
4.4	Măsuri în domeniul ajutorului de stat	pag.81
4.5	Măsuri în domeniul inspecției economico – financiare	pag.82
4.6	Măsuri în domeniul managementului cheltuielilor și investițiilor publice	pag.82

1. CADRUL INSTITUȚIONAL, OBIECTIVELE ȘI ATRIBUȚIILE MINISTERULUI FINANȚELOR PUBLICE

1.1 Cadrul instituțional

Ministerul Finanțelor Publice se organizează și funcționează ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului, care aplică strategia și Programul de guvernare în domeniul finanțelor publice.

1.2 Obiectivele și atribuțiile Ministerului Finanțelor Publice

Obiectivele și atribuțiile Ministerului Finanțelor Publice sunt circumscrise sferei sale legale de competențe și se materializează în funcțiile exercitate în calitate de organ de specialitate al administrației publice.

Obiectivele generale ale ministerului au fost:

- Realizarea unui management eficient al resurselor financiar-bugetare (perspectiva financiară);
- Îmbunătățirea calității serviciilor oferite cetățenilor și sprijinirea mediului de afaceri (perspectiva beneficiarilor);
- Creșterea performanțelor controlului intern prin implementarea standardelor de control intern/managerial (perspectiva proceselor interne);
- Îmbunătățirea managementului resurselor umane la nivelul Ministerului Finanțelor Publice (perspectiva angajaților).

Ministerul Finanțelor Publice este minister cu rol de sinteză și îndeplinește următoarele funcții:

- a) de strategie, prin care se asigură, în conformitate cu politica financiară a Guvernului și cu normele Uniunii Europene, elaborarea strategiei în domeniile de activitate specifice ministerului: fiscal, bugetar, contabilitate publică, reglementări contabile, datorie publică, audit public intern, domenii reglementate specific;
- b) de reglementare și sinteză, prin care se asigură elaborarea cadrului normativ și instituțional necesar pentru realizarea obiectivelor strategice în domeniul finanțelor publice;
- c) de reprezentare, prin care se asigură, în numele statului român și al Guvernului României, reprezentarea pe plan intern și extern în domeniul său de activitate și în limitele stabilite prin actele normative în vigoare;
- d) de prognoză, prin care se asigură elaborarea de studii și prognoze pe termen scurt, mediu și lung privind evoluția economiei românești în ansamblu, pe sectoare și în profil teritorial, precum și fundamentarea principalelor măsuri de politică economică, exercitată prin Comisia Națională de Prognoză;
- e) de concepție bugetară și fiscală;
- f) de administrare a veniturilor statului;
- g) de administrare a resurselor derulate prin Trezoreria Statului;
- h) de administrare a datoriei publice;
- i) de implementare a prevederilor Tratatului de aderare a României la Uniunea Europeană pentru domeniul financiar și fiscal;
- j) administrarea financiară a fondurilor PHARE, ISPA și SAPARD, Programului Facilitatea de tranziție, a instrumentelor structurale și a

instrumentului de asistență pentru preaderare, acordate de Uniunea Europeană, inclusiv a asistenței financiare acordate de statele membre ale Asociației Europene a Liberului Schimb prin Mecanismul Financiar al Spațiului Economic European și Mecanismul Financiar Norvegian;

k) de monitorizare împreună cu celelalte ministere/autorități competente potrivit legii a asistenței tehnice oferite acestora de instituțiile financiare internaționale și băncile guvernamentale de dezvoltare/cooperare internațională;

l) de coordonare a relațiilor bugetare cu Uniunea Europeană, precum și a contactelor cu structurile comunitare, din punct de vedere administrativ, în acest domeniu;

m) de coordonare și reglementare a controlului financiar-preventiv cu privire la utilizarea fondurilor publice și administrarea patrimoniului public;

n) de organizare și exercitare a auditului intern în entitățile publice, inclusiv în Ministerul Finanțelor Publice;

o) de evidență a bunurilor ce constituie domeniul public al statului;

p) de combatere a evaziunii fiscale, exercitată prin Agenția Națională de Administrare Fiscală și unitățile subordonate;

q) de control al aplicării unitare și respectării reglementărilor legale în domeniul său de activitate, precum și al funcționării instituțiilor care își desfășoară activitatea în subordinea sau sub autoritatea sa;

r) de autoritate, cu competențe în domeniul politicii și legislației vamale, coordonare, îndrumare și control în acest domeniu;

s) de suport, respectiv de management al resurselor umane, financiare și materiale, de susținere a activităților specifice prin intermediul tehnologiei informațiilor și comunicațiilor, de consultanță juridică, precum și de promovare a unui cadru de lucru comunicațional;

t) de elaborare, de promovare și de implementare a politicii în domeniul achizițiilor publice, de stabilire și implementare a sistemului de verificare și control al aplicării unitare a dispozițiilor legale și procedurale în domeniul achizițiilor publice, precum și de monitorizare a funcționării eficiente a sistemului de achiziții publice, exercitate prin Agenția Națională pentru Achiziții Publice.

1.3 Obiectivele specifice pentru anul 2016

- Asigurarea stabilității și predictibilității fiscale pentru creșterea încrederii mediului de afaceri și stimularea investițiilor private;
- Creșterea eficienței folosirii resurselor bugetare, prin continuarea reformei investițiilor publice prin alocări de fonduri pentru cofinanțarea proiectelor europene și prioritizarea investițiilor publice semnificative care au efect multiplicator și aport direct la formarea brută de capital fix;
- Creșterea transparenței în utilizarea banilor publici.
- Reforma investițiilor publice;
- Crearea unei politici fiscale predictibile într-un cadru fiscal-bugetar stimulativ pentru dezvoltarea mediului economic privat și public, simplificarea fiscalității;

- Adoptarea de către Guvern a măsurilor privind stimularea consumului concomitent cu asigurarea protecției sociale pentru categoriile de populație cu venituri reduse;
- Dezvoltarea și diversificarea instrumentelor de management al datoriei publice;
- Îmbunătățirea și consolidarea guvernantei bugetare;

2. Indici de performanță

2.1 În domeniul politicilor și analizei macroeconomice:

Obiectiv specific DGPA CDFP	Observații
Evaluarea veniturilor bugetare	Gradul de realizare al veniturilor bugetare ¹ față de cea mai recentă formă a programului din 2016 a fost de 99% (abaterea acceptată pentru acest indicator este de $\pm 5\%$).
Analiza realizării veniturilor bugetare	Analiza realizării veniturilor se face lunar. Analiza lunară a fost transmisă spre informare conducerii MFP.
Impact bugetar ex-ante pentru propuneri legislative	În măsura în care au existat date disponibile impactul bugetar al propunerilor legislative a fost cuantificat.
Analiză ex-post pentru principalele măsuri legislative aprobate	În măsura în care au existat date disponibile impactul bugetar al măsurilor legislative adoptate a fost cuantificat.
Formularea de răspunsuri la solicitări (interpelări/întrebări/adrese/puncte de vedere) provenite din cadrul MFP sau din exterior	În anul 2016 la nivel DGPA CDFP au fost înregistrate 1022 de adrese primite, din care 258 adrese (25,24%) au fost în legătura cu propuneri legislative /interpelari. În funcție de direcția care le-a transmis avem: - 50 de adrese de la direcțiile de legislație din cadrul ministerului; - 208 de adrese de la Direcția pentru Relația cu Parlamentul (din acestea 155 sunt propuneri legislative și 53 sunt interpelari).
Realizarea de analize macroeconomice/ studii comparate privind evoluțiile principalilor indicatori macroeconomici cu impact asupra politicilor fiscale și evoluțiilor	Realizarea buletinului lunar privind aspecte macroeconomice și bugetare. Realizarea de prezentări și analize comparative între România și alte state membre din UE, pe teme de

¹Veniturile bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat, bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, bugetului asigurărilor pentru șomaj și a veniturilor proprii ale bugetelor locale

bugetare, inclusiv organizarea și actualizarea bazelor de date statistice necesare	macroeconomie și fiscalitate.
Participare la grupuri de lucru	Asigurarea reprezentării României din partea MFP la grupurile de lucru ale Comisiei Europene (CE). Activități principale întreprinse în cadrul grupurilor de lucru: - Contribuie la realizarea Raportului privind sistemele de impozitare din cadrul UE (Taxation trends in the European Union). - Contribuie la realizarea raportului privind sustenabilitate finanțelor publice și îmbătrânirea populației (Ageing Report). - Analizarea și transmiterea observațiilor privind Recomandările specifice de țară elaborate de CE.
Coordonarea elaborării Programului de Convergență al României	Programul de Convergență a fost transmis la termen Comisiei Europene.

2.2 În domeniul inspecției economico – financiare

Nivelul rezultatelor obținute în anul 2016, comparativ cu anul 2015, se prezintă după cum urmează:

Nr. crt.	Denumire indicator	2015	2016	Comparativ 2016/2015	
				Creștere/ Descreștere	(%)
1.	Total diferențe suplimentare stabilite ca urmare a controlului, din care (mii lei):	12.210.391.694	29.943.780.276	17.733.388.582	245,23
	- creanțe bugetare	205.463.787	198.383.925	-7.079.862	96,55
	- diferențe de natură financiară	1.788.696.418	1.311.305.947	-477.390.471	73,31
	- diferențe față de evidența patrimoniului public deținută de Ministerul Finanțelor Publice	10.216.231.489	28.434.090.404	18.217.858.915	278,32
2.	Nr. amenzi aplicate	889	873	-16	98,20
3.	Valoare amenzi aplicate (mii lei)	2.789.100	2.107.600	-681.500	75,56
4.	Nr. avertismente aplicate	675	528	-147	78,22
5.	Nr. sesizări penale	23	26	3	113,04
6.	Valoare prejudiciu (mii lei)	92.342.199	42.075.467	-50.266.732	45,56
7.	Nr. măsuri dispuse	4099	3327	-772	81,16

3. PRINCIPALELE REALIZĂRI ALE MINISTERULUI FINANTELOR PUBLICE ÎN ANUL 2016

3.1. DOMENIUL FISCAL BUGETAR

Construcția bugetară pentru anul 2016 s-a bazat pe prognoza principalilor indicatori macroeconomici, precum și pe toate actele normative, adoptate atât de către Parlament cât și de către Guvern în anul 2015 care au impact asupra veniturilor și cheltuielilor bugetare în anul 2016.

Bugetul pe anul 2016 a fost construit cu un deficit cash de 2,8% din PIB (venituri 31% din PIB și cheltuieli 33,8% din PIB) căruia îi corespunde un deficit ESA de 2,95% din PIB.

Principalele elemente ale construcției bugetare au fost:

a) Stimularea consumului concomitent cu asigurarea protecției sociale pentru categoriile de populație cu venituri reduse, măsuri care au avut ca efect în anul 2016 majorarea cheltuielilor bugetare cu cca. 13 miliarde lei. În consecință, cheltuielile bugetului general consolidat, în sumă de 242 miliarde lei, au reprezentând 31,8% din PIB și 94,5% din prevederile bugetare anuale.

Măsurile cu impact asupra cheltuielilor bugetului general consolidat pe anul 2016 au fost:

- dublarea alocației de stat pentru copii (1,8 miliarde lei);
- majorarea indemnizațiilor veteranilor de război și ale persoanelor persecutate din motive etnice și politice (0,6 miliarde lei);
- majorarea cu 25% a salariilor pentru personalul din unitățile sanitare (1,8 miliarde lei);
- majorarea cu 15% a salariilor pentru personalul din sistemul de învățământ (1,7 miliarde lei);
- majorarea cu 12% a salariilor pentru personalul din instituțiile publice de subordonare locală (1,3 miliarde lei);
- majorarea cu 25% a salariilor pentru personalul din sistemul de asistență socială (556 milioane lei), inclusiv a indemnizațiilor persoanelor cu handicap (240,6 milioane lei);
- majorarea cu 10% a salariilor pentru restul personalului bugetar (3.026 milioane lei);
- actualizarea normei de hrană și echipament pentru militari și polițiști (1 miliard lei);
- instituirea pensiei de serviciu pentru grefieri, personal navigant, personal diplomatic și consular, funcționari publici parlamentari (0,3 miliarde lei);
- majorarea punctului de pensie cu 5%, respectiv 871,7 lei.

La construcția bugetară au fost avute în vedere:

- menținerea și în anul 2016 a unor măsuri adoptate în anii anteriori, precum: neacordarea pentru personalul bugetar de tichete de masă (1,5 miliarde lei), tichete/vouchere de vacanță (8,4 miliarde lei), premii și ore suplimentare (1,5 miliarde lei), tichete cadou (2,9 miliarde lei) și indemnizații la ieșirea la pensie/trecere în rezervă (0,2 miliarde lei);

- finanțarea drepturilor asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav sau indemnizațiilor lunare ale persoanelor cu handicap grav, în cuantum de cel mult 90% din bugetul de stat (față de cel puțin 90% cât este în prezent);

- menținerea și în anul 2016 a măsurilor de impozitare a resurselor naturale aplicate în anii 2014-2015.

Principalele măsuri pe partea veniturilor, cu un impact asupra acestora de 10,5 miliarde lei începând cu anul 2016, adoptate prin Noul Cod fiscal aprobat prin Legea nr. 227/2015, au fost următoarele:

- majorarea, în cazul microîntreprinderilor, a plafonului de încadrare în acest sistem de impunere de la 65.000 euro la 100.000 euro și introducerea unui sistem diferențiat de cote de impozitare, între 1%-3% în cazul impozitului pe veniturile microîntreprinderilor;

- majorarea nivelului deducerilor personale acordate în funcție de numărul persoanelor aflate în întreținere;

- diminuarea cotei de impozit pe veniturile din dividende de la 16% la 5%;

- reducerea nivelului cotei standard de TVA de la 24% la 20%;

- reducerea, începând cu data de 1 ianuarie 2016, a cotei de TVA de la 9% la 5% pentru livrările de manuale școlare, cărți, ziare cu excepția celor destinate exclusiv sau în principal publicității, precum și pentru serviciile constând în permiterea accesului la castele, muzee, case memoriale, monumente istorice, monumente de arhitectură și arheologice, grădini zoologice și botanice, târguri, expoziții și evenimente culturale, cinematografe, altele decât cele scutite precum și pentru serviciile constând în permiterea accesului la evenimente sportive;

- reducerea TVA la alimente, inclusiv băuturi, cu excepția băuturilor alcoolice, precum și pentru serviciile de restaurant și de catering, (de la 24% la 9%) ce a fost aplicată de la 1 iunie 2015;

- reducerea, începând cu data de 1 ianuarie 2016, a cotei de TVA la 9% pentru livrarea apei potabile și a apei pentru irigații în agricultură;

- reșezarea nivelurilor accizelor pentru alcool și băuturile alcoolice;

- majorarea nivelului accizei totale la țigarete;

- introducerea în sfera de impozitare din punct de vedere al accizelor nearmonizate a țigaretelor electronice și a produselor din tutun încălzit;

- eliminarea din sfera de impozitare din punct de vedere al accizelor a categoriei „alte produse accizabile”;

- modificări asupra impozitelor pe clădiri, teren și mijloace de transport;

- majorarea vărsămintelor pentru Pilonul II de pensii cu 0,1 puncte procentuale;

- indexarea valorii punctului de pensie cu 5%.

Veniturile bugetului general consolidat, în sumă de 223,7 miliarde lei, au reprezentat 29,5% din PIB și un grad de realizare a prevederilor bugetare anuale de 95,1%.

b) Reforma investițiilor publice

În anul 2016 o prioritate majoră a Guvernului a reprezentat-o îmbunătățirea procesului de evaluare, selecție, priorizare și implementare a

investițiilor publice, pentru a spori absorbția fondurilor europene, în vederea descongestionării spațiului fiscal și a susținerii creșterii economice.

Obiectivele generale urmărite au fost alinierea portofoliului proiectelor de investiții ce se finanțează din fonduri publice cu prioritățile Guvernului și asigurarea includerii în bugetele anuale a proiectelor de investiții publice cu beneficii economice și sociale ridicate.

Pentru anul 2016 cheltuielile destinate investițiilor, care includ cheltuielile de capital, precum și cele aferente programelor de dezvoltare finanțate din surse interne și externe, au fost prevăzute la 37,7 miliarde lei, (aproximativ 5,0% în PIB) și o pondere în total cheltuieli bugetare de 14,9%. Conform execuției bugetare, cheltuielile pentru investiții au totalizat 29,5 miliarde lei, respectiv 3,9% din PIB, gradul de realizare a față de program fiind 76,5%.

c) Crearea unei politici fiscale predictibile într-un cadru fiscal-bugetar stimulativ pentru dezvoltarea mediului economic privat și public, simplificarea fiscalității

În anul 2016, obiectivele fundamentale privind fiscalitatea au fost reprezentate de simplificarea acesteia și de crearea predictibilității într-un cadru fiscal-bugetar care să stimuleze dezvoltarea economică.

Pentru perioada 2016-2018, politica fiscală își menține ca și caracteristici principale următoarele:

- fiscalitatea trebuie subordonată obiectivului fundamental al dezvoltării economice;
- viziunea fiscală trebuie să fie una calitativă, să stimuleze mediul economic, investițiile și inițiativa antreprenorială;
- eficiența cheltuirii banilor publici și promovarea investițiilor.

d) Dezvoltarea și diversificarea instrumentelor de management al datoriei publice

Strategia de finanțare din surse interne are în vedere, în principal, emisiuni de titluri de stat denumite în lei, respectiv certificate de trezorerie și obligațiuni de tip benchmark cu scadențe pe termen mediu și lung în funcție de cererea existentă în piață și ținând cont de obiectivul consolidării curbei de randamente în lei.

În ceea ce privește sursele de finanțare externă pe termen mediu, acestea se vor asigura în principal prin emisiuni de euroobligațiuni pe piețele externe de capital în cadrul Programului-cadru de emisiuni de titluri de stat (MTN), și, în completare, se vor contracta împrumuturi de la creditorii oficiali (instituții financiare internaționale și agenții guvernamentale), precum și din rezerva financiară în valută la dispoziția Trezoreriei Statului

Sursele necesare refinanțării datoriei publice guvernamentale se vor asigura de pe piețele pe care s-au emis aceste datorii, precum și din rezerva financiară în valută la dispoziția Trezoreriei Statului.

e) Imbunătățirea și consolidarea guvernantei bugetare

Prin adoptarea Legii responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010 și modificarea acesteia în anul 2013 prin Legea nr.377/2013, s-au introdus reguli fiscale pentru întărirea disciplinei fiscal-bugetare. Această lege a suportat ulterior modificări care au condus la ajustarea regulilor privind

disciplina bugetară, a regulilor fiscale numerice, precum și introducerea de noi elemente în managementul de ansamblu al procesului bugetar.

- Introducerea unei reguli fiscale numerice privind deficitul bugetar structural, care se consideră respectată dacă este îndeplinită una din următoarele condiții:
 - ✓ OTM nu depășește o limită inferioară a soldului structural anual al administrației publice de -0,5% din produsul intern brut la prețurile pieței;
 - ✓ Atunci când raportul dintre datoria publică calculată conform metodologiei Uniunii Europene și produsul intern brut, la prețurile pieței, este semnificativ sub nivelul de 60 % și riscurile în ceea ce privește sustenabilitatea pe termen lung a finanțelor publice sunt scăzute, limita inferioară a obiectivului bugetar pe termen mediu nu poate depăși un sold structural anual al administrației publice de cel mult -1,0 % din produsul intern brut, la prețurile pieței;
- Introducerea unui mecanism de corecție care se declanșează automat în cazul deviațiilor de la regula de deficit bugetar structural;
- Introducerea unei clauze derogatorii în cazul manifestării unor circumstanțe extraordinare;
- Introducerea unei reguli fiscale numerice privind datoria publică și a unor praguri intermediare prudențiale pentru datoria publică, inclusiv măsuri automate în cazul depășirii acestora;
- Introducerea de noi standarde de calitate pentru prognozele macroeconomice utilizate la planificarea bugetară;
- Consolidarea planificării multianuale prin îmbunătățirea metodologiei privind creșterea eficienței alocațiilor bugetare pe programe și proiecte. Totodată se va urmări o definiție atentă și riguroasă a politicilor și priorităților ce vor fi finanțate prin buget, îmbunătățirea performanței bugetare prin definirea indicatorilor de rezultat și/sau eficiență, îmbunătățirea cadrului de cheltuieli pe termen mediu, creșterea gradului de predictibilitate și eficiența a cheltuielilor publice;

Aplicarea și consolidarea regulilor de guvernanță bugetară instituite în legislația națională prin actul normativ mai sus menționat, capătă o importanță de prim ordin în contextul proiecției bugetare a anului 2016 și orizontul 2017-2019, când se estimează o deviere de la obiectivul bugetar pe termen mediu și trebuie întreprinse eforturi concrete și susținute pentru revenirea la OTM, condiție esențială pentru asigurarea sustenabilității pe termen lung a finanțelor publice.

Bugetul pe anul 2016 a fost rectificat de două ori:

- **Prima rectificare bugetară pe anul 2016 aprobată prin Ordonanța Guvernului nr. 14/2016 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2016** a fost determinată de:
 - Evoluția indicatorilor macroeconomici pe primele 6 luni ale anului 2016;
 - Execuția bugetară pe primele șase luni ale anului 2016. Execuția s-a încheiat cu un deficit de 3,85 miliarde lei, respectiv 0,5% din PIB, față de deficitul programat pentru semestrul I de 1,9% din PIB;

- Reflectarea în buget a influențelor financiare ale măsurilor și acțiunilor prevăzute în actele normative care au intrat în vigoare după aprobarea legii bugetului de stat pe anul 2016, respectiv:
 1. Acordarea unor facilități fiscale pentru persoanele fizice care activează în domeniul cercetării-dezvoltării, conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr.32/2016;
 2. Extinderea cotei de TVA de 9% pentru prestările de servicii de tipul celor utilizate în sectorul agricol precum și livrarea de îngrășăminte, pesticide, semințe și alte produse agricole destinate însămânțării sau plantării;
 3. Asigurarea sumelor ce decurg din aplicarea Legii nr.66/2016 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copilului, prin care de la 1 iulie au survenit următoarele modificări:
 - crește pragul minim al indemnizației pentru creșterea copilului la 85% din salariul minim brut pe țară garantat în plată, adică 1.063 lei față de 600 lei;
 - limita maximă (3.400 lei/lună) este eliminată, indemnizația urmând să fie calculată la 85% din veniturile nete realizate;
 - indemnizația în cuantum de 85% din veniturile nete realizate se va acorda timp de doi ani, nu un an, cum era la momentul elaborării primei rectificări bugetare;
 - stimulentele de inserție se stabilește la 50% din indemnizația minimă, adică crește de la 500 la 531 de lei.
 4. Asigurarea diferențelor salariale convenite personalului didactic conform prevederilor Legii nr.85/2016 pentru personalul didactic din învățământul de stat pentru perioada octombrie 2008 - 13 mai 2011, respectiv tranșa I și sumele necesare plăților aferente personalului deja pensionat și plata integrală a celor care se pensionează în anul curent;
 5. Asigurarea sumelor necesare plății salariilor majorate conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2016 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016;
 6. Majorarea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată de la 1050 lei la 1250 lei de la 1 mai 2016, conform HG nr.1017/2015.

Rectificarea bugetară a avut un efect neutru: deși veniturile și cheltuielile bugetului general consolidat au fost majorat, pe sold, cu suma de 3.382,4 milioane lei, deficitul bugetului general consolidat a fost menținut la același nivel ca la planificarea inițială, respectiv 20.905,4 milioane lei, reprezentând 2,8% din PIB în termeni cash și 2,95% din PIB potrivit metodologiei ESA 2010.

- **A doua rectificare bugetară aprobată pe anul 2016 prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.86/2016 cu privire la rectificarea bugetului pe anul 2016 a fost determinată de :**

- Analiza rezultatelor bugetare pe perioada 1 ianuarie – 30 septembrie 2016, care au scos în evidență un deficit de 3,7 miliarde lei, respectiv 0,49% din PIB.
- Adoptarea unor acte normative cu influențe asupra veniturilor și cheltuielilor bugetare;
- Necesitatea asigurării fondurilor în vederea desfășurării normale a activității unor ordonatori principali de credite până la finele anului;
- Necesitatea asigurării fondurilor în vederea desfășurării normale a activității unităților administrativ-teritoriale până la finele anului;
- Necesitatea asigurării fondurilor pentru plata integrală a drepturilor de asistență socială (indemnizații pentru creștere copil, ajutoare sociale, alocații de stat pentru copii, indemnizații pentru persoanele cu handicap) și a drepturilor salariale aferente personalului bugetar;
- Asigurarea fondurilor pentru închiderea proiectului finanțat din credite externe rambursabile destinat finalizării proiectului finanțat conform Acordului de împrumut "Sistem integrat de reabilitare a sistemelor de alimentare cu apă și canalizare, a stațiilor de tratare a apei potabile și stațiilor de epurare a apelor uzate în localitățile cu o populație de până la 50.000 de locuitori";
- Necesitatea alocării fondurilor pentru plata pensiilor militare recalulate, precum și pentru restituirea diferențelor dintre cuantumurile pensiilor convenite pentru luna decembrie 2010 și cele stabilite în baza Legii nr. 119/2010;
- Necesitatea corelării planificării bugetare cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici și execuția bugetară pe primele nouă luni ale anului 2016.

Rectificarea bugetară a avut în vedere majorarea per sold atât a veniturilor bugetului general consolidat, cât și a cheltuielilor bugetului general consolidat cu 285 milioane de lei, menținându-se deficitul bugetar pe anul 2016 la nivelul de 2,8% din PIB în termeni cash și 2,95% din PIB potrivit metodologiei ESA.

3.2 REDUCEREA ARIERATELOR

Arieratele rămân o problemă sensibilă în economia românească, principalul obstacol în promovarea reformei economice, prin menținerea unei presiuni constante asupra cererii agregate, inflației și contului curent.

În vederea diminuării arieratelor înregistrate de instituțiile administrației publice locale, în anul 2016 Guvernul a adoptat, prin acte normative, o serie de măsuri, astfel **prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.14/2016 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2016**, sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale au fost majorate cu suma de 450.000 mii lei, cu destinația stabilită potrivit art.55 din același act normativ, respectiv în scopul achitării plăților restante înregistrate în contabilitatea unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, inclusiv a instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din bugetul local și a spitalelor publice din rețeaua autorităților administrației publice locale la data de 30 iunie 2016, raportate potrivit legii, rezultate din relația cu:

- furnizorii de bunuri, servicii și lucrări, inclusiv cei care prestează serviciul public de producere, transport și distribuție a energiei termice în sistem centralizat;
- bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat sau bugetele fondurilor speciale.

3.3 RELAȚIILE BUGETARE CU UNIUNEA EUROPEANĂ

1. Ministerul Finanțelor Publice a notificat Reprezentanța Permanentă a României pe lângă UE (RPRO) cu privire la încheierea procesului de ratificare a Deciziei Consiliului Uniunii Europene 2014/335/UE, Euratom, privind sistemul de resurse proprii al Uniunii Europene, ca urmare a adoptării și publicării în Monitorul Oficial nr. 743/23.09.2016 a Legii nr. 168/2016. Totodată, a solicitat RPRO transmiterea către Secretariatul General al Consiliului a unei notificări prin care să se comunice finalizarea de către România a procedurilor de ratificare a Deciziei Consiliului Uniunii Europene 2014/335/UE, Euratom. Ulterior, Comisia Europeană a informat toate statele membre că începând cu 1 octombrie 2016, în scopul determinării resurselor proprii ale bugetului UE, se vor aplica prevederile Deciziei Consiliului Uniunii Europene 2014/335/UE, Euratom.
2. Ministerul Finanțelor Publice a participat la procesul de negociere pentru bugetul Uniunii Europene pentru anul 2017 și pentru bugetele rectificative pentru anul 2016, prin formularea și susținerea de poziții în conformitate cu interesul național, acela de a-și îmbunătăți poziția de beneficiar net în relațiile financiare cu Uniunea și susținând un buget european adecvat pentru atingerea obiectivelor prioritare în domeniul coeziunii, ocupării forței de muncă, etc.;
3. Ministerul Finanțelor Publice a asigurat plata contribuției României la bugetul Uniunii Europene la termenele prevăzute de Regulamentul

nr.1150/2000 cu modificările și completările ulterioare, respectiv Regulamentul nr. 609/2014, începând cu 1 octombrie 2016. De asemenea, a asigurat participarea la reuniunile structurilor Uniunii Europene în domeniu (ex. comitetul ACOR), precum și la inspecțiile Comisiei Europene și Curții de Conturi Europene desfășurate în România în anul 2016 privind resursele proprii tradiționale;

4. Ministerul Finanțelor Publice a asigurat formularea și susținerea poziției României pe probleme de buget UE prin transmiterea de instrucțiuni și elemente de poziție în principal pentru COMBUD și COREPER. Pe parcursul anului au fost transmise și o serie de elemente de poziție pentru alte reuniuni/grupuri de lucru desfășurate la nivelul Uniunii Europene în care s-au dezbătut probleme cu implicații asupra bugetului Uniunii Europene;
5. Ministerul Finanțelor Publice a inițiat, alături de Ministerul Afacerilor Externe, precum și alte instituții de specialitate ale aparatului central, o serie de memorandum-uri necesare poziționării României în procesul de revizuire a Cadrului Financiar Multianual la jumătatea perioadei de planificare, dar și în contextul acutizării crizei migrației la nivelul UE.
6. Ministerul Finanțelor Publice s-a implicat activ, alături de celelalte instituții de specialitate ale aparatului central în cadrul procesului de aprobare a memorandum-urilor elaborate de acestea, impuse de organizarea la nivel național a sistemului necesar pentru absorbția fondurilor europene ce îi revin României în cadrul financiar multianual 2014-2020;
7. Ministerul Finanțelor Publice a monitorizat lunar poziția netă a României, întocmind *Balanța fluxurilor financiare ale României în relația cu UE (BFN)*, pe baza acesteia transmițându-se, lunar, informații interne și numeroase informații externe.

3.4 DOMENIUL TREZORERIEI ȘI DATORIEI PUBLICE

În luna mai 2016, a fost aprobată **Strategia de administrare a datoriei publice guvernamentale pentru perioada 2016-2018 (Strategie)**, elaborată ca urmare a consultărilor cu BNR (conform prevederilor OUG 64/2007 privind datoria publică cu modificările și completările ulterioare), și în conformitate cu bunele practici definite în Liniile directoare ale Băncii Mondiale și Fondului Monetar Internațional, referitoare la elaborarea strategiilor de datorie publică. Principalele obiective stabilite prin Strategie pentru anul 2016 au fost următoarele:

1. asigurarea necesarului de finanțare al administrației publice centrale și a obligațiilor de plată, pe fondul minimizării costurilor pe termen mediu și lung,
2. limitarea riscurilor financiare asociate portofoliului datoriei publice guvernamentale, și
3. dezvoltarea pieței interne a titlurilor de stat.

La 31 decembrie 2016, toți **indicatorii de risc** s-au încadrat în limitele stabilite prin Strategia de administrare a datoriei publice guvernamentale pentru perioada 2016 – 2018, după cum rezultă din prezentarea riscurilor financiare în tabelul de mai jos:

Indicatori *)	31 decembrie 2016	Tinte indicative conform Strategiei 2016-2018
<i>A. Riscul valutar</i>		
Ponderea datoriei în lei în total datorie (% din total)	45,8%	40% (minim) – 60%
Ponderea datoriei publice guvernamentale în Euro în total datorie în valuta (% din total)	80,8%	80% (minim) – 95%
<i>B. Riscul de refinanțare</i>		
Ponderea datoriei scadente în termen de 1 an (% din total)	13,0%	15% - 25% (maxim)
Maturitatea medie ramasa pentru total datorie (ani)	5,8	5,5 ani (minim) – 7 ani
Maturitatea medie ramasa a datoriei în lei (ani)	3,8	3,0 ani (minim) – 5,0 ani
<i>C. Riscul de rata de dobanda</i>		
Ponderea datoriei care își modifica rata dobanzii într-un an (% din total)	16,0%	15% - 25% (maxim)
Perioada medie până la următoarea modificare a ratei dobanzii pentru datoria totală (ani)	5,9	5,0 ani (minim) – 6,5 ani

*) nu include împrumuturile din disponibilitățile contului curent general al Trezoreriei Statului.

Datoria guvernamentală brută conform metodologiei UE la sfârșitul lunii decembrie 2016² s-a situat în continuare la un nivel sustenabil de 37,6% din PIB, printre statele membre cu cel mai scăzut nivel de îndatorare, sub plafonul de 60% stabilit prin Tratatul de la Maastricht. Dacă se au în vedere activele financiare lichide, nivelul datoriei guvernamentale nete³ se estimează că va fi de 27,1% din PIB. La sfârșitul anului 2016, necesarul brut de finanțare a reprezentat 9,1% din PIB.

În anul 2016 Ministerul Finanțelor Publice a asigurat atragerea resurselor financiare de pe piața internă și externă în scopul finanțării deficitului bugetar și refinanțării datoriei publice, și a efectuat plata la termen a obligațiilor de plată de natura datoriei publice guvernamentale.

Finanțarea deficitului bugetar și refinanțarea datoriei publice guvernamentale s-au asigurat astfel:

- **Pe piața internă** a fost atrasă suma de 48,8 mld. echivalent lei prin emisiuni de titluri de stat în lei și euro prin intermediul licitațiilor derulate prin Banca Națională a României în calitate de agent al statului. Contextul extern a dictat comportamentul investitorilor nerezidenți al căror apetit a

² Reprezintă datoria administrației publice la valoare nominală, consolidată în cadrul subsectoarelor administrației publice și nu include garanțiile acordate de stat și de unitățile administrativ teritoriale, cu excepția celor plătite din buget, sau pentru care s-au efectuat 3 plăți successive de către garant.

³ Reprezintă datoria guvernamentală brută diminuată cu activele financiare lichide. Activele financiare se referă la următoarele instrumente : AF1 – aur și DST, AF2 – depozite și numerar, AF3- titluri de valoare, altele decât acțiuni, AF5 – acțiuni și alte participații la capital, dacă sunt cotate la bursă, inclusiv acțiunile fondurilor mutuale, conform metodologiei pentru Programul de Convergență.

scăzut treptat, ceea ce s-a observat mai ales în cererea titlurilor de stat cu maturitate medie și lungă, determinând creșterea de randamente în special în ultimul trimestru al anului.

În scopul diversificării bazei de investitori din piața internă, dar și al creșterii gradului de educare financiară a populației în privința instrumentelor de datorie specifice pieței de capital, Programul FIDELIS dedicat populației a continuat și în 2016 prin lansarea unei noi emisiuni cu maturitate de 2 ani și o dobândă de 2,15%, prin care s-au atras 735 mil. lei, față de cele 100 mil. lei anunțate. Succesul s-a datorat micșorării valorii nominale a unui titlu la 100 lei, eforturilor de marketing însemnate atât din partea emitentului dar și a sindicatului de intermediere și nu în ultimul rând nivelului dobânzii atractive în condițiile de piață în care persoanele fizice au acces la dobânzi mici de economisire din partea băncilor comerciale.

- **Pe piața externă** au fost lansate 3 emisiuni de euroobligațiuni denominate în euro, în lunile februarie, mai și septembrie, cu maturități de 10, 12 și respectiv 20 de ani și cu un volum total de 3,25 mld. euro. Emisiunea din luna octombrie a fost realizată la cel mai scăzut cost aferent unui împrumut al statului român prin emitere de euroobligațiuni, de doar 2,150%, mai redus cu 0,842%, față de cel obținut în luna mai, prima de emisiune plătită de statul român fiind foarte mică în condițiile actuale de piață, de doar 0,03% (3 puncte de bază).

În anul 2016, au fost continuate măsurile menite să sprijine dezvoltarea pieței titlurilor de stat și implicit realizarea obiectivelor de administrare eficientă a datoriei publice. Astfel, a fost revizuit cadrul legal și procedural aplicabil titlurilor de stat, atât la nivelul Ministerului Finanțelor Publice, cât și la nivelul Băncii Naționale a României, în scopul creșterii competitivității dealerilor primari, a transparenței în formarea prețului titlurilor de stat pe piața secundară, precum și a flexibilizării condițiilor de acces ale instituțiilor financiare externe care doresc să devină dealeri primari pe piața internă a titlurilor de stat.

Ministerul Finanțelor Publice a implementat la nivel tehnic platforma electronică de cotare și tranzacționare a titlurilor de stat (EBOND), platformă pe care dealerii primari au obligația, începând cu anul 2017, de a furniza cotații ferme pentru un număr de titluri de stat, cu îndeplinirea unor cerințe minime legate de volum, maturitate, timp de cotare, marja între prețul de vânzare și cel de cumpărare, performanța acestora fiind reflectată în evaluarea periodică a activității pe piața titlurilor de stat.

În ceea ce privește împrumuturile contractate de la instituții financiare internaționale, au fost efectuate trageri în cadrul acestora în valoare totală de aprox. 59 mil. euro.

În contul datoriei publice locale a fost autorizată contractarea unui număr de 91 de finanțări rambursabile, însumând 1,169 miliarde lei, de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale destinate finanțării de investiții publice de interes local, precum și prefinanțării și/sau cofinanțării de proiecte care beneficiază de fonduri externe nerambursabile de la Uniunea Europeană.

De asemenea, a fost autorizată contractarea unui număr de 27 de împrumuturi din venituri din privatizare, însumând 324,176 milioane lei, acordate de MFP unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, în baza prevederilor art. 1 din OUG nr. 8/2016 privind unele măsuri financiare în vederea finalizării proiectelor finanțate din fondurile Uniunii Europene aferente perioadei de programare 2007 – 2013, precum și unele măsuri fiscal-bugetare, aprobată cu completări prin Legea nr. 124/2016.

Garanțiile de stat acordate în anul 2016 au fost în valoare 3.338,3 milioane lei, pentru următoarele programe guvernamentale:

- programul guvernamental „Prima Casă”, 3.325,5 milioane lei;
- programul de garantare a creditelor pentru întreprinderi mici și mijlocii, 11,4 milioane lei;
- programul de stimulare a cumpărării de autoturisme noi, 1,4 milioane lei.

În data de 29.11.2016, s-a aprobat Memorandumul pentru aprobarea Strategiei programului ”Prima casă” (2017-2021), prin care se propune un design al programului ”Prima casă” care să stimuleze achiziția de locuințe noi sau consolidate care să conducă la o îmbunătățire a condițiilor de locuire în România. Astfel, procentul de garantare a creditului de către stat va fi corelat cu vechimea și rezistența imobilului, diferențiindu-se în funcție de vechimea imobilului achiziționat și/sau a calității acestuia urmare consolidării măsurată prin rezistența la seisme (rezistența clădirii urmare consolidării). Astfel, pentru creditele contractate pentru imobile cu destinația de locuință mai noi de 5 ani sau consolidate în ultimii 5 ani față de data acordării creditului procentul de garantare de către stat se păstrează la nivelul de 50% în timp ce pentru celelalte credite procentul de garantare de către stat va fi la nivelul de 40%.

Ministerul Finanțelor Publice are în vedere un plafon anual de garanții în cadrul Programului de aproximativ 2,5 miliarde lei pentru primul an (2017), câte 2 miliarde lei pentru fiecare an pentru anii 2, 3, și 4 (2018-2020), iar pentru ultimul an (2021) 1,5 miliarde lei.

Pentru îmbunătățirea managementului datoriei publice și evitarea presiunilor sezoniere în asigurarea surselor de finanțare a deficitului bugetar și de refinanțare a datoriei publice guvernamentale, în vederea reducerii riscului de refinanțare și de lichiditate Ministerul Finanțelor Publice a avut în vedere menținerea **rezervei financiare (buffer) în valută** la dispoziția Trezoreriei Statului, în valoare echivalentă acoperirii necesităților de finanțare a deficitului bugetar și refinanțării datoriei publice pentru cca 4 luni. La sfârșitul anului 2016, nivelul bufferului în valută a fost de 6 mld. Euro, reprezentând 3,6% din PIB.

Evaluările de risc ale **agențiilor de rating** au confirmat evoluțiile pozitive ale cadrului economic general, cu accent pe eforturile în procesul de consolidare fiscal-bugetară și creșterea economică susținută, inclusiv în comparație cu alte state din regiune cu același rating. Astfel, în luna martie 2016, agenția de rating JCRA a îmbunătățit rating-ul aferent datoriei în valută și în monedă locală pe termen lung cu o treaptă la BBB/BBB+. Atât agenția Moody`s, cât și agenția Standard & Poors au reconfirmat rating-ul Baa3/A3 și respectiv BBB-/BBB aferent datoriei guvernamentale a României pe termen

lung, în valută și în monedă locală. Fitch a modificat rating-ul aferent datoriei pe termen lung în monedă locală a României de la BBB la BBB-, cu perspectivă stabilă, această modificare fiind anunțată ca urmare a modificărilor de metodologie, influențând și ratingul altor state din aceeași categorie de rating cu România. Totodată, Fitch a menținut ratingul în valută pe termen lung la BBB-.

În vederea utilizării **instrumentelor financiare derivate** (swap valutar și swap pe rată de dobândă), pentru crearea cadrului legal, procedural și tehnic Ministerul Finanțelor Publice, prin Direcția Generală de Trezorerie și Datorie Publică beneficiază de asistență tehnică din partea Trezoreriei Băncii Mondiale în cadrul unui proiect pentru care s-a obținut finanțare din fonduri europene pentru o perioadă de 18 luni și care se află în perioada de implementare. Astfel, în luna iunie 2016 a fost încheiat contractul de finanțare între Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și Ministerul Finanțelor Publice, obiectul contractului de finanțare fiind acordarea finanțării nerambursabile din Fondul Social European în cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020 pentru **implementarea proiectului cu tema "Dezvoltarea capacității de administrare a datoriei publice guvernamentale prin utilizarea instrumentelor financiare derivate"** cod SIPOCA 10.

Administrarea contului curent general al trezoreriei statului, deschis la Banca Națională a României. Dobânda încasată la soldul contului curent general al Trezoreriei Statului reprezintă principala sursă de alimentare a bugetului de venituri și cheltuieli al Trezoreriei Statului, astfel că pentru intervalul de timp ianuarie-decembrie 2016, de la BNR a fost încasată suma de 12,5 mil. lei.

Administrarea veniturilor din privatizare.

În vederea stimulării absorbției fondurilor structurale s-a creat un mecanism de alocare temporară a sumelor din venituri din privatizare înregistrate în contul Trezoreriei Statului, Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și ordonatorilor principali de credite cu rol de Autoritate de Management. Sumele alocate temporar din venituri din privatizare se reîntregesc din sumele primite de la Comisia Europeană ca urmare a transmiterii către aceasta a aplicațiilor de plată aferente programelor operaționale.

- Ordonatorilor principali de credite cu rol de Autoritate de Management le-a fost alocată din venituri din privatizare în anul 2016 suma totală de 500,0 mil. lei suma reîntregită integral în anul 2016.
 - Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale i-a fost alocată în anul 2016, pentru asigurarea resurselor necesare aferente aplicării schemelor de plăți directe pe suprafață, ajutoarelor specifice, cât și cele aferente măsurilor și schemelor de piață și intervenție, din venituri din privatizare suma de 7.642,7 mil. lei, din care s-a reîntregit în anul 2016 suma de 5.557,7 mil. lei.
- În conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 8/2016 privind unele măsuri financiare în vederea finalizării proiectelor

finanțate din fondurile Uniunii Europene aferente perioadei de programare 2007 - 2013, precum și unele măsuri fiscal-bugetare, aprobată cu completari prin Legea nr.124/2016 din venituri din privatizare s-au acordat împrumuturi, unităților/subdiviziunilor administrativ teritoriale în suma totală de 320,5 mil.lei.

- În baza Legii nr. 91/2016 pentru ratificarea Acordului privind asistența financiară rambursabilă în sumă de până la 150 mil. euro, dintre România și Republica Moldova, semnat la Chișinău la 7 octombrie 2015, a fost acordată prima tranșă în sumă de 60 mil. euro din venituri din privatizare.

3.5 DOMENIUL TREZORERIEI ȘI CONTABILITĂȚII INSTITUȚIILOR PUBLICE

În anul 2016 au fost elaborate/inițiate și aprobate un număr de 12 acte normative cu implicații în domeniul trezoreriei statului.

De asemenea, au fost avizate și au fost comunicate propuneri și observații la un număr de 109 proiecte de acte normative primite de la alte direcții/direcții generale din cadrul Ministerului Finanțelor Publice sau de la instituții publice și au fost întocmite de asemenea precizări care au legătură cu obiectul de activitate al direcției noastre către direcțiile generale regionale ale finanțelor publice, instituțiile publice și alte persoane fizice și juridice, la solicitarea acestora sau ca urmare a intrării în vigoare a unor noi acte normative.

► Elaborarea și administrarea bugetului de venituri și cheltuieli al Trezoreriei Statului

Realizarea în bune condiții a acestui obiectiv s-a asigurat cu aportul unităților teritoriale ale trezoreriei statului și al direcțiilor implicate din cadrul Ministerului Finanțelor Publice, care au prezentat propuneri realiste și justificate pentru elaborarea bugetului trezoreriei statului pe anul 2016 și au asigurat, în același timp, utilizarea cu eficiență a fondurilor publice aprobate în acest buget.

► Deschiderea creditelor bugetare din bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetul asigurărilor pentru șomaj, bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate pentru cheltuielile fiecărui ordonator principal de credite

Având în vedere volumul semnificativ al documentelor care vizează deschiderea de credite bugetare din bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetele fondurilor speciale, exemplificăm în cele ce urmează cu numărul acestora:

- cereri privind deschiderea de credite bugetare - 7.497 documente;
- dispoziții bugetare de repartizare a creditelor bugetare - cca. 31.771 documente;

- dispoziții bugetare de retragere a creditelor bugetare - peste 187 documente.

► Asigurarea derulării operațiunilor de încasări și plăți în cadrul sistemului intertrezorerii, precum și cele în relațiile cu instituțiile de credit, în calitatea Ministerului Finanțelor Publice de participant direct la Sistemul Național de Plăți

În anul 2016 au fost decontate prin intermediul Serviciului decontări intertrezorerii și relații cu sistemul interbancar de plăți un număr de aproximativ 25 milioane de instrucțiuni de plată (plăți și încasări de mică/mare valoare și intertrezorerii).

De asemenea, în cursul anului 2016, în ceea ce privește operațiunile cu numerar, prin intermediul *Serviciului Operațiuni cu Numerar și Produse Electronice ale Trezoreriei Statului* au fost realizate activitățile necesare (întocmire și transmitere la BNR fișiere .xml pentru depunerea/retragerea de numerar, întocmirea și transmiterea în vederea decontării a ordinelor de plată electronice prin intermediul cărora este achitată contravaloarea numerarului retras, ș.a.m.d.) efectuării de către unitățile trezoreriei statului a unui număr de 167 operațiuni de retragere numerar de la sucursalele BNR (în valoare de 397,5 mil. lei) și a unui număr de 3.113 operațiuni de depunere numerar la sediile Băncii Naționale a României (în valoare de 8.907,4 mil.lei) .

Totodată, s-a asigurat decontarea în conformitate cu prevederile OUG nr.146/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare și ale *Normelor metodologice privind informațiile obligatorii care se înscriu în ordinele de plată pentru Trezoreria Statului prin care contribuabilii persoane fizice efectuează plăți către bugetele componente ale bugetului general consolidat prin contul tranzitoriu deschis pe numele Ministerului Finanțelor Publice și informațiile cuprinse în mesajul electronic de plăți care se transmite în sistem informatic de către instituțiile de credit inițiatori*, aprobate prin OMFP nr.1801/2011, cu modificările și completările ulterioare, a sumelor ce se încasează de la contribuabili prin intermediul contului tranzitoriu deschis pe numele Ministerului Finanțelor Publice la instituții de credit.

Astfel, în cursul anului 2016 au fost verificate, procesate și transmise în vederea decontării unui număr de 18.680 ordine de plată electronice (în valoare de 10,17 mil.lei), reprezentând operațiuni de transfer către conturile bugetare/de disponibilități deschise la nivelul unităților trezoreriei statului a sumelor achitate de contribuabili – persoane fizice - în conturile tranzitorii deschise la nivelul instituțiilor de credit cu care Ministerul Finanțelor Publice are încheiate convenții (Banca Comercială Română, CEC Bank, Banca Comercială Feroviară, Idea Bank și Raiffeisen Bank).

Totodată, în cursul anului 2016 prin intermediul Trezoreriei operative centrale au fost procesate și transmise spre decontare un număr de 22.080 ordine de plată reprezentând plăți din conturile de cheltuieli și disponibilități deschise la nivelul serviciului și au fost înregistrate în contabilitate un număr de 12.180 de instrucțiuni de plată reprezentând încasările Trezoreriei operative centrale.

Au fost întocmite și procesate un număr de 5.355 de note contabile prin intermediul cărora au fost înregistrate în contabilitate operațiunile de

debitare/creditare directă a contului curent general al Trezoreriei Statului inițiate de Banca Națională a României.

Pe baza documentelor justificative prin care s-au dispus plăți în contul și numele statului s-au întocmit și depus la Trezoreria Operativă Centrală în vederea decontării 2.278 ordine de plată în valoare de 20,65 miliarde lei din bugetul Ministerului Finanțelor Publice – Acțiuni Generale, bugetul Trezoreriei Statului și din conturi de disponibilități.

► **Asigurarea organizării și conducerii contabilității operațiunilor efectuate de Ministerul Finanțelor Publice în contul și în numele statului**

Au fost înregistrate în ordine cronologică și sistematică documentele prin care au fost efectuate operațiuni vizând fondul de risc, clearing, barter și cooperare internațională, venituri din privatizare, ajutoare externe nerambursabile, recuperarea creanțelor externe ale României, finanțarea deficitului bugetului de stat și refinanțarea datoriei publice, serviciul datoriei publice interne și externe, cheltuieli din bugetul MFP – Acțiuni Generale, venituri și cheltuieli ale bugetului trezoreriei statului, etc.

► **Întocmirea trimestrială și anuală a situațiilor financiare ale Trezoreriei Centrale și a bilanțului general al Trezoreriei Statului, împreună cu Contul de execuție al bugetului trezoreriei Statului**

Au fost întocmite balanțele de verificare sintetice și analitice și pe baza acestora au fost elaborate situațiile financiare care au fost depuse la termenele stabilite potrivit reglementărilor legale în vigoare.

A fost elaborat de asemenea, trimestrial și anual bilanțul general al Trezoreriei statului și lunar Contul de execuție al bugetului trezoreriei statului.

► **Elaborarea zilnică a execuției contului curent general al Trezoreriei Statului cu desfășurare pe bugete și lunar a execuției de casă prin Trezoreria Statului a bugetelor ce compun sistemul bugetar, în scopul monitorizării execuției bugetare**

În scopul monitorizării execuției bugetare, se elaborează, în principal, zilnic, lunar, trimestrial și anual, după caz, execuția de casă a bugetului de stat, bugetelor locale, bugetului asigurărilor sociale de stat, bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, bugetului asigurărilor pentru somaj, bugetului trezoreriei statului, bugetelor de venituri și cheltuieli ale instituțiilor publice autonome, instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din venituri proprii, bugetelor activităților finanțate integral din venituri proprii înființate pe lângă unele instituții publice, bugetelor creditelor interne, bugetelor creditelor externe, bugetelor fondurilor externe nerambursabile și bugetelor privind activitatea de privatizare, cu detalieri pe clasificarea funcțională și economică, inclusiv pe ordonatori principali de credite.

În anul 2016 au fost elaborate următoarele:

- Proiectul de lege pentru aprobarea contului general anual de execuție a bugetului de stat, a contului anual de execuție a bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate aferent anului 2015;
- Proiectul de lege pentru aprobarea contului general anual de execuție a bugetului asigurărilor sociale de stat și a contului general anual de execuție a bugetului asigurărilor pentru șomaj aferent anului 2015;
- Bilanțul anual al instituțiilor publice pe anul 2015;
- Situațiile financiare centralizate trimestriale și anuale ale instituțiilor publice, pe subsectoarele: administrație centrală, administrație locală și asigurări sociale;
- Rapoartele trimestriale privind analiza execuției bugetului de stat, a bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, a bugetului asigurărilor sociale de stat, a bugetului asigurărilor pentru șomaj, a bugetelor locale;
- Raportările financiare lunare în conformitate cu Normele metodologice privind întocmirea și depunerea situațiilor financiare trimestriale ale instituțiilor publice, precum și a unor raportări financiare lunare, aprobate prin ordine ale ministrului finanțelor publice;
- Evidența zilnică a prevederilor veniturilor și cheltuielilor bugetului general consolidat, înregistrarea modificărilor intervenite în volumul și structura acestuia, pe baza documentelor aprobate de conducerea Ministerului Finanțelor Publice;
- Datele pentru Direcția generală de sinteză a politicilor bugetare și alte direcții din minister, Banca Națională a României, Institutul Național de Statistică, privind conturile financiare și nefinanciare ale sectorului Administrație publice în vederea efectuării de raportări financiare la Eurostat sau alte instituții financiare internaționale;
- 4 acte normative privind reglementările contabile pentru instituțiile publice precum și sistemul de raportare privind situațiile financiare și a raportărilor financiare lunare:
- Analizarea și propunerea spre avizare a 82 proiecte de reglementări pentru instituțiile publice transmise de direcțiile de specialitate din minister și de la alte ministere sau autorități centrale ministere în legătură cu aspecte privind contabilitatea instituțiilor publice;
- Rezolvarea corespondenței primite de la autorități publice, ministere, celelalte organe ale administrației publice centrale și locale, alte persoane fizice și juridice, precum și cea primită de la direcțiile din minister în legătură cu aspecte privind contabilitatea instituțiilor publice;
- Asigurarea îndrumării conducătorilor compartimentelor financiar-contabile, directorilor economici, contabililor șefi sau altor persoane împuternicite să îndeplinească această funcție din autorități publice, ministere și celelalte organe ale administrației publice centrale și locale în aplicarea reglementărilor în domeniul organizării și conducerii contabilității, precum și a întocmirii situațiilor financiare trimestriale și anuale și a raportărilor financiare lunare conform reglementărilor în vigoare;

- Proiectul "Creșterea responsabilizării administrației publice prin modernizarea sistemului informatic pentru raportarea situațiilor financiare ale instituțiilor publice", finanțat din Fondul Social European, prin Programul Operațional pentru Dezvoltarea Capacității Administrative, cod SMIS 34952.

În cadrul proiectului (finalizat la data de 31.07.2016) a fost creat sistemul național Forexbug, având drept scop oferirea de suport entităților publice în procesul de verificare, monitorizare, raportare și control al situațiilor financiare, angajamentelor legale, bugetelor entităților publice și generarea de rapoarte stabilite prin procedura de funcționare a sistemului, inclusiv rapoarte centralizate și/sau consolidate ori alte situații. Acesta a debutat cu un program pilot la 1 ianuarie 2014, odată cu înrolarea a aproximativ 70 de instituții publice. La mijlocul anului 2015, programul pilot a fost extins la 700 de instituții publice.

Până la data de 15 august 2016, toate entitățile publice au început utilizarea funcționalităților sistemului național de raportare Forexbug, conform calendarului stabilit de Ministerul Finanțelor Publice și Direcțiile Generale Regionale ale Finanțelor Publice.

- **Proiectul Îmbunătățirea capacității procesului decizional la nivelul sectorului financiar din Romania – TREZOR**

În data de 18 iulie 2016, între Agenția Națională de Administrare Fiscală în parteneriat cu Ministerul Finanțelor Publice și AM POCA s-a semnat contractul de finanțare nr. 19 pentru proiectul cu titlul "Îmbunătățirea capacității procesului decizional la nivelul sectorului financiar din Romania – TREZOR", cod SIPOCA 29.

Proiectul are în vedere optimizarea infrastructurilor și proceselor de bază prin intermediul cărora sunt realizate operațiunile de încasări și plăți ale sectorului public, prin introducerea unor sisteme moderne, integrate, de decontare și efectuare a operațiunilor menționate în relație cu unitățile trezoreriei statului.

Nr crt	Rezultat	Efecte
1	Centralizarea sistemului de decontare al trezoreriei statului	<ul style="list-style-type: none"> • Optimizarea și eficientizarea procesului decizional (posibilitatea furnizării către decidenți a unor informații agregate și în timp real cu privire la cuantumul și valoarea operațiunilor de încasări și plăți) • reducerea perioadelor de decontare a instrucțiunilor de plată dematerializate în relație cu unitățile trezoreriei statului • reducerea infrastructurii tehnice necesare susținerii proceselor de decontare • șamd
2	Dezvoltarea unor sisteme alternative	<ul style="list-style-type: none"> • îmbunătățirea eficienței, calității, transparenței și accesibilității serviciilor publice pentru

	de achitare a impozitelor și taxelor prin intermediul cardurilor de plată și de efectuare a plăților prin internet banking	cetățeni, mediul de afaceri și instituțiile publice <ul style="list-style-type: none"> • diversificarea modalităților de efectuare a operațiunilor de încasări și plăți în relație cu unitățile trezoreriei statului • combaterea evaziunii fiscale și îmbunătățirea colectării veniturilor bugetare • șamd
--	--	--

Astfel, proiectul susține implementarea unui management performant în administrația publică, bazat pe fundamentarea politicilor publice și sprijină eforturile permanente de îmbunătățire și modernizare a sistemelor de colectare a taxelor și impozitelor.

Aratăm de asemenea că prin OUG nr. 146/2002 *privind formarea și utilizarea resurselor derulate prin Trezoreria Statului*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, așa cum a fost modificată prin OUG nr.62/2014, s-a creat cadrul legal prin care Trezoreria Statului "*poate oferi instituțiilor publice servicii de acceptare de plăți electronice cu carduri de plată ale veniturilor bugetului general consolidat, cu condiția autorizării trezoreriei în cel puțin unul dintre sistemele de plăți MasterCard, VISA sau alte sisteme de plăți similare*".

Ulterior adoptării actului normativ mai sus menționat, organizația de plată MasterCard a transmis Ministerului Finanțelor Publice "*Acordul privind colaborarea cu Ministerul Finanțelor Publice în privința licențierii Trezoreriei Statului ca acceptator de plăți electronice cu carduri de plată*" prin care această entitate confirmă întrunirea tuturor condițiilor stipulate în prezenta ordonanță, exprimându-și conform art. 5³ alineatul (1), acordul de a iniția procedura de licențiere și implementare a Trezoreriei Statului ca acceptator al plăților cu cardurile MasterCard și Maestro, în condițiile prevăzute la art. 5³ alin.(2), din OUG nr. 146/2002 *privind formarea și utilizarea resurselor derulate prin Trezoreria Statului*, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În acest context între Ministerul Finanțelor Publice și organizația de plată Mastercard a fost încheiat în cursul anului 2016 Acordul de Licență - document ce conține prevederi referitoare la dreptul de proprietate asupra mărcilor, durata contractului, legea aplicabilă, etc - și au fost transmise Cererea pentru Licența de utilizare a Mărcilor de Servicii, Mastercard Connect Access, Cererea ICA/BIN (Intercard Association/Bank Identification Number) - Regiunea Europa.

3.6 DOMENIUL PROGRAMĂRII BUGETARE

Numărul de lucrări înregistrate și soluționate la nivelul direcției generale în anul 2016 a fost de 16.908. Dintre acestea evidențiem:

- 1.714 (aprox.) proiecte de acte normative transmise în vederea consultării/avizării de către ordonatorii principali de credite sau transmise pentru punct de vedere de către alte direcții din minister, la care direcția generală a formulat observații sau, după caz a propus avizarea acestora de către conducerea ministerului;

- 7.401 cereri pentru deschiderea de credite bugetare, transmise de ordonatorii principali de credite, care au fost analizate sub aspectul încadrării în bugetul aprobat.
- 7.664 adrese transmise de instituții și autorități publice ale administrației centrale și locale, referitoare la:
 - aplicarea unor dispoziții legale în domeniul cheltuielilor bugetare și salarizării personalului din sectorul bugetar;
 - virări de credite bugetare propuse de ordonatorii principali de credite în temeiul Legii nr.500/2002 privind finanțele publice;
 - modificarea prevederilor trimestriale în baza Legii nr.500/2002 și a ordonanțelor de rectificare a bugetului de stat și a bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2016;
 - situații privind monitorizarea cheltuielilor de personal și a numărului de posturi din instituțiile și autoritățile publice finanțate integral sau parțial din bugetul de stat, bugetele asigurărilor sociale și bugetele locale, precum și din instituțiile finanțate integral din venituri proprii (1884 situații);
 - situații privind monitorizarea programului de investiții publice (725) ;
 - modificări în fișele de investiții, anexe la bugetele ordonatorilor principali de credite (381).
 - elaborarea lucrărilor și corespondenței ce decurg din relațiile cu structurile din minister, Parlamentul României, Guvernul României, ministere și alte organe ale administrației publice.
- 129 petiții formulate de către persoane fizice și juridice.

Suplimentar față de lucrările mai sus menționate, în anul 2016 personalul direcției generale:

- a elaborat proiectele de buget rectificat ale ordonatorilor principali de credite finanțați prin direcție;
- a elaborat variante de cheltuieli pentru Strategia fiscal bugetară pe perioada 2017 – 2019;
- a elaborat propuneri pentru cheltuielile de personal pe anul 2017 și estimările pe perioada 2018 – 2020, pentru ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat, bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate și bugetul asigurărilor pentru șomaj și centralizat pentru bugetele locale și bugetele instituțiilor finanțate integral/parțial din venituri proprii;
- a întocmit situații privind proiecția cheltuielilor pe anul 2017 și estimarea acestora pe perioada 2018-2020, pentru ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat, bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate și bugetului asigurărilor pentru șomaj;
- a participat la lucrările grupului de lucru interministerial constituit pentru elaborarea unui act normativ de revizuire a Legii-cadru nr.284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice;
- a participat la dezbaterile propunerilor legislative în cadrul comisiilor de specialitate ale Parlamentului;

- a elaborat puncte de vedere la materialele incluse pe ordinea de zi a ședințelor de Guvern;
- a elaborat diferite situații solicitate de conducerea ministerului.

De asemenea, Direcția generală de programare bugetară a elaborat în anul 2016 următoarele acte normative:

- Ordonanța Guvernului nr.15/2016 pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2016;
- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.87/2016 pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2016.

Totodată a participat și la elaborarea unor acte normative:

- Ordonanța Guvernului nr.14/2016 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2016;
- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.86/2016 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2016.

De asemenea, a fost coinițitoare a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 99/2016 privind unele măsuri pentru salarizarea personalului plătit din fonduri publice, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare.

3.7 DOMENIUL LEGISLAȚIE COD FISCAL ȘI REGLEMENTĂRI VAMALE

În anul 2016 s-au emis următoarele acte normative:

- Hotărârea Guvernului nr. 1/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal;
- Hotărâre nr. 47/2016 pentru modificarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal;
- Hotărârea nr. 159/2016 pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal;
- Hotărârea nr. 961/15.12.2016 pentru modificarea și completarea H.G. nr. 537/2014 privind condițiile, procedura și termenele de restituire ca ajutor de stat a sumelor reprezentând diferența dintre nivelul standard al accizelor și nivel accizelor diferențiat pentru motorina utilizată drept combustibil pentru motor;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 32/2016 pentru completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 84/2016 pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul financiar-fiscal;
- Ordin comun MFP-MADR nr. 67/95/2016 privind abrogarea Ordinului ministrului finanțelor publice și al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr. 1436/852 din 26 august 2013 privind aplicarea cotei reduse de TVA de 9% pentru pâine și specialități de panificație;
- OMFP nr. 101/2016 pentru aprobarea Normelor privind restituirea taxei pe valoarea adăugată cumpărătorilor, persoane fizice, care nu sunt stabiliți în Uniunea Europeană;

- OMFP nr. 102/2016 pentru aprobarea Instrucțiunilor de aplicare a măsurilor de simplificare în domeniul taxei pe valoarea adăugată privind operațiunile pluripartite din Uniunea Europeană;
- OMFP nr. 103/2016 privind aprobarea Instrucțiunilor de aplicare a scutirii de taxă pe valoarea adăugată pentru operațiunile prevăzute la art. 294 alin. (1) lit. a) - i), art. 294 alin. (2) și art. 296 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal;
- OMFP nr. 104/2016 pentru aprobarea Normelor privind stabilirea procedurii și a condițiilor de autorizare a antrepozitului de taxă pe valoarea adăugată, prevăzut la art. 295 alin. (1) lit. a) pct. 8 liniuța a doua din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, precum și pentru instituirea Comisiei pentru autorizarea antrepozitelor de taxă pe valoarea adăugată și a regulamentului de organizare și funcționare a acesteia;
- OMFP nr. 105/2016 pentru aprobarea Normelor privind scutirea de la plata taxei pe valoarea adăugată și a accizelor pentru importurile definitive ale anumitor bunuri, prevăzută la art. 293 alin. (1) lit. d) și art. 395 alin. (7) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, precum și a Procedurii privind autorizarea unor organisme pentru a importa bunuri în regim de scutire;
- Ordinul comun MFP-MAI nr. 148/61/2016 pentru modificarea Ordinului ministrului administrației și internelor nr. 1.501/2006 privind procedura înmatriculării, înregistrării, radierii și eliberarea autorizației de circulație provizorie sau pentru probe a vehiculelor, cu modificările și completările ulterioare;
- OMFP nr. 1058/2016 pentru modificarea și completarea unor ordine ale ministrului finanțelor publice;
- Ordinul comun al ministrului finanțelor publice și al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr. 1155/868/2016 privind aplicarea cotei reduse TVA de 9% pentru livrarea de îngrășăminte și de pesticide utilizate în agricultură, semințe și alte produse agricole destinate însămânțării sau plantării, precum și pentru prestările de servicii de tipul celor specifice utilizate în sectorul agricol;
- OMFP nr. 2920/2016 pentru modificarea Procedurii privind autorizarea unor organisme pentru a importa bunuri în regim de scutire;
- Ordin nr. 219/15.02.2016 privind instituirea și aprobarea componenței Comisiei pentru autorizarea operatorilor de produse supuse accizelor armonizate și a regulamentului de organizare și funcționare a acesteia;
- Ordin nr. 220/15.02.2016 privind instituirea comisiilor teritoriale pentru autorizarea operatorilor de produse supuse accizelor armonizate și a Regulamentului de organizare și funcționare a acestora;
- Ordin nr. 221/15.02.2016 pentru aprobarea Configurației codului de accize și a Nomenclatorului codurilor de produse accizabile armonizate;
- Ordin nr. 319/04.03.2016 pentru aprobarea condițiilor privind distrugerea în antrepozitul fiscal a produselor accizabile care nu au fost eliberate pentru consum;
- Ordin nr. 412/24.03.2016 pentru aprobarea nivelului accizei specifice la țigarete;

- Ordin nr. 1098/12.07.2016 pentru abrogarea OMFP nr. 110 din 24 ianuarie 2007 privind aprobarea Procedurii de gestionare a documentelor administrative de însoțire;
- Ordin nr. 2148/31.08.2016 privind abrogarea Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 2400/2010 privind Procedura de aplicare a dispozițiilor art. 61 - 65 și ale art. 74 - 80 din Regulamentul (CE) nr. 1.186/2009 al Consiliului din 16 noiembrie 2009 de instituire a unui regim comunitar de scutiri de taxe vamale;
- Ordin nr. 2883/19.12.2016 pentru aprobarea nivelului accizei specifice la țigarete;
- Ordin nr.236/2016 privind indicele prețurilor de consum utilizat pentru actualizarea plăților anticipate în contul impozitului pe profit anual;
- OUG nr.10/2016 privind stabilirea măsurilor necesare în vederea asigurării resurselor financiare pentru achiziționarea unui bun aparținând patrimoniului cultural național mobil clasat în categoria tezaurul patrimoniului cultural național mobil;
- O.M.F.P. nr. 1056/4435/2016 din 5 iulie 2016 pentru aprobarea Normelor privind deducerile pentru cheltuielile de cercetare-dezvoltare la calculul rezultatului fiscal;
- Legea nr. 170/2016 din 7 octombrie 2016 privind impozitul specific unor activități;
- În vederea evitării dublei impuneri și a prevenirii evaziunii fiscale cu privire la impozitul pe venit au fost semnate convenții cu Emiratele Arabe Unite, Regatul Norvegiei, Republica Bulgaria, Regiunea administrativă specială Hong Kong;
- Legea nr.70/2016 pentru ratificarea Acordului multilateral al autorităților competente pentru schimb automat de informații privind conturi financiare;
- OMFP nr. 583/26.04.2016, Ordin pentru aprobarea formularisticii prevăzute de art. 230 și 232 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal;
- OMFP nr 1099/12.07.2016 Ordin pentru reglementarea unor aspecte privind rezidența în România a persoanelor fizice;
- OUG nr. 8/2016 privind unele măsuri financiare în vederea finalizării proiectelor finanțate din fondurile Uniunii Europene aferente perioadei de programare 2007 - 2013;
- OUG nr. 46/2016 pentru completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal;
- Legea nr. 112/2016 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2015 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru reglementarea unor măsuri bugetare;
- Ordin nr. 1069/1578/114/2016 pentru aplicarea pct. 101 din titlul IX "Impozite și taxe locale" din Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal.

Referitor la avizarea actelor normative inițiate de alte instituții, în cursul anului 2016 au fost avizate un număr de 385 proiecte legislative, dintre care:

- 79 în domeniul legislației privind TVA,
- 41 în domeniul accizelor,

- 58 în domeniul impozitului pe profit,
 - 53 în domeniul impozitelor și taxelor locale,
 - 109 în domeniul impozitului pe venit și contribuțiilor sociale,
 - 45 în domeniul impozitului pe veniturile obținute din România de nerezidenți.
- Totodată, au fost soluționate cererile privind problematica fiscală transmise de ministere, instituții publice ale administrației centrale și locale, ale direcțiilor de specialitate din aparatul propriu al Ministerului Finanțelor Publice, precum și ale Agenției Naționale de Administrare Fiscală ca urmare a solicitărilor aparatului său propriu și a altor persoane juridice și fizice în vederea acordării de asistență fiscală, în calitate de coordonator metodologic al activității de aplicare unitară a legislației fiscale desfășurată de serviciile de asistență contribuabili organizate în cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală și al unităților subordonate.

3.8 DOMENIUL LEGISLAȚIEI COD PROCEDURĂ FISCALĂ, REGLEMENTĂRI NEFISCALE ȘI CONTABILE

În anul 2016 numărul total al lucrărilor și al și al activităților relevante menționate a fost de 4.810, în descreștere față de anul 2015 cu 2,5%.

În cursul anului 2016 au fost elaborate/publicate următoarele acte normative în domeniul contabilității:

1. Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 4160/31 decembrie 2015 privind modificarea și completarea unor reglementări contabile.
2. Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 123/28 ianuarie 2016 privind principalele aspecte legate de întocmirea și depunerea situațiilor financiare anuale și a raportărilor contabile anuale ale operatorilor economici la unitățile teritoriale ale Ministerului Finanțelor Publice.
3. Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 450/31 martie 2016 pentru aprobarea Procedurii de corectare a erorilor cuprinse în situațiile financiare anuale și raportările contabile anuale depuse de operatorii economici și persoanele juridice fără scop patrimonial.
4. Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 916/21 iunie 2016 pentru aprobarea Sistemului de raportare contabilă la 30 iunie 2016 a operatorilor economici.
5. Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 1938/17 august 2016 pentru modificarea și completarea unor reglementări contabile.
6. Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 2844/12 decembrie 2016 pentru aprobarea Reglementărilor contabile conforme cu Standardele Internaționale de Raportare Financiară.

Ordine interne elaborate de DLRC:

- Ordinul comun al ministrului finanțelor publice și al ministrului educației naționale și cercetării științifice nr. 2237/5292/2016 pentru aprobarea componenței Comisiei centrale de stabilire a subiectelor pentru examenul de admitere la stagiu în vederea obținerii calității de expert contabil și de contabil autorizat;

- Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 2716/2016 privind desemnarea reprezentantului Ministerului Finanțelor Publice în Comisia de disciplină a Consiliului pentru Supravegherea în Interes Public a Profesiei Contabile.

În cursul anului 2016 au fost transmise către MFP, pentru analiză în vederea avizării acte normative din domeniul contabilității, elaborate de Banca Națională a României și de Autoritatea de Supraveghere Financiară, după cum urmează:

1. Ordinul Băncii Naționale a României pentru modificarea și completarea Normelor metodologice privind întocmirea raportării contabile anuale pentru necesități de informații ale Ministerului Finanțelor Publice, aplicabile instituțiilor de credit, aprobate prin Ordinul Băncii Naționale a României nr. 1/2013;
2. Ordinul Băncii Naționale a României privind modificarea și completarea Ordinului Băncii Naționale a României nr. 27/2010 pentru aprobarea Reglementărilor contabile conforme cu Standardele Internaționale de Raportare Financiară, aplicabile instituțiilor de credit, și a Ordinului Băncii Naționale a României nr. 6/2015 pentru aprobarea Reglementărilor contabile conforme cu directivele europene;
3. Ordinul Băncii Naționale a României nr. 10/2012 pentru aprobarea Sistemului de raportare contabilă semestrială aplicabil entităților ce intră în sfera de reglementare contabilă a Băncii Naționale a României;
4. Instrucțiune privind întocmirea și depunerea raportării contabile semestriale de către entitățile autorizate, reglementate și supravegheate de Autoritatea de Supraveghere Financiară - Sectorul Instrumentelor și Investițiilor Financiare;
5. Instrucțiune privind întocmirea și depunerea situațiilor financiare anuale și a raportărilor anuale de către entitățile autorizate, reglementate și supravegheate de ASF - Sectorul Instrumentelor și Investițiilor Financiare;
6. Norma privind Reglementările contabile privind situațiile financiare anuale aplicabile Fondului de garantare a asiguraților - ASF;
7. Norma pentru modificarea și completarea Reglementărilor contabile privind situațiile financiare anuale individuale și situațiile financiare anuale consolidate ale entităților care desfășoară activitate de asigurare și/sau reasigurare, aprobate prin Norma Autorității de Supraveghere Financiară nr. 41/2015;
8. Norma de modificare și completare a Normei Autorității de Supraveghere Financiară nr. 14/2015 privind reglementările contabile conforme cu directivele europene aplicabile sistemului de pensii private.

În îndeplinirea misiunilor sale, au fost stabilite o serie de obiective de atins în perioada de raportare anul 2016.

Pentru îmbunătățirea legislației procedural-fiscale un prim obiectiv a fost elaborarea de acte normative din domeniul de competență, memorandumuri și note informative:

1. Ordonanța de urgență nr. 13/2016 pentru prorogarea termenului prevăzut la art. 62 alin. (3) din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală;

2. Ordonanța de urgență nr. 32/2016 pentru completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale;
3. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 84/2016 din 16 noiembrie 2016 pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul financiar-fiscal;
4. Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare.

Un alt obiectiv a fost elaborarea legislației secundare de aplicare a Codului de procedură fiscală.

1. Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 378/2016 pentru modificarea și completarea Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 3831/2015 pentru aprobarea Procedurii de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2015;
2. Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 904/2016 pentru abrogarea unor ordine referitoare la procedura de administrare și formularistică în domeniul fiscal;
3. Ordinul comun al ministrului finanțelor publice și al viceprim-ministrului, ministrul dezvoltării regionale și administrației publice nr. 94/137/20 ianuarie 2016 privind aprobarea unor formulare tipizate în scopul obținerii informațiilor necesare realizării schimbului automat obligatoriu de informații potrivit art. 291 din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală;
4. Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 1054/2016 pentru aprobarea componenței și a regulamentului de organizare și funcționare a Comisiei pentru analiza și soluționarea cererilor debitorilor care solicită stingerea unor creanțe fiscale;
5. Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 1939/18.08.2016 privind stabilirea instituțiilor financiare care au obligația de declarare, categoriile de informații privind identificarea contribuabililor, precum și informațiile de natură financiară referitoare la conturile deschise și/sau închise de aceștia la instituțiile financiare, instituțiile financiare nonraportoare din România și conturile excluse de la obligația de declarare, regulile de conformare aplicabile de către aceste instituții în vederea identificării conturilor raportabile de către acestea;
6. Ordin nr. 4344/C/2843/2016 pentru aprobarea Metodologiei de lucru privind evaluarea și valorificarea bunurilor mobile sechestrate;

În perioada de raportare anul 2016 au fost analizate și avizate un număr de aproximativ de 100 de proiecte de acte normative incidente legislației procedural fiscale:

- Hotărârea nr. 15/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 248/2015 privind stimularea participării în învățământul preșcolar a copiilor provenind din familii defavorizate și a procedurii de acordare a tichetelor sociale pentru grădiniță;
- Ordinul nr. 51/2016 privind repartizarea fondului anual de premiere pentru extragerile lunare ale Loteriei bonurilor fiscale aferente anului 2016, precum și pentru organizarea unor extrageri ocazionale ale Loteriei bonurilor fiscale;
- Ordinul nr. 124/2016 pentru modificarea și completarea Ordinului ministrului economiei și finanțelor nr. 2.007/2008 privind aprobarea

componentei Comisiei pentru autorizarea operatorilor economici din domenii cu reglementări specifice și a Regulamentului de organizare și funcționare a acestora, precum și a Normelor de organizare, funcționare și control vamal al activității de comercializare a mărfurilor în regim duty-free și/sau duty-free diplomatic și a Criteriilor referitoare la autorizarea funcționării unităților emitente de tichete;

- Ordinul nr. 125/165/2016 privind aprobarea procedurii de emitere și a modelului tichetului social pentru grădiniță, prevăzute de Legea nr. 248/2015 privind stimularea participării în învățământul preșcolar a copiilor provenind din familii defavorizate;

- Ordinul nr. 595/2016 pentru modificarea Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 51/2016 privind repartizarea fondului anual de premiere pentru extragerile lunare ale Loteriei bonurilor fiscale aferente anului 2016, precum și pentru organizarea unor extrageri ocazionale ale Loteriei bonurilor fiscale;

- Hotărârea nr.626/2016 pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr.248/2015 privind stimularea participării în învățământul preșcolar a copiilor provenind din familii defavorizate și a procedurii de acordare a tichetelor sociale pentru grădiniță, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.15/2016;

- Ordonanța de urgență nr.98/2016 pentru prorogarea unor termene, instituirea unor noi termene, privind unele măsuri pentru finalizarea activităților cuprinse în contractele încheiate în cadrul Acordului de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare pentru finanțarea Proiectului privind reforma sistemului judiciar, semnat la București la 27 ianuarie 2006, ratificat prin Legea 205/2006;

- Ordinul nr.2414/2016 privind modificarea Ordinului ministrului finanțelor publice nr.417/2015 pentru aprobarea Instrucțiunilor de punere în aplicare a Ordonanței Guvernului nr.10/2015 pentru organizarea Loteriei bonurilor fiscale;

- Ordinul nr.2845/2016 privind modificarea Ordinului ministrului finanțelor publice nr.51/2006 privind repartizarea fondului anual de premiere pentru extragerile lunare ale Loteriei bonurilor fiscale aferente anului 2016.

Totodată, în anul 2016 au fost elaborate proiectele unor acte normative precum:

- Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.10/2015 pentru organizarea Loteriei bonurilor fiscale;

- Proiectul de Hotărâre de Guvern pentru modificarea și completarea Normelor metodologice pentru aplicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale;

- Proiectul de Ordin privind aprobarea Procedurii de avizare tehnică a modelelor de aparate de marcat electronice fiscale;

- Proiectul de Ordin pentru modificarea Ordinului ministrului finanțelor publice nr.417/2015 pentru aprobarea Instrucțiunilor de punere în aplicare a Ordonanței Guvernului nr.10/2015 pentru organizarea Loteriei bonurilor fiscale;

- Proiectul de Ordin pentru modificarea Ordinului ministrului economiei și finanțelor publice nr.2007/2008 privind aprobarea componenței Comisiei pentru autorizarea operatorilor economici din domeniul cu reglementări.

Avizarea proiectelor de acte normative incidente legislației nefiscale

- Proiect de ordin pentru aprobarea procedurii de restituire a sumelor prevăzute la art.7,9 și 12 din OUG nr.9/2013 privind timbrul de mediu pentru autovehicule;
- Proiect de ordin privind aprobarea cuantumului taxei pentru aprobarea organismelor de inspecție și certificare, în agricultura ecologică;
- Proiect de Hotărâre de Guvern pentru modificarea Hotărârii de Guvern nr.1559/2004 privind omologarea produselor de protecție a plantelor;
- Proiectul de Hotărâre de Guvern privind aplicarea tarifelor pentru publicarea în Monitorul Oficial al României, părțile I-VII;
- Proiectul de Hotărâre de Guvern privind modificarea art.7 alin.1 din Hotărârea de Guvern nr.617/2004 privind stabilirea cadrului instituțional și a unor măsuri pentru punerea în aplicare a Regulamentului UE nr.528/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 22 mai 2012;
- Proiect de Lege privind regimul infrastructurii fizice a rețelelor de comunicații electronice
- Proiectul de ordonanță privind stabilirea tarifului de utilizare SEAP conform legislației privind achizițiile publice;
- Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România;
- Proiect de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea OUG nr.34/2000 privind produsele agroalimentare ecologice;
- Proiectul de Ordin privind stabilirea tarifelor pentru plata interpreților și traducătorilor autorizați;
- Proiectul de Hotărâre privind aprobarea Strategiei naționale privind schimbările climatice și creșterea economică;
- Proiectul de Hotărâre a Guvernului privind modificarea anexei la Hotărârea de Guvern nr.1609/2006 privind aprobarea tarifului pentru efectuarea expertizelor, a constatărilor și a altor lucrări medico-legale;
- Proiectul de Lege pentru completarea art. 5 alin. (1) din Legea nr. 117/1999 privind taxele extrajudiciare de timbru;
- Proiect de Lege pt modificarea anexei la Legea 198/2008 privind serviciile consulare;
- Proiect de Hotărâre de Guvern privind completarea cadrului legislativ de organizare și asigurare a calității studiilor universitare de doctorat.

3.9 DOMENIUL AJUTOR DE STAT

Ministerul Finanțelor Publice prin Direcția Generală Ajutor de Stat a derulat pe parcursul anilor 2008 – 2016 programul ”**Ajutoare de stat pentru finanțarea proiectelor de investiții**”, respectiv programul ”**Transferuri în cadrul schemelor de ajutor de stat reprezentând sume restituite la acciză**”

pentru motorina utilizată drept combustibil", fonduri alocate de la bugetul de stat prin bugetul **MFP – Acțiuni Generale**, sub formă de granturi.

Primul program se aplică atât întreprinderilor mari cât și IMM-urilor având ca obiectiv dezvoltarea regională prin stimularea realizării de investiții, creării de noi locuri de muncă, precum și modernizarea sau dezvoltarea IMM-urilor.

Programele cumulează schemele de ajutor de stat instituite prin:

- H.G. nr. 1164/2007, privind acordarea de ajutoare de minimis pentru dezvoltarea sau modernizarea întreprinderilor – schemă închisă;
- H.G. nr. 1165/2007 pentru stimularea creșterii economice prin sprijinirea realizării de investiții – schemă;
- H.G. nr. 1680/2008 pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat privind asigurarea dezvoltării economice durabile - schemă închisă;
- H.G. nr. 753/2008 pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat privind dezvoltarea regionala prin stimularea investițiilor - schemă închisă;
- H.G. nr. 797/2012 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru sprijinirea investițiilor care promovează dezvoltarea regională prin utilizarea tehnologiilor noi și crearea de locuri de muncă - schemă închisă;
- O.U.G. nr. 109/2008 pentru acordarea unui ajutor de stat individual privind dezvoltarea regională.
- H.G. nr. 332/2014 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru sprijinirea investițiilor care promoveaza dezvoltarea regională prin crearea de noi locuri de muncă - schemă deschisă începând cu 22.09.2014.
- H.G. nr. 537/2014 privind condițiile, procedura și termenele de restituire ca ajutor de stat a sumelor reprezentând diferența dintre nivelul standard al accizelor și nivelul accizelor diferențiat pentru motorina utilizată drept combustibil pentru motor - schemă deschisă până la data de 31.12.2017.
- H.G. nr. 807/2014 pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat având ca obiectiv stimularea investițiilor cu impact major în economie, schemă deschisă începând cu 14.11.2014, valabilă până la data de 31.12.2020.

Situația creditelor de angajament și a creditelor bugetare aprobate pentru Programul **"Ajutoare de stat pentru finanțarea proiectelor de investiții"**, conform Legii bugetului de stat pe anul 2016 nr. 339/2015:

Mil. lei		
Perioada	2007– 2015 Realizări	2016 Realizări
Credite de angajament	3.958,29	596,63

Credite bugetare	2.468,66	324,49
------------------	----------	--------

Situația creditelor de angajament și a creditelor bugetare aprobate pentru Programul ”**Transferuri în cadrul schemelor de ajutor de stat reprezentând sume restituite la acciză pentru motorina utilizată drept combustibil**”, conform Legii bugetului de stat pe anul 2016 nr. 339/2015:

Mil. lei

Perioada	2014 – 2015 Realizări	2016 Realizări
Credite de angajament	15,71	24,18
Credite bugetare	15,71	24,18

Principalele activități desfășurate în perioada 2007 – 2016⁴⁾

- H.G. nr. 1164/2007, privind acordarea de ajutoare de minimis pentru dezvoltarea sau modernizarea întreprinderilor;
- H.G. nr. 1165/2007 pentru stimularea creșterii economice prin sprijinirea realizării de investiții;
- H.G. nr. 1680/2008 pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat privind asigurarea dezvoltării economice durabile;
- H.G. nr. 753/2008 pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat privind dezvoltarea regională prin stimularea investițiilor;
- O.U.G. nr. 109/2008 pentru acordarea unui ajutor de stat individual privind dezvoltarea regională, modificată și completată prin O.U.G. nr. 5/2012;
- H.G. nr. 797/2012 privind instituirea unei scheme de ajutor pentru sprijinirea investițiilor care promovează dezvoltarea regională prin utilizarea de tehnologii noi și crearea de locuri de muncă, cu modificările și completările ulterioare;
- H.G. nr. 332/2014 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru sprijinirea investițiilor care promovează dezvoltarea regională prin crearea de locuri de muncă.

Bugetul maxim al schemei este de 2.700 milioane lei, respectiv echivalentul a aproximativ 600 milioane euro. Prin această schemă se intenționează încurajarea participării active a întreprinderilor la reducerea decalajelor economice dintre regiuni și redresarea economiei românești, prin realizarea de investiții și crearea a peste 35.000 de noi locuri de muncă.

Până la 31.12.2016, în baza acestei scheme de ajutor de stat, au fost aprobate spre finanțare 37 de proiecte de investiții, care vor genera 6.398 noi locuri de muncă, pentru care a fost aprobat un ajutor de stat în valoare de 178,28 milioane lei, din care din care s-au plătit deja 0,72 milioane lei pentru cheltuielile salariale aferente locurilor de muncă nou create.

⁴ Până la data de 31.12.2016.

H.G. nr. 807/2014 pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat având ca obiectiv stimularea investițiilor cu impact major în economie

Schema de ajutor de stat are în vedere finanțarea sub formă de sume nerambursabile, fiind destinată investițiilor în valoare de minimum 44 milioane lei (10 milioane Euro). Bugetul maxim al schemei este de 4.070 milioane lei, respectiv echivalentul a 925 milioane euro. Bugetul anual maxim al schemei este de 638 milioane lei, respectiv echivalentul a 145 milioane euro. Perioada de valabilitate a schemei de ajutor de stat pentru emiterea de Acorduri de finanțare este 14.11.2014 – 31.12.2020.

H.G. nr. 537/2014 privind condițiile, procedura și termenele de restituire ca ajutor de stat a sumelor reprezentând diferența dintre nivelul standard al accizelor și nivelul accizelor diferențiat pentru motorina utilizată drept combustibil pentru motor

Bugetul maxim al schemei este de 3.021,60 milioane lei, respectiv echivalentul a aproximativ 637,73 milioane euro.

În anul 2016⁵ au fost emise 944 acorduri pentru finanțare în baza Deciziilor de aprobare a cererii de restituire a accizei și au fost efectuate plăți în valoarea totală de 24,182 milioane lei.

De asemenea, în anul 2016, în urma analizei prin prisma legislației în domeniul ajutorului de stat au fost emise 212 de puncte de vedere la proiectele de acte normative inițiate de Ministerul Finanțelor Publice sau de alte autorități și transmise spre punct de vedere.

În vederea evaluării și încadrării măsurilor susceptibile de a reprezenta ajutor de stat sau ajutor de minimis în politicile economico-bugetare și financiare ale statului român, în baza art. 7 alin. (1) din OUG nr. 77/2014⁶ Ministerul Finanțelor Publice a inițiat 20 de Memorandumuri și a avizat 3 acte normative elaborate în baza OUG nr. 77/2014.

În cursul anului 2016 au fost elaborate 2 materiale de sinteză către Comisia Europeană referitoare la: prenotificarea cazului SA 45.543 privind măsurile avute în vedere de autoritățile române în cazul TVR și Raportul ad-hoc solicitat de Comisia europeană privind prelungirea perioadei de realizare a volumului de producție de automobile și motoare asumat de Ford.

În cazul Ford, Guvernul României a aprobat un Memorandum în luna iunie 2016 privind revizuirea condițiilor de realizare a volumelor de producție asociate ajutorului de stat regional acordat Ford. Prin acest Memorandum se acceptă propunerea Ford de prelungire a perioadei de realizare a volumelor de producție până în anul 2025, cu condiția ca Ford să realizeze o investiție suplimentară în valoare de minim 130 milioane lei, până la data de 31.12.2019, în acest sens a fost elaborată și adoptată OUG nr. 63/2016⁷.

⁵ Până la data de 31.12.2016

⁶ art. 7 alin. (1) din O.U.G. nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat: „*Orice proiect de măsură susceptibilă a reprezenta ajutor de stat sau ajutor de minimis trebuie să fie însoțit de un memorandum aprobat de Guvern privind încadrarea respectivelor măsuri în politicile economico-bugetare și financiare ale statului român.*”

⁷ O.U.G. nr. 63/2016 pentru modificarea și completarea O.U.G. nr. 109/2008 privind acordarea de ajutor de stat individual având ca obiectiv dezvoltarea regională

În ceea ce privește atribuțiile legate de avizarea prețurilor reglementate pentru care Ministerul Finanțelor Publice emite avize⁸, în anul 2016 un număr de 154 de societăți au depus Cereri de avizare prețuri, însoțite de documentele justificative, pentru care au fost emise 72 de avize de preț.

În ceea ce privește atribuțiile legate de soluționarea sesizărilor/autosesizărilor formulate în baza Legii nr. 158/2008 privind publicitatea înșelătoare și publicitatea comparativă, republicată, la nivelul direcției și al structurilor specializate de ajutor de stat, practici neloiale și prețuri reglementate din cadrul D.G.R.F.P.⁹, în anul 2016 au fost înregistrate un număr de 96 de sesizări/autosesizări, 70 dintre acestea fiind soluționate până la sfârșitul anului, iar 26 urmând a fi soluționate în cursul anului 2017.

3.10 DOMENIUL INSPECȚIEI ECONOMICO – FINANCIARE

✓ **Acțiuni desfășurate de structurile teritoriale**

Rezultatele obținute în urma acțiunilor de control efectuate, s-au concretizat în principal, în:

- **Diferențe suplimentare** stabilite ca urmare a controlului, în valoare totală de **4.756.398.775 lei**, care constau în:

- creanțe bugetare: 2.465.350.824 lei;
- diferențe de natură financiară: 5.549.924 lei;

- diferențe față de evidența patrimoniului public deținută de Ministerul Finanțelor Publice: 2.285.498.027 lei.

- **Sanțiuni contravenționale** aplicate, respectiv 64 sancțiuni contravenționale principale, din care

- 58 amenzi, în valoare totală de 157.900 lei,
- 6 avertismente, din care 1 avertisment scris și 5 verbale.

În timpul controlului au fost încasate creanțe bugetare în valoare totală de 69.900 lei, pentru diferența rămasă neîncasată, titlurile de creanță fiind transmise organelor fiscale competente spre înregistrare, urmărire, încasare și/sau executare.

- **Sesizări penale** pentru fapte care ar putea întruni elementele constitutive ale unei infracțiuni, în condițiile prevăzute de legea penală, respectiv 14 sesizări penale, din care 9 pentru posibile prejudicii însumând o valoare totală de 3.107.308.251 lei.

- **Măsuri dispuse**, în principal, pentru plata obligațiilor datorate, înlăturarea, corectarea, prevenirea neregulilor constatate în activitatea operatorilor economici controlați, recuperarea pagubelor produse, respectiv 108 măsuri, din care 4 măsuri operative și 104 măsuri ulterioare.

✓ **Elaborare acte normative**

8 O.U.G. nr. 36/2001 privind regimul prețurilor și tarifelor reglementate, aprobată cu modificări și completări prin legea nr. 205/2002, cu modificările și completările ulterioare.

9 Compartimentele ajutor de stat, practici neloiale și prețuri reglementate fac parte din cadrul D.G.R.F.P. și sunt coordonate metodologic de Direcția Generală Ajutor de Stat

- Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 2433/2016 privind împuternicirea persoanelor din cadrul aparatului de inspecție economico-financiară de a constata contravențiile și a aplica sancțiunile prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/1999 privind unele măsuri pentru prevenirea incapacității de plată;

- Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 2460/2016 privind împuternicirea persoanelor din cadrul aparatului de inspecție economico-financiară de a constata contravențiile și a aplica sancțiunile prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice;

- Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 2672/2016 privind împuternicirea persoanelor din cadrul aparatului de inspecție economico-financiară de a verifica și controla perceperea și virarea timbrului Crucii Roșii și de a constata contravențiile și a aplica sancțiunile prevăzute de Legea Societății Naționale de Cruce Roșie din România nr. 139/1995;

- Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 2799/2016 privind împuternicirea persoanelor din cadrul aparatului de inspecție economico-financiară de a constata contravențiile și a aplica sancțiunile prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/2013 privind adoptarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru îndeplinirea unor angajamente convenite cu organismele internaționale, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

✓ **Activitatea de inspecție fonduri europene**

DGIEF prin Serviciul de inspecție fonduri europene, a desfășurat, în cursul anului 2016, 39 de misiuni de control (din care o misiune declanșată în anul 2015 și finalizată în anul 2016, 30 de misiuni declanșate și finalizate în anul 2016, 8 misiuni declanșate în anul 2016 și în curs de desfășurare în anul 2017), prin care au fost verificate suspiciunile de nereguli referitoare la contractele de finanțare, respectiv prin Mecanismul Financiar al Spațiului Economic European:

- AM pentru Programul Operațional Regional – Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice;
- AM pentru Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative – Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice;
- AM pentru Programul Operațional Sectorial Creșterea Competitivității Economice – Ministerul Fondurilor Europene;
- AM pentru Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane – Ministerul Fondurilor Europene;
- AM pentru Programul Operațional Sectorial Transport – Ministerul Fondurilor Europene;
- AM pentru Programul Operațional Sectorial Mediu – Ministerul Fondurilor Europene;
- Operatorul de program pentru Mecanismul Financiar Spațiul Economic European – Ministerul Culturii;
- AM pentru Programul Operațional Pentru Pescuit – Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale;

- AM pentru Programul Operațional de Cooperare Transfrontalieră România – Bulgaria 2007 - 2013 – Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice.

Ca urmare a activității de constatare a neregulilor și de stabilire a creanțelor bugetare/corecțiilor financiare apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, în cursul anului 2016 au fost stabilite creanțe bugetare în valoare totală de 25.394.680,58 lei, din care 23.968.562,05 lei cofinanțare de la bugetul Uniunii Europene (UE) și Mecanismul Financiar al Spațiului Economic European (MF-SEE) și 1.426.118,53 lei cofinanțare buget de stat.

Situația comparativă 2016/2015 a creanțelor bugetare stabilite se prezintă astfel:

Contribuție publică afectată (creanțe bugetare datorate)					
Cofinanțare UE/MF-SEE (lei)		Cofinanțare buget de stat (lei)		Total (lei)	
2015	2016	2015	2016	2015	2016
7.322.863,35	3.968.562,05	3.511,98	1.426.118,53	7.326.375,33	25.394.680,58

În cursul anului 2016, structurile teritoriale de inspecție economico-financiară (STIEF), aflate în coordonarea metodologică a DGIEF, au funcționat cu un număr mediu de 225 salariați, efectuând 2.202 acțiuni de control la un număr de 1.130 entități.

Rezultatele obținute în urma acțiunilor de control efectuate, așa cum au fost prezentate de STIEF, s-au concretizat în principal, în:

- Diferențe suplimentare stabilite ca urmare a controlului, **în valoare totală de 29.943.780.276 lei;**
- **Sanțiuni contravenționale** aplicate, respectiv 1.401 sancțiuni contravenționale principale, din care 873 amenzi, în valoare de 2.107.600 lei.

În timpul controlului au fost încasate creanțe bugetare în valoare totală de 685.900 lei, pentru diferența rămasă neîncasată, titlurile de creanță fiind transmise organelor fiscale competente spre înregistrare, urmărire, încasare și/sau executare.

- **Sesizări penale** - 26 sesizări penale, pentru posibile prejudicii însumând o valoare totală de 42.075.467 lei.
- **Măsuri dispuse** - 3.219 măsuri, din care 555 măsuri operative și 2.664 măsuri ulterioare.

3.11 DOMENIUL ACTIVITĂȚII CORPULUI DE CONTROL

- **Acțiuni de verificare/control**

În anul 2016 s-au desfășurat acțiuni de control/verificare în vederea soluționării sesizărilor/reclamațiilor/petițiilor, formulate de cetățeni, organizații legal constituite, structuri cu personalitate juridică, mass-media, funcționari publici în calitate de avertizori de integritate, etc, prin care au fost semnalate posibile fapte de corupție, încălcări ale prevederilor legale în vigoare cu privire la activitatea desfășurată de anumiți funcționari publici din cadrul structurilor din aparatul propriu, precum și din structurile subordonate și/sau aflate sub autoritatea Ministerului finanțelor publice.

Acțiunile de control au vizat:

- verificarea respectării și aplicării prevederilor legale cu privire la etică, integritate, evitarea conflictelor de interese și stării de incompatibilitate în exercitarea funcțiilor publice.
- verificarea unor potențiale încălcări ale prevederilor legale cu ocazia organizării concursurilor/examenelor de promovare în grad profesional în cadrul Ministerului Finanțelor Publice;
- verificarea respectării condițiilor de clasare a sesizărilor înaintate comisiei de disciplină din cadrul ANAF potrivit prevederilor legale în vigoare;
- verificarea modului de implementare a Standardului 1 - Etica și integritatea;
- verificarea modului de recuperare a prejudiciilor cauzate bugetului de stat, prin executarea silită a unor sentințe judecătorești;
- verificarea stadiului de implementare a Proiectului de modernizare a administrațiilor fiscale din România, finanțate de Banca Mondială;
- verificarea modului de evidențiere, colectare și recuperare a creanțelor;
- verificarea modalității de acordare și derulare a unor contracte de credit de către structuri aflate sub autoritatea Ministerului Finanțelor Publice;

- **Acțiuni de monitorizare**

- identificarea/monitorizarea factorilor de risc, care ar putea genera/favoriza apariția vulnerabilităților la corupție în cadrul Agenției naționale pentru achiziții publice la nivelul unităților care funcționează în subordinea și sub autoritatea Ministerului Finanțelor Publice;

- colaborarea cu Comisia de monitorizare, coordonare și îndrumare metodologică a dezvoltării SCIM în scopul raportării către Ministrul Justiției - Secretariatul tehnic al SNA a numărului de riscuri identificate, evaluate și înregistrate în Registrul riscurilor la nivelul Ministerului finanțelor publice, cât și a măsurilor de remediere a vulnerabilităților specifice.

- **Acțiuni întreprinse în domeniul prevenirii și combaterii faptelor de corupție** destinate personalului MFP și personalului unităților care funcționează în subordinea și sub autoritatea MFP.

➤ "Evaluarea gradului de cunoaștere a normelor de conduită și a legislației în domeniul integrității" a funcționarilor publici cu funcții de conducere/execuție din aparatul propriu

➤ *Continuarea implementării Strategiei Naționale Anticorupție în cadrul Ministerului Finanțelor Publice*

În vederea implementării prevederilor H.G. nr. 583/2016 *privind aprobarea Strategiei naționale anticorupție pe perioada 2016 - 2020*, Corpul de control a transmis Secretariatului tehnic SNA din cadrul Ministerului Justiției declarația de aderare la valorile fundamentale, asumată de ministrul finanțelor publice, respectiv situația riscurilor și vulnerabilităților de corupție, specifice aparatului propriu, precum și măsurile de remediere identificate.

Totodată au fost demarate activitățile specifice întocmirii Planului de integritate al Ministerului finanțelor publice pentru perioada 2017-2020.

➤ Susținerea de cursuri destinate personalului din cadrul aparatului propriu al Ministerului Finanțelor Publice.

- **Elaborarea de proceduri/metodologii de lucru pentru identificarea riscurilor și a vulnerabilităților la corupție;** Implementarea standardelor de control intern managerial

➤ În vederea respectării cerințelor Standardului nr. 2 – Atribuții, funcții, sarcini din Programul de dezvoltare a sistemului de control intern/manAGERIAL al Ministerului Finanțelor Publice a fost elaborat *Ghidului referitor la funcțiile considerate ca fiind expuse, în mod special, la corupție, urmând a fi avizat de către Secretariatul Comisiei de monitorizare, coordonare și îndrumare metodologică a dezvoltării sistemului de control intern/manAGERIAL al Ministerului Finanțelor Publice.*

➤ În vederea respectării cerințelor Standardului nr. 8 – Managementul riscului din Programul de dezvoltare a sistemului de control intern/manAGERIAL s-a elaborat *Metodologia privind managementul riscurilor de corupție în cadrul Ministerului Finanțelor Publice, urmând a fi avizat de către Secretariatul Comisiei de monitorizare, coordonare și îndrumare metodologică a dezvoltării sistemului de control intern/manAGERIAL al Ministerului Finanțelor Publice.*

- **Colaborarea cu alte autorități competente pentru investigații de specialitate și sancționare a faptelor de corupție**

În acest sens au fost realizate demersuri în vederea încheierii unui protocol de colaborare între M.F.P. și A.N.I. având ca obiectiv stabilirea cadrului legal în vederea prevenirii și combaterii administrative a situațiilor de incompatibilitate și conflict de interese.

3.12 DOMENIUL ECOFIN ȘI ASISTENȚĂ COMUNITARĂ

- S-a asigurat participarea, formularea și susținerea poziției României pe probleme legate de domeniul de competență al MFP în cadrul reuniunilor Consiliului ECOFIN. În acest sens au fost elaborate 11 mandate. Pozițiile susținute de delegația română au vizat subiecte de interes pentru România precum mecanismul de taxare inversă, Fondul European pentru investiții strategice, pachetul de măsuri pentru reducerea riscurilor în sectorul bancar, simplificarea Pactului de Stabilitate și Creștere, măsurile de combatere a evaziunii și fraudei fiscale, consolidarea Uniunii Bancare, noul pachet legislativ privind reformarea sistemului fiscal al societăților din UE menit să creeze un sistem stabil, echitabil și competitiv, aprofundarea Uniunii Economice și Monetare.
- Pregătirea și participarea la reuniunile Comitetului Economic și Financiar.
- Pregătirea și participarea la reuniunile Comitetului de Politică Economică.
- Participarea la pregătirea lucrărilor Consiliului European pe domeniile de competență ale MFP.
- Implementarea acțiunilor aferente Semestrului European (Programul Național de Reforme, Analiza anuală a creșterii, Raportul privind mecanismul de alertă) și susținerea acestora în discuțiile cu reprezentanții Comisiei Europene.
- Participarea la ședințele Comitetului de Pregătire a Trecerii la Euro, organizat de BNR.
- Pregătirea poziției MFP și susținerea acesteia în cadrul reuniunilor săptămânale ale Comitetului de Coordonare a afacerilor europene, organizate de MAE.
- Coordonarea participării reprezentanților MFP la reuniunile grupurilor de lucru/ comitetelor de la nivelul Consiliului UE și Comisiei Europene.
- Demararea activităților legate de pregătire a Președinției României la Consiliul Uniunii Europene.
- Coordonarea, pe domeniile din competență ale Ministerului Finanțelor Publice a procesului de notificare a legislației naționale care transpune acquis-ul comunitar și informarea, periodică, a MAE asupra stadiului acestuia.
- Monitorizarea și actualizarea bazei de date privind regulamentele comunitare gestionată de Ministerul Afacerilor Externe.

Obiectiv:

Direcția Generală Pregătire ECOFIN și Asistență Comunitară, în calitate de Unitate Națională de Coordonare (UNC) a desfășurat în cursul anului 2016 procesul de elaborare, negociere, semnare și modificare (după caz) cu partea elvețiană precum și cu partenerii români, a următoarelor acorduri:

- Act Adițional nr. 1 la Acordul de proiect între Consiliul Federal Elvețian, reprezentat de Secretariatul de Stat pentru Afaceri Economice și Guvernul României, reprezentat de Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare și Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, în calitate de Organism Intermediar

cu privire la proiectul "Iluminat public cu LED în Municipiul Arad" în cadrul Ariei de concentrare 4 – "Îmbunătățirea mediului înconjurător", semnat la 8 februarie 2016.

- Act Adițional nr. 1 la Acordul de Implementare între Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare și Municipiul Arad, în calitate de beneficiar, cu privire la proiectul "Iluminat public cu LED în Municipiul Arad" în cadrul Ariei de concentrare 4 – "Îmbunătățirea mediului înconjurător", semnat la 8 februarie 2016.
- Act Adițional nr. 1 la Acordul de proiect între Consiliul Federal Elvețian reprezentat de Secretariatul de Stat pentru Afaceri Economice și Guvernul României, reprezentat de Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare și Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice în calitate de Organism Intermediar cu privire la proiectul "Studiu de pre-fezabilitate și studiu de fezabilitate pentru construcția liniei 4 de metrou: Lac Străulești – Gara Progresu, tronsonul Gara de Nord – Gara Progresu" în cadrul Ariei de concentrare 4 - „Îmbunătățirea mediului înconjurător”, semnat la 23 martie 2016.
- Act Adițional nr. 1 la Acordul de implementare între Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare, Societatea Comercială de Transport cu Metroul București - S.C. METROREX S.A., în calitate de Beneficiar și Ministerul Transporturilor, în calitate de instituție publică coordonatoare a Beneficiarului cu privire la proiectul " Studiu de pre-fezabilitate și studiu de fezabilitate pentru construcția liniei 4 de metrou: Lac Străulești – Gara Progresu, tronsonul Gara de Nord – Gara Progresu" în cadrul Ariei de concentrare 4 - „Îmbunătățirea mediului înconjurător”, semnat la 24 martie 2016.
- Act Adițional nr. 1 la Acordul de proiect între Consiliul Federal Elvețian, reprezentat de Secretariatul de Stat pentru Afaceri Economice și Guvernul României, reprezentat de Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare și de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, în calitate de Organism Intermediar, cu privire la proiectul "Management modern și eficient al iluminatului public din municipiul Suceava" în cadrul Obiectivului 1 al Ariei de concentrare 4 – „Îmbunătățirea mediului înconjurător”, semnat la data de 11 aprilie 2016.
- Act Adițional nr. 2 la Acordul de implementare între Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare și Municipiul Suceava, în calitate de Beneficiar, cu privire la proiectul "Management modern și eficient al iluminatului public din municipiul Suceava" în cadrul Obiectivului 1 al Ariei de concentrare 4 – „Îmbunătățirea mediului înconjurător”, semnat la data de 11 aprilie 2016.
- Acordul de proiect între Consiliul Federal Elvețian, reprezentat de Secretariatul de Stat pentru Afaceri Economice și Guvernul României, reprezentat de Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare și de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, în calitate de Organism Intermediar, cu privire la

proiectul "Fondul de Acțiune privind Energia Durabilă", semnat la data de 11 mai 2016.

- Acordul de implementare nr. PCER/ A4/ RO-CH 14 între Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare și Romania Green Building Council, în calitate de Beneficiar, cu privire la proiectul "Instituționalizarea Premiului European pentru Energie în România", semnat la 2 iunie 2016.
- Act Adițional nr. 1 la Acordul de proiect între Consiliul Federal Elvețian, reprezentat de Secretariatul de Stat pentru Afaceri Economice și Guvernul României, reprezentat de Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare și Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, în calitate de Organism Intermediar cu privire la proiectul "Termoficare în Arad - reabilitarea rețelei de transport și distribuție a energiei termice și transformarea punctului termic din cartierul Aradul Nou" în cadrul Ariei de concentrare 4 – "Îmbunătățirea mediului înconjurător", semnat la 12 iulie 2016.
- Act Adițional nr. 1 la Acordul de Implementare între Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare și Municipiul Arad, în calitate de Beneficiar, cu privire la proiectul "Termoficare în Arad - reabilitarea rețelei de transport și distribuție a energiei termice și transformarea punctului termic din cartierul Aradul Nou" în cadrul Ariei de concentrare 4 – "Îmbunătățirea mediului înconjurător", semnat la 10 august 2016.
- Acordul de proiect între Consiliul Federal Elvețian, reprezentat de Secretariatul de Stat pentru Afaceri Economice și Guvernul României, reprezentat de Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare, cu privire la proiectul "Crearea cadrului pentru implementarea unui sistem electronic eficient de management al documentelor în cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală" în cadrul Ariei de concentrare 6 – "Îmbunătățirea reglementărilor în sectorul financiar și întărirea piețelor financiare și a instituțiilor", semnat la data de 22 septembrie 2016.
- Acordul de implementare nr. PCER/A6/RO-CH 15 între Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare și Agenția Națională de Administrare Financiară, în calitate de Beneficiar, cu privire la proiectul "Crearea cadrului pentru implementarea unui sistem electronic eficient de management al documentelor în cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală" în cadrul Ariei de concentrare 6 – "Îmbunătățirea reglementărilor în sectorul financiar și întărirea piețelor financiare și a instituțiilor", semnat la data de 19 octombrie 2016.
- Act Adițional nr. 2 la Acordul de proiect între Consiliul Federal Elvețian, reprezentat de Secretariatul de Stat pentru Afaceri Economice și Guvernul României, reprezentat de Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare și Ministerul Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri în calitate de Organism Intermediar cu privire la proiectul "Programul Româno-Elvețian pentru IMM-uri" în cadrul Ariei de concentrare 5 – "Îmbunătățirea mediului de afaceri și a accesului la finanțare a IMM-urilor", semnat la 27 octombrie 2016.

- Act Adițional nr. 2 la Acordul de proiect între Consiliul Federal Elvețian, reprezentat de Secretariatul de Stat pentru Afaceri Economice și Guvernul României, reprezentat de Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare și de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, în calitate de Organism Intermediar, cu privire la proiectul "Management modern și eficient al iluminatului public din municipiul Suceava" în cadrul Obiectivului 1 al Ariei de concentrare 4 – „Îmbunătățirea mediului înconjurător”, semnat la data de 28 octombrie 2016.
- Act Adițional nr. 2 la Acordul de Implementare între Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare, și Ministerul Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri, în calitate de Beneficiar, cu privire la proiectul "Programul Româno-Elvețian pentru IMM-uri" în cadrul Ariei de concentrare 5 "Îmbunătățirea mediului de afaceri și a accesului la finanțare a IMM-urilor", semnat la 1 noiembrie 2016.
- Act Adițional nr. 3 la Acordul de implementare între Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare și Municipiul Suceava, în calitate de Beneficiar, cu privire la proiectul "Management modern și eficient al iluminatului public din municipiul Suceava" în cadrul Obiectivului 1 al Ariei de concentrare 4 – „Îmbunătățirea mediului înconjurător”, semnat la data de 3 noiembrie 2016.
- Act Adițional nr. 1 la Acordul de proiect între Consiliul Federal Elvețian, reprezentat de Secretariatul de Stat pentru Afaceri Economice și Guvernul României, reprezentat de Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare și Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, în calitate de Organism Intermediar cu privire la proiectul "Înlocuirea vechilor autobuze diesel cu autobuze electrice cu două stații de încărcare" în cadrul Obiectivului 1 al Ariei de concentrare 4 – "Îmbunătățirea mediului înconjurător", semnat la data de 22 decembrie 2016.
- Act Adițional nr. 1 la Acordul de implementare între Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare și Municipiul Cluj-Napoca, în calitate de Beneficiar, cu privire la proiectul "Înlocuirea vechilor autobuze diesel cu autobuze electrice cu două stații de încărcare" în cadrul Obiectivului 1 al Ariei de concentrare 4 – "Îmbunătățirea mediului înconjurător", semnat la data de 22 decembrie 2016.
- Act Adițional nr. 1 la Acordul de proiect între Consiliul Federal Elvețian, reprezentat de Secretariatul de Stat pentru Afaceri Economice și Guvernul României, reprezentat de Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare și Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, în calitate de Organism Intermediar cu privire la proiectul "Modernizarea și extinderea sistemului de iluminat public și modernizarea sistemului de iluminat în două clădiri ale Primăriei municipiului Cluj-Napoca, folosind tehnologia LED" în cadrul Obiectivului 1 al Ariei de concentrare 4 – "Îmbunătățirea mediului înconjurător", semnat la data de 22 decembrie 2016.

- Act Adițional nr. 1 la Acordul de implementare între Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare și Municipiul Cluj-Napoca, în calitate de Beneficiar, cu privire la proiectul “Modernizarea și extinderea sistemului de iluminat public și modernizarea sistemului de iluminat în două clădiri ale Primăriei municipiului Cluj-Napoca, folosind tehnologia LED” în cadrul Obiectivului 1 al Ariei de concentrare 4 – “Îmbunătățirea mediului înconjurător”, semnat la data de 22 decembrie 2016.

Pe tot parcursul anului 2016 UNC a coordonat implementarea Programului de cooperare elvețiano-român. Totodată, reprezentanții UNC au participat la 13 reuniuni ale Comitetelor de Coordonare stabilite pentru proiectele aflate în implementare.

Totodată, UNC a organizat și participat, în perioada 9-12 mai 2016, la Reuniunea anuală privind stadiul PCER, precum și la misiunea de lucru desfășurată de partea elvețiană în perioada 24-26 octombrie 2016.

Pentru pregătirea Reuniunii anuale privind stadiul PCER, UNC a elaborat Raportul anual pentru anul 2015 și a convocat, pentru aprobare, Comitetul de Monitorizare pentru PCER, în data de 4 aprilie 2016.

Referitor la partea de Fonduri Tematice aferentă PCER, UNC gestionează la nivel general cele șapte acorduri privind fondurile tematice (FT) încheiate cu partea elvețiană, fondurile alocate acestei abordări fiind angajate. Domeniile aferente acestor fonduri în cadrul cărora se elaborează și implementează proiecte sunt: securitate, reforme în domeniul sănătății, reforme privind societatea civilă și incluziunea romilor și a altor grupuri vulnerabile, burse, cercetare și instruire vocațională, parteneriate și suport pentru experți. În 2016 s-au închis FT privind bursele și cercetarea.

În cursul anului 2016, a fost negociat și semnat amendamentul la Acordul privind proiectul JOBS încheiat între Guvernul României, reprezentat de Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare și Consiliul Federal Elvețian, reprezentat de Agenția Elvețiană pentru Dezvoltare și Cooperare.

De asemenea, în cursul anului 2016, UNC a fost reprezentat la 13 reuniuni ale comitetelor de coordonare stabilite la nivelul FT, 2 reuniuni suplimentare stabilite cu partenerii elvețieni pentru soluționarea unor aspecte tehnice, 1 congres internațional privind educația vocațională organizat în Elveția, precum și la o serie de evenimente organizate cu ocazia lansărilor sau închiderilor de proiecte din cadrul FT.

În ceea ce privește partea de comunicare și vizibilitate aferentă Programului, UNC împreună cu Biroul Contribuției Elvețiene au organizat trei reuniuni ale grupului de lucru Comunicare. Totodată, UNC a editat și distribuit trei ediții ale Buletinului Informativ Intern al PCER precum și trei ediții ale Buletinului Informativ Extern al PCER. UNC a asigurat publicarea informațiilor de interes public referitoare la PCER pe site-ul de Internet www.swiss-contribution.ro.

3.13 DOMENIUL RELAȚIILOR FINANCIARE INTERNAȚIONALE

A. Activitățile principale în relația cu Instituțiile financiare Internaționale

- finalizarea procedurii de contractare și intrare în vigoare a împrumutului, în valoare totală de 175 mil. EUR, acordat României de către Banca de Dezvoltare a Consiliului European, destinat sustinerii proiectului privind construcția de locuințe pentru persoanele/famiiliile tinere din România, destinate închirierii;
- formalități pentru contractarea, inclusiv demararea procesului de aprobare de către Parlament, a doua împrumuturi de la Banca Europeană de Investiții, după cum urmează:
 - un împrumut, în valoare de 300 mil. EUR, destinat acoperirii parțiale a contribuției bugetului de stat la anumite axe prioritare din Programul Operațional Infrastructura Mare 2014 – 2020 – Mediu;
 - un împrumut, în valoare de 360 mil. EUR destinat acoperirii parțiale a contribuției bugetului de stat la Programul Operațional Competitivitate (integral), Programul Operațional Capital Uman (integral) și anumite axe din Programul Operațional Infrastructură Mare 2014 -2020.
- formalități pentru contractarea a 3 împrumuturi de la Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, în valoare totală de 608 mil. EUR, astfel:
 - împrumutul în valoare de 48 mil. EUR, reprezentând finanțare adițională pentru sprijinirea proiectului privind controlul integrat al poluării cu nutrienți;
 - cel de-al doilea împrumut pentru dezvoltare de politici (DPL), în valoare de 500 mil. EUR;
 - împrumutul în valoare de 60 mil. EUR, destinat susținerii proiectului privind îmbunătățirea serviciilor judiciare.
- demarare formalități pentru contractarea unui nou împrumut de la Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare, în valoare de până la 32,5 mil. EUR pentru sprijinirea Programului de creștere a eficienței operaționale a Companiei Naționale de Căi Ferate CFR SA;
- efectuarea tragerilor din împrumuturile externe contractate de la instituții financiare internaționale, cca. 55 mil. EUR, sume destinate finanțării deficitului bugetului de stat și refinanțării datoriei publice guvernamentale;
- efectuarea formalităților necesare pentru adaptarea prevederilor acordurilor de împrumut la condițiile concrete de implementare a proiectelor, pentru a permite realizarea obiectivelor acestora și utilizarea eficientă a sumelor din împrumuturi;
- participarea alături de finanțatorii externi și de agențiile de implementare la misiunile de supervizare a stadiului proiectelor finanțate din împrumuturile aflate în portofoliu;
- semnarea în data de 29 noiembrie 2016 a Acordului între România și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare privind cooperarea și activitățile Reprezentanței Băncii Europene pentru Reconstrucție și Dezvoltare în România;
- transmiterea avizului României (No Objection) privind operațiunile desfășurate de IFI în sectorul privat: 8 proiecte BERD în valoare de 295

mil. EUR, 12 proiecte BEI în valoare depășește 2 mld. EUR, 7 proiecte IFC în valoare de aprox. 224,5 mil EUR, 2 proiecte BII în valoare de 15,5 mil. EUR;

- finalizarea procesului de aprobare a Protocolului privind modificarea documentelor statutare ale Băncii Internaționale de Investiții (BII) de către România, și semnarea acestuia la 1 iulie 2015 de către dl. Attila György, Secretar de stat, Conducător al delegației României în Consiliul BII;
- acordarea de suport Băncii în vederea emiterii de obligațiuni BII pe piața românească, în valoarea totală de 300 mil. RON;
- încurajarea investițiilor BII în active de trezorerie emise de Ministerul Finanțelor Publice sau de Primăria București (aprox. 25mil. Euro);
- organizarea a 2 conferințe care au reunit mediul de afaceri din România și reprezentanții BII, BICE, BCDMN, BEI, Eximbank: „Oportunități de finanțare pentru mediul de afaceri din România” (București – 26 ianuarie 2016, Cluj-Napoca – 24 februarie 2016);
- pregătirea mandatelor și a documentelor de poziție privind reprezentarea României la IFI;
- participarea la diverse reuniuni privind contractele de asistență tehnică și comitete de monitorizare a acordurilor de asistență tehnică încheiate de BEI, BERD și BM cu beneficiari/ autoritățile române;
- Participarea la activitatea de control de audit financiar în cadrul Comisiei Dunării în perioada 22 – 24 martie 2016 și efectuarea de recomandări în vederea îmbunătățirii activității acesteia, ca urmare a celor evidențiate în cadrul reviziei;
- informarea periodică a conducerii MFP în legătură cu evoluția relațiilor cu IFI-urile;
- răspunsuri la interpelări, solicitări ale Comisiilor parlamentare, solicitări din partea presei, petiții privind aspecte care țin de activitatea direcției;
- formulări de poziții și puncte de vedere privind inițiative și propuneri ale Comisiei Europene pentru aspecte care țin de activitatea direcției / relația cu IFI;
- corespondența, formulări de poziții și puncte de vedere privind inițiative și propuneri ale IFI și ale COM;
- asigurarea reprezentării MFP la diverse reuniuni cu IFI, la grupuri de lucru organizate de IFI, la grupuri de lucru ale COM și ale Consiliului UE, la grupuri de lucru interministeriale;
- implicare constantă în negocierile privind modificarea *Regulamentului (UE) 2015/1017 privind Fondul european pentru investiții strategice (FEIS), Platforma europeană de consiliere în materie de investiții (EIAH) și Portalul european de proiecte de investiții* și participare la diverse reuniuni/ grupuri de lucru pe aspecte referitoare la FEIS și EIAH;
- asigurarea dialogului și contactului permanent cu grupul Băncii Europene de Investiții și cu Comisia Europeană, în vederea identificării oportunităților/ modalităților de diseminare pe scară largă a posibilităților de finanțare a proiectelor de investiții strategice prin FEIS și de sprijinire a beneficiarilor prin EIAH;
- Analiză, formulare puncte de vedere și comunicare permanentă cu MDRAP și MFE privind negocierea și promovarea documentelor oficiale

ca urmare a implementării Inițiativa pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii în România și ulterior la reuniunile Comitetului de monitorizare și Comitetului Investitorilor;

- implicare activă în consultările privind identificarea unor alternative la modalitatea de finanțare standard a investițiilor publice, cu sprijinul BERD, materializată în demersuri pentru realizarea unui proiect pilot de tip PPP, în sectorul sănătate;
- participare la diverse reuniuni și grupuri de lucru privind aspecte referitoare la *Programul de Modernizare a Infrastructurii Spitalicești*, în vederea accesării *Facilității BERD de pregătire a proiectelor de Infrastructură*(IPPF);
- Coordonarea procesului de consultare inter-instituțională, demarat de Banca Mondială, în vederea analizării progresului înregistrat în implementarea Strategiei de parteneriat de țară la mijlocul perioadei și respectiv a elaborării documentului intitulat *Performance and Learning Review*, pentru actualizarea informațiilor și prelungirea perioadei de implementare a strategiei.

B. Sectorul financiar:

- Asigurarea colaborării dintre MFP și instituțiile cu atribuții în reglementarea și supravegherea sectorului financiar (sector bancar, asigurări, pensii, piața de capital) și monitorizarea corespunzătoare a acestuia;

Asigurarea procesului legislativ (DGRFI asigură promovarea cadrului legal aferent piețelor financiare, elaborat de Banca Națională a României și Autoritatea de Supraveghere Financiară), împreună cu instituțiile de resort, pentru reglementari referitoare la:

a) Sectorul bancar:

- Implementarea Legii nr.312/2015 privind redresarea și rezoluția instituțiilor de credit și a firmelor de investiții

b) Sectorul asigurărilor:

- Inițierea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 54/2016 privind asigurarea obligatorie de răspundere civilă pentru prejudicii produse terțelor persoane prin accidente de vehicule și de tramvaie;
- Inițierea Hotărârii de Guvern privind stabilirea tarifelor de primă maxime aplicabile de către societățile de asigurare care practică asigurarea obligatorie de răspundere civilă auto pentru prejudicii produse terțelor persoane prin accidente de vehicule și de tramvaie.

c) Sectorul pieței de capital:

- Inițierea proiectului de lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 32/2012 privind organismele de plasament

colectiv în valori mobiliare și societățile de administrare a investițiilor, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 297/2004 privind piața de capital care transpune Directiva 91/2014/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 iulie 2014 de modificare a Directivei 65/2009/UE de coordonare a actelor cu putere de lege și a actelor administrative privind organismele de plasament colectiv în valori mobiliare (O.P.C.V.M.), în ceea ce privește funcțiile de depozitar, politicile de remunerare și sancțiunile (UCITS V);

- Inițierea proiectului de lege privind emitenții de instrumente financiare și operațiuni de piață care transpune Directiva 2013/50/UE a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2004/109/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind armonizarea obligațiilor de transparență în ceea ce privește informația referitoare la emitenții ale căror valori mobiliare sunt admise la tranzacționare pe o piață reglementată, Directiva 2003/71/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind prospectul care trebuie publicat în cazul unei oferte publice de valori mobiliare sau pentru admiterea valorilor mobiliare la tranzacționare și a Directivei 2007/14/CE a Comisiei de stabilire a normelor de aplicare a anumitor dispoziții ale Directivei 2004/109/CE, Directiva 2014/57/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind sancțiunile penale pentru abuzul pe piață și Directiva de punere în aplicare (UE) 2015/2392 a Comisiei din 17 decembrie 2015 privind Regulamentul (UE) nr. 596/2014 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește raportarea către autoritățile competente a încălcărilor efective sau potențiale ale acestui regulament;
- Inițierea proiectului de Lege privind stabilirea unor măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) nr.648/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 4 iulie 2012 privind instrumentele financiare derivate extrabursiere, contrapărțile;
- Informarea conducerii ministerului privind situația din piețele financiare și participarea la ședințele Comitetului National de Stabilitate Financiară;
- Asigurarea reprezentării ministerului alături de reprezentanții BNR și ASF în Grupurile de lucru la nivelul UE pe problematica privind servicii financiare și anume: Comitetul de Servicii Financiare (FSC), SCIMF, Regulamentul privind instituirea unui program al Uniunii de sprijinire a unor activități specifice care favorizează creșterea gradului de implicare a consumatorilor și a altor utilizatori finali de servicii financiare în procesul de elaborare a politicilor Uniunii în sectorul serviciilor financiare pentru perioada 2017-2020, [pachetul de măsuri privind reducerea riscurilor în sectorul bancar](#), [Regulamentul privind schema europeană de garantare a depozitelor](#), precum reprezentarea în cadrul colegiilor de rezoluție înființate în baza prevederilor directivei 2014/59/UE privind instituirea unui cadru pentru redresarea și rezoluția instituțiilor de credit și a firmelor de investiții (BRRD), transpusă în legislația națională prin Legea nr. 312/2015.

3.14 DOMENIUL LEGISLAȚIEI ȘI REGLEMENTĂRII ÎN DOMENIUL ACTIVELOR STATULUI

În cursul anului 2016 au fost executate **un număr de 5.019 de lucrări** reprezentând **inițieri și avizări** de acte normative, proiecte de răspuns la interpelări și propuneri legislative, puncte de vedere la diverse acte normative întocmite de alte direcții din cadrul ministerului, răspunsuri urmare a solicitărilor și sesizărilor persoanelor fizice și juridice, lucrări de analiză și avizare a situațiilor financiare, puncte de vedere privind aplicarea legislației utilizată în cadrul direcției și alte lucrări.

➤ **Activitatea de avizare a proiectelor de acte normative**

La nivelul direcției generale în anul 2016 au fost transmise spre avizare un număr de 842 acte normative, din care detaliem:

- 3 proiecte de Lege (P.L.), din care exemplificăm: P.L. privind desființarea stațiunii de cercetare dezvoltare pentru creșterea animalelor de blană – Târgu Mureș; P.L. pentru modificarea și completarea O.G. nr. 29/1997 privind codul aerian civil; și P.L. privind stabilirea destinației bunurilor imobile confiscate.
- 6 proiecte de Ordonanță a Guvernului (P.O.G.), din care exemplificăm: P.O.G. privind integrarea sistemului feroviar din România în spațiul unic european; P.O.G. privind carte de identitate autovehicul; P.O.G. privind amenajarea spațiului maritim; P.O.G. pentru modificarea și completarea O.U.G. nr. 25/2014 privind unele măsuri pentru diminuarea arieratelor bugetare ale unor operatori economici din industria de apărare și reglementarea altor măsuri fiscal bugetare; P.O.G. privind reorganizarea Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România S.A. și înființarea Companiei Naționale de Investiții Rutiere S.A.; și P.O.G. pentru modificarea și completarea O.G. nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară.
- 8 proiecte de Ordonanță de Urgență a Guvernului (P.O.U.G.), din care exemplificăm: P.O.U.G. privind completări la anexa la O.U.G. nr. 36/2013 privind aplicarea în perioada 2013 - 2018 a unor măsuri de protecție socială acordată persoanelor disponibilizate prin concedieri colective efectuate în baza planurilor de disponibilizare; P.O.U.G. privind modificarea și completarea Legii nr. 289/2002 Republicată privind perdelele forestiere de protecție; P.O.U.G. privind modificarea anexei 3 la O.U.G. nr. 101/2011 privind reglementarea condițiilor pentru vânzarea unor imobile, proprietate privată a statului, aflate în administrarea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat", a imobilelor proprietatea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat", pentru reglementarea situației juridice a unor imobile, pentru reglementarea cheltuielilor de cazare în unele situații speciale, precum și pentru modificarea unor acte normative; P.O.U.G. pentru completarea O.U.G. nr. 51 privind unele măsuri pentru realizarea de investiții;

P.O.U.G. pentru modificarea și completarea O.U.G. nr. 23/2008 privind pescuitul și acvacultura; P.O.U.G. privind măsuri de eficientizare a implementării proiectelor de infrastructură de transport precum și unele măsuri în domeniul transporturilor; P.O.U.G. privind consolidarea poziției de acționar a statului la unele societăți și îmbunătățirea mediului concurențial precum și modificarea și completarea unor acte normative; și P.O.U.G. privind unele măsuri de implementare a proiectelor de infrastructură strategice în domeniul transporturilor.

- 723 proiecte de Hotărâri de Guvern (P.H.G.), din care exemplificăm: 122 P.H.G. în domeniul aprobării Bugetelor de Venituri și Cheltuieli ale întreprinderilor publice; 507 P.H.G. privind schimbarea regimului juridic al bunurilor din domeniul public al statului, transmiteri, intrări/ieșiri, schimbarea titularului dreptului de administrare sau modificări ale caracteristicilor tehnice/valorice ale acestor bunuri care sunt incluse în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului; 62 P.H.G. privind atestarea domeniului public al unităților administrativ-teritoriale, respectiv modificarea și completarea acestuia; 10 P.H.G. referitoare la privatizarea unor operatori economici (modificarea și completarea unor acte normative în domeniu, strategii de privatizare); 3 P.H.G. referitoare la aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli aferent activității de privatizare al instituțiilor publice implicate în privatizare; 5 P.H.G. privind reorganizarea / restructurarea unor operatori economici și institute naționale de cercetare-dezvoltare; 2 P.H.G. privind darea în administrare și înscrierea în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului a bunurilor care au făcut obiectul dării în plată și 12 P.H.G. privind aprobarea licențelor de concesiune a activității miniere/acorduri petroliere.
- 79 proiecte de Ordine comune privind aprobarea Bugetelor de Venituri și Cheltuieli ale operatorilor economici la care statul este acționar.
- 23 MEMORANDUMURI, din care exemplificăm: Memorandum cu tema aprobarea efectuării donației unor bunuri mobile, aflate în proprietatea privată a statului și în administrarea Ministerului Apărării Naționale către guvernul Ucrainei; Memorandum cu tema depășirea limitei plăților restante cumulate pe anul 2016 pentru Compania Națională Poșta Română S.A.; Proiect Memorandum cu tema aprobarea depășirii limitei plăților restante; Memorandum cu tema aprobarea depășirii limitei plăților restante cumulate, stabilita conform prevederilor lit. b din Memorandumul cu tema măsuri ce trebuie avute în vedere la elaborarea bugetelor de venituri și cheltuieli pe anul 2016 ale operatorilor economici cărora li se aplică prevederile O.G. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară pentru operatorii economici aflați sub autoritatea Ministerului Energiei, Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale și ai Ministerului Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri; Memorandum cu tema negocierea și semnarea acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Islamice Iran privind achiziția de către misiunile diplomatice din cele două state a drepturilor de proprietate asupra terenurilor; Memorandum cu tema

depășirea limitei plăților restante cumulate pe anul 2016 pentru Ministerul Transporturilor; Memorandum cu tema transmiterea prin donație a unor bunuri alimentare către Republica Moldova; Proiect Memorandum cu tema poziția României în cadrul negocierilor U.E. privind securitatea energetică.

➤ **Activitatea de elaborare legislație și îndrumare metodologică**

La nivelul direcției generale în anul 2016 au fost inițiate un număr de **12 acte normative** din care detaliem:

- 8 proiecte de O.M.F.P.: O.M.F.P. nr. 56/2016 din 15 ianuarie 2016 privind nominalizarea reprezentanților Ministerului Finanțelor Publice în Comisia pentru coordonarea procesului de vânzare a unui pachet de acțiuni nou emise la Societatea Comercială Complexul Energetic Oltenia S.A.; O.M.F.P. nr. 825/2016 din 31 mai 2016 privind nominalizarea reprezentanților Ministerului Finanțelor Publice în Comisia pentru coordonarea procesului de privatizare a S.C. Hidroelectrică S.A. București; O.M.F.P. nr. 850/2016 din 6 iunie 2016 privind desemnarea reprezentantului Ministerului Finanțelor Publice în Consiliul de coordonare a activității A.N.A.B.I. din subordinea Ministerului Justiției; O.M.F.P. nr. 1072/2016 din 6 iulie 2016 - privind desemnarea direcției de specialitate pentru supravegherea implementării prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice; O.M.F.P. Nr. 2874/2016 din 16 decembrie 2016 - privind reglementarea procedurii de monitorizare a implementării prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice; O.M.F.P. nr. 2249/2016 din 13 octombrie 2016 de atribuire cu titlu gratuit pentru A.J.F.P. Bihor; O.M.F.P. nr. 20/ 2016 privind aprobarea formatului și structurii bugetului de venituri și cheltuieli, precum și a anexelor de fundamentare a acestuia. O.M.F.P. nr.280/2016 în vederea modificării și completării O.M.F.P nr.668/2014, aducând astfel clarificări referitor la modul de înregistrare în contabilitate a bunurilor imobile aparținând domeniului privat al statului.
- 2 proiecte de H.G: P.H.G. nr. 722/2016 din 28 septembrie 2016 - pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a unor prevederi din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice; P.H.G. privind modificarea art. 2 din H.G. nr..1705/2006 privind aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului;
- 2 proiecte de MEMORANDUM Memorandum cu tema: „Necesitatea valorificării unor pachete de acțiuni deținute de stat la societăți”; Memorandumul cu tema „Măsurile ce trebuie avute în vedere la elaborarea bugetelor de venituri și cheltuieli pe anul 2016 ale operatorilor economici cărora li se aplică prevederile O.G. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară”.

➤ **Activitatea de elaborare monitorizare, sinteze, analize și rapoarte**

Monitorizarea întreprinderilor publice:

- Întreprinderi publice din administrația publică centrală. Lunar au fost monitorizați indicatorii economico-financiar pentru cele 271 de întreprinderi publice din administrația centrală și au fost transmise către reprezentanții Instituțiilor Financiare Internaționale un număr de 14 raportări centralizate lunare pentru întreprinderile publice din administrația centrală. A fost elaborat și prezentat Guvernului „*Raportul anual 2015 privind activitatea întreprinderilor publice*”, acesta fiind ulterior publicat pe pagina proprie de internet a M.F.P. în conformitate cu prevederile art. nr. 58 din O.U.G. nr. 109/2011 privind governanța corporativă a întreprinderilor publice. În anul 2016 la nivelul direcției generale au fost centralizate și analizate din punct de vedere al încadrării indicatorilor economico – financiar în nivelul aprobat un număr de 166 execuții bugetare pe anul 2015 ale întreprinderilor publice monitorizate la nivel central;
- Întreprinderi publice din administrația publică locală. În cadrul D.G.L.R.D.A.S. au fost monitorizați indicatorii economico-financiar pentru 1.319 de întreprinderi publice din administrația locală iar urmare activității de monitorizare au fost întocmite și transmise Instituțiilor Financiare Internaționale un număr de 6 raportări trimestriale.

➤ **Activitatea de actualizare a inventarului public și privat al statului**

- Activitatea de actualizare a inventarului din domeniul public al statului. Pentru un număr de 57 ordonatori principali de credite din administrația publică centrală respectiv pentru un număr de 1.478 administratori de bunuri și pentru un număr de 53.552 bunuri din domeniul public al statului a fost realizată activitatea de reconciliere valorică a datelor din Inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului cu cele din situațiile financiare anuale ale instituțiilor implicate, ajungând la 70% grad reconciliere. S-au validat, prin aplicația informatică PATRIM PUBLIC, un număr total de 8.004 cereri on-line formulate de ordonatorii principali de credite care au în administrare bunuri din domeniul public al statului;
- Activitatea de actualizare a inventarului din domeniul privat al statului. La nivelul direcției s-a monitorizat implementarea prevederilor O.M.F.P și O.M.D.B. nr. 668/2014 iar, în urma prelucrării datelor statistice și a centralizării acestora în Situația centralizatoare a inventarului bunurilor imobile din domeniul privat al statului, s-a constatat că au completat și depus formularul P4000, un număr de 366 de entități, cu un total de 3.156 bunuri imobile, în creștere față de anul precedent cu o pondere de 60%. Ca urmare a consultării datelor transmise prin formularul P4000 față de datele completate în Situațiile financiare anuale aferente anului 2015 și depuse în anul 2016, s-au constatat diferențe la un număr de 797 entități, din care 96 de instituții publice locale (primării și consilii județene), 33 de instituții publice centrale (ministere, autorități, agenții, etc) și 668 de operatori economici. Astfel, pentru concilierea acestor date, pe parcursul

anului au fost elaborate și transmise un număr de 5 circulare către toate cele 797 de entități la care au fost depistate astfel de diferențe. Până la finele anului au fost conciliate un număr de 740 de entități, restul de 57 de entități urmând a proceda la retransmiterea formularului P4000 și corectarea Situațiilor financiare anuale în anul 2017.

3.15 DOMENIUL MANAGEMENTUL CHELTUIELILOR ȘI INVESTIȚIILOR PUBLICE

• Prioritățile/obiectivele unității, activități asociate și indicatori de performanță

Pentru anul 2016, indicatorii de performanță se prezintă după cum urmează:

- 50% dintre solicitările adresate de ordonatorii principali de credite pentru analiză a proiectelor de investiții publice semnificative din punct de vedere al sustenabilității și suportabilității proiectului au fost avizate (precizăm că ultima solicitare de avizare a fost adresată în a doua parte a lunii decembrie a anului 2016; documentația fiind returnată ordonatorului principal de credite ca incompletă);
- 33,3% dintre proiectele de investiții publice semnificative supuse analizei evaluării gradului de pregătire au îndeplinit cerințele minime prevăzute de reglementările în vigoare;
- 100% - la nivelul UEIP a fost elaborat proiectul de memorandum conținând rezultatele prioritizării proiectelor de investiții publice semnificative, acesta fiind prezentat conducerii Ministerului Finanțelor Publice cu propunerea de prezentare în Guvern, spre aprobare.

○ Direcția de analiză și eficientizare a cheltuielilor publice

Pentru sprijinirea necesarului bugetar pe termen scurt și pentru îmbunătățirea eficienței și eficacității cheltuielilor publice pe termen mediu, Direcția de analiză și eficientizare a cheltuielilor publice (DAECP) a înființat grupuri de lucru pe domenii educație, sănătate, transporturi, care să analizeze și să identifice posibilele modalități de realizare de economii la diverse capitole de cheltuieli. Aceste analize vor avea la bază strategiile sectoriale de cheltuieli elaborate de ministerele de linie și se vor orienta, cu precădere, asupra identificării priorităților de cheltuieli la nivel de sector și al implicațiilor acestora pentru alocările de resurse în cadrul sectorului, având ca punct de plecare prognozele privind volumul total al cheltuielilor și a surselor de finanțare a cadrului macrobugetar, prognozele surselor de finanțare a acestuia, precum și analiza priorităților de cheltuieli publice din fiecare sector monitorizat.

○ Direcția managementul cheltuielilor publice

S-au făcut demersuri în vederea operaționalizării Direcției managementul investițiilor publice, dar până la finele anului direcția a rămas nepopulată.

- **Analiza proiectelor de investiții publice semnificative aflate la faza de studiu de fezabilitate, din punct de vedere al suportabilității și sustenabilității**

În anul 2016, ordonatorii principali de credite au adresat Ministerului Finanțelor Publice 2 solicitări de avizare a unor proiecte de investiții publice aflate la faza de proiectare studiu de fezabilitate în scopul trecerii la elaborarea studiilor de fezabilitate. Proiectul prezentat de Ministerul Justiției, „Penitenciar 1000 locuri cu regim de maxima siguranță și închis Berceni jud. Prahova”, a fost avizat. Pentru proiectul prezentat de Ministerul Mediului, „Amenajare râu Gilort în zona localității Novaci, jud. Gorj” analiza va fi eventual reluată în cursul anului 2017, în condițiile în care ordonatorul principal de credite va prezenta o nouă solicitare, însoțită de toate documentele necesare, conform prevederilor H.G. nr. 225/2014.

- **Evaluarea gradului de pregătire a proiectelor de investiții publice semnificative**

În anul 2016, UEIP a analizat un număr de 24 de proiecte de H.G. pentru aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai unor proiecte de investiții publice, din care: 21 proiecte de investiții publice nu au intrat în aria de competență a UEIP (fie au fost ne semnificative, fie se încadrau în alte situații ce au determinat declinarea competenței) și 3 proiecte de investiții publice semnificative au fost evaluate din punctul de vedere al gradului de pregătire; dintre acestea doar 1 proiect a îndeplinit cerințele minime prevăzute de reglementările în vigoare.

- **Prioritizarea proiectelor de investiții publice semnificative**

În perioada aprilie - mai 2016 a avut loc procesul de evaluare a proiectelor de investiții publice semnificative, în vederea prioritizării. Ordonatorii principali de credite au prezentat informații prevăzute de Normele metodologice privind prioritizarea proiectelor de investiții publice, aprobate prin H.G. nr. 225/2014, în vederea elaborării, la nivelul Ministerului Finanțelor Publice (Unitatea de evaluare a investițiilor publice) a proiectului de memorandum pentru aprobarea de către Guvern a rezultatelor prioritizării. În data de 17 august 2016 Ministerul Finanțelor Publice a prezentat acest proiect de memorandum Guvernului, spre aprobare. În urma dezbaterilor din cadrul Ședinței de Guvern din data de 9 septembrie 2016, s-a stabilit actualizarea proiectului de memorandum cu informații suplimentare ce urmau a fi prezentate de ordonatorii principali de credite pentru unele categorii de proiecte. Versiunea revizuită a proiectului de memorandum a fost aprobată în Ședința de Guvern din data de 12 octombrie 2016. Ordonatorii principali de credite au fost informați cu privire la aprobarea documentului.

În paralel, în luna iunie 2016, prevederile O.U.G. nr 88/2013 au fost completate în sensul consolidării legăturii dintre procesul de prioritarizare a proiectelor de investiții publice semnificative și procesul de bugetare a acestora. Astfel, s-a instituit obligația ordonatorilor principali de credite de a

reflecta rezultatele prioritizării în bugetele anuale, fiind reglementat și modul de utilizare al acestora în procesul de elaborare a proiectelor proprii de buget. Având în vedere rezultatele prioritizării aprobate de către Guvern, precum și noile reglementări devenite aplicabile începând cu data de 30 iunie 2016, la începutul anului 2017 a fost demarată, la nivelul UEIP, o analiză a modului în care ordonatorii principali de credite au respectat prevederile legale aplicabile în procesul de elaborare a propunerilor de credite bugetare corespunzătoare proiectelor de investiții publice semnificative prioritizate.

- **Implementarea recomandărilor formulate în cadrul proiectului de asistență tehnică „îmbunătățirea managementului investițiilor publice”, cod SMIS 52843**

Proiectul a abordat 3 priorități cheie: îmbunătățirea managementului investițiilor publice realizate la nivel central și finanțate din fondurile structurale și de coeziune ale UE, precum și din bugetul de stat, prin consolidarea capacității UEIP, respectiv a ordonatorilor principali de credite și valorificarea bunelor practici din sistemul de gestiune a fondurilor europene; raționalizarea portofoliului existent de proiecte de investiții publice în scopul finanțării cu prioritate a proiectelor finanțabile în cadrul Politicii de Coeziune și întărirea legăturii între proiectele de investiții publice și resursele multi-anuale disponibile, cu o mai bună orientare și planificare a utilizării fondurilor structurale și de coeziune/FESI.

Ministerul Finanțelor Publice (prin UEIP) a promovat, spre aprobare de către Guvern, memorandumul cu tema “Aprobarea demarării procesului de implementare a recomandărilor formulate de către Banca Mondială pentru raționalizarea portofoliului de proiecte de investiții publice, cu revizuirea propusă de Ministerul Finanțelor Publice”. Documentul a fost aprobat în ședința de Guvern din data de 8 septembrie 2016.

- **Activitatea Direcției de analiză și eficientizare a cheltuielilor publice**

De la înființare și până la finele anului, activitatea Direcției de analiză și eficientizare a cheltuielilor publice s-a desfășurat pe mai multe planuri:

- s-au realizat demersuri pentru operaționalizarea direcției, creându-se un cadru organizațional al analizelor de cheltuieli cu o structură bine definită și un mecanism de luare al deciziilor;
- s-a promovat Memorandumul cu tema *”Aprobarea modificării cadrului legislativ pentru instituționalizarea procesului de analiză a cheltuielilor și respectiv aprobarea înființării Comitetului de analiză și eficientizare a cheltuielilor publice”* în vederea integrării procesului de analiză a cheltuielilor în sistemul managementului financiar public;
- s-a demarat efectuarea de analize pilot de cheltuieli asupra a trei domenii considerate prioritare și totodată cu potențial în ceea ce privește posibilitatea eficientizării activității, respectiv: domeniile transporturi, sănătate, mediu;
- pentru sectorul transporturi s-a elaborat un Raport inițial în luna august, identificându-se unele opțiuni concrete de economisire și măsuri de eficientizare;
- raportul de analiză pe sectorul transporturi a fost prezentat în Guvern sub forma de Anexă la Memorandumul cu tema *”Aprobarea modificării cadrului legislativ pentru instituționalizarea procesului de analiză a cheltuielilor și*

respectiv aprobarea înființării Comitetului de analiză și eficientizare a cheltuielilor publice”;

- pentru sectorul sănătate s-a creat o echipă de analiză a cheltuielilor care a participat la o serie de întâlniri cu reprezentanți ai Ministerului Sănătății și Casei Naționale de Asigurări de Sănătate în vederea realizării documentului de problematici, fiind identificate activități pentru care s-ar putea propune acțiuni de eficientizare;

- pentru sectorul mediu s-au purtat discuții cu reprezentanți ai Agenției Naționale de Administrare a Fondului de Mediu.

Pe parcursul desfășurării activității direcției s-a beneficiat de asistență din partea Departamentului de Afaceri Fiscale al Fondului Monetar Internațional prin acordarea de sprijin în vederea constituirii grupurilor de lucru, sprijin în vederea realizării raportului preliminar în domeniul transporturi. Asistența din partea Departamentului de Afaceri Fiscale al Fondului Monetar Internațional s-a finalizat într-un raport în iunie 2016 cu tema: ”Pilotarea și instituționalizarea analizelor de cheltuieli”

- **Activitatea de monitorizare a măsurilor agreeate cu FMI, C.E. și BM**

În considerarea angajamentelor asumate față de Fondul Monetar Internațional, Comisia Europeană și Banca Mondială și a măsurilor cuprinse în acordurile semnate cu aceștia, la solicitarea conducerii Ministerului Finanțelor Publice, reprezentanții DGMCIIP au participat la întâlniri cu reprezentanții FMI, CE și BM și au furnizat informații din sfera de competență a direcției.

- **Alte activități**

- participarea la elaborarea Scrisorii Cadru privind contextul macroeconomic, metodologia de elaborare a proiectelor de buget pe anul 2017 și a estimărilor pentru anii 2018-2020, precum și limitele de cheltuieli stabilite pe ordonatorii principali de credite, Raportului privind situația macroeconomică pe anul 2017 și proiecția acesteia pe anii 2018-2020 și Strategiei fiscal bugetare pentru perioada 2017-2019 cu informații din sfera de competență a direcției;

- participarea la consultările interne privind operaționalizarea Planului de Investiții pentru Europa prin analiza și formularea de comentarii/ elemente de poziție în vederea negocierii și aprobării *Regulamentului (UE) 2015/1017 privind Fondul european pentru investiții strategice, Platforma europeană de consiliere în materie de investiții și Portalul european de proiecte de investiții* și participarea la diverse reuniuni/ grupuri de lucru pe aspecte referitoare la Fondul European de Investiții Strategice (FEIS);

- formularea de puncte de vedere, la solicitarea direcțiilor de specialitate din cadrul MFP;

- formularea de răspunsuri la interpelările adresate conducerii MFP sau la solicitări de informații adresate de mass media, pe probleme aflate în competența direcției;

- situații semestriale privind managementul riscului;

- situații semestriale privind raportarea indicatorilor de performanță pe baza indicatorilor asociați obiectivelor specifice în aplicația Balance Score Card (BSC).

- **Legislație**

La nivelul UEIP s-au evidențiat inițiativele: propunerea pentru completarea prevederilor OUG 88/2013, materializată prin O.U.G. nr 40/2016; proiectul de hotărâre de Guvern pentru modificarea și completarea Normelor metodologice privind prioritizarea proiectelor de investiții publice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 225/2014 (în curs de avizare), ca urmare a modificărilor survenite la nivelul normei primare (O.U.G. nr 88/2013), precum și urmare aspectelor constatate din experiența de lucru cu actul normativ existent (H.G. nr 225/2014) și proiectul ordin pentru aprobarea constituirii grupului de lucru pentru derularea de către Ministerul Finanțelor Publice, în colaborare cu Ministerul Transporturilor, a unui exercițiu pilot privind raționalizarea portofoliului de proiecte de investiții publice, conform recomandărilor formulate de Banca Mondială în cadrul proiectului de asistență tehnică Îmbunătățirea managementului investițiilor publice, cod SMIS 52843 (în curs de semnare/aprobare).

La nivelul **DAECP** a fost promovat Memorandumul cu tema *"Aprobarea modificării cadrului legislativ pentru instituționalizarea procesului de analiză a cheltuielilor și respectiv aprobarea înființării Comitetului de analiză și eficientizare a cheltuielilor publice"* în vederea integrării procesului de analiză a cheltuielilor în sistemul managementului financiar public, Memorandum care a fost aprobat în ședința Guvernului din 26 octombrie 2016

- **Puncte de vedere la proiectele altor instituții**

DGMCIPI a fost solicitată să își exprime punctul de vedere cu privire la 47 de proiecte de acte normative, după cum urmează: 19 proiecte de ordonanțe de urgență/legi și 38 proiecte de hotărâri de Guvern, 2 proiecte de Memorandum.

3.16 DOMENIUL COMUNICĂRII ȘI RELAȚIILOR PUBLICE

În domeniul transparenței și accesului cetățenilor la informațiile de interes public, Ministerul Finanțelor Publice s-a evidențiat în 2016, la fel ca și în anii trecuți, în fruntea clasamentului autorităților publice centrale.

- Rezultatele favorabile au fost reflectate prin:
 - raportul de monitorizare elaborat în 2016, de membrii "Coaliției 52" sub coordonarea Academiei de Advocacy. (**"La 13 ani de la adoptarea L52/2003, este salutară interacțiunea între Ministerul Finanțelor Publice și cetățenii săi"**, se specifică în raport);
 - analiza privitoare la implementarea Memorandumului privind creșterea transparenței și standardizarea afișării informațiilor de interes public la nivelul administrației publice, elaborată de către Secretariatul General al Guvernului și Ministerul pentru Consultare Publică și Dialog Civic în luna august 2016, exemplifică Ministerul Finanțelor Publice împreună cu instituțiile subordonate ca modele de bune practici, acestea realizând un coeficient de conformitate de peste 90%;
- În ceea ce privește asigurarea transparenței instituționale (Legea nr.52/2003), în anul 2016 s-au publicat 75 anunțuri privind supunerea proiectelor de acte normative pentru dezbatere publică. Pentru proiectele supuse dezbaterii publice s-au primit un număr de 577 recomandări din care 180 au fost incluse în forma finală;

- În privința accesului cetățenilor la informații de interes public (Legea nr.544/2001), în cursul anului 2016 s-au înregistrat 2115 solicitări, din care 1921 soluționate favorabil, 89 redirecționate altor instituții, 105 informații inexistente în compartimentele de specialitate ale ministerului;
- Activitatea privind relațiile cu mass media s-a concretizat în anul 2016 prin: transmiterea a 186 comunicate și informări de presă; organizarea campaniei FIDELIS, titluri de stat pentru populație; organizarea campaniei de informare Transparentă Bugetară; organizarea a 10 conferințe de presă; transmiterea a 176 răspunsuri complete la întrebările jurnaliștilor;
- În ceea ce privește activitatea de soluționare a petițiilor, conform Ordonanței Guvernului nr.27/2002, în anul 2016 s-au înregistrat 4490 petiții, din care 312 au fost redirecționate către alte instituții, 551 au fost repartizate instituțiilor subordonate, iar din cele 3627 rămase, instituția a soluționat 3523;
- Referitor la serviciul TelVerde anticorupție, în anul 2016 a fost revizuită procedura PO 03.02, în baza căreia apelurile sunt direcționate pe două ramuri, Ramura 1 - Sesizări acte de corupție și Ramura 2 - Sesizări privind refuzul de eliberare a bonurilor fiscale. Prin intermediul serviciului TelVerde, în 2016 s-a primit un număr de 2589 apeluri. Nu s-a primit niciun apel cu caracter de sesizare acte de corupție ale salariaților din sistem. Din apelurile primite, doar 305 au avut conținut transcriptibil și au fost trecute în circuitul petițiilor după cum urmează: 55 repartizate către Antifrauda ANAF (neeliberare bon fiscal), 47 direcționate către ANAF (alte sesizări), 118 clasate ca anonime etc;
- Nu în ultimul rând SCRPMMT a asigurat în permanență activități cu impact major în creșterea nivelului de informare a publicului precum publicarea și actualizarea informațiilor pe site-urile instituției și creșterea prezenței acesteia în social media (Ex. Facebook - Impact total organic 4259 persoane medie zilnică și cca. 46.000 aprecieri pozitive)

3.17 DOMENIUL VÂNZĂRII DE CERTIFICATE DE GAZE CU EFECT DE SERĂ

În anul 2016, Unitatea de vânzare certificate de emisii de gaze cu efect de seră post – 2012 a desfășurat următoarele activități:

- a scos la licitație pe platforma de licitație European Energy Exchange - EEX volumul de 36.779.500 certificate aferente instalațiilor staționare (EUA - european emission allowances), volum aferent României pentru acest an;

- a scos la licitație volumul de 82.500 certificate aferente sectorului aviație (EUAA - european emission aviation allowances);

- a încasat și a transferat sume, în conformitate cu prevederile O.U.G. nr.115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, cu modificările și completările ulterioare;

- a încasat suma de 193.562.370 EUR (echivalent lei 869.582.878,71) în urma licitării volumului de certificate aferent instalațiilor staționare (EUA), pentru anul 2016;

- a încasat suma de 436.310 EUR (echivalent lei 1.963.129,21) în urma licitării volumului de certificate aferente sectorului aviație (EUAA);
- a contribuit la majorarea veniturilor bugetului de stat în anul 2016 cu suma de 252.179.034,82 lei, rezultată din licitarea certificatelor aferente instalațiilor staționare (EUA);
- a întocmit raportul anual privind evoluția pieței carbonului atât pe plan european cât și în țara noastră, între cele două existând o legătura intrinsecă.

3.18 DOMENIUL ACTIVITĂȚII CONTROLULUI FINANCIAR PREVENTIV

În anul 2016 controlorii delegați și-au desfășurat activitatea la un număr total de 63 de ordonatori de credite (principali, secundari și terțiari), din care: activitatea de control financiar preventiv delegat la un număr de 38 de ordonatori de credite și activitatea de monitorizare a operațiunilor financiare la un număr de 25 de ordonatori principali de credite.

Indicatorii de performanță/rezultat, pe tipuri de activitate, aferenți anului 2016, care au contribuit la realizarea obiectivelor specifice direcției, sunt prezentați succint, mai jos:

I. Activitatea de control financiar preventiv delegat:

- emiterea unui număr de 21 de intenții de refuz de viză, în sumă de 13.669,57 mii lei, din care 15 au fost însușite de ordonatorii de credite, 1 a fost retrasă de controlorul delegat, iar pentru 5 dintre acestea, argumentele suplimentare aduse în favoarea efectuării operațiunilor au fost apreciate ca neîntemeiate de către controlorii delegați, care au emis refuzuri de viză, în sumă totală de 1.744 mii lei;
- formularea a 57 avize consultative, din care 26 cu privire la conformitatea, economicitatea, eficacitatea sau eficiența unor operațiuni, precum și cu referire la regularitatea sau legalitatea unor operațiuni care se vor efectua cu certitudine în viitor sau la acțiuni și/sau inacțiuni administrative care conduc la situații de neregularitate sau nelegalitate, iar 31 cu privire la activitatea de control financiar preventiv propriu;
- restituirea unui număr de 194 proiecte de operațiuni, la care controlorii delegați au constatat diferite deficiențe la verificarea formală;
- acordarea vizei de control financiar preventiv delegat pentru un număr de 67.815 proiecte de operațiuni.

II. Activitatea de monitorizare a operațiunilor financiare la instituțiile publice la care controlul financiar preventiv s-a integrat în sfera răspunderii manageriale:

- formularea a 8 avize consultative, din care 3 sunt cu privire la conformitatea, economicitatea, eficacitatea sau eficiența unor operațiuni sau proiecte de acte normative, iar 5 cu privire la activitatea de control financiar preventiv propriu;
- elaborarea a 4 informări în legătură cu operațiunile care nu îndeplinesc condițiile de legalitate, regularitate și, după caz, de încadrare în limita

și destinația creditelor bugetare și/sau de angajament, precum și/sau condițiile de formă;

- monitorizarea unui număr de 30.931 operațiuni.

III. Activitatea de reglementare a controlului financiar preventiv:

- în anul 2016 au fost întocmite și avizate mai multe proiecte de modificare și completare a OG nr. 119/1999 (OUG, OG, Proiect de lege), în final ajungându-se la concluzia că singura soluție viabilă constă în elaborarea unei legi organice; în prezent proiectul de lege se află pe circuitul de avizare;
- s-a demarat revizuirea prevederilor OMFP nr. 923/2014 pentru aprobarea Normelor metodologice generale referitoare la exercitarea controlului financiar preventiv și a Codului specific de norme profesionale pentru persoanele care desfășoară activitatea de control financiar preventiv propriu, republicat, prin implementarea măsurilor incluse în Acordul de servicii de asistență tehnică pentru proiecte, contractul "Reforma sistemelor de control intern privind achizițiile publice" Cod TA2016052 RO RP2, prin care se propune consolidarea controlului financiar preventiv asupra procesului de achiziții publice în contextul noilor reglementări legislative.

IV. Activitatea de avizare de norme metodologice specifice, referitoare la exercitarea controlului financiar preventiv propriu:

- analiza documentației și avizarea unui număr de 20 proiecte de norme metodologice specifice privind organizarea și exercitarea controlului financiar preventiv propriu, la entitățile publice în care se exercită funcția de ordonator principal de credite al bugetului de stat, al bugetului asigurărilor sociale de stat sau al bugetului oricărui fond special.

V. Activitatea de monitorizare și îndrumare metodologică a controlului financiar preventiv propriu:

- formularea a 36 avize consultative, cu privire la propuneri de perfecționare și deficiențe constatate în organizarea și exercitarea controlului financiar preventiv propriu la ordonatorii de credite la care au fost numiți controlorii delegați.

VI. Activitatea de emitere a acordurilor pentru numirea, suspendarea, schimbarea sau destituirea persoanelor desemnate să exercite activitatea de control financiar preventiv propriu, precum și evaluarea activității acestora:

- analiza documentației și elaborarea unui număr de 59 de acorduri de numire, suspendare sau schimbare a persoanelor care desfășoară activitate de control financiar preventiv propriu și 1 refuz de acord de numire;
- analiza la solicitarea ordonatorilor principali de credite, a documentelor și informațiilor prezentate de aceștia cu privire la activitatea persoanelor care au exercitat control financiar preventiv propriu în anul 2015, potrivit prevederilor art. 9 alin. (8) din OG nr. 119/1999. Astfel, în anul 2016, 39 de instituții publice au solicitat acordul DGCFP pentru evaluarea activității unui număr de 165 persoane.

Rezultatele activității controlorilor delegați semnaleză existența în continuare a unor riscuri semnificative în mediul instituțional și necesitatea dezvoltării unor sisteme de control intern/managerial eficace, care să permită ordonatorilor de credite să dețină un control mai bun asupra derulării activităților, astfel încât obiectivele instituțiilor publice să poată fi realizate în condiții de legalitate, regularitate și eficiență.

3.19 MANAGEMENTUL DOMENIILOR REGLEMENTATE SPECIFIC

- **Activitatea de autorizare a antrepozitarilor, a destinatarilor înregistrați, a expeditorilor înregistrați și a importatorilor:**

În cadrul *Comisiei pentru autorizarea operatorilor de produse supuse accizelor armonizate* au fost soluționate un număr de 175 documentații de autorizare/reautorizare, antrepozitari, destinatari înregistrați, expeditori înregistrați și importatori, s-au emis 119 decizii de revocare a autorizațiilor de antrepozitari/destinatari înregistrați/expeditori înregistrați/importatori, decizii de respingere/admitere contestații, decizii de asimilare din punct de vedere al accizelor, etc.

- **Activitatea de autorizare a distribuitorilor de aparate de marcat electronice fiscale:** a fost emis un număr de 1616 avize de distribuție (19 avize noi, 74 avize reconfirmate, 1523 de suplimentări de avize), 2 Decizii de schimbare a sediilor unor distribuitori, 4 Decizii de anulare a unor unități acreditate din rețeaua de distribuție și service a distribuitorilor, o Decizie de schimbare a denumirii unei unități din rețeaua de distribuție și service a unui distribuitor.
- **Activitatea de autorizare a unităților emitente de tichete de masă, de tichete cadou, de tichete de creșă de tichete sociale pentru grădiniță, precum și de vouchere de vacanță:** în cursul anului 2016 s-au desfășurat 5 sedințe ale Comisiei pentru autorizarea operatorilor economici din domenii cu reglementări specifice, în urma cărora au fost autorizați un număr de 6 operatori comerciali ca unități emitente de tichete de masă, tichete cadou, tichete creșă și de tichete sociale pentru grădiniță.
- **Activitatea de autorizarea și/sau înregistrarea entităților care desfășoară activități de schimb valutar pe teritoriul României, altele decât cele care fac obiectul supravegherii Băncii Naționale a României:** în cursul anului 2016 s-au desfășurat 12 ședințe ale Comisiei de autorizare a activității de schimb valutar, în urma cărora au fost soluționate un număr de 299 documentații de autorizarea și/sau înregistrarea a entităților care desfășoară activități de schimb valutar pe teritoriul României, altele decât cele care fac obiectul supravegherii Băncii Naționale a României, 30 decizii de respingere/revocare/suspendare a autorizațiilor/codurilor statistice deținute de operatorii economici care desfășoară activități de schimb valutar, 9 decizii de respingere/admitere contestații, 14 decizii de modificare a datelor inițiale avute în vedere la autorizarea operatorilor care desfășoară activități de schimb valutar și 2 decizii de revocare a deciziilor Comisiei.

- **Activitatea privind participațiile statului:**

A. Au fost emise un număr de 43 ordine de mandatare a reprezentanților statului în Adunarea Generală a Acționarilor la societățile din portofoliul Ministerului Finanțelor Publice, au fost analizate documente relevante privind activitatea companiilor, au fost fundamentate deciziile M.F.P. privind problemele ridicate de companiile aflate în portofoliul Ministerului Finanțelor Publice și au fost asigurate evaluarea și monitorizarea îndeplinirii prevederilor contractelor de mandat ale administratorilor, pentru operatorii economici din portofoliul M.F.P.

B. În cursul anului 2016 Serviciul Administrarea Participațiilor Statului (SAPS), potrivit atribuțiilor sale, a întocmit 5 ordine al ministrului finanțelor publice de numire a reprezentanților M.F.P. ca administratori provizorii în consiliile de administrație la regiile autonome. Totodată, SAPS a analizat și avizat un număr de 4 contracte cadru care se încheie de autoritățile publice tutelare cu membrii în consiliile de administrație. La nivelul SAPS au fost analizate solicitările primite din partea operatorilor economici la care Ministerul Finanțelor Publice este autoritate tutelară și serviciul a colaborat cu celelalte autorități și instituții publice care au competență în domeniul de activitate al operatorilor economici din portofoliul M.F.P.;

C. Pe parcursul anului 2016 a fost declanșată procedura de selecție a membrilor Consiliilor de administrație conform OUG nr.109/2011 aprobată prin Legea nr.111/2016, la următorii operatori economici:

- Compania Națională Imprimeria Națională S.A. (pentru o poziție vacanta);
- Fondul Român de Contragarantare S.A.;
- Fondul Național de Garantare a Creditelor pentru IMM S.A.;
- Fondul Local de Garantare Sfântu Gheorghe S.A.- filiala a Fondului Național de Garantare a Creditelor pentru IMM S.A.;
- Fondul Local de Garantare Craiova S.A.-filiala FNGCIMM- IFN S.A.;
- Fondul Local de Garantare Focșani S.A.-filiala FNGCIMM- IFN S.A.;
- Banca de Export-Import a României EXIMBANK S.A.;
- CEC BANK S.A.

Prin efectul OUG nr.29/2017 CEC BANK și EXIMBANK au fost exceptate de la aplicarea OUG nr.109/2011 și astfel, procedurile de selecție a membrilor consiliului de administrație la CEC Bank și EXIMBANK au încetat de drept.

În cazul celorlalte companii ale MFP, aflate în continuare sub incidența OUG 109/2011, procedurile privind selecția membrilor consiliilor de administrație/consilii de supraveghere vor continua să fie implementate în anul 2017.

D. Pentru operatorii economici din portofoliul Ministerului Finanțelor Publice a fost întocmit Raportul anual conform art. 58 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernarea corporativă a

întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare având la bază macheta de raportare a principalilor indicatori economico-financiar conform instrucțiunilor MFP, precum și situațiile financiare anuale aferente exercitiului financiar încheiat, însoțite de către raportul administratorilor, Hotărârea A.G.A. de aprobare, raportul auditorului financiar independent precum și execuția bugetului de venituri și cheltuieli aprobat pe anul precedent și alte informații privind politica de acționariat. De asemenea, în anul 2016, având în vedere existența unei incoerențe normative date de faptul că Ministerul Finanțelor Publice a preluat exclusiv exercitarea atribuțiilor decurgând din calitatea Statului Român de unic acționar al FNGCMM, în timp ce Ministerului Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri, prin Hotărârea Guvernului nr. 431/2013, i-au fost retrase prerogativele de reprezentant al Statului Român atât din acționariatul FNGCMM, cât și din acționariatul fondurilor locale de garantare, respectiv, Fondul Local de Garantare Sfântu Gheorghe, Fondul Local de Garantare Craiova și Fondul Local de Garantare Focșani, odată cu apariția în Monitorul Oficial nr.474 din 24.06.2016 a Hotărârii nr. 447/2016 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice, toate drepturile și obligațiile ce decurg din calitatea de acționar al statului la filialele Fondului Național de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii - F.N.G.C.I.M.M. S.A. - IFN sunt exercitate de Ministerul Finanțelor Publice.

3.20 DOMENIUL ACTIVITĂȚII DESFĂȘURATE DE UNITATEA CENTRALĂ DE ARMONIZARE PENTRU AUDITUL PUBLIC INTERN

În concordanță cu prevederile art. 8 din *Legea nr. 672/2002 privind auditul public intern, republicată, cu modificările ulterioare*, UCAAPI a desfășurat în anul 2016 următoarele activități:

- ***Misiuni de audit și alte activități în calitate de Autoritate de Audit***

În vederea asigurării exercitării atribuțiilor Autorității de Audit în cadrul mecanismelor de cooperare financiară bilaterală nerambursabilă, s-au realizat în anul 2016 un număr de 20 **misiuni de audit intern**, dintre care **17 misiuni de audit operațional** și **3 misiuni de audit ad-hoc**.

- ***Misiunile de audit operațional*** au avut ca obiectiv principal verificarea regularității cheltuielilor declarate pentru un număr de 10 Proiecte finanțate prin Mecanismul Financiar SEE 2009 – 2014 și un număr de 6 Proiecte finanțate prin Mecanismul Financiar Norvegian 2009 – 2014 și un Proiect finanțat prin programul de cooperare Elvețiano-Român.

În cadrul misiunilor de audit pentru Mecanismele Financiare SEE și Norvegian 2009-2014 au fost verificate cheltuieli declarate de către Promotorii de Proiecte auditați, în sumă totală de **4.897.428,23 euro**, reprezentând aprox. **7,50%** din totalul cheltuielilor declarate de PP pentru Proiectele din cadrul Programelor finanțate prin MF SEE, respectiv MF Norvegian 2009-2014 (pentru MF SEE au fost verificate cheltuieli de **2.436.902,86 euro**, reprezentând **aprox. 6%** din totalul cheltuielilor declarate de PP și pentru MF Norvegian au fost verificate cheltuieli de **2.460.525,37 euro**, reprezentând aprox. **9%** din totalul cheltuielilor declarate de PP).

Din cele 16 misiuni de audit efectuate a rezultat, de regulă, respectarea legalității și regularității în derularea tranzacțiilor și operațiunilor aferente, precum și existența premiselor favorabile pentru implementarea corespunzătoare a Proiectelor.

Pe parcursul acestor misiuni au fost identificate anumite nereguli ale operațiunilor derulate, nereguli care au condus la declararea ca neeligibilă a sumei de 39.655,05 euro, reprezentând aprox. 0,06% din totalul cheltuielilor declarate de PP și cheltuieli propuse pentru corecție financiară în sumă de 9.253 euro, reprezentând aprox. 0,01% din totalul cheltuielilor declarate de PP.

Din suma totală neeligibilă în valoare de 39.655,05 euro pentru cele 2 Mecanisme Financiare, suma de 7.041,23 euro este aferenta Programelor finanțate prin MF SEE (RO 12, RO13, RO14) și suma de 32.613,82 euro este aferenta Programelor finanțate prin MF Norvegian 2009 - 2014 (RO 19, RO 21).

Pentru aspectele de îmbunătățit identificate au fost formulate un număr total de 164 recomandări

- **Misiunile de audit ad-hoc** au avut ca obiectiv principal obținerea de asigurări că plățile au fost efectuate cu respectarea cerințelor legale dar și verificarea funcționării sistemului de management și control pus în aplicare la nivelul OP (în cazul misiunii de audit ad-hoc solicitată de conducerea Institutului Oncologic "Prof. Dr. Al. Trestioreanu" București). În anul 2016 s-a realizat o misiune de audit operațional al Proiectului „Programul Româno-Elvețian pentru IMM-uri, Aria 5 – Îmbunătățirea mediului de afaceri și a accesului la finanțare a IMM-urilor” din cadrul Programului de Cooperare Româno-Elvețian. În cadrul acestei misiuni, dintr-un total de 115 IMM-uri care au primit credite pentru investiții, în valoare de 25.265.779,08 lei a fost verificat un eșantion de 15 IMM-uri care au beneficiat de credite în sumă de 3.694.870,00 lei. Totodată, a fost examinat și stadiul realizării indicatorilor aprobați pentru acest Proiect.

În calitate de Autoritate de Audit UCAAPI a elaborat și **două Rapoarte de activitate**, respectiv: *Raportul privind rezultatele auditurilor desfășurate pentru Mecanismul Financiar Spațiului Economic European, respectiv Mecanismul Financiar Norvegian 2009-2014 pe anul 2015 și Raportul privind rezultatele auditurilor desfășurate pentru Programul de Cooperare Elvețiano-Român pe anul 2015.*

Totodată, în vederea asigurării desfășurării activității conform standardelor de audit intern și cadrului normativ, UCAAPI și-a **actualizat Manualul auditului de sistem și operațional pentru Mecanismele Financiare SEE și Norvegian 2009 - 2014.**

- **Misiuni de evaluare/îndrumare a activității de audit public intern:**

- **Misiuni de evaluare a activității de audit public intern organizată prin compartiment propriu**, care au avut ca scop principal verificarea respectării normelor, instrucțiunilor, precum și a Codului privind conduita etică a auditorului intern, evaluarea activității acestor compartimente și formularea de recomandări pentru corectarea și/sau îmbunătățirea activității de audit intern. Misiunile s-au desfășurat la nivelul a **5 entități publice centrale**: Ministerul

Energiei, Ministerul Tineretului și Sportului, Ministerul Finanțelor Publice, Agenția Națională de Reglementare a Energiei și ARACIS. În urma realizării acestor misiuni de evaluare s-au formulat un număr de **52 recomandări**.

- **Misiuni de evaluare a activității de audit public intern organizată prin sistemul de cooperare la nivelul structurilor asociative**, care au avut ca scop principal evaluarea conformității și adecvării modului de organizare și funcționare a activității de audit intern de către structurile asociative organizatoare, identificarea problemelor cu care se confruntă compartimentele de audit intern din cadrul acestor structuri, analiza cauzelor problemelor identificate și formularea de recomandări pentru corectarea deficiențelor și îmbunătățirea activității de audit intern. Misiunile au fost realizate la nivelul a **3 structuri asociative**: Asociația pentru Dezvoltarea Infrastructurii Locale a Județului Ialomița, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Bichigel Idieciu și Centrul Regional pentru Dezvoltare Durabilă și Promovarea Turismului Țara Făgărașului, misiuni în urma cărora au fost formulate un număr de **68 recomandări**.

- **Misiunea de evaluare privind modul de realizare a atribuțiilor delegate din competența UCAAPI în competența compartimentelor de audit public intern din cadrul Direcțiilor Generale Regionale ale Finanțelor Publice** din cadrul: DGRFP Brașov, București, Craiova, Galați și Ploiești s-a finalizat prin formularea a **4 propuneri/recomandări** care să îmbunătățească activitatea în această sferă.

- **Misiunea de îndrumare a activității de audit public intern la nivelul Filialei Județene Prahova a ACoR** s-a finalizat prin elaborarea a 3 instrumente specifice de audit intern, cu scopul de a facilita implementarea prevederilor actelor normative care reglementează planificarea și sistemul de cooperare pentru asigurarea funcției de audit public intern, precum și de a asigura aplicarea unitară și coerentă a Normelor generale privind exercitarea activității de audit public intern.

- **Misiunea de evaluare ad-hoc privind rezultatele verificării aspectelor semnalate prin petiția înregistrată la MFP cu nr. 55.712/14.07.2016 și la UCAAPI cu nr. 370.793/15.07.2016** la nivelul Direcției Generale Regionale a Finanțelor Publice București s-a finalizat prin emiterea unui număr de **5 recomandări**.

Urmărirea implementării recomandărilor formulate în cadrul misiunilor de evaluare desfășurate, în anii precedenți, la o entitate publică centrală respectiv MADR și la 6 structuri asociative: Filiala Județeană ACoR Argeș, Filiala Județeană ACoR Olt, Filiala Județeană ACoR Prahova, Filiala Județeană ACoR Buzău, Filiala Județeană ACoR Vrancea și Filiala Județeană ACoR Mehedinți în cadrul căreia s-au urmărit un număr de **131 de recomandări** din care: 39 recomandări au fost implementate, 34 recomandări au fost parțial implementate, 50 recomandări erau neimplementate, 6 recomandări nu mai sunt de actualitate și pentru 2 recomandări nu a putut fi stabilit stadiul implementării.

- **Activități specifice privind realizarea obiectivelor generale ale auditului public intern**

A. Dezvoltarea cadrului normativ privind auditul public intern. Având în vedere atribuțiile stabilite prin cadrul normativ, UCAAPI a elaborat propuneri în vederea modificării/completării *Normelor privind sistemul de cooperare pentru asigurarea funcției de audit public intern*, aprobate prin H.G.nr.1183/2012 și a *Normelor privind modul de nominalizare a membrilor Comitetului de audit public intern*, aprobate prin H.G. nr. 235/2003. Totodată, în cazul *Cadrului general de echivalare a competențelor profesionale necesare pentru obținerea Certificatului de atestare*, aprobat prin OMFP nr.659/2015 a fost elaborat și promovat un proiect de act normativ pentru actualizarea acestuia care a fost aprobat prin OMFP nr. 783/2016.

B. Raportarea activității de audit public intern. A fost elaborat *Raportul privind activitatea de audit intern în sectorul public pe anul 2015*, urmare colectării și prelucrării informațiilor cuprinse în **58 rapoarte** privind activitatea de audit public intern desfășurată la nivelul entităților publice centrale, inclusiv de la nivelul entităților subordonate, aflate în coordonarea sau sub autoritatea acestora, **8 rapoarte** centralizatoare la nivelul Direcțiilor Generale Regionale ale Finanțelor Publice privind activitatea de audit public intern desfășurată la nivelul administrației publice locale și **42 rapoarte** privind activitatea de audit public intern realizată în sistem de cooperare.

C. Fundamentarea și formularea de propuneri pentru elaborarea strategiei dezvoltării activității de audit public intern pentru perioada 2017 – 2020, fiind elaborate în acest sens priorități (direcții) pentru dezvoltarea auditului public intern, care să reprezinte punctul de plecare pentru elaborarea documentului strategic.

D. Dezvoltarea de instrumente specifice de audit. UCAAPI a elaborat/actualizat **4 instrumente de audit intern**, cu scopul de a facilita implementarea prevederilor actelor normative care reglementează planificarea anuală și multianuală și dimensionarea structurii de audit public intern la nivelul entităților publice locale/structurilor asociative organizatoare precum și modul de realizare a decontului de cheltuieli între entitatea publică locală/structura asociativă organizatoare și entitățile publice partenere în acordul de cooperare.

E. Coordonarea procesului de atestare națională a auditorilor interni din sectorul public și a persoanelor fizice, activitate care a constat în principal în asigurarea secretariatului Comisiei de atestare și redactarea documentelor emise de Comisie pentru un număr de 4 ședințe, pregătirea în vederea înaintării către Comisia de atestare a unui număr de 37 de dosare de solicitare a obținerii Certificatului de atestare și elaborarea documentației necesare în vederea actualizării componenței Comisiei de atestare.

F. Coordonarea procesului de pregătire profesională a auditorilor interni din sectorul public. În baza *Programului de pregătire profesională a auditorilor interni din sectorul public pe anul 2016* a organizat și desfășurat **7 programe de instruire pe domeniul auditului public intern**, respectiv:

Forma de instruire	Teme de instruire	Auditori participanți
--------------------	-------------------	-----------------------

Forma de instruire	Teme de instruire	Auditori participanți
Grupuri de dezbateri	Grup de lucru cu auditorii interni din sistemul administrației publice centrale în vederea îmbunătățirii metodologiei auditului public intern	23
Seminarii de instruire	Auditul performanței	125
	Tehnici de eșantionare în auditul intern	206
	Auditul sistemelor informatice	185
	Auditul sistemului decizional	269
	Tehnici de audit privind investițiile publice	305
	Standardele Internaționale de Audit Intern	299

G. Alte activități de audit intern cu caracter general. UCAAPI a desfășurat în cursul anului 2016 o serie de activități cu caracter general, respectiv:

G.1. Actualizarea procedurilor operaționale privind *Avizarea normelor metodologice specifice exercitării activității de audit public intern* și *Avizarea Cartei auditului public intern utilizată în cadrul entităților publice*, precum și elaborarea *Procedurii operaționale privind evaluarea de către Comisia de atestare a dosarelor depuse de auditorii interni din sectorul și de persoanele fizice în vederea acordării/menținerii valabilității/suspendării certificatelor de atestare.*

G.2. Avizarea pentru conformitate a proiectelor de Norme metodologice privind exercitarea activității de audit public intern primite de la 10 entități publice centrale și 6 structuri asociative organizatoare precum și a proiectelor de *Carta a auditului public intern*, primite de la 9 entități publice centrale și 7 structuri asociative organizatoare.

G.3. Asigurarea organizării și aplicarea procedurii de avizare a șefilor/coordonatorilor compartimentelor de audit intern din cadrul a 9 entități publice centrale, 2 structuri asociative și o avizare pentru un auditor intern din cadrul UCAAPI.

G.4. Asigurarea secretariatului tehnic pentru Comitetul de audit public intern care s-a întrunit în cadrul a 7 ședințe și elaborarea documentației necesare în vederea modificării componenței acestuia.

G.5. Furnizarea de consultanță și asistență de specialitate compartimentelor de audit intern din cadrul entităților publice pe probleme legate în principal de aplicarea metodologiei de audit public intern, avizarea numirii/destituirii șefului compartimentului de audit public intern, avizarea numirii/revocării auditorilor publici interni, atestarea auditorilor interni.

G.6. Formularea de răspunsuri la adrese/petiții/scrise primite pe domeniul de competență, prin care s-au solicitat informații, clarificări, puncte de vedere cu privire în special la desfășurarea activității de audit public intern,

procesul de atestare a auditorilor publici interni, realizarea misiunilor de audit public intern, organizarea și funcționarea activității de audit public intern. În cursul anului 2016 s-au soluționat un număr de peste 850 (adrese, scrisori, lucrări inițiate, etc.) de lucrări și 12 petiții.

3.21 DOMENIUL ECONOMIC – APARAT PROPRIU

În anul 2016 Ministerul Finanțelor Publice a plătit suma totală de 746.909.332,38 lei doar pentru achitarea despăgubirilor conform titlurilor de plată emise de către Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților.

Situația plăților aferente titlurilor de plată emise conform Legii nr. 165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2016 este următoarea:

LEGEA 165/2013	VALOARE TITLURI	NUMĂR TITLURI
PLĂȚI 2015	559.614.669,52	15.362
PLĂȚI 2016	556.576.267,71	13.472
Sume în așteptare la data de 31.12.2016	0,00	0

Situația plăților aferente titlurilor de plată emise conform Legii nr. 164/2014 privind unele măsuri pentru accelerarea și finalizarea procesului de soluționare a cererilor formulate în temeiul Legii nr. 9/1998 privind acordarea de compensații cetățenilor români pentru bunurile trecute în proprietatea statului bulgar în urma aplicării Tratatului dintre România și Bulgaria, semnat la Craiova la 7 septembrie 1940, precum și al Legii nr. 290/2003 privind acordarea de despăgubiri sau compensații cetățenilor români pentru bunurile proprietate a acestora, sechestrare, reținute sau rămase în Basarabia, Bucovina de Nord și Ținutul Herța, ca urmare a stării de război și aplicării Tratatului de Pace dintre România și Puterile Aliate și Asociate, semnat la Paris, la 10 februarie 1947, și pentru modificarea unor acte normative în anul 2016 este următoarea:

LEGEA 164/2014	VALOARE	NUMĂR TITLURI
PLĂȚI 2016	190.333.064,67	9.713
Sume în așteptare la data de 31.12.2016	0,00	0

În cursul anului 2016 au fost achitate 581 dosare CEDO în valoare totală de 16.659.213,32 lei.

Ministerul Finanțelor Publice a derulat ca beneficiar final (pentru care a efectuat plăți în sumă 4.898.372,97 lei) 7 proiecte cu finanțare nerambursabilă aferente anului 2016.

Conform Programului anual al achizițiilor publice aferent anului 2016 au fost realizate achiziții publice în valoare de 20.588.197 lei fără TVA, din care 340.967 lei fără TVA reprezintă cheltuieli de capital (investiții).

Totodată au fost realizate achiziții publice în cadrul a 5 proiecte cu finanțare din fonduri nerambursabile, în valoare totală de 2.925.999 lei fără TVA.

3.22 DOMENIUL MANAGEMENTULUI RESURSELOR UMANE

În anul 2016 în domeniul managementului resurselor umane, la nivelul Ministerului Finanțelor Publice, prin Direcția Generală Managementul Resurselor Umane, s-au realizat activități în vederea îndeplinirii misiunii **”Creșterea eficienței managementului resurselor umane la nivelul Ministerului Finanțelor Publice”**. Prin această misiune s-a urmărit îmbunătățirea abordării strategice a domeniului resurselor umane, în vederea creării unui corp de funcționari capabili să elaboreze și să pună în aplicare politici și documente strategice coerente în domeniul resurselor umane.

Indicatori de performanță asociați obiectivelor Direcției Generale Managementul Resurselor Umane.

Direcția Generală Managementul Resurselor Umane a desfășurat în anul 2016 activități privind:

- Optimizarea organigramei și modului de coordonare a structurilor organizatorice,
- Elaborarea/actualizarea Regulamentului de organizare și funcționare a structurilor organizatorice din cadrul aparatului propriu al ministerului,
- Asigurarea personalului necesar,
- Evidența personalului și gestionarea bazelor de date,
- Dezvoltarea carierei,
- Evaluarea performanțelor profesionale ale angajaților,
- Îmbunătățirea managementului resurselor umane la nivelul ministerului prin elaborarea și implementarea de politici și strategii,
- Dezvoltarea sistemului de control intern managerial al Direcției Generale Managementul Resurselor Umane.

Pe parcursul anului 2016 aparatul propriu al MFP și-a desfășurat activitatea cu un număr de 1.525 de posturi (inclusiv demnitari), din care, la sfârșitul anului, 1.348 erau ocupate și 177 erau vacante.

Procentul fluctuației personalului de la nivelul aparatului propriu al ministerului s-a situat la un nivel de 6,67%, indicând o stabilitate ridicată a forței de muncă (procentul a fost calculat având în vedere numărul total de plecări din motive voluntare și involuntare).

În anul 2016, în vederea acoperirii nevoilor de personal au fost organizate 84 de concursuri de recrutare.

Fluctuația la nivelul funcțiilor de conducere pentru anul de raportare a fost de 7,5% (fără demnitari), iar numărul de funcții de conducere exercitate temporar în această perioadă a fost de 53.

3.23 DOMENIUL JURIDIC

În ceea ce privește **activitatea de contencios**, specializarea individuală a consilierilor juridici și experiența profesională a fiecăruia sunt avute în vedere la repartizarea litigiilor pe instanțe în funcție de gradul de dificultate a cauzelor și de obiectul litigiilor.

În ceea ce privește instrumentarea cauzelor aflate pe rolul instanțelor de judecată, trebuie precizat că litigiile în care au fost formulate apărări au vizat în principal:

- reprezentarea intereselor Statului Român;
- reprezentarea intereselor Ministerului Finanțelor Publice;
- reprezentarea intereselor Ministerului Fondurilor Europene
- reprezentarea intereselor structurilor teritoriale (DGRFP/AJFP).

În ceea ce privește specificul litigiilor aflate în instrumentarea Direcției Generale Juridice și activității desfășurate de consilierii juridici, ca și în anii precedenți, subliniem activitatea care vizează reprezentarea intereselor Ministerului Fondurilor Europene în cauze în care această autoritate a fost acționată în justiție fiind contestate măsurile dispuse cu privire la modul de utilizare a sumelor alocate de la bugetul Uniunii Europene și/sau cofinanțarea națională.

O componentă majoră a activității de contencios are în vedere analizarea/ identificarea soluțiilor juridice de natură să protejeze/reîntregească proprietatea statului. Astfel, pe parcursul anului 2016 au fost analizate 238 de documentații în care administratorii bunurilor din domeniul public al statului au solicitat efectuarea de către Ministerul Finanțelor Publice de demersuri pentru protejarea domeniului public/privat al statului.

Activitatea de avizare a constat, în anul 2016, în analizarea și avizarea pentru legalitate sau, după caz, emiterea de opinii legale sau puncte de vedere, generând un număr de 8.940 de lucrări. Din perspectiva categoriei lucrărilor, statistic acestea se reflectă astfel:

Categorie	Nr. lucrări	Pondere în activitate
Pdv+alte acte	3.104	35%
Acte normative	3.491	39%
Acte administrative și contracte	2.167	24%
Petiții	178	2%
Total	8.940	100%

Este de subliniat că în cursul anului 2016, alături de punctele de vedere/opiniile legale elaborate în cadrul activității curente de avizare în **domeniul fiscalității**, eforturile profesionale s-au concentrat și în jurul unor obiective instituționale:

- promovarea legii dării în plată în cursul anului 2016 care a antrenat în privința regimului fiscal o seamă de discuții în cadrul ședințelor interdepartamentale, presupunând întâlniri de lucru profesionale pentru lămurirea numeroaselor aspecte de ordin fiscal generate de reglementarea de fond.
- evaluarea implicațiilor Deciziei Curții Constituționale nr. 363/2015 prin care a fost admisă excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 6 din Legea nr. 241/2005 pentru prevenirea și combaterea evaziunii fiscale și identificarea măsurilor de ordin legislativ necesare punerii de acord a prevederilor neconstituționale cu decizia Curții Constituționale.
- implicarea, în cadrul unei ample corespondențe la nivel interinstituțional, în problematica efectelor hotărârilor pronunțate de Curtea Europeană de Justiție în ordinea juridică națională, în domeniul poluării (taxa de primă înmatriculare/timbrul de mediu).

În cadrul **activității juridice în domeniul trezorerie și datoriei publice** se poate observa că, în cursul anului 2016, au fost înregistrate un număr de 222 de lucrări, ceea ce reflectă o scădere a volumului de lucrări față de 2015 (când au fost înregistrate un număr de 372 de lucrări).

- Participarea la ședințele organizate la Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, împreună cu reprezentanții direcțiilor de specialitate, în vederea elaborării proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului privind unele măsuri financiare în vederea finalizării proiectelor finanțate din fondurile Uniunii Europene aferente perioadei de programare 2007-2013, precum și unele măsuri fiscal-bugetare.
- Implicarea în definitivarea proiectului de Lege pentru ratificarea Acordului privind asistența financiară rambursabilă între România și Republica Moldova, semnat la Chișinău, la 7 octombrie 2015 prin participare la ședințe de lucru organizate la nivel interinstituțional precum și activitatea de elaborare/avizare a amendamentelor la acest proiect de lege.
- Participarea și implicarea în activitatea de gestionare a Programelor guvernamentale (Aprobarea strategiei programului „Prima Casă”(2017-2021) și elaborarea proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea OUG nr.60/2009 privind măsuri în vederea implementării programului "Prima casă" și stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale, modificări legislative ale Programului „Prima mașina”).
- Participarea la nivel organizațional la instruirea în cadrul proiectului „Dezvoltarea capacității de administrare a datoriei publice guvernamentale prin utilizarea instrumentelor financiare derivate” cod SIPOCA 10, legată de negocierea Acordului cadru ISDA de către Ministerul Finanțelor Publice, în scopul îmbunătățirii cadrului legal, precum și normele și procedurile necesare pentru utilizarea instrumentelor financiare derivate.

În ceea ce privește **activitatea juridică în domeniul bugetar și al achizițiilor publice** în completarea pachetului legislativ al achizițiilor publice, constituit de actele normative pe nivel primar, în anul 2016 au fost gestionate,

la nivelul Direcției Generale, Normele metodologice de aplicare a actelor normative respective, proiecte cu grad ridicat din perspectiva volumului mare al dispozițiilor și al corelărilor ce trebuiau asigurate.

În legătură cu **domeniul activelor statului**, s-a continuat specializarea consilierilor juridici, astfel încât noile atribuții metodologice ale Ministerului Finanțelor Publice, în legătură cu implementarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 109/2011 să poată fi asigurate în regim de maximă urgență. Aceeași specializare a fost urmărită și în ceea ce privește avizarea proiectelor de acte normative în domeniul proprietății publice și private a statului, precum și emiterea unor puncte de vedere asupra valorificării bunurilor intrate în proprietatea privată a statului.

Referitor la **activitatea juridică în domeniul arbitrajului internațional** în cursul anului 2016, Direcția generală juridică, prin Serviciul de Avizare și Legislație 3 a continuat să fie confruntată cu situații de fapt și de drept noi, atipice și de o complexitate care a presupus alocarea unui timp substanțial de analiză și, ulterior, redactarea și transmiterea unor poziții temeinic fundamentate juridic.

Complexitatea a rezultat inclusiv din necesitatea aprofundării unor noțiuni de drept din alte sisteme juridice (precum cele din SUA, Marea Britanie, Belgia sau Luxemburg) sau din necesitatea interpretării coordonate și armonizate a unor obligații internaționale asumate de România cu alte obligații legale care se regăsesc în legislația națională (procedurile arbitrale ICSID și ordinele emise de tribunalele arbitrale cu legislația națională în domeniul informațiilor clasificate, penală, fiscală sau minieră).

3.24 DOMENIUL TEHNOLOGIEI INFORMAȚIEI

În vederea îndeplinirii atribuțiilor sale, Direcția generală de tehnologie a informației (DGTI) are ca *obiective specifice*:

- Extinderea și optimizarea sistemului informatic al MFP prin dezvoltarea de noi aplicații informatice și modificarea aplicațiilor informatice existente.
- Asigurarea asistenței tehnice și întreținerea sistemului/aplicațiilor informatice.
- Asigurarea securității datelor / informațiilor, a sistemelor / aplicațiilor informatice și a accesului utilizatorilor la acestea.
- Instruirea utilizatorilor aplicațiilor informatice din direcțiile de business.
- Stabilirea și respectarea unui nivel agreat al serviciilor TIC pentru serviciile informatice majore (SLA).

Acțiuni DGTI în anul 2016:

➤ Proiecte de dezvoltare /extindere /optimizare aplicații informatice implementate în cursul anului 2016:

- În cadrul protocolului de schimb de date cu băncile, prin intermediul Asociației Române a Băncilor, s-au realizat aplicațiile pentru raportarea conturilor, împuterniciților și casetelor de către bănci + tranzacții la cerere.

- S-au extins funcționalitățile *Spațiului privat virtual (SPV)*, prin implementarea serviciului eliberare documente: declarațiile D200 și D220; modificări în SPV pentru a permite accesul în spațiul privat virtual și pentru persoanele juridice.
 - Pe infrastructura ARB/ PatrimVen s-a implementat dispoziția Codului de Procedura Fiscală, privind raportarea zilnică de către bănci a situației conturilor, împrumuturilor și casetelor.
 - S-au dezvoltat aplicații pentru interogarea datelor de către inspectori, utilizarea datelor în popri și restituiri impozite de la venitul global persoane fizice;
 - Aplicație informatică *Exca*, pentru gestionarea despăgubirilor, cheltuielilor de judecată, cheltuielilor de executare și altor cheltuieli.
 - Aplicația *Patrimoniul public/privat al statului* (module integrate în site-ul www.mfinante.ro)
 - Aplicația de *Scheme ajutor de stat* permite introducerea informațiilor relativ la schemele aflate în desfășurare în anul 2016;
 - Aplicația *Registrul Auditorilor Interni* permite gestionarea cererilor și avizelor de înregistrare auditori.;
 - Aplicația *Site trezorerie și datorie publică* prezintă informații relativ la principalele domenii de activitate legate de trezorerie și datorie publică.
 - Portal Intranet pentru prezentarea Informațiilor legate de activitatea direcțiilor din MFP.
 - Reproiectare aplicație *Ucasmfc* pentru a fi în concordanță cu modificările procedurilor referitoare la controlul preventiv delegat;
 - Crearea facilității de obținere de fișiere tip XML, pentru componenta buget CASH a aplicației *BUGET_NG*, din datele aferente rectificărilor anuale.
 - Extinderea aplicației informatice *DarSam*, prin crearea de noi proceduri de preluare și prelucrare a datelor specifice, pentru implementarea modificărilor din Normele metodologice în vigoare.
- Acțiuni în cadrul proceselor de proiectare și execuție bugetară:
- Execuția bugetelor pe programe, aferente anului 2015, pentru ordonatorii principali de credite din administrația publică centrală;
 - Elaborarea variantei de lucru pentru rectificarea bugetului de stat și a bugetelor speciale pe anul 2016;
 - Elaborarea rectificărilor bugetare, din august și octombrie 2016, pentru ordonatorii principali de credite din administrația publică centrală;
 - Configurarea mediului de lucru pentru elaborare proiectul de buget pe anul 2017, prin aplicația *BUGET_NG* pe toate componentele aplicației;
 - Elaborarea proiectului de buget pe anul 2017 în toate etapele sale.
- Planuri de acțiune, proiecte, strategii în legătură cu domeniul TIC:
- S-au adus contribuții importante la conținutul unor documente strategice la nivel național și ale unor proiecte care se desfășoară la nivelul întregii administrații publice, în ceea ce privește obiective, măsuri și acțiuni care implică o componentă de tehnologia informației și comunicațiilor și includ responsabilități MFP:

- Planul integrat pentru simplificarea procedurilor administrative aplicabile cetățenilor, elaborat de MDRAPFE, plan care contribuie la atingerea obiectivelor asumate prin Strategia pentru consolidarea administrației publice 2014-2020;
- Proiectul Elaborarea și adoptarea arhitecturii TIC și a cadrului de interoperabilitate – RGEAIF, derulat de MCSI cu finanțarea Băncii Mondiale prin USTDA.
- Planul strategic instituțional al MFP.
- Realizarea, conform cerințelor MMJS, a aplicației pentru depunerea Declarației M500 - detalierea structurii salarizării pentru angajații din administrația publică.
- Participarea la întâlnirile de lucru în cadrul grupului tematic interinstituțional "Debirocratizare și simplificare" (constituit în cadrul Comitetului național pentru coordonarea implementării Strategiei pentru consolidarea administrației publice 2014-2020), împreună cu reprezentanții Cancelariei Guvernului, MDRAPFE, MAI, MCSI, MMJS.

3.25 DOMENIUL RELAȚIEI CU PARLAMENTUL, SINDICATELE ȘI PATRONATUL

Direcția pentru relația cu Parlamentul, sindicatele și patronatul (DRPSP) a asigurat legătura cu Parlamentul României și Departamentul pentru Relația cu Parlamentul (DRP) din cadrul Guvernului României, precum și cu Departamentul pentru Dialog Social (DDS) din cadrul Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice (MMFPSPV), Consiliul Economic și Social (CES), confederațiile sindicale și patronale reprezentative la nivel național și cu alte asociații legal constituite, în problemele specifice activității Ministerului Finanțelor Publice (MFP).

Realizările aferente anului 2016, în conformitate cu principalele obiective ale DRPSP:

1. În domeniul relației cu Parlamentul:

DRPSP a asigurat realizarea obiectivului specific, respectiv *„Îmbunătățirea activităților specifice în cadrul procesului legislativ din domeniul de competență al Direcției pentru relația cu Parlamentul, sindicatele și patronatul”*, prin:

➤ asigurarea elaborării și transmiterii către DRP a punctului de vedere al Ministerului Finanțelor Publice referitor la propunerile legislative, întrebările și interpelările senatorilor și deputaților;

DRPSP a asigurat elaborarea unui număr de 1156 de puncte de vedere ale MFP cu privire la: propuneri legislative; rapoarte preliminare și definitive cu amendamente ale comisiilor parlamentare; forme adoptate ale inițiativelor legislative de către prima cameră sesizată; reexaminări solicitate de DRP ca urmare a divergențelor dintre punctele de vedere ale ministerelor și a imposibilității elaborării unui punct de vedere consolidat al Guvernului asupra inițiativelor legislative.

De asemenea, DRPSP a asigurat elaborarea unui număr de 390 puncte de vedere ale Ministerului Finanțelor Publice referitor la întrebările și interpelările adresate de parlamentari ministerului.

➤ asigurarea materialelor necesare susținerii punctelor de vedere ale Guvernului asupra proiectelor de legi / propunerilor legislative(1528), întrebărilor și interpelărilor inițiate de parlamentari 12, din sfera de competență a Ministerului Finanțelor Publice, în Comisiile de specialitate și în cadrul dezbaterilor din ședințele celor două Camere ale Parlamentului;

➤ asigurarea elaborării și urmărirea realizării secțiunii referitoare la finanțele publice din cadrul Programului legislativ al Guvernului, precum și a propunerilor ministerului pentru proiectul Legii privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.

DRPSP a centralizat și întocmit pe baza propunerilor direcțiilor de specialitate din cadrul Ministerului Finanțelor Publice, listele cuprinzând proiectele de legi prioritare pentru care procedurile parlamentare au trebuit finalizate până la sfârșitul fiecărei sesiuni ordinare a anului 2016.

Totodată, în anul 2016, DRPSP a elaborat și a transmis DRP un număr de 12 rapoarte de monitorizare privind stadiul proiectelor de acte normative elaborate de Ministerul Finanțelor Publice conform Programului Legislativ al Guvernului sau solicitate de Guvern.

2. În domeniul dialogului social:

DRPSP a asigurat realizarea obiectivului specific, respectiv „*Îmbunătățirea colaborării și comunicării cu partenerii sociali*”, prin:

➤ asigurarea unor relații de parteneriat social între MFP, patronat, sindicate, care să permită o informare reciprocă permanentă asupra problemelor din domeniul de interes al MFP sau al partenerilor sociali, prin:

- consultarea partenerilor sociali asupra inițiativelor legislative sau de altă natură, cu caracter economico-social, precum și asupra altor probleme din sfera de activitate a MFP asupra cărora partenerii sociali au convenit să discute;

- soluționarea operativă a sesizărilor, protestelor sau altor informații primite de la organizațiile sindicale și patronale și alte asociații legal constituite.

DRPSP a asigurat analizarea proiectelor de acte normative și a proiectelor de programe și strategii nematerializate în proiecte de acte normative inițiate de Ministerul Finanțelor Publice în cadrul ședințelor Comisiei de dialog social constituite la nivelul Ministerului Finanțelor Publice, în anul 2016 desfășurându-se un număr de 17 ședințe ale Comisiei de dialog social, în cadrul cărora au fost analizate 25 de proiecte de acte normative, însușite de partenerii de dialog social.

De asemenea, DRPSP a asigurat răspunsul pentru un număr de 59 de solicitări, sesizări, petiții ale organizațiilor sindicale și patronale și ale asociațiilor legal constituite, transmise în scris sau formulate în cadrul ședințelor CDS.

➤ asigurarea relației Ministerului Finanțelor Publice cu Consiliul Economic și Social (CES), Departamentul pentru Dialog Social din cadrul MMFPSPV, în problemele domeniului propriu de activitate.

DRPSP a asigurat obținerea avizelor comisiei de specialitate din cadrul CES și ale Plenului CES pentru proiectele de acte normative, proiectele de programe și strategii inițiate de MFP, prin:

- asigurarea materialelor și a participării, după caz, a specialiștilor MFP pentru susținerea punctului de vedere al MFP referitor la proiectele de acte normative, strategii și programe inițiate de MFP, aflate pe Ordinea de zi a 9 ședințe ale comisiei de specialitate și ale Plenului CES.

Totodată, DRPSP a elaborat în anul 2016 13 raportări ale activității Comisiei de dialog social constituite la nivelul MFP către Departamentul pentru Dialog Social din cadrul MMFPSPV, potrivit prevederilor Legii dialogului social nr.62/2011.

3.26 DOMENIUL CERTIFICĂRII FONDURILOR EXTERNE NERAMBURSABILE

În anul 2016, Direcția Generală Autoritatea de Certificare și Plată (DG ACP) și-a îndeplinit principalele obiective, după cum urmează:

- ✓ În vederea certificării cheltuielilor incluse în declarațiile de cheltuieli primite de la autoritățile de management, DG ACP a efectuat verificări administrative și la fața locului (46 misiuni). Astfel, au fost transmise la Comisia Europeană 50 aplicații de plată și declarații de cheltuieli, în valoare totală de aproximativ 3.635 mil. Euro, aferente programelor europene finanțate din Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European, Fondul de Coeziune, Instrumentul de Asistență pentru Pre-aderare și Fondul European pentru Pescuit, pentru perioada de programare 2007-2013;
- ✓ DG ACP a efectuat, de asemenea, verificări administrative și la fața locului (10 misiuni) în vederea transmiterii la Oficiul Mecanismului Financiar al Spațiului Economic European a 55 rapoarte financiare intermediare aferente Mecanismului Financiar Spațiul Economic European 2009–2014 și Mecanismului Financiar Norvegian 2009-2014, sumele certificate fiind în valoare de aprox. 70 mil. Euro;
- ✓ DG ACP a transferat către autoritățile de management și operatorii de program, în vederea asigurării plăților către beneficiari, următoarele sume:
 - ✓ 8.794 mil. Lei pentru programele finanțate în perioada de programare 2007-2013 și 414 mil. Lei pentru programele finanțate în perioada de programare 2014-2020;
 - ✓ 48,73 mil. Euro în cadrul Mecanismului Financiar Spațiul Economic European și Mecanismului Financiar Norvegian.

4. Priorități pentru anul 2017

4.1 Coordonatele predominante ale politicii bugetare pentru anul 2017

Potrivit prevederilor Legii nr.69/2010 republicată, Guvernul a elaborat și aprobat *Strategia fiscal-bugetară pentru perioada 2017-2019*, precum și Legea nr.5/2017 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2017.

Pentru anul 2017 și orizontul 2018-2019, Guvernul României și-a stabilit următoarele obiective:

1. Stimularea, continuarea, consolidarea și menținerea unei creșteri economice inteligente, sustenabile și incluzive, de natură a furniza premisele consolidării unui stat puternic, proactiv și a unei societăți echilibrate, pentru a mări încrederea investitorilor în economia românească;
2. Alocarea unor sume importante pentru susținerea investițiilor publice, prin prioritizarea investițiilor publice semnificative pentru asigurarea infrastructurii și serviciilor, pentru îmbunătățirea calității vieții, cu efect multiplicator și aport direct la formarea brută de capital fix;
3. Crearea unei politici fiscale predictibile pentru susținerea mediului de afaceri și stimularea investițiilor în sectoarele cu valoare adăugată ridicată, simplificarea fiscalității și a proceselor interne, pentru a crea premisa unei creșteri economice sustenabile;
4. Măsuri adoptate de Guvern privind stimularea consumului prin adoptarea unor măsuri salariale pentru unele categorii de personal din sectorul bugetar, concomitent cu adoptarea unor măsuri sociale pentru asigurarea protecției sociale și securității sociale pentru persoane vârstnice, pensionari, studenți și categoriile cele mai vulnerabile.
5. Dezvoltarea și diversificarea instrumentelor de management ale datoriei publice;
6. Îmbunătățirea, aplicarea și consolidarea guvernanței bugetare, creșterea transparenței bugetare și eficientizarea cheltuielilor publice.

Proiectul de buget pe 2017 are următoarele **direcții majore de acțiune**:

- **Creșterea veniturilor populației**, care se concretizează, în principal, în următoarele măsuri:

- Începând cu data de 1 februarie 2017, salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată, sumă stabilită în bani care nu include sporuri și alte adaosuri, se stabilește la 1.450 lei lunar. Măsura va avea efecte pozitive asupra creșterii economice și asupra stimulării ocupării și reducerii muncii la negru, asigurând creșterea nivelului de trai și reducerea decalajelor sociale.
- Personalul plătit din fonduri publice din instituțiile și autoritățile publice ale administrației publice locale beneficiază de majorarea cu 20% față de nivelul acordat pentru luna ianuarie 2017 a cuantumului brut al salariilor de bază/indemnizațiilor, precum și a cuantumului sporurilor, indemnizațiilor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte din salariul brut, în măsura în care personalul respectiv își desfășoară activitatea în aceleași condiții.
- Începând cu 1 februarie 2017 personalul din cadrul instituțiilor publice de spectacole sau concerte, indiferent de subordonarea acestora, beneficiază de majorarea cu 50% față de nivelul acordat pentru luna ianuarie 2017 a cuantumului brut al salariilor de bază, precum și a cuantumului sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte din salariul brut, în măsura în care personalul respectiv își desfășoară activitatea în aceleași condiții.

- Începând cu data de 1 iulie 2017, valoarea punctului de pensie se majorează la 1000 lei.
- Începând cu 1 martie 2017, nivelul indemnizației sociale pentru pensionari, prevăzută de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.6/2009 privind instituirea pensiei sociale minime garantate, va crește la 520 lei.
- Finanțarea drepturilor asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav sau a indemnizațiilor lunare ale persoanelor cu handicap grav, acordate potrivit Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se asigură integral de la bugetul de stat, din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată, în baza numărului de beneficiari comunicat de unitățile administrativ-teritoriale.
- Studenții înmatriculați la forma de învățământ cu frecvență, în instituțiile de învățământ superior acreditate, beneficiază de gratuitate la transport intern feroviar la toate categoriile de trenuri, clasa a II-a.
- Cuantumul alocat pentru constituirea fondului de burse și protecție socială a studenților se stabilește la 201 lei/ lună pe perioada derulării activităților didactice/student de la învățământul cu frecvență, fără taxă de studii.
- Scutirea de impozit pentru pensiile mai mici sau egale cu 2.000 de lei;
- Eliminarea obligației pensionarilor de a plăti contribuții sociale de asigurări de sănătate.

- **Sporirea investițiilor**, pentru care au fost promovate măsuri care să conducă la realizarea unor rezultate concrete. Ca măsuri principale, menționăm:

- Începând cu 1 ianuarie 2017, au fost promovate măsuri care să susțină investițiile prin aplicarea nelimitată în timp a facilității fiscale de scutire a impozitului reinvestit.
- Începând cu 1 februarie 2017, pentru susținerea mediului de afaceri prin încurajarea înființării și dezvoltării microîntreprinderilor, a fost majorată limita veniturilor realizate la data de 31 decembrie a anului fiscal precedent de la 100.000 de euro la 500.000 de euro.
- A fost stabilită o cotă de impozitare de 1% pentru microîntreprinderile care au unul sau mai mulți salariați și a fost eliminată cota de impozit de 2% pentru microîntreprinderile care au un salariat. Măsură vizează stimularea creării de noi locuri de muncă și așezarea echitabilă a sarcinii fiscale între microîntreprinderi.
- Scheme de ajutor de stat privind asigurarea dezvoltării economice durabile, sprijinirea investițiilor care promovează dezvoltarea regională prin crearea de locuri de muncă, precum și stimularea investițiilor cu impact major în economie.

- **Reducerea taxelor**, care s-a concretizat prin eliminarea celor 102 taxe. Continuă, astfel, procesul de simplificare a fiscalității și de debirocratizare început în ultimii ani, precum și alte măsuri fiscale care susțin mediul de

afaceri, sectorul IMM - contribuitor de importanță strategică la creșterea economică și crearea de locuri de muncă.

Politica de cheltuieli va viza, în principal, următoarele măsuri:

- Asigurarea unui nivel sustenabil pentru cheltuielile cu salariile și pensiile în sectorul public;
- Reorientarea cheltuielilor de investiții publice în vederea realizării unei treceri treptate de la investițiile finanțate integral din surse naționale la investiții cofinanțate din fonduri europene;
- Accelerarea ritmului de cheltuire a fondurilor europene pentru îmbunătățirea ratei de absorbție;
- Continuarea finanțării schemelor de ajutor de stat și în perioada 2017-2019, pentru a contribui la crearea de noi locuri de muncă, realizarea de investiții care utilizează tehnologii noi, obținerea de produse, servicii, tehnologii inovative, cu efecte asupra creșterii economice și asigurării stabilității macroeconomice.

Bugetul pe anul 2017 a fost aprobat prin Legea nr. 6/2017 și a fost configurat pe un cadru macroeconomic cu o valoare a PIB de 815,2 mld. de lei și pe o creștere economică de 5,2%. Deficitul bugetar (cash) este estimat la 2,96% din PIB, în timp ce deficitul ESA este de 2,98% din PIB, cu încadrare în ținta de deficit bugetar de sub 3% din PIB.

Veniturile bugetare proiectate sunt estimate la 254,7 mld. lei, respectiv 31,2% din PIB, iar cheltuielile bugetare sunt estimate la 278, 8 mld. lei, ceea ce reprezintă 34,2% din PIB.

Nivelul estimat al datoriei guvernamentale brute pentru sfârșitul anului 2016 este de 37,7% din PIB, iar pe termen mediu (2017 - 2019) se va situa sub 40,0% din PIB.

Pe baza obiectivelor, măsurilor și țăntelor prevăzute în Strategia fiscal bugetară pentru perioada 2017-2019, a fost elaborată Legea nr.5/2017 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2017, asigurându-se o legătură mai strânsă între cadrul fiscal-bugetar și proiectul anual de buget, în sensul că:

- stabilește ținte obligatorii pentru o serie de indicatori bugetari prevăzuți la art.29 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată pentru anul 2017 și 2018;
- alocă, cu eficiență, fondurile publice și acordă o mai mare responsabilitate a ordonatorilor principali de credite în cheltuirea banilor publici;
- asigură o mai bună disciplină financiară.

Prin Legea nr.5/2017 se aprobă următoarele plafoane obligatorii:

- plafonul soldului bugetului general consolidat - 2,96% din PIB;
- plafonul pentru cheltuielile de personal - 7,8% din PIB, respectiv 7,7% din PIB pentru anii 2017 și 2018;
- plafonul propus pentru datoria guvernamentală, conform metodologiei UE pentru anul 2017 este de 40,0% din PIB;
- plafoanele privind finanțările rambursabile care pot fi contractate, precum și cele privind tragerile din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ – teritoriale (1.200 milioane lei

- fiecare);
- plafoanele privind emiterea de garanții de către Guvern, prin Ministerul Finanțelor Publice și de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale (8.000 milioane lei);
 - nivelul nominal al cheltuielilor totale și al cheltuielilor de personal, soldul nominal al bugetului general consolidat, bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat, bugetelor fondurilor speciale și al altor bugete componente ale bugetului general consolidat pentru anul 2017 din anexa nr.1 și nr.2;
 - soldul primar al bugetului general consolidat pentru anul 2017 este de - 13.915,0 milioane lei;
 - deficitul structural este estimat la -2,91% din PIB, prin derogare de la art.26 alin.(3) din Legea nr.69/2010, republicată, o traiectorie de ajustare către Obiectivul bugetar pe termen mediu va fi începând din 2019.

4.2 Asigurarea finanțării deficitului bugetar

În conformitate cu Strategia de administrare a datoriei publice guvernamentale pe termen mediu, în anul 2017 finanțarea deficitului bugetar, se va realiza în principal din surse interne, având în vedere obiectivul dezvoltării pieței interne a titlurilor de stat și al diminuării expunerii la riscul valutar și în completare din surse externe.

4.3 Măsuri în domeniul legislație cod fiscal și reglementări vamale:

- Implementarea măsurilor fiscale din Programul de Guvernare, cele mai importante vizând: Codul economic, impozitarea sectorului petrolier și minier, transpunerea *Directivei 1164/2016 de stabilire a normelor împotriva practicilor de evitare a obligațiilor fiscale care au incidență directă asupra funcționării pieței interne*, modificarea și completarea Codului fiscal în vederea implementării și a altor măsuri fiscale cuprinse în programul de guvernare.

- Alte priorități legislative incluse în proiectul Programului Legislativ al Guvernului pentru perioada 2017-2020:

- Proiect de lege pentru ratificarea Convenției multilaterale pentru implementarea în cadrul tratatelor fiscale a măsurilor legate de prevenirea erodării bazei impozabile și a transferului profiturilor;
- Proiect de lege pentru ratificarea Convenției între România și Bosnia și Herțegovina pentru evitarea dublei impuneri și prevenirea evaziunii fiscale cu privire la impozitele pe venit, semnată la Sarajevo, la 6 decembrie 2016;
- Proiect de lege pentru ratificarea Convenției între România și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord pentru eliminarea dublei impuneri cu privire la impozitele pe venit și pe câștiguri de capital și prevenirea evaziunii fiscale și a evitării plății impozitelor.

4.4 Măsuri în domeniul ajutorului de stat

Ministerul Finanțelor Publice va continua susținerea mediului de afaceri prin intermediul măsurilor de sprijin de natura ajutorului de stat, cu respectarea reglementărilor comunitare în domeniu, urmărind cu predilecție:

- selectarea investițiilor cu real impact asupra dezvoltării regionale prin crearea de noi locuri de muncă și, implicit, creșterea contribuțiilor întreprinderilor finanțate prin plata de taxe și impozite la bugetul general consolidat al statului, precum și la bugetele locale;
- alocarea eficientă și transparentă a resurselor bugetare prin politica ajutorului de stat, conform prevederilor comunitare și naționale în domeniu;
- asigurarea, prin bugetul de stat, a resurselor financiare necesare pentru plata ajutorului de stat, în vederea susținerii proiectelor de investiții aprobate spre finanțare;
- monitorizarea permanentă a investițiilor finanțate în vederea respectării condițiilor în baza cărora au fost emise acordurile de finanțare.

Pentru atingerea principalelor obiective pentru perioada 2018 – 2020 sunt propuse următoarele măsuri:

- analiza și amendarea cadrului legal în materia ajutorului de stat în vederea adaptării acestuia la cerințele mediului de afaceri și la constrângerile bugetare actuale, precum și ale noilor reglementări comunitare emise de Comisia Europeană pentru perioada 2014-2020;
- revizuirea procedurilor operaționale specifice implementării schemelor de ajutor de stat;
- îmbunătățirea planificării activității de analiză și control în vederea eficientizării emiterii acordurilor de finanțare și efectuării plăților,
- îmbunătățirea comunicării cu mediul de afaceri;
- sprijinirea tuturor întreprinderilor care realizează investiții și creează noi locuri de muncă, participând astfel activ la reducerea decalajelor economice dintre regiuni și la scăderea șomajului;
- creșterea cifrei de afaceri, datorită dezvoltării și modernizării întreprinderilor mari și a IMM-urilor, respectiv dezvoltarea furnizorilor de active, materii prime, materiale.

4.5 Măsuri în domeniul inspecției economico – financiare

Prioritățile DGIEF în cursul anului 2017 sunt asigurarea și protejarea interesului public, prin modificări/completări ale Legii nr. 32/1994 privind sponsorizarea și alte reglementări de control financiar, a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2006 privind instituțiile de credit și adecvarea capitalului precum, a Legii nr. 69/2000 Legea educației fizice și sportului și a Ordonanței Guvernului nr. 119/1999 privind controlul intern/managerial și controlul financiar preventiv.

4.6 Măsurile în domeniul managementului cheltuielilor și investițiilor publice

• Unitatea de evaluare a investițiilor publice

- verificarea modului în care ordonatorii principali de credite au respectat prevederile legale aplicabile în procesul de elaborare a propunerilor de credite bugetare corespunzătoare proiectelor de investiții publice semnificative prioritizate aferente bugetului pe anul 2017, și prezentarea de propuneri conducerii Ministerului Finanțelor Publice;
- derularea exercițiului pilot privind raționalizarea portofoliului de proiecte de investiții publice în colaborare cu Ministerul Transporturilor;
- identificarea modificărilor legislative necesare pentru instituirea / reglementarea corespunzătoare a procesului de raționalizare a portofoliului de investiții publice;
- elaborarea și prezentarea către conducerea Ministerului Finanțelor Publice, cu propunerea de prezentare în Guvern, spre aprobare, a proiectului de memorandum conținând rezultatele prioritizării proiectelor de investiții publice semnificative ce urmează a fi reflectate în bugetul pe anul 2018;
- elaborarea și promovarea, spre aprobare, a proiectelor de acte normative specificate la punctul 6.3 lit. c), d) și e)
- verificarea modului în care ordonatorii principali de credite au respectat prevederile legale aplicabile în procesul de elaborare a propunerilor de credite bugetare corespunzătoare proiectelor de investiții publice semnificative prioritizate aferente bugetului pe anul 2018, și prezentarea de propuneri conducerii Ministerului Finanțelor Publice.

• Direcția de analiză și eficientizare a cheltuielilor publice

- constituirea Comitetului de analiză și eficientizare a cheltuielilor publice de la nivelul Guvernului, conform Memorandumului aprobat;
- finalizarea demersurilor necesare integrării procesului de analiză a cheltuielilor în sistemul managementului financiar public, respectiv modificarea cadrului legislativ pentru instituționalizarea procesului de analiză a cheltuielilor, respectiv modificarea Legii nr.500/2002 privind finanțele publice cu modificările și completările ulterioare precum și a Legii responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010 cu modificările și completările ulterioare;
- pentru anul 2017 Ministerul Finanțelor Publice a solicitat Comisiei Europene-Serviciul de Sprijin în Reforma Structurală (CE-SSRS) să faciliteze acordarea de asistență tehnică pentru consolidarea capacității de realizare de analize de cheltuieli. În luna februarie 2017 a fost aprobată alocarea financiară a 250.000 euro pentru asistența tehnică cu Expertise France, instituție specializată identificată de Comisia Europeană. Principalele activități care se vor implementa în cadrul asistenței tehnice vizează: acordarea de consultanță în vederea finalizării acțiunii de instituționalizare a procesului de analiză și eficientizare a cheltuielilor publice, cât și acordarea de suport pentru realizarea analizelor pilot în două domenii. Totodată, proiectul are ca activitate inclusiv realizarea unui Manual de analiză a cheltuielilor publice care va detalia bunele practici în cadrul procesului de analiză a cheltuielilor;

- întocmirea rapoartelor finale pentru domeniile aprobate prin Memorandum respectiv sănătate, educație și transporturi.

- **Direcția managementul investițiilor publice**

- operaționalizarea direcției prin angajarea de personal specializat;
- definitivarea cadrului legal în domeniul parteneriatului public-privat, respectiv amendarea legislației în vigoare, respectiv a Legii nr.233/2016 privind parteneriatul public-privat și elaborarea Normelor metodologice de aplicare.