



MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR

**RAPORT DE ACTIVITATE
2005-2008**

Noiembrie 2008

CUPRINS

Prezentarea Ministerului Economiei și Finanțelor.....	pag.3
Planul strategic al Ministerului Economiei și Finanțelor.....	pag.16
Cele mai importante realizări:	
• Domeniul finanțe.....	pag.17
• Domeniul economic.....	pag.74
• Dialogul social.....	pag.109
• Restituirea proprietăților abuziv confiscate de regimul comunist.....	pag.112

PREZENTAREA MINISTERULUI ECONOMIEI ȘI FINANTELOR

Conform **Hotărârii Guvernului nr.386/2007 privind organizarea și funcționarea Ministerului Economiei și Finanțelor, cu modificările și completările ulterioare**, ministerul se organizează și funcționează ca organ de specialitate al administrației publice centrale, în subordinea Guvernului, care aplică strategia și Programul de guvernare în domeniul economiei și finanțelor publice,

Ministerul Economiei și Finanțelor, **minister cu rol de sinteză**, îndeplinește următoarele funcții:

a) de strategie, prin care se asigură elaborarea strategiei de punere în aplicare a Programului de guvernare în domeniul finanțelor publice, precum și elaborarea strategiilor și a programelor privind creșterea economică în industrie, energie, resursele minerale, industria de apărare, promovarea exportului, precum și a politicilor din domeniul economic;

b) de reglementare și sinteză, prin care se asigură elaborarea cadrului normativ și instituțional necesar pentru realizarea obiectivelor strategice din domeniul finanțelor publice, din domeniul economic și din celelalte domenii conexe: recuperarea și conservarea energiei, recuperarea instalațiilor, reciclarea materialelor și gestionarea resurselor materiale, restructurarea și, după caz, privatizarea operatorilor economici care funcționează sub autoritatea Ministerului Economiei și Finanțelor;

c) de reprezentare, prin care se asigură, în numele statului român și al Guvernului României, reprezentarea pe plan intern și extern în domeniul său de activitate;

d) de aplicare a prevederilor Tratatului de aderare a României la Uniunea Europeană pentru domeniul financiar, fiscal și economic;

e) de elaborare și implementare a politicii bugetare și a politicii fiscale a Guvernului;

f) de corelare a politicilor fiscale și bugetare cu celelalte politici economico-sociale;

g) de coordonare a relațiilor bugetare cu Uniunea Europeană, precum și a contactelor cu structurile comunitare, din punct de vedere administrativ, în acest domeniu;

h) de administrare a veniturilor statului;

i) de contractare și administrare a datoriei publice;

j) de administrare a resurselor derulate prin Trezoreria Statului;

k) de exercitare a controlului financiar public intern, inclusiv a auditului intern;

l) de asigurare a evidenței centralizate a bunurilor ce constituie domeniul public al statului;

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

- m) de elaborare și supraveghere a cadrului legal în domeniul contabilității;
- n) de coordonare a asistenței financiare nerambursabile acordate României de Uniunea Europeană și de statele membre ale acesteia;
- o) de coordonare a utilizării asistenței financiare nerambursabile acordate României de către Uniunea Europeană prin fondurile structurale și de coeziune;
- p) de administrare financiară a fondurilor PHARE, ISPA și SAPARD;
- r) de autoritate de stat, prin care se asigură exercitarea controlului aplicării unitare și respectării reglementărilor legale în domeniul său de activitate, precum și al funcționării instituțiilor care își desfășoară activitatea în subordinea sau sub autoritatea sa;
- s) de autoritate a administrației publice centrale de specialitate, prin care se asigură elaborarea și implementarea politicii în domeniul sistemelor de management financiar și control la instituțiile publice, precum și de autoritate de management și de organism intermediar pentru programul operațional sectorial pentru creșterea competitivității economice;
- t) de administrare a proprietății publice din domeniul resurselor minerale, al transportului energiei, al transportului și stocării țițeiului și gazelor naturale sau din alte domenii stabilite de lege ca bunuri proprietate publică, prin operatorii economici care funcționează în subordinea și sub autoritatea Ministerului Economiei și Finanțelor.

În realizarea funcțiilor sale, Ministerul Economiei și Finanțelor are, în principal, următoarele atribuții:

A. în domeniul finanțelor publice:

1. propune strategii de dezvoltare pe termen mediu și lung și soluții de reformă în domeniul finanțelor publice;
2. elaborează proiectul bugetului de stat, al legii bugetului de stat și raportul asupra proiectului bugetului de stat, precum și proiectul legii de rectificare a bugetului de stat, operând rectificările corespunzătoare;
3. stabilește echilibrul bugetar în faza de elaborare a proiectului bugetului de stat și a rectificării acestuia;
4. stabilește metodologii pentru elaborarea proiectelor bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat, bugetelor fondurilor speciale, precum și a proiectelor bugetelor locale;
5. analizează periodic modul de realizare a prevederilor bugetare, în corelare cu indicatorii macroeconomici, și prezintă informări Guvernului, cu propuneri de îmbunătățire;
6. analizează la nivelul instituțiilor publice definite la art. 2 pct. 30 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare, modul de utilizare și/sau administrare a fondurilor și/sau patrimoniului public, prezentând Guvernului, spre dezbateră și

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

- aprobare, propuneri și/sau proiecte de acte normative care să conducă la îmbunătățirea procesului de programare și execuție bugetară;
7. urmărește execuția operativă a bugetului general consolidat; stabilește măsurile necesare pentru încasarea veniturilor și limitarea cheltuielilor, în vederea încadrării în deficitul bugetar aprobat;
 8. elaborează și aprobă clasificția indicatorilor privind finanțele publice;
 9. elaborează proiectul bugetului asigurărilor sociale de stat, al legii bugetului asigurărilor sociale de stat, precum și proiectul legii de rectificare a acestuia;
 10. deschide creditele necesare pentru cheltuielile fiecărui ordonator principal de credite în cadrul fiecărui exercițiu bugetar;
 11. analizează și avizează deschiderile de credite bugetare pentru stimularea producției de export și a exporturilor;
 12. monitorizează, în condițiile legii, numărul de posturi și cheltuielile de personal din instituțiile publice;
 13. aprobă, prin delegare de competențe, modificări în fișele de investiții, anexe la bugetele ordonatorilor principali de credite bugetare;
 14. aprobă repartizarea pe trimestre a veniturilor și a cheltuielilor prevăzute în bugetul de stat, în bugetul asigurărilor sociale de stat și în bugetele fondurilor speciale;
 15. inițiază proiecte de acte normative în domeniul de activitate al Ministerului Economiei și Finanțelor și urmărește armonizarea acestora cu legislația Uniunii Europene în domeniu;
 16. avizează proiectele de acte normative care au legătură cu activitatea Ministerului Economiei și Finanțelor;
 17. analizează, fundamentează și stabilește măsuri privind împrumuturile necesare în vederea acoperirii deficitului bugetar și refinanțării datoriei publice sau pentru acțiuni și lucrări de interes public; administrează datoria publică, urmărește rambursarea acesteia și achitarea dobânzilor aferente, în condițiile legii;
 18. administrează și gestionează datoria publică guvernamentală;
 19. elaborează raportul privind datoria publică internă și externă a României, pe care îl prezintă semestrial Guvernului și Parlamentului;
 20. reîntregește, la propunerea ordonatorilor principali de credite, Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat, cu creditele bugetare anulate sau reduse;
 21. elaborează și actualizează metodologia privind criteriile de evaluare și selecție a obiectivelor de investiții publice;
 22. analizează programul de investiții din punct de vedere al încadrării în limitele de cheltuieli stabilite, al respectării criteriilor de selecție și prioritizare și al eșalonării creditelor bugetare în funcție de durata de execuție a obiectivelor;
 23. coordonează monitorizarea întregului program de investiții publice;
 24. elaborează strategia în domeniul investițiilor publice, pe baza propunerilor de programe de investiții ale ordonatorilor principali de credite;
 25. administrează contul general al Trezoreriei Statului, deschis la Banca Națională a României, scop în care încheie convenții cu aceasta;
 26. stabilește sistemul de organizare și funcționare a Trezoreriei Statului, în vederea asigurării efectuării operațiunilor de încasări și plăți pentru sectorul public;
 27. elaborează și administrează bugetul de venituri și cheltuieli al Trezoreriei Statului;

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

28. colaborează cu Banca Națională a României la elaborarea balanței de plăți externe, a balanței creanțelor și angajamentelor externe, a reglementărilor din domeniul monetar și valutar și informează semestrial Guvernul asupra modului de realizare a acestora, cu propuneri de soluții în acoperirea deficitului sau utilizării excedentului din contul curent al balanței de plăți externe;
29. contractează și garantează împrumuturi de stat de pe piața financiară internă și externă, în scopul și în limitele competențelor stabilite de lege;
30. asigură punerea în circulație prin Banca Națională a României, pe bază de convenție, a unor instrumente financiare specifice;
31. elaborează lucrările privind contul general anual de execuție a bugetului de stat, contul general al datoriei publice a statului și, respectiv, a bugetului asigurărilor sociale de stat, precum și conturile anuale de execuție a bugetelor fondurilor speciale și proiectele de lege referitoare la aceste conturi de execuție, pe care le prezintă spre însușire Guvernului, în vederea transmiterii pentru adoptare Parlamentului;
32. elaborează, pe baza modelului-cadru al Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (O.C.D.E.), proiectul românesc de convenție pentru evitarea dublei impuneri și urmărește actualizarea acestuia în concordanță cu recomandările adoptate de O.C.D.E.;
33. negociază, pregătește parafarea, semnarea și ratificarea convențiilor pentru evitarea dublei impuneri negociate;
34. elaborează strategii, studii comparative, priorități și proiecte de acte normative privind politica fiscală a României în domeniul convențiilor pentru evitarea dublei impuneri;
35. se preocupă de aplicarea unitară a întregii legislații fiscale prin direcțiile de specialitate, Comisia fiscală centrală și alte unități implicate aflate în structura sau în subordinea Ministerului Economiei și Finanțelor;
36. urmărește realizarea unui management eficient și coerent al sistemului fiscal românesc, având ca scop elaborarea și menținerea unui sistem fiscal unitar, stabil și armonizat, în strânsă concordanță cu indicatorii macroeconomici din Strategia de modernizare a administrației publice;
37. exercită, prin organele sale de specialitate, controlul utilizării creditelor bugetare de către instituțiile publice;
38. derulează operațiuni de încasări și plăți, ca participant direct al Sistemului național de plăți;
39. urmărește respectarea angajamentelor asumate prin acordurile încheiate cu organismele financiare internaționale în domeniul datoriei publice;
40. elaborează politica vamală, în concordanță cu cadrul legislativ existent;
41. asigură administrarea monopolului de stat, în condițiile legii;
42. reglementează controlul financiar preventiv și exercită controlul financiar preventiv delegat, în scopul constituirii și utilizării legale și eficiente a fondurilor publice;
43. realizează activități de inspecție pentru activitatea proprie a ministerului, la unitățile aflate în subordinea sau în coordonarea ministerului, precum și la operatori economici care utilizează fonduri europene, și soluționează contestațiile depuse de acestea;
44. exercită calitatea de reprezentant al României la organismele internaționale cu caracter financiar, în condițiile legii;
45. negociază, pregătește parafarea, semnarea și ratificarea acordurilor guvernamentale bilaterale privind promovarea și protejarea reciprocă a investițiilor;

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

46. reprezintă, în baza mandatului acordat, statul român sau instituția publică implicată, în fața Curții de arbitraj internațional a Centrului Internațional pentru Reglementarea Diferendelor relative la Investiții, cu sediul la Washington;
47. reprezintă în instanță Comitetul Interministerial de Finanțări, Garanții și Asigurări, organism fără personalitate juridică ce funcționează pe lângă Ministerul Economiei și Finanțelor;
48. coordonează, negociază și încheie acorduri internaționale, în numele statului, în domeniul relațiilor financiare și valutare, în colaborare cu Ministerul Afacerilor Externe;
49. reprezintă statul, ca subiect de drepturi și obligații, în fața instanțelor, precum și în orice alte situații în care acesta participă nemijlocit, în nume propriu, în raporturi juridice, dacă legea nu stabilește în acest scop un alt organ;
50. coordonează și îndrumă metodologic, prin structurile de specialitate din cadrul aparatului propriu al Ministerului Economiei și Finanțelor, care au corespondent în cadrul tuturor unităților subordonate, întreaga lor activitate;
51. asigură relația cu Parlamentul, cu Consiliul Economic și Social, comisia de dialog social, sindicatele, patronatele și cu alți exponenți ai societății civile în problemele specifice activității sale;
52. asigură un dialog constructiv cu partenerii de dialog social, în spiritul respectului reciproc și în conformitate cu principiile și standardele europene, în vederea asigurării eficienței activității și stabilității sociale, și susține în Parlament proiectele de acte normative pe care le inițiază;
53. elaborează, monitorizează și implementează procesul de soluționare a petițiilor, precum și a solicitărilor de informații publice, care se înscriu în sfera sa de competență, în conformitate cu prevederile legale;
54. elaborează, implementează și dezvoltă sistemul informatic în domeniul finanțelor publice;
55. asigură, potrivit legii, tipărirea hârtiilor de valoare de natura titlurilor de stat, bonurilor de tezaur și obligațiunilor necesare finanțării datoriei publice;
56. elaborează strategia de comunicare, coordonează și monitorizează sistemul de comunicare internă și externă și cadrul comunicațional, în scopul asigurării principiului unității de imagine a instituției și a unităților sale subordonate;
57. aplică legislația în domeniul resurselor umane - recrutare, angajare, avansare, promovare, mobilitate, sancționare și încetare a raporturilor de muncă/serviciu, respectiv salarizare a personalului din autoritatea sa;
58. elaborează și derulează programe de perfecționare profesională a personalului din cadrul Ministerului Economiei și Finanțelor, prin Școala de Finanțe Publice și Vamă și alte organisme specializate în acest domeniu;
59. asigură prin sistemul de management al performanței și dezvoltare profesională un corp al funcționarilor publici profesionist, onest, stabil și eficient, în scopul creării unei organizații moderne, flexibile, funcționale și eficiente, în condițiile legii;
60. inițiază măsuri și participă, împreună cu instituțiile de profil, la elaborarea programelor menite să sprijine pregătirea profesională a funcționarilor publici în domeniul managementului fondurilor Uniunii Europene;
61. editează materiale de specialitate necesare pentru mediatizarea problematicii financiare, în vederea cunoașterii acesteia de către personalul propriu și de către contribuabili;
62. asigură elaborarea, tipărirea și difuzarea publicației "Revista Finanțe Publice și Contabilitate", activitate finanțată integral din venituri proprii;

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

63. exercită atribuțiile ce îi revin, potrivit legii, asupra activității societăților comerciale, companiilor naționale și societăților bancare, prin reprezentanții săi în asociațiile generale ale acționarilor sau în consiliile de administrație;
64. urmărește constituirea, administrarea și utilizarea Fondului de contrapartidă, rezultat din contravaloarea în lei a ajutoarelor economice nerambursabile acordate României de organisme internaționale sau de guvernele altor țări;
65. asigură evidența statistică a ajutoarelor externe nerambursabile;
66. gestionează asistența financiară nerambursabilă acordată României de Uniunea Europeană, prin instrumente financiare de preaderare și postaderare, potrivit prevederilor memorandumurilor de înțelegere, memorandumurilor și acordurilor de finanțare semnate de Guvernul României și de Comisia Europeană, precum și asistența financiară rambursabilă acordată de instituții financiare internaționale;
67. transferă fondurile nerambursabile primite de România de la Uniunea Europeană - prin fondurile structurale și de coeziune, în calitate de stat membru al Uniunii Europene - către autoritățile de management/beneficiarii finali și certifică cheltuielile efectuate în cadrul programelor operaționale cuprinse în declarațiile de cheltuieli transmise Comisiei Europene;
68. elaborează strategia și cadrul normativ general, coordonează și evaluează activitatea de audit public intern la nivel național, efectuează misiuni de audit public intern de interes național cu implicații multisectoriale și exercită auditul intern asupra activităților desfășurate în cadrul Ministerului Economiei și Finanțelor și în structurile aflate în subordinea sau sub autoritatea acestuia, în condițiile legii;
69. efectuează inspecții privind respectarea legalității, atât la nivelul aparatului propriu, cât și la nivelul celorlalte instituții publice, în domeniul său de activitate;
70. aplică, în calitate de principal furnizor de ajutor de stat, legislația în domeniul ajutorului de stat;
71. aplică dispozițiile legale în domeniul prețurilor, pentru care legea abilitază Ministerul Economiei și Finanțelor;
72. urmărește evoluția prețurilor în economie;
73. aplică dispozițiile legale în domeniul concurenței neloiale și al publicității, pentru care legea abilitază Ministerul Economiei și Finanțelor;
74. participă la schimbul de informații și experiență în relațiile cu organizațiile și instituțiile internaționale, în domeniul său de activitate;
75. programează, coordonează, monitorizează și evaluează utilizarea asistenței financiare nerambursabile acordate României de Uniunea Europeană și de statele membre ale acesteia și îndeplinește rolul de coordonator național al asistenței în relația cu Uniunea Europeană;
76. asigură managementul tehnic pentru proiectele din cadrul Acordului privind programul de cooperare economică pe 5 ani, încheiat între Guvernul României și Guvernul Republicii Elene;
77. coordonează monitorizarea și implementarea Fondului de Coeziune (ex-ISPA), conform Regulamentului CE nr. 1.164/1994;
78. asigură verificarea declarațiilor de cheltuieli emise în cadrul procesului de implementare a Fondului de Coeziune (ex-ISPA), conform Regulamentului CE nr. 1.164/1994;
79. realizează activitățile aferente procesului de ratificare și/sau amendare a memorandumurilor de finanțare (PHARE și ex-ISPA), precum și a acordurilor

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

- interguvernamentale privind acordarea asistenței financiare nerambursabile acordate de statele membre ale Uniunii Europene;
80. asigură coordonarea la nivel național a Programului de asistență tehnică JASPERS (Asistență comună pentru promovarea proiectelor în regiunile europene), acționând în sensul pregătirii, finalizării și aprobării, în colaborare cu toate părțile implicate, a planurilor anuale de acțiune și a fișelor de proiect, urmărind realizarea de către JASPERS a proiectelor incluse în planurile de acțiune;
 81. asigură cadrul metodologic pentru realizarea analizei cost-beneficiu pentru proiectele de infrastructură;
 82. asigură elaborarea politicii și strategiei Guvernului României pentru promovarea și implementarea proiectelor de tip parteneriat public-privat;
 83. stabilește și promovează procedurile de identificare și structurare a proiectelor de tip parteneriat public-privat și de susținere a autorităților administrației publice centrale și locale în pregătirea și implementarea proiectelor de tip parteneriat public-privat;
 84. elaborează și avizează propunerile de acte normative pentru modificarea și completarea cadrului legal în domeniul parteneriatului public-privat și concesiunilor de lucrări publice, servicii și bunuri;
 85. gestionează baza de date privind proiectele de tip parteneriat public-privat și concesiuni de lucrări publice, servicii și bunuri derulate la nivel central și local;
 86. coordonează elaborarea și implementarea Planului național de dezvoltare, document de planificare strategică și programare financiară multianuală al României, elaborat pe baza strategiilor sectoriale și a strategiei naționale de dezvoltare regională și care fundamentează fondurile de tip structural alocate de Uniunea Europeană și instrumentele structurale;
 87. coordonează pregătirea și funcționarea cadrului legislativ, instituțional și procedural pentru gestionarea instrumentelor structurale, îndeplinind rolul de autoritate pentru coordonarea instrumentelor structurale și, în această calitate, coordonează elaborarea, monitorizarea și evaluarea cadrului strategic național de referință, a programelor operaționale și a documentelor de implementare corespunzătoare; coordonează dezvoltarea capacității administrative, elaborarea și actualizarea procedurilor structurilor implicate în gestionarea instrumentelor structurale; organizează, prezidează și asigură secretariatul structurilor interinstituționale de coordonare a programării și a gestionării instrumentelor structurale; coordonează activitatea de informare și comunicare în domeniul instrumentelor structurale și asigură realizarea și funcționarea Sistemului unic de management al informației privind instrumentele structurale, îndeplinind rolul de autoritate centrală de legătură cu sistemul informatic al Comisiei Europene;
 88. stabilește, împreună cu ministerele și cu celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale și locale, sistemul de date, informații și raportări periodice privind utilizarea fondurilor comunitare, pe care le supune analizei și, după caz, aprobării Guvernului;
 89. supun dezbaterii Guvernului, periodic, rapoarte privind modul de utilizare a asistenței financiare nerambursabile;
 90. coordonează participarea României și îndeplinește funcția de punct național de contact la proiectele de înfrățire instituțională cu statele care beneficiază de finanțări nerambursabile ale Uniunii Europene;

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

91. coordonează calcularea, încasarea, plata și controlul contribuției României la sistemul resurselor proprii ale Uniunii Europene, precum și raportările către aceasta în domeniu;
92. formulează și susține pozițiile României pe parcursul procedurii de elaborare, aprobare și execuție a bugetului comunitar;
93. monitorizează fluxurile financiare de la și către Uniunea Europeană, în vederea determinării impactului poziției nete a României în relația financiară cu UE asupra bugetului național;
94. asigură stabilirea și funcționarea corectă a sistemelor de management financiar și control pentru programele operaționale, în conformitate cu prevederile Uniunii Europene privind derularea instrumentelor structurale și a altor tipuri de finanțări nerambursabile comunitare;
95. coordonează procesul de asigurare a cofinanțării necesare pentru implementarea programelor operaționale finanțate cu contribuția Uniunii Europene;
96. asigură verificarea documentelor de licitare și contractare elaborate în vederea încheierii de contracte finanțate din surse publice, pentru contractarea de servicii, bunuri, lucrări și pentru concesionarea de lucrări și servicii;
97. urmărește acquis-ul comunitar în legătură cu sistemul bugetar comunitar și adaptează cadrul normativ și metodologic național, conform evoluției acestuia;
98. formulează și susține pozițiile României privind propunerile de modificare a acquis-ului comunitar în domeniul sistemului bugetar comunitar;
99. coordonează contactele cu structurile comunitare din punct de vedere administrativ, în domeniul relațiilor bugetare cu Uniunea Europeană;
100. participă la reuniunile structurilor comunitare în domeniul relațiilor bugetare cu Uniunea Europeană;
101. elaborează, monitorizează și evaluează politicile publice a căror implementare se realizează prin adoptarea de acte normative;
102. aplică în domeniul vamal măsurile specifice rezultate din Programul de guvernare și din legislația în domeniul vamal;
103. asigură exercitarea activității de inspecție vamală, activitatea de control vamal ulterior și orice altă formă de control specific în legătură cu aplicarea și respectarea reglementărilor în vigoare în domeniul vamal;
104. asigură legătura operativă în activitatea de finanțe prin reprezentanții permanenți la Misiunea României pe lângă Uniunea Europeană sau în cadrul altor organisme internaționale;
105. asigură centralizarea inventarului bunurilor din domeniul public al statului și inițiază proiectul de hotărâre de Guvern pentru aprobarea acestuia, potrivit reglementărilor în vigoare;
106. stabilește mecanismele, circuitele și termenele de decontare privind operațiunile efectuate prin virament, precum și procedurile privind coordonarea și decontarea operațiunilor cu numerar în sistemul Trezoreriei Statului;
107. Stabilește, implementează și monitorizează sistemul de organizare și funcționare a Trezoreriei Statului în vederea asigurării efectuării operațiunilor de încasări și plăți în valută, aferente contribuției României la bugetul comunitar, împrumuturilor externe, instrumentelor structurale primite de România de la Uniunea Europeană și a operațiunilor de decontare cu celelalte state membre, aferente unor obligații fiscale ale persoanelor fizice/juridice nerezidente.

B. în domeniul economiei:

1. elaborează în domeniul economic strategii de dezvoltare pe termen mediu și lung și soluții de reformă:
 - a) industrială, referitoare la evoluția dezvoltării sectoarelor industriei de prelucrare a produselor industriale și a bunurilor de consum - metalurgie, chimie, petrochimie, textile, pielărie, lemn, sticlă, ceramică, materiale de construcții, construcții de mașini;
 - b) energetică, referitoare la evoluția sectorului energetic, respectiv energie electrică și termică, hidro, nucleară, petrol, gaze, resurse minerale, minegeologie;
 - c) comercială, pentru produsele industriale, privind promovarea exporturilor și dezvoltarea pieței interne;
 - d) economică, privind creșterea economică, atragerea de investitori, precum și coordonarea domeniului infrastructurii calității și evaluării conformității produselor;
2. elaborează și urmărește strategiile sectoriale și strategiile naționale de dezvoltare regională care fundamentează fondurile de tip structural alocate de Uniunea Europeană;
3. centralizează și prelucrează datele necesare pentru întocmirea rapoartelor către Uniunea Europeană din domeniul economic, al promovării competitivității produselor industriale și al ajutorului de stat din domeniul economic;
4. elaborează politici publice privind creșterea economică din domeniile coordonate;
5. coordonează și controlează aplicarea actelor normative din domeniul economic;
6. participă la fundamentarea și la elaborarea strategiei și a programului de reforme economico-sociale al Guvernului, fundamentează, promovează și asigură aplicarea politicii stabilite în conformitate cu Programul de guvernare în domeniile din sectorul economic;
7. elaborează și promovează proiecte de acte normative privind reglementarea activităților din domeniul economic și avizează propunerile legislative ale altor organe de specialitate ale administrației publice centrale;
8. inițiază și negociază, din împuternicirea Președintelui României sau a Guvernului, în condițiile legii, încheierea de convenții, acorduri și alte înțelegeri internaționale de natură economică sau propune întocmirea procedurilor de aderare la aceste convenții sau acorduri;
9. asigură armonizarea reglementărilor legislative ale Uniunii Europene cu cele din domeniul economic coordonat;
10. aplică legislația în domeniul ajutorului de stat pentru operatorii economici din subordine;
11. reprezintă interesele statului în diferite organe și organisme internaționale, în conformitate cu acordurile și convențiile la care România este parte și cu alte înțelegeri stabilite în acest scop, și dezvoltă relații de colaborare cu organe și organizații similare din alte state și cu organizații regionale și internaționale ce interesează domeniul industrial sau de promovare a produselor industriale;
12. elaborează studii și sinteze referitoare la evoluția în economie și la ajustarea structurală a industriei, pe domenii de activitate, precum și la orientarea forței de muncă și urmărește implementarea lor;

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

13. asigură monitorizarea administrării proprietății publice din domeniul resurselor minerale, precum și a valorificării produselor rezultate din prelucrarea acestora, prin structurile economice de sub autoritatea sa;
14. exercită toate drepturile ce decurg din calitatea de acționar al statului privind restructurarea, privatizarea, reorganizarea și, după caz, lichidarea operatorilor economici cu capital de stat din domeniul coordonat;
15. avizează documentația pentru obținerea licențelor din domeniul resurselor minerale și al energiei;
16. acordă avize tehnice pentru autorizarea antrepozitelor fiscale;
17. acordă certificate de recunoaștere și desemnare ca organisme de inspecție tehnică a unor operatori economici, pentru limitarea emisiilor de compuși organici volatili, în baza prevederilor legale;
18. monitorizează activitatea de supraveghere a pieței pentru produsele industriale, în conformitate cu legislația în vigoare;
19. asigură informarea, consultarea și instruirea operatorilor economici cu privire la dezvoltarea durabilă, producția și consumul durabil, schimbările climatice, strategiile tematice din Uniunea Europeană;
20. supraveghează și controlează împreună cu alte organe de specialitate transportul deșeurilor înspre și dinspre Comunitatea Europeană;
21. urmărește realizarea sarcinilor ce îi revin din Planul național de gestiune a deșeurilor referitoare la gestionarea deșeurilor generate de industrie;
22. monitorizează activitatea de supraveghere a pieței pentru produsele importate de România din țări terțe;
23. administrează directivele transpuse în legislația națională în domeniul industrial, mediu și sectorul energetic;
24. elaborează ghiduri pentru implementarea directivelor transpuse în legislația națională în domeniile pe care le coordonează și evaluează capacitatea operatorilor economici de aplicare a acquis-ului;
25. asigură dialogul permanent cu patronatele și asociațiile sindicale din domeniul economic, cu mass-media și cu societatea civilă, în scopul informării reciproce și al perfecționării cadrului legislativ aferent;
26. asigură relația cu Parlamentul, Consiliul Economic și Social și cu alți exponenți ai societății civile în problemele specifice domeniului economic;
27. dezvoltă sistemul informatic în domeniul economic și al promovării competitivității produselor industriale;
28. implementează sistemul de comunicare și cadrul comunicațional în domeniul economic;
29. stimulează relațiile cu camerele de comerț și industrie și cu asociațiile profesionale în domeniile specifice de activitate;
30. urmărește implementarea politicilor de cercetare și inovare în domeniul economic;
31. coordonează, direct sau împreună cu ministerul de resort din domeniul cercetării, institutele naționale de cercetare din sfera sa de activitate, potrivit legii;
32. elaborează politica privind evaluarea conformității produselor industriale și urmărește aplicarea acestei politici;
33. stabilește și asigură aplicarea măsurilor de protecție civilă în cazul situațiilor deosebite, în condițiile legii;

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

34. asigură activitatea de cooperare internațională în relațiile cu organismele de profil din țările membre NATO și UE privind producția specială, controlul exporturilor strategice și managementul situațiilor de urgență;
35. sprijină participarea industriei de apărare la programele de modernizare a tehnicii de luptă pentru forțele terestre, aeriene și navale;
36. reprezintă industria de apărare în comisiile mixte de colaborare tehnico-militară cu alte state și în organizațiile euroatlantice de profil;
37. elaborează rapoarte și informări pentru CSAT;
38. sprijină și coordonează participarea industriei de apărare pentru programele NATO;
39. elaborează propunerile privind necesitățile de materii prime și materiale pentru acumularea în rezerva de stat, corelate cu programul de pregătire a economiei pentru apărare;
40. reprezintă România în relațiile cu NATO/EAPC - Comitetul de Planificare Industrială, protecția infrastructurii critice la obiectivele economice de importanță strategică împotriva terorismului economic;
41. asigură participarea în Comisia Centrală de Rechiziții;
42. realizează și gestionează baza de date și sistemul informațional din domeniile de activitate, participând la sistemul informațional național și internațional;
43. negociază direct sau participă la negocierea și la încheierea de tratate, acorduri și alte înțelegeri internaționale cu caracter economic din domeniul coordonat sau pentru stabilirea cadrului juridic necesar dezvoltării schimburilor comerciale;
44. fundamentează propuneri privind proiectul de buget și urmărește execuția bugetului pentru activitățile din domeniul său de activitate; urmărește proiectarea și realizarea investițiilor;
45. gestionează mijloacele financiare în domeniul economic și controlează modul de utilizare a acestora de către unitățile din subordine;
46. asigură protecția informațiilor clasificate, prevenirea și combaterea terorismului, implementarea cerințelor Organizației Tratatului Atlanticului de Nord și Uniunii Europene în economie, prin activități specifice, în condițiile legii;
47. elaborează norme, implementează și controlează politica de conservare a energiei, de securitate a instalațiilor din industrie, de reciclare a materialelor, precum și de metrologie legală;
48. coordonează activitatea de producere, transport și de distribuție a energiei electrice și monitorizarea pieței de energie;
49. elaborează programul energetic de iarnă și urmărește asigurarea de combustibil;
50. urmărește situația stocurilor de siguranță ale sistemului electroenergetic al sistemului național la resursele primare de energie, cărbune, hidrocarburi și, împreună cu Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile, volumul de apă din lacurile de acumulare;
51. asigură raportarea lunară la Uniunea Europeană a stocurilor minime de siguranță pentru țitei și produse petroliere;
52. coordonează activitățile sistemului național de transport al gazelor naturale;
53. elaborează documentele programatice referitoare la sectorul energetic, aferente Programului operațional sectorial "Creșterea competitivității economice" - Axa prioritară IV "Creșterea eficienței energetice și securitatea furnizării, în contextul combaterii schimbărilor climatice";

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

54. avizează documentațiile pentru aprobarea coeficienților maximi de consumuri tehnologice specifice activităților de depozitare, manipulare, distribuție și transport al produselor petroliere;
55. coordonează procesul de realizare a sarcinilor României privind piața regională de electricitate și gaze naturale;
56. participă la elaborarea strategiei sectorului energetic în domeniul cărbunelui și al producătorului de uraniu;
57. inițiază și avizează programe de refacere ecologică a zonelor afectate, a zonelor miniere, urmărind realizarea măsurilor de protecție a mediului;
58. organizează efectuarea controlului aplicării actelor normative în vigoare de către operatorii economici cu activități în domeniile specifice;
59. realizează activități de control operativ la operatorii economici, în vederea asigurării respectării prevederilor legale și a legislației secundare, pe domenii de activitate;
60. colaborează cu instituțiile de specialitate pentru formarea și perfecționarea pregătirii profesionale a personalului din sistemul său;
61. organizează și participă la misiuni economice în scopul promovării exporturilor de produse industriale românești;
62. participă la sesiunile comisiilor mixte de cooperare economică internațională, care se desfășoară în țară sau în străinătate, conform programului aprobat de Guvern;
63. asigură operatorilor economici informații de piață și acordă asistență de specialitate în procesul negocierilor unor operațiuni de cooperare și de obiective complexe în țară și în străinătate;
64. urmărește mediatizarea și aplicarea în practică a acordurilor guvernamentale în care sunt prevăzute acțiuni de cooperare economică internațională la care ministerul este parte;
65. inițiază acțiuni de cooperare internațională și de colaborare economică externă, în plan bilateral sau pe terțe piețe;
66. acționează pentru atragerea instituțiilor financiare internaționale, a unor investitori străini și români, pentru relansarea unor proiecte și programe naționale, regionale sau internaționale de interes pentru România;
67. administrează și gestionează programul de creștere a competitivității produselor industriale, în conformitate cu prevederile legale în vigoare;
68. efectuează controlul operatorilor economici care au beneficiat de sprijin financiar în cadrul programului de creștere a competitivității produselor industriale;
69. studiază tendințele piețelor externe în ceea ce privește competitivitatea produselor industriale românești și oportunitățile de comerț pentru operatorii economici români și sprijină prezența acestora pe piața mondială;
70. asigură aplicarea programelor rezultate din acordurile și convențiile internaționale bilaterale și multilaterale în domeniul economic la care România este parte;
71. coordonează, monitorizează implementarea proiectelor PHARE și întocmește rapoarte periodice privind evaluarea proiectelor, conform procedurilor PHARE;
72. asigură schimbul de informații privind aspectele tehnice ale implementării proiectelor PHARE cu direcțiile implicate din cadrul Comisiei Europene, delegația Comisiei Europene la București, Fondul Național și cu operatorii de implementare;
73. gestionează fondurile primite de la UE prin programul operațional sectorial de creștere a competitivității economice;

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

74. sprijină activitatea Agenției Române pentru Investiții Străine privind atragerea investițiilor străine în domeniile economice coordonate;
75. acordă asistența necesară firmelor românești și străine în domeniul economic;
76. organizează standuri la târguri și expoziții pe plan regional, în vederea atragerii de operatori economici interesați de domeniul deșeurilor reciclabile;
77. elaborează programe sectoriale de gestionare a deșeurilor industriale reciclabile și elaborează prognoze în acest domeniu;
78. eliberează certificatele de atestare a drepturilor de proprietate asupra terenurilor pentru societățile comerciale, pentru care Ministerul Economiei și Finanțelor este minister de resort;
79. participă, împreună cu instituțiile și structurile cu atribuții în domeniu, la negocierea și la încheierea de tratate, acorduri și alte înțelegeri internaționale cu caracter economic;
80. inițiază măsuri pentru stimularea cooperării economice internaționale;
81. implementează politica comercială a României pentru produsele industriale și asigură armonizarea reglementărilor legislative din domeniul comerțului și în legătură cu relațiile economice internaționale cu cele ale Organizației Mondiale a Comerțului, Uniunii Europene și ale altor organizații și forme de cooperare prevăzute de acordurile economice și comerciale la care România este sau intenționează să devină parte;
82. cooperează la inițierea de negocieri și participă la încheierea și derularea de acorduri și înțelegeri cu țările debitoare și/sau cu firme intermediare specializate, pentru recuperarea creanțelor externe ale statului, rezultate din operațiuni comerciale și de cooperare;
83. asigură îndeplinirea obligațiilor care îi revin din dispozițiile acordului european în domeniul său de activitate, precum și activitățile desfășurate de partea română în cadrul instituțiilor create prin acest acord;
84. asigură implementarea măsurilor din domeniul de intervenție "energie" din cadrul programului operațional sectorial de creștere a competitivității economice;
85. editează materiale de specialitate necesare pentru cunoașterea și dezvoltarea activității operatorilor economici;
86. asigură întâlniri periodice cu reprezentanții organelor administrației publice locale și cu operatori economici din domeniul industrial, pentru diseminarea informațiilor referitoare la aplicarea prevederilor din domeniul economic;
87. asigură elaborarea, tipărirea și difuzarea publicațiilor "Revista minelor" și "Buletinul de resurse minerale";
88. asigură legătura operativă în domeniul economic cu reprezentanții permanenți la Misiunea României pe lângă Uniunea Europeană sau în cadrul altor organisme internaționale.

PLANUL STRATEGIC AL MINISTERULUI ECONOMIEI ȘI FINANTELOR

Procesul de planificare strategică întărește legătura dintre planificarea politicilor publice și elaborarea bugetului, crescând în același timp eficiența cheltuielilor publice.

Planul strategic al Ministerului Economiei și Finanțelor a fost aprobat prin:

- **Ordinul ministrului economiei și finanțelor nr.1077/2007** pentru aprobarea **componentei de management** a Planului strategic al Ministerului Economiei și Finanțelor și
- **Ordinul ministrului economiei și finanțelor nr.1857/2008** pentru aprobarea **componentei de programare bugetară** a Planului strategic al Ministerului Economiei și Finanțelor,

ambele publicate pe site-ul ministerului

În cadrul componentei de management sunt stabilite:

MANDATUL

Ministerul Economiei și Finanțelor elaborează, implementează, monitorizează și evaluează strategiile și politicile din domeniile energie, industrie, resurse minerale, bugetar și fiscal, în scopul administrării eficiente a resurselor financiare ale statului și dezvoltării durabile a societății românești.

VIZIUNEA

Ministerul Economiei și Finanțelor își propune să dezvolte un management eficient și eficace al resurselor economice, financiare și umane, care să contribuie la stabilitate macroeconomică, creșterea competitivității economice și a prosperității, având în vedere standardele Uniunii Europene.

VALORILE COMUNE

- Competență
- Responsabilitate
- Transparență
- Integritate
- Deschidere la schimbare

CELE MAI IMPORTANTE REALIZĂRI

Conform Programului de guvernare 2005-2008, Guvernul României promovează valorile europene în scopul dezvoltării economice durabile a României și a creșterii bunăstării cetățenilor săi. Între opțiunile fundamentale pe care Guvernul României le împărtășește și le promovează regăsim: stimularea spiritului întreprinzător; instituirea economiei de piață funcționale; coeziunea economică și socială; integrarea deplină a României în structurile economice.

Pentru realizarea acestor opțiuni fundamentale Guvernul și-a propus o serie de obiective, pe care le monitorizează periodic și întreprinde măsurile de corecție în cazul în care se constată abateri de la planul stabilit. Acest document sintetizează contribuția Ministerului Economiei și Finanțelor la îndeplinirea obiectivelor asumate prin Programul de guvernare.

DOMENIUL FINANȚE

În perspectiva susținerii creșterii economice și reducerii inflației, **politica fiscal-bugetară** promovată de Guvern în perioada 2005–2008 (**Capitolul 12 din Programul de guvernare**) a continuat să sprijine obiectivul de consolidare a stabilității macroeconomice și armonizarea legislației cu Uniunea Europeană, ca urmare a aderării României la Uniunea Europeană.

Creșterea economică susținută a fost influențată și de politica fiscală promovată de Guvern. Politica fiscală promovată în perioada 2005-2008 a fost proiectată în principal pe baza principiului stabilității fiscale, astfel încât să permită o analizare sigură pe o perioadă mai lungă de timp. Reducerea cotei de impozitare a stimulat activitatea economică și a diminuat economia ascunsă.

A fost menținută **politica** de stabilitate **fiscală** prin reducerea continuă a scutirilor și exceptărilor acordate la plata impozitelor și taxelor, prin îmbunătățirea competiției, lărgirea bazei de impozitare și eficientizarea administrării impozitelor și taxelor. Implementarea măsurilor și acțiunilor prevăzute în Programul de guvernare 2005- 2008 a fost realizată în principal ca urmare a adoptării de către Parlament a Legii nr. 343/2006 pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal.

În ceea ce privește reglementarea **impozitului pe profit**, începând cu 1 ianuarie 2007, principalele măsuri întreprinse au vizat:

- extinderea sferei cheltuielilor deductibile impuse de derularea afacerii, prin:
 - deducerea integrală a cheltuielilor de transport și cazare, în țară și în străinătate efectuate de către salariați și administratori, indiferent de situația financiară a contribuabililor, prin eliminarea condiției privind realizarea de profit în exercițiul curent și/sau din anii precedenți. De asemenea, a fost eliminată condiția realizării

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

de profit în exercițiul curent și/sau din anii precedenți și în cazul deducerii limitate a cheltuielilor cu indemnizația de deplasare acordată salariaților pentru deplasări în România și în străinătate;

- posibilitatea deducerii limitate a cheltuielilor reprezentând tichetele de creșă acordate de angajator în conformitate cu legislația în vigoare;
 - deducerea integrală sau limitată a cheltuielilor cu tichetele cadou, reglementate de Legea nr. 193/2006, în funcție de destinația legală acordată de către contribuabili.
- introducea unor reglementări care permit recunoașterea, din punct de vedere fiscal, a reevaluărilor mijloacelor fixe efectuate potrivit reglementărilor contabile, ceea ce a permis facilitarea reînnoirii continue a activelor corporale.
 - introducerea unor reguli de deducere a cheltuielilor privind stocurile și mijloacele fixe amortizabile distruse ca urmare a unor calamități naturale sau a altor cauze de forță majoră.

În scopul simplificării modalității de plată a impozitului pe profit a fost introdus sistemul plății anuale a impozitului pe profit, cu plăți anticipate efectuate trimestrial, pentru societățile comerciale bancare, persoane juridice române și sucursalele din România ale băncilor, persoane juridice străine. Pentru ceilalți contribuabili acest sistem urmează a fi aplicat începând cu anul 2010.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.91/2008 privind modificarea și completarea Legii nr.571/2003 privind Codul Fiscal, s-a reglementat extinderea perioadei de recuperare a pierderii fiscale realizate începând cu anul 2009 de la 5 ani la 7 ani, perioada de recuperare a pierderii fiscale reprezentând un criteriu important al bazei impozabile în contextul în care sunt domeniile de activitate în care înființarea și dezvoltarea unei afaceri necesită o perioadă mare de timp până la înregistrarea veniturilor din exploatare. Aceste prevederi se aplică începând cu 1 ianuarie 2009.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.127/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal s-au reglementat următoarele aspecte:

- neimpozitarea în anul 2009 a profitul realizat de persoanele juridice române din tranzacționarea titlurilor de participare pe piața autorizată și supravegheată de C.N.V.M.
- începând cu anul 2009, limita deducerii cheltuielilor efectuate, în numele unui angajat, la schemele de pensii facultative, precum și pentru asigurările voluntare de sănătate, va fi majorată de la 200 de euro la 250 de euro .

Pentru armonizarea legislației interne române cu cea a Uniunii Europene în domeniul impozitului pe profit prin Legea nr.343/2006, au fost preluate în textul Titlului II din Codul fiscal Directivele UE aplicabile începând cu data de 1 ianuarie 2007:

- Directiva 90/434/CEE privind impunerea fuziunilor, divizărilor și transferului activelor și schimburilor de valori mobiliare între companii ale unor state membre diferite;
- Directiva 90/435/CEE privind regimul fiscal comun care se aplică societăților-mamă și filialelor acestora din diferite state membre.

În domeniul **impozitului pe venit**, începând cu data de 1 ianuarie 2005 se aplică cota unică de impozitare de 16%. Dispozițiile Titlului III “Impozit pe venit” din Legea nr.571/2003 privind

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

Codul fiscal au fost modificate, în scopul unei administrări mai eficiente, începând cu 1 ianuarie 2007, prin reținerea unui impozit, în cotă de 1%, cu titlu de plăți anticipate, calculat asupra câștigului din tranzacții cu titluri de valoare și din operațiuni de vânzare-cumpărare de valută la termen pe bază de contract și definitivarea impozitului stabilit pe câștigul net anual.

Pentru impulsivarea economisirii în sistem colectiv pentru domeniul locativ, se acordă deducerea din veniturile impozabile din salarii, la funcția de bază, a cheltuielilor aferente acestei economisirii, în limita unei sume de maxim 300 lei/an/persoană.

Cu aplicabilitate de la 1 ianuarie 2009, baza impozabilă va fi extinsă, prin cuprinderea în categoria de venituri impozabile a veniturilor din activități agricole a veniturilor din valorificarea produselor agricole obținute după recoltare, în stare naturală de pe terenurile agricole.

Tot cu aplicabilitatea de la data de 1 ianuarie 2009, prin adoptarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.91/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr.571/2003 privind Codul fiscal, s-a reglementat tratamentul fiscal, în sensul neimpunerii veniturilor din deținerea și tranzacționarea titlurilor de stat și a obligațiunilor emise de unitățile administrativ-teritoriale.

În același timp, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.127/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal, s-au reglementat următoarele aspecte:

- suspendarea pentru anul fiscal 2009 a impozitului calculat cu cotele de impozit de 1% respectiv 16% asupra câștigurilor obținute de persoanele fizice de pe piața de capital;
- reportarea pierderilor înregistrate de către persoana fizică în următorul an fiscal din câștigurile nete realizate de aceeași natură stabilite diferențiat pe cele două tipuri de titluri deținute în funcție de perioada de deținere, respectiv sub 365 de zile și peste 365 de zile;
- creșterea plafonului de contribuții la sistemul de pensii facultative (Pilonul III), reglementat de Legea nr. 204/2006 deductibile din baze impozabile, de la 200 euro /an /persoana la 400 euro /an /persoana/.

Totodată, conform Legii nr.343/2006, sistemul de calcul al impozitului pe venit pentru tranzacțiile cu proprietăți imobiliare s-a simplificat, conducând la o eficientizare a aplicării acestuia.

În ceea ce privește **impozitarea veniturilor obținute din România de persoane fizice și juridice nerezidente**, prin Legea nr.343/2006 de modificare a Codului fiscal, au fost transpuse prevederile legate de armonizarea legislativă:

- Referitor la Directiva Consiliului Europei nr. 48/2003/CE, prin Codul fiscal se prevede ca de la data aderării României la Uniunea Europeană dobânzile obținute din România de persoanele fizice rezidenți ai Statelor Membre sunt scutite de impozitul prin reținere la sursă în România, față de cota de impozit de 10% prevăzută pentru anul 2005 și respectiv cota de 16% prevăzută pentru anul 2006. Scutirea dobânzilor funcționează începând cu data de 1 ianuarie 2007 în condițiile derulării schimbului automat de informații.

- Pentru armonizarea cu Directiva Uniunii Europene nr. 49/2003, România a obținut o perioadă de tranziție de 4 ani de la data aderării la Uniunea Europeană, respectiv pentru perioada

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

2007 - 2010. Această prevedere a fost cuprinsă în Codul fiscal, astfel încât în perioada de tranziție cota de impozit nu depășește 10% pentru plățile de dobânzi și redevențe făcute de o companie a unui Stat Membru către o companie asociată dintr-un alt Stat Membru sau către un sediu permanent din alt Stat Membru, față de cota de 15% aplicată în cursul anului 2005 și respectiv față de cota de impozit de 16% aplicată de la începutul anului 2006.

- Directiva 77/799 – privind schimbul de informații - conform prevederilor acestei directive, autoritățile competente ale statelor membre realizează schimbul de informații în domeniul impunerii directe, astfel încât să se poată realiza stabilirea corectă a bazei impozabile într-unul din state și să fie combătute evitarea și evaziunea fiscală care să împiedice producerea de pierderi bugetare. În această directivă sunt prevăzute formele de realizare a schimbului de informații: la cerere, spontan și automat.

Începând cu 1 ianuarie 2009, conform prevederilor Ordonanța de urgență a Guvernului nr.91/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr.571/2003 privind Codul fiscal, s-a reglementat modificarea cotei de impunere a dividendelor obținute din România de nerezidenți, persoane juridice având rezidența în unul din Statele membre sau din Spațiul ALS, în sensul diminuării cotei de impozit de la 16% la 10%, pentru a se asigura egalități de tratament fiscal în ceea ce privește categoria de venit.

Un alt aspect avut în vedere a vizat tratamentul fiscal acordat titlurilor de stat emise în numele Guvernului și tranzacționate pe piețele interne și externe de capital. Pentru aceste instrumente s-a prevăzut scutirea de impozit a dobânzii și a veniturilor din tranzacționarea unor astfel de instrumente, motivat de faptul că titlurile de stat reprezintă datoria statului.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.127/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr.571/2003 privind Codul fiscal, s-au reglementat următoarele aspecte:

- neimpozitarea în anul 2009 a câștigurilor realizate de persoanele fizice nerezidente din transferul titlurilor de valoare, altele decât părțile sociale și valorile mobiliare, în cazul societăților închise;
- neimpozitarea în anul 2009 a profitului realizat de persoanele juridice străine din tranzacționarea titlurilor de participare pe piața autorizată și supravegheată de C.N.V.M.;
- ca măsura de atragere a capitalurilor din alte state, s-a prevăzut ca veniturile obținute de organismele nerezidente de plasament colectiv fără personalitate juridică să nu reprezinte venituri impozabile din România;
- neimpozitarea veniturilor obținute de nerezidenți din tranzacționarea instrumentelor financiare derivate .

În ceea ce privește **impozitele și taxele locale**, modificările aduse Titlului IX din Codul fiscal prin Legea nr. 343/2006, începând cu 1 ianuarie 2007, au vizat în principal:

- includerea în baza impozitului pe clădiri datorat de persoanele juridice a lucrărilor de modernizare a acestora;
- actualizarea nivelurilor impozitului pe teren datorat de persoanele fizice și persoanele juridice, în sensul adaptării acestora la nivelurile cheltuielilor publice reale efectuate de către autoritățile administrației publice locale;
- instituirea a numai două termene de plată în loc de 4, pentru administrarea eficientă a

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

impozitelor și taxelor locale;

- delimitarea sferei de aplicare a taxelor speciale, în sensul că acestea nu se pot institui în sarcina concesionarilor din sectorul utilităților publice (gaze naturale, apă, energie electrică) pentru existența pe domeniul public/privat al unităților administrativ-teritoriale a rețelelor de apă, transport și distribuție a energiei electrice și a gazelor naturale.

În vederea stabilirii impozitelor pe proprietate pe baza valorii reale a acestora, determinată pe baza cererii și ofertei, Ministerul Economiei și Finanțelor, în colaborare cu Ministerul Internelor și Reformei Administrative și cu reprezentanții autorităților locale, au elaborat studii, documentări și analize, în cadrul Programului PHARE „Întărirea autonomiei financiare a autorităților locale prin continuarea descentralizării fiscale și financiare”.

Începând cu 1 ianuarie 2009, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.91/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr.571/2003 privind Codul fiscal, s-a urmărit înlăturarea caracterului discriminatoriu al impozitului datorat în România pentru autoturismele de teren din producție internă, prin impozitarea acestora în funcție de capacitatea cilindrică a autoturismelor la nivelurile prevăzute de legea în vigoare.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.127/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal, s-a prevăzut că taxele extrajudiciare de timbru constituie venit la bugetele locale, după deducerea contravalorii cheltuielilor efectuate cu difuzarea timbrilor fiscale.

În vederea atingerii obiectivului de **descentralizare fiscală (Capitolul 11 din Programul de guvernare. Reforma administrației publice)**, prin emiterea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.46/2007 pentru completarea art. 63 din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale au fost exceptate de la încadrarea în limita de îndatorare de 30%, împrumuturile pentru asigurarea prefinanțării și/sau cofinanțării proiectelor care beneficiază de fonduri externe nerambursabile de preaderare și postaderare, de la Uniunea Europeană, fiind asigurată posibilitatea autorităților administrației publice locale de a angaja cheltuieli pentru cofinanțarea proiectelor de dezvoltare locală și regională peste limita de 20% din veniturile lor anuale, conform legii finanțelor publice locale, exclusiv în completarea fondurilor pre-structurale.

În perioada 2005-2006, în domeniul **taxei pe valoarea adăugată (Capitolul 12 din Programul de guvernare)**, a continuat procesul de armonizare a legislației naționale cu legislația comunitară în vederea aderării României la Uniunea Europeană.

În anul 2005, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.24/2005 pentru modificarea și completarea Legii nr.571/2003 privind Codul fiscal, au fost eliminate următoarele scutiri de taxa pe valoarea adăugată, care nu erau în concordanță cu prevederile Directivei a 6-a (77/388/CEE.):

- scutirea pentru operațiunile care intră în sfera de aplicare a impozitului pe spectacole;
- scutirea pentru societățile de difuzare prin cablu a programelor de televiziune;
- scutirea pentru alte posturi de radio și televiziune decât cele publice naționale;
- scutirea pentru vânzarea de licențe de filme sau programe, drepturi de difuzare, abonamente la agențiile internaționale de știri și alte drepturi de difuzare similare

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

destinate activității de radio și televiziune, inclusiv scutirea pentru importul de suporturi materiale pe care sunt înregistrate acestea;

- scutirea pentru operațiunile desfășurate de unitățile din sistemul de penitenciare, utilizând munca deținuților.

Reglementările referitoare la taxa pe valoarea adăugată prevăzute Ordonanța de urgență a Guvernului nr.24/2005 au fost preluate de Legea nr. 163/2005 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.138/2004 pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal.

Prin aceste măsuri au fost îndeplinite în avans unele angajamente asumate de țara noastră prin Documentul de poziție privind Capitolul 10 - Impozitarea și în același timp s-a asigurat o creștere a veniturilor bugetare.

În anul 2006, cadrul legal a fost completat prin transpunerea în legislația națională a Directivei 92/2003/EEC privind livrările de energie și gaz, principalele modificări vizând schimbarea locului livrării pentru gazele naturale și energia electrică, schimbarea locului prestării pentru serviciile legate de livrarea gazelor și electricității, precum și scutirea de taxa pe valoarea adăugată a importului de gaze și electricitate.

De asemenea, în cursul anului 2006 prin elaborarea și publicarea Legii nr. 343/2006 pentru modificarea și completarea Legii nr.571/2003 privind Codul fiscal, cu aplicabilitate începând cu data de 1 ianuarie 2007, s-a realizat armonizarea legislației fiscale prin:

- transpunerea Directivelor a 8-a (79/1072/CEE) și respective a 13-a (86/560/CEE) referitoare la rambursarea TVA către persoanele impozabile din statele membre și țările terțe;
- includerea în legislația națională a prevederilor tranzitorii ale Directivei a 6-a referitoare la schimburile dintre statele membre;
- revizuirea scutirilor de la plata taxei pe valoarea adăugată în conformitate cu prevederile Directivei a 6-a;
- introducerea prevederilor privind ajustarea dreptului de deducere.

De asemenea, în cursul anului 2006 au fost elaborate și publicate acte normative privind legislația secundară de aplicare a prevederilor Codului fiscal (norme metodologice, norme, instrucțiuni, ordine), în vigoare începând cu data de 1 ianuarie 2007.

În ceea ce privește anul 2007, anul aderării României la Uniunea Europeană, menționăm în primul rând faptul că la data de 1 ianuarie a intrat în vigoare legislația armonizată cu prevederile comunitare în domeniul TVA.

Tot în anul 2007 a fost inițiată Ordonanța de urgență a Guvernului nr.22/2007 pentru modificarea și completarea art. 157 din Legea nr.571/2003 privind Codul fiscal, în vigoare începând cu data de 15 aprilie 2007, prin care s-a prevăzut că pe o perioadă determinată, respectiv 15 aprilie 2007-31 decembrie 2009, vor aplica măsuri de simplificare în domeniul TVA, respectiv taxare inversă, numai importatorii care au realizat în anul anterior cifre semnificative privind importul și care obțin certificate de amânare a plății în vamă a TVA.

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

Procedura de aplicare a fost reglementată prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr.500/2007.

De asemenea, atât ca urmare a republicării Directivei a 6-a (77/388/CEE) prin Directiva 112/2006/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată, cât și pentru îmbunătățirea cadrului legislativ ca urmare a propunerilor primite din partea mediului de afaceri, a fost elaborată Ordonanța de urgență a Guvernului nr.106/2007 pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal, ale cărei prevederi sunt aplicabile începând cu data de 1 ianuarie 2008.

Principalele modificări ale legislației în domeniul TVA introduse prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.106/2007 pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal se referă la:

- modificarea prevederilor referitoare la exigibilitatea livrărilor și achizițiilor intracomunitare;
- modificarea prevederilor referitoare la baza impozabilă a achiziției intracomunitare;
- adaptarea la prevederile Directivei 112 a articolelor privind scutițiile la import, a scutițiilor în țară, în special în ce privește operațiunile financiar-bancare;
- implementarea în legislația națională a condițiilor instituite prin Directiva 112/2006, privind scutirea de taxa pentru livrarea de bunuri care sunt transportate în bagajul personal al călătorilor care nu sunt stabiliți în Comunitate;
- modificări ale prevederilor referitoare la înregistrarea în România a persoanelor nestabilite în România.

De asemenea, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.106/2007 pentru modificarea și completarea Legii nr.571/2003 privind Codul fiscal, au fost introduse o serie de modificari legislative care au ca scop creșterea nivelului prognozat al veniturilor bugetare provenind din TVA. Aceste măsuri se referă la:

- prelungirea până la data de 31 decembrie 2011, a perioadei de aplicare a sistemului de plată la organele vamale a TVA aferentă importurilor din state terțe, urmând ca numai începând cu anul 2012, să fie din nou aplicabile măsurile de simplificare a TVA pentru toți importatorii;
- eliminarea măsurilor de simplificare pentru anumite operațiuni la intern, respectiv lucrările de construcții-montaj, livrarea de clădiri, părți de clădiri și terenuri.

În anul 2008, continuă procesul de modificare a legislației naționale pentru a asigura concordanța cu modificările legislației comunitare, pe care România are obligația să o adopte în calitate de stat membru al Uniunii Europene, conform Tratatului de Aderare.

Menționăm că în cursul anului 2008 legislația comunitară în domeniul TVA a fost modificată prin:

- Directiva 2008/8/CE a Consiliului din 12 februarie 2008 de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește locul de prestare a serviciilor;
- Directiva 2008/9/CE a Consiliului din 12 februarie 2008 de stabilire a normelor detaliate privind rambursarea TVA prevăzute în Directiva 2006/112/CE, către persoanele neimpozabile stabilite în alt stat membru decât statul membru de rambursare;

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

În acest context, se află în curs de elaborare un proiect de act normativ ce vizează transpunerea în Titlul VI al Legii nr.571/2003 privind Codul fiscal, a prevederilor art.2 al Directivei 2008/8/CE și a prevederilor Directivei 2008/9/CE, ce vor intra în vigoare începând cu 1 ianuarie 2010.

În același timp cu modificările aduse Titlului VI al Codului fiscal, va fi elaborat un proiect de act normativ ce vizează modificarea legislației secundare, respectiv a normelor metodologice.

Modificările mai sus menționate se referă în principal la transpunerea în legislația națională cu 1 an înainte de aplicare, a modificărilor generate de directivele europene, în scopul acordării unei perioade necesare pregătirii administrației fiscale în vederea aplicării noilor prevederi fiscale (sistemul VIES II necesar pentru Declarația recapitulativă pentru servicii, portalul informatic pentru depunerea cererilor de rambursare pentru cumpărăturile efectuate de persoanele impozabile din România în alte state membre și de persoanele nestabilite în România).

De asemenea, vor fi create condiții pentru ca mediul de afaceri să-și poată adapta din timp sistemul de evidență și raportare.

Tot în cursul anului 2008, ca urmare a discuțiilor purtate cu reprezentanți ai Consiliului Investitorilor Străini s-a conturat un proiect de act normativ de îmbunătățire a prevederilor Titlului VI al Codului fiscal, căruia i-a fost amânată promovarea pentru anul 2009.

În perioada 2005-2008, în domeniul **accizelor** s-a realizat armonizarea legislației naționale cu legislația comunitară prin transpunerea în totalitate a directivelor europene specifice în domeniu, până la data aderării României la Uniunea Europeană. Acest proces al armonizării legislației naționale a continuat și după aderare, ca urmare modificărilor intervenite în legislația comunitară pentru care există obligativitatea transunerii lor în legislațiile naționale ale tuturor statelor membre.

În același timp, s-a urmărit perfecționarea legislației naționale în funcție de condițiile concrete ale economiei românești, prin respectarea principiilor comunitare care guvernează piața internă.

În sensul celor de mai sus, menționăm că prin modificările legislației s-a urmărit în principal:

- alinierea sferei de aplicare a accizelor armonizate, potrivit directivelor comunitare în domeniul alcoolului și băuturilor alcoolice, al tutunului prelucrat, al produselor energetice și al electricității. Aceasta este explicația pentru care în sfera de aplicare a accizelor au fost introduse: electricitatea (1 aprilie 2005), cărbunele, cocsul, păcura și gazul natural (1 ianuarie 2007). În cazul gazului natural, menționăm că odată cu introducerea accizei, pentru evitarea unei taxări excesive a fost eliminat “impozitul datorat bugetului de stat pentru gazul natural provenit din producția internă”;
- respectarea angajamentelor asumate de România prin Documentul de poziție aferent Capitolului 10 - Impozitarea din acquis-ul comunitar, care au condus la creșterea accizelor pentru unele produse supuse accizelor armonizate în vederea atingerii nivelului minim impus de directivele comunitare în domeniu, cum a fost în cazul

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

- băuturilor alcoolice, în special cele spirtoase, al carburanților, al gazului natural, al electricității și al tutunurilor prelucrate;
- instituirea unei accize reduse pentru motorina destinată utilizării în agricultură. În acest sens, menționăm obținerea acordului Comisiei pentru instituirea cotei reduse de accize cu exceptarea de la obligația de marcare și colorare a motorinei, destinată utilizării în agricultură. Nivelul cotei reduse este de cca. 29,5% din acciza standard pentru motorină;
 - instituirea unei accize reduse pentru alcoolul etilic produs în micile distilării, al cărei nivel reprezintă cca. 60% din acciza standard;
 - reșezarea sferei de aplicare a scutirilor de la plata accizelor în domeniul produselor energetice și al energiei electrice în concordanță cu prevederile comunitare prin transpunerea în legislație a scutirilor obligatorii și în mare parte a celor de tip facultativ;
 - instituirea unor măsuri în scopul asigurării unor venituri pentru realizarea unor programe în domeniul sănătății și al celui de protecție a mediului.

Pe linia accizelor practicate pentru alte produse decât cele supuse accizelor armonizate, au fost instituite calendare pentru reducerea accizelor până la eliminarea acestora (cum ar fi pentru cafea, bijuterii, articole din cristal).

Totodată, menționăm că, în vederea susținerii programului de colectare a veniturilor la bugetul de stat și în scopul diminuării fenomenului de evaziune fiscală, în domeniul comercializării produselor energetice accizabile, au fost instituite o serie de măsuri care să asigure o mai bună monitorizare a operatorilor economici cu produse accizabile.

La nivelul **politicii bugetare**, principalele acțiuni întreprinse s-au concretizat în stabilirea deficitului bugetului general consolidat la un nivel corelat cu obiectivele macroeconomice.

În condițiile actuale, caracterizate prin materializarea unor factori de risc inflaționist precum și prin turbulențele persistente manifestate pe piețele financiare internaționale, s-a impus regândirea mix-ului de politici economice pentru a facilita misiunea politicii monetare de ancorare a așteptărilor inflaționiste.

Astfel, rectificarea bugetară din luna martie 2008 a redus ținta de deficit bugetar cu 0,3% din P.I.B. respectiv de la 2,7% din P.I.B. până la 2,3% din P.I.B. În plus, în cazul în care monitorizarea execuției bugetare a reliefat abateri de la indicatorii bugetari programați, au fost aprobate de către Guvern, limite lunare de cheltuieli dimensionate în funcție de cheltuielile planificate și de încasarea veniturilor bugetare.

În perioada analizată, evoluția veniturilor, cheltuielilor și deficitului bugetar a avut următoarele caracteristici:

Execuțiile bugetului general consolidat pe anii 2005, 2006 și 2007 s-au încheiat cu deficite reprezentând 0,8, 1,5 și respectiv 2,3 puncte procentuale din produsul intern brut. Pentru anul 2008 deficitul este estimat la 2,3 % din P.I.B.

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

În anul 2005, execuția bugetară s-a încheiat cu un deficit reprezentând 0,8% din PIB, respectiv cu 0,2 puncte procentuale sub ținta anuală.

În anul 2006, veniturile bugetare au înregistrat o creștere nominală de 22,0 % față de anul precedent în timp ce cheltuielile au crescut cu 25% față de această perioadă.

În anul 2007, veniturile bugetare realizate au fost mai mari cu 19,8 % față de veniturile anului precedent, înregistrând o creștere constantă, respectiv 46,2 % față de anul 2005 și 73,0 % față de anul 2004. Ca pondere în produsul intern brut, veniturile au crescut cu 0,7 puncte procentuale față de anul 2006, respectiv cu 1,3 puncte procentuale față de anul 2005 și 1,7 puncte procentuale față de anul 2004. Dinamica nominală cea mai accentuată s-a constatat la veniturile bugetare aplicate câștigurilor din muncă și capital, care s-au majorat în cazul impozitului pe profit cu 33,0 %, față de încasările perioadei corespunzătoare din anul 2006 și cu 47,2 %, la impozitul pe venit. Potrivit datelor de execuție, cheltuielile bugetului general consolidat au înregistrat o creștere, în termeni nominali, de 22,8 % în raport cu execuția anului 2006 și de 1,5 % ca pondere în P.I.B. creștere determinată, în principal, de: alocări/redistribuirii de fonduri pentru acordarea de subvenții producătorilor agricoli ca urmare a secetei; schimbarea sistemului de acordare a drepturilor persoanelor cu handicap; punerea în aplicare a sentințelor judecătorești având ca obiect revendicări de drepturi salariale din anii anteriori; adoptarea de către Parlament a unor acte normative prin care s-au aprobat creșteri salariale și alte drepturi (pentru militari, polițiști, magistrați, profesori, cercetători).

În anul 2008, ponderea veniturilor bugetare ca procente în P.I.B., stabilită la rectificarea bugetară din luna septembrie 2008, aprobată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 112/2008, se situează la 36,2 % din P.I.B. iar cea a cheltuielilor bugetare, la 38,5 % din P.I.B., deficitul menținându-se neschimbat, la 2,3 % din P.I.B. Pe primele nouă luni ale anului 2008, veniturile bugetului general consolidat, comparativ cu aceeași perioadă din anul precedent, s-au majorat cu 31,4 % în termeni nominali și cu 1,2 puncte procentuale ca pondere în produsul intern brut. Dinamica nominală cea mai accentuată, pe primele șase luni ale anului 2008, se constată la veniturile bugetare obținute din taxa pe valoare adăugată și impozitul pe venit, care s-au majorat cu 44,0 %, respectiv cu 35,1 % față de încasările perioadei corespunzătoare din anul 2007. Cheltuielile bugetului general consolidat pe primele nouă luni ale anului 2008 sunt superioare celor aferente anului precedent cu 38,8 %.

Construcția bugetară aferentă proiectului de buget pe anul 2009 are în vedere un deficit bugetar de 2% din P.I.B., consistent cu obiectivul de convergență, de reducere a acestuia pe termen mediu.

Veniturile bugetului general consolidat pentru anul 2009, de 38,3 % din P.I.B. vor înregistra o creștere de 1,8 puncte procentuale față de nivelul programat pentru anul 2008, de 36,5 % din P.I.B.. Nivelul cheltuielilor bugetului general consolidat pentru anul 2009 va crește cu 1,6 puncte procentuale, de la nivelul programat pentru anul 2008, de 38,8 % din P.I.B., la 40,4 % din P.I.B. estimat pentru anul 2009. Veniturile din impozitul pe venit și salarii vor crește cu 0,3 puncte procentuale (de la 3,5 % în 2008 la 3,8 % în 2009) ca urmare, în principal, a creșterii câștigului salarial mediu brut și a numărului mediu de salariați în anul 2009, față de anul 2008. Veniturile din contribuția de asigurări sociale vor continua să dețină ponderea cea mai mare în P.I.B.,

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

înregistrând o creștere de 0,3 puncte procentuale (de la 9,8 % în 2008, la 10,1 % în anul 2009). Veniturile din taxa pe valoarea adăugată vor crește, în termeni nominali, dar se preconizează să înregistreze o ușoară scădere ca pondere în P.I.B. de 0,1 puncte procentuale, în anul 2009 față de anul 2008. Un capitol nou în ansamblul structurii veniturilor bugetului general consolidat pentru anul 2009, îl constituie sumele primite de la U.E. reprezentând 2,9 % din P.I.B., provenite din instrumente structurale și de coeziune, precum Fondul European de Dezvoltare Europeană, Fondul Social European, Fondul de coeziune, Fondul European Agricol de Dezvoltare Rurală, Fondul European pentru Pescuit, alte facilități și instrumente.

Pornind de la premisele unui deficit bugetar de 2% din P.I.B. și având în vedere coordonatele politicilor sectoriale precum și veniturile estimate a se realiza în 2009, cheltuielile bugetului general consolidat pentru anul 2009, reprezentând 40,4% din P.I.B., pot fi caracterizate, în principal, prin creșterea ponderii cheltuielilor de capital în P.I.B., de la 5,6% în P.I.B. în anul 2008, la 5,9 % în P.I.B. în anul 2009 și de scăderea ponderii cheltuielilor de personal de la 6,3 % în 2008, la 6,0 % în 2009, element esențial în procesul de dezinflație.

Pentru a continua armonizarea legislației fiscal-bugetară cu normele Uniunii Europene, dar și pentru a asigura transparență asupra surselor de finanțare a cheltuielilor publice și a modului de gestionare a acestora, au fost întreprinse o serie de acțiuni menite să îmbunătățească modul de reflectare în buget a fluxurilor financiare cu Uniunea Europeană:

- S-a asigurat reflectarea în bugetele ordonatorilor principali de credite, în anexe distincte, a proiectelor cu finanțare nerambursabilă. În cadrul acestora sunt detaliate informații privind fondurile de preaderare și postaderare primite de România de la Uniunea Europeană și de la alți donatori, inclusiv cofinanțarea aferentă acestora;

- În bugetul de stat sunt reflectate contribuția României la bugetul Uniunii Europene și fondurile provenite de la Uniunea Europeană, inclusiv cofinanțarea aferentă;

- Pentru anul 2008, fondurile externe nerambursabile post-aderare primite de la Comisia Europeană de către ordonatorii principali de credite sunt evidențiate pe formularul „Sinteza finanțării programelor aferente Politicii de Coeziune Economică și socială a U.E., a programelor aferente Politicilor Comune Agricole și de pescuit, precum și a altor facilități post-aderare.

În anul 2008, în procesul de elaborare a proiectului de buget pe anul 2009, s-a simplificat mecanismul de programare și execuție a fondurilor provenite de la Uniunea Europeană prin includerea în bugetul instituției publice beneficiare de fonduri comunitare postaderare, a valorii totale a proiectelor finanțabile din fonduri europene (respectiv, cheltuiala eligibilă, reprezentată de fondurile externe nerambursabile postaderare și cofinanțarea națională, precum și cheltuiala neeligibilă), astfel încât să se asigure un grad mai mare de transparență a fondurilor publice. Aceste sume sunt evidențiate atât în poziții distincte de clasificare cât și în anexe separate la bugetul ordonatorului principal de credite.

De menționat că bugetul pentru anul 2008, rectificat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.25/2008, Ordonanța Guvernului nr.18/2008 și Ordonanța de urgență a Guvernului nr.112/2008 direcționează importante fonduri în domeniul asigurărilor și asistenței sociale (peste 10,7 % din PIB), învățământului (5,2 % din P.I.B), sănătății, (3,9 % din P.I.B) și pentru transporturi (aproximativ 4,3 % din P.I.B.), ceea ce scoate în evidență accentul pus pe dezvoltarea infrastructurii, politica de acompaniament social și politica în domeniul capitalului uman.

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

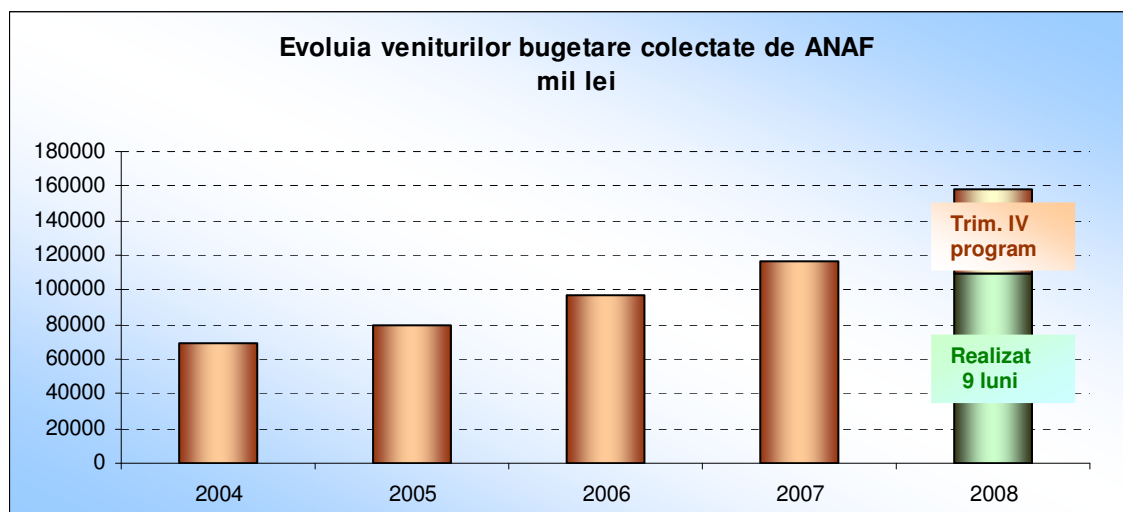
Bugetul pentru anul 2009 direcționează cele mai consistente fonduri spre domeniul asigurărilor și asistenței sociale (11, 1 % din P.I.B.), învățământului (6,0 % din P.I.B.), sănătății (4,0 % din P.I.B.), transporturilor (4,0 % din P.I.B.) și agriculturii (3,0 % din P.I.B.).

În domeniul **administrării veniturilor** statului, reforma în cadrul ANAF a fost însoțită de o nouă viziune asupra activității de colectare a veniturilor bugetului general consolidat din competența sa - impozite, taxe, contribuții sociale.

Astfel, începând cu anul 2005, au fost adoptate următoarele principii prioritare care să guverneze activitatea de încasare:

1. mai mulți contribuabili care sa-si indeplineasca voluntar obligatiile fiscale;
2. mai puțini contribuabili – clienți ai colectării prin metode speciale;
3. administrarea mai eficientă a contribuabililor;
4. minimizarea pierderilor.

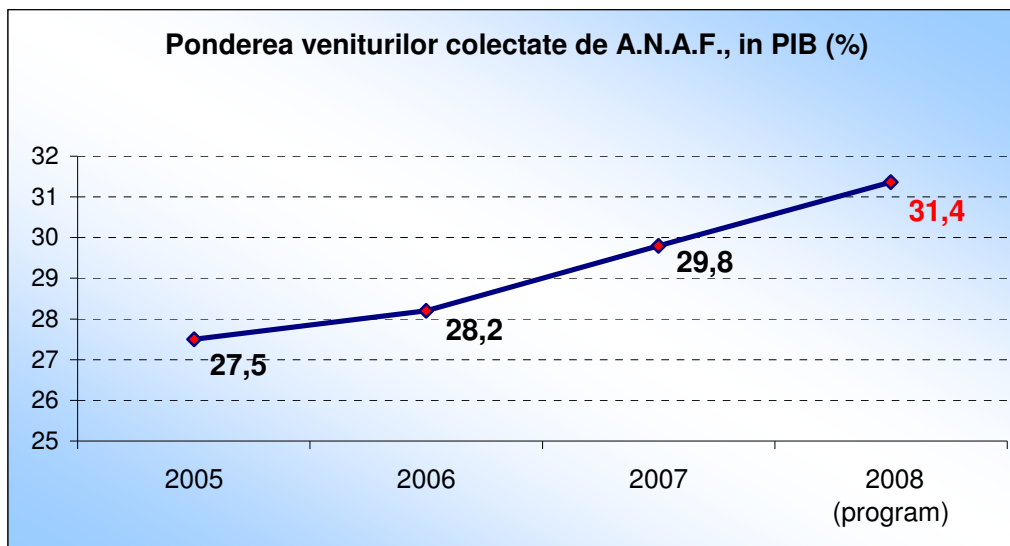
Totalul veniturilor bugetare prevăzute a fi colectate de Agenția Națională de Administrare Fiscală, în anul 2008 însumează 158.360,49 mil. lei, cu 37,87%, mai mult față de veniturile realizate în anul 2007 (114.861,89 mil. lei).



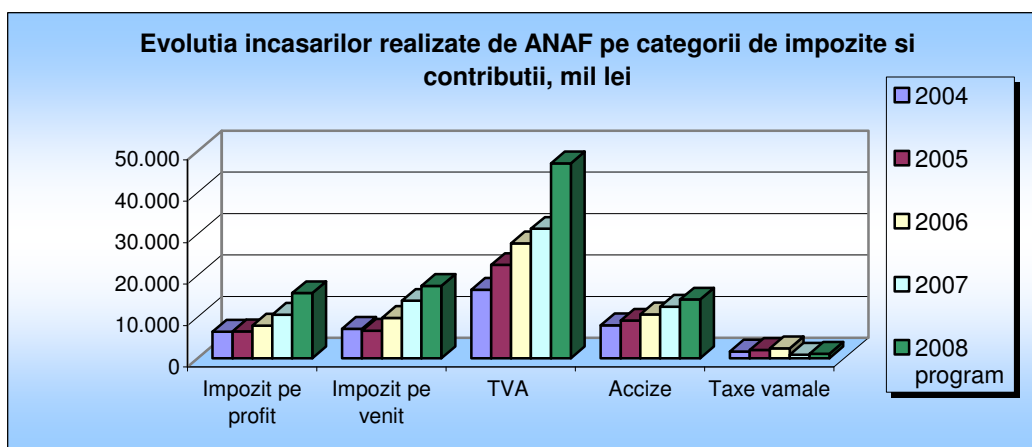
Ponderea în produsul intern brut a veniturilor bugetare programate a fi colectate de Agenția Națională de Administrare Fiscală, în anul 2008 este de 31,4%, cu 1,6 puncte procentuale mai mare față de anul 2007 (29,8%).

În anul 2008 ponderea veniturilor programate în PIB, comparativ cu anii precedenți :

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008



Față de angajamentul luat de ANAF prin Strategia sa pe termen mediu, de a crește în anul 2007 ponderea încasărilor bugetare cu 1 punct procentual, realizările au fost cu 0,56 puncte procentuale mai mari (respectiv, s-a înregistrat o creștere cu 1,56 punct procentual față de anul 2006) și cu 2,3 puncte procentuale față de anul 2005.



Creșterea veniturilor bugetare încasate a fost rezultatul dinamizării acțiunilor de executare silită și de combatere accentuată a evaziunii fiscale. Cu cât probabilitatea ca agentul economic să nu plătească este mai mare, cu atât mai repede sunt declanșate procedurile de anunțare a acestuia că trebuie să se conformeze, în stadiile inițiale ale procesului. S-a constatat că, dacă procesul de colectare durează mai mult, încasarea impozitelor datorate devine mai dificilă.

Organele fiscale au uzat și de pârghia procedurii reorganizării judiciare și a falimentului, ca ultimă măsură, în vederea recuperării creanțelor deținute de acestea asupra agenților economici

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

rău platnici, pentru care măsurile de executare silită nu au dat randamentul scontat sau a căror situație economico-financiară deosebit de dificilă a impus.

Ca urmare a măsurilor luate, în perioada 01.01-31.12.2007 încasările la bugetul general consolidat prin aplicarea măsurilor de executare silită în sumă de 11.339 mil. lei, au crescut cu 5.288,53 mil. lei, față de anul 2006.

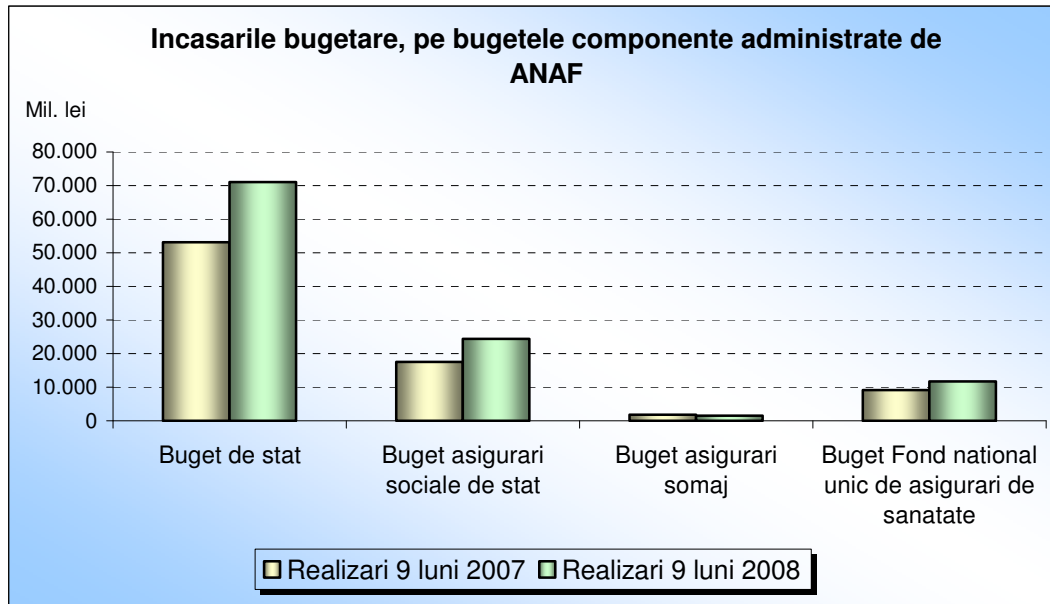
În perioada 01.01-31.12.2007 s-au înaintat la instanțele competente 6.236 cereri introductive pentru suma totală de 2.841,9 mil.lei (851,56 mil euro).

Pentru asigurarea priorității în recuperarea creanțelor bugetare, Ministerul Economiei și Finanțelor, în calitate de operator autorizat, înscrie în Arhiva Electronică de Garanții Reale Mobiliare creanțele fiscale cuprinse în titluri executorii.

La data de 31 decembrie 2007 au fost înscrise în arhiva creanțe fiscale în suma totală de 3.905,4 mil.lei (1.170,2 mil.euro).

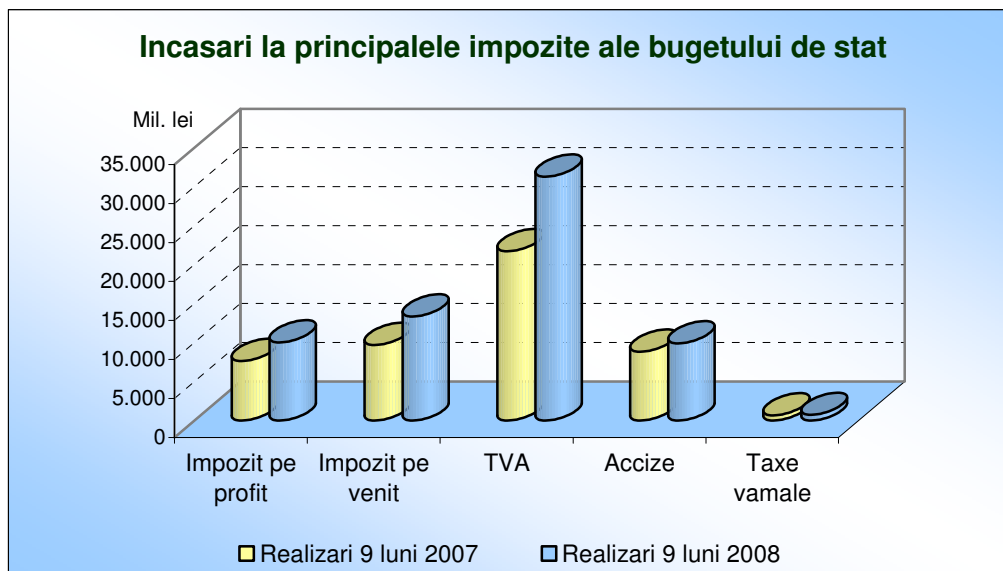
Încasarea veniturilor bugetare în primele nouă luni 2008

Totalul veniturilor bugetare colectate de Agenția Națională de Administrare Fiscală, în primele nouă luni ale anului 2008 a însumat 109.562,36 mil. lei, cu 32,55%, mai mult față de veniturile realizate în aceeași perioadă a anului 2007 (82.656,18 mil. lei).

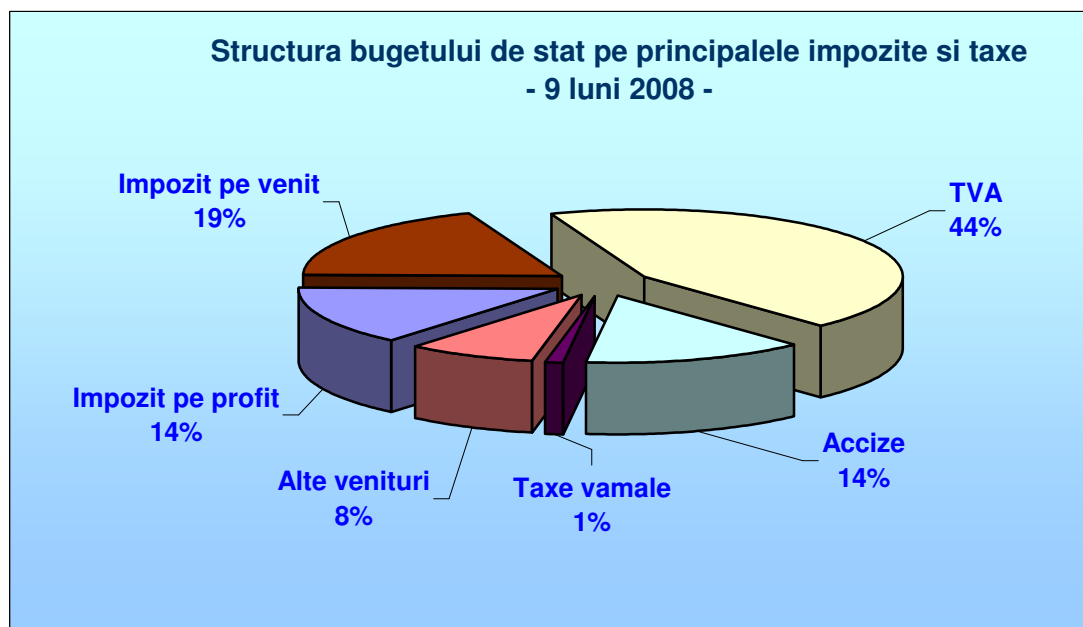


Gradul de realizare a prevederilor bugetare, pe total buget general consolidat administrat de Agenția Națională de Administrare Fiscală a fost de 100,65% (în condițiile în care în totalul realizărilor a fost inclusă și taxa pe viciu).

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008



Contribuția cea mai semnificativă la formarea veniturilor bugetului de stat revine T.V.A., cu o pondere de circa 44% în primele noua luni ale anului 2008 fata de 40,9 % aferentă aceleiasi perioade în 2007.



Ponderea în produsul intern brut a veniturilor bugetare colectate de Agenția Națională de Administrare Fiscală, în primele noua luni ale anului 2008 a fost de 21,7%, cu 1,3 puncte procentuale mai mare față de aceeași perioada a anului 2007 (20,4%).

În perioada 01.01-30.06.2008 încasările la bugetul general consolidat prin aplicarea masurilor de executare silita in suma de 6.527,06 mil. lei (1.778,05 mil. euro) au crescut cu 1.780,91 mil. lei (353,64 mil euro) (37,52 %) față de aceeași perioada a anului 2007.

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

Este evidentă o îmbunătățire a rezultatelor activității vamale, din momentul în care, în urma ordinului președintelui ANAF (de la sfârșitul lunii aprilie 2008), activitatea și rezultatele echipajelor mobile trebuie raportate la fiecare 48 de ore. Veniturile suplimentare și confiscările operate de autoritatea vamală s-au triplat în condițiile în care numărul pesoanelor implicate și al verificărilor au fost relativ aceleași.

Dezvoltarea produselor electronice a condus la facilitarea conformării contribuabililor la declarare și plată și a crescut corectitudinea informațiilor primite, concomitent cu eficiența prelucrării acestora.

Conformarea voluntară la plată a evoluat într-un sens pozitiv, dar cu un ritm mai moderat. Față de anul 2006, anul 2007 a adus o îmbunătățire a conformării voluntare la plată, de la 72% la 79%.

Gradul de conformare voluntară la declarare a crescut semnificativ în primele 9 luni ale anului 2008 față de anul 2007, cu 5 puncte procentuale, ajungând la 81.3%.

În ceea ce privește reglementarea activității de comercializare a mărfurilor în regim duty-free, amintim emiterea:

- Ordinului ministrului economiei și finanțelor nr.1946/2007 privind modificarea și completarea Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 1.397/2002 pentru aprobarea Normelor de organizare, funcționare și control vamal al activității de comercializare a mărfurilor în regim duty-free, precum și a
- Ordinului ministrului economiei și finanțelor nr.416/2007 privind aprobarea componenței Comisiei pentru autorizarea operatorilor de produse supuse accizelor armonizate și a Regulamentului de organizare și funcționare a acestuia.

În vederea dezvoltării și consolidării **controlului managerial la entitățile publice cu privire la utilizarea fondurilor și patrimoniului public**, Ministerul Economiei și Finanțelor, prin Unitatea centrală de armonizare a sistemelor de management financiar și control, a întreprins, în sensul prevederilor Programului de guvernare pe perioada 2005-2008 și al dispozițiilor Ordonanței Guvernului nr.119/1999 privind controlul intern și controlul financiar preventiv, republicată, cu modificările ulterioare, un număr semnificativ de acțiuni, printre care:

- a emis Ordinul ministrului finanțelor publice nr.946/2005 pentru aprobarea Codului controlului intern, cuprinzând standardele de management/control intern la entitățile publice și pentru dezvoltarea sistemelor de control managerial. Ordinul a fost publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 675/28.VII.2005 și pe pagina de internet a M.E.F., www.mfinante.ro. Prin acest ordin s-a stabilit cadrul instituțional privind măsurile necesare pentru elaborarea și/sau dezvoltarea sistemelor de control managerial ale fiecărei organizații. Potrivit aceluiași ordin, în vederea monitorizării, coordonării și îndrumării metodologice cu privire la sistemele proprii de control managerial, s-a aprobat ca, prin act de decizie internă, conducătorul entității publice să constituie structuri cu atribuții în acest sens;
- prin aprobarea Ordinului ministrului finanțelor publice nr.1.389/2006 s-a completat și modificat Ordinul ministrului finanțelor publice nr.946/2005, punându-

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

se, la dispoziția managerilor entităților publice, ghidul pentru elaborarea procedurilor, formalizat și detaliat.

Ca rezultat al implementării celor două reglementări menționate, reținem următoarele progrese:

- la 94% dintre ordonatorii principali de credite s-au creat structuri cu atribuții de monitorizare, coordonare și îndrumare metodologică cu privire la sistemele proprii de control managerial;
- la 85% din instituțiile publice în care se exercită funcția de ordonator principal de credite au fost elaborate programe de dezvoltare a sistemelor de control managerial;
- la nivelul aceluiași instituții publice, au fost elaborate și puse în aplicare, pentru activitățile specifice, aproximativ 2.003 de proceduri operaționale și de sistem;
- prin activitățile controlorilor delegați la ordonatorii de credite, prin organizarea și participarea la acțiuni de perfecționare a personalului cu misiuni de management/control financiar la entitățile publice etc., Ministerul Economiei și Finanțelor (Unitatea centrală de armonizare a sistemelor de management financiar și control):
 - a susținut continuarea procesului de integrare a noilor principii de bună practică în reforma managementului public, în general, și a celui financiar, în special, proces care, după cum este binecunoscut, este de durată, neputând fi încheiat într-un termen scurt, prestabilit;
 - a contribuit la creșterea gradului de ordonare și eficientizare a controlului managerial la nivelul ordonatorilor de credite, control care, încă, nu asigură suficiente garanții, în sensul eliminării riscului în administrarea fondurilor publice;
 - a continuat supervizarea, de către M.E.F., în unele situații cu risc major, a modului de gestionare a fondurilor publice;
 - a elaborat metodologii și proceduri pentru controlul intern, după cum urmează:
 - Manualul de control financiar preventiv;
 - Îndrumarul metodologic pentru dezvoltarea controlului intern la entitățile publice;
 - Metodologia de implementare a standardului de control intern „Managementul riscurilor”;
 - proceduri operaționale privind:
 - organizarea și exercitarea controlului financiar preventiv delegat;
 - organizarea și monitorizarea, la instituțiile publice la care controlul preventiv a fost integrat în sfera răspunderii manageriale;
 - sistemul de raportare și analiză a rezultatelor acțiunilor de introducere a sistemului de management financiar și control la instituțiile publice.

În domeniul **auditului public intern**, s-a avut în vedere:

- Îmbunătățirea sistemului de organizare a activității de audit intern din entitățile publice în vederea optimizării acestora și realizării în condiții de eficacitate a acestei funcții prin
 - evaluarea progreselor înregistrate în implementarea recomandărilor privind activitatea de audit intern la entități publice evaluate în anii precedenți;

În perioada 2006-2007 s-au realizat misiuni de evaluare a progreselor înregistrate în implementarea recomandărilor privind activitatea de audit intern la 14 entități publice. În anul

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

2008 au fost planificate 4 misiuni de urmărire a implementării recomandărilor formulate în misiunile de evaluare efectuate anterior.

- evaluarea modului de îndeplinire a atribuțiilor delegate din competența Unității centrale de armonizare pentru auditul public intern, structurilor de audit intern ale direcțiilor generale ale finanțelor publice județene, în legătură cu organizarea și funcționarea auditului intern în cadrul ordonatorilor principali de credite locale.

În anul 2007 au fost planificate și realizate 13 misiuni de evaluare a modului de îndeplinire a atribuțiilor delegate din competența Unității centrale de armonizare pentru auditul public intern, structurilor de audit intern ale direcțiilor generale ale finanțelor publice județene.

În anul 2008 au fost planificate 14 misiuni de evaluare a modului de îndeplinire a atribuțiilor delegate din competența Unității centrale de armonizare pentru auditul public intern, structurilor de audit intern ale direcțiilor generale ale finanțelor publice județene.

- Evaluarea controlului financiar preventiv și a mediului de control la entitățile publice centrale, în vederea aprecierii gradului de asigurare a condițiilor pentru integrarea controlului financiar preventiv în sfera răspunderii manageriale, prin transferul treptat al exercițiului controlului financiar preventiv delegat de la nivelul Ministerului Economiei și Finanțelor la nivelul fiecărei instituții și autorități publice. Această acțiune s-a realizat prin următoarele măsuri:
 - evaluarea progreselor înregistrate în activitatea de control financiar preventiv și a mediului de control la entitățile publice centrale la care nu a avut loc transferul exercițiului controlului financiar preventiv delegat efectuat de către reprezentanții Ministerului Economiei și Finanțelor;

În perioada 2005-2007 Unitatea centrală de armonizare pentru auditul public intern a efectuat, conform planului de activitate aprobat, misiuni de evaluare la 53 entități publice, în urma cărora s-a propus retragerea controlului financiar preventiv delegat al Ministerului Economiei și Finanțelor la 35 dintre acestea. În cazul celorlalte 18 entități publice controlul financiar preventiv delegat nu a fost retras, formulându-se recomandări pentru consolidarea controlului intern din entitățile publice respective

În anul 2008 s-au inițiat, conform planului de activitate aprobat, misiuni de evaluare la 18 entități publice.

- evaluarea implementării sistemelor de control intern și gestionare a recuperării creanțelor rezultate din nereguli și/sau fraudă, ca urmare a utilizării necorespunzătoare a fondurilor comunitare și a fondurilor de cofinanțare aferente, misiune motivată de importanța deosebită pe care o va avea creșterea substanțială a fondurilor comunitare accesate de România după momentul integrării la UE;
- pre-evaluarea sistemelor de management și control aferente gestionării fondurilor structurale și de coeziune în contextul procesului de evaluare și avizare ce va fi realizat de către Autoritatea de Audit, etapă ce precede procesul de accesare a fondurilor structurale și de coeziune în România.

A fost realizată o misiune de pre-evaluare a sistemelor de management și control aferente gestionării fondurilor structurale și de coeziune la nivelul celor 6 entități publice centrale care cuprind autorități de management și organisme intermediare ce gestionează fondurile structurale și de coeziune pentru derularea proiectelor cuprinse în Programele Operaționale.

- Consolidarea funcției de audit intern în vederea creșterii contribuției acestei activități la buna gestionare a fondurilor publice și îmbunătățirea eficienței și eficacității sistemelor de conducere bazate pe gestiunea riscului, a controlului și a proceselor de administrare, prin

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

- evaluarea modului de organizare, conducere și ținere a contabilității asistenței financiare comunitare aflată în derulare precum și stadiul creării și implementării unor sisteme contabile fiabile pentru asistența financiară comunitară post-aderare;
- evaluarea execuției bugetare la ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat;

Misiunea a fost efectuată în septembrie 2007 și a cuprins în analiză perioada 2004-2007. Misiunea a fost realizată de un colectiv comun de auditori din cadrul Unității centrale de armonizare pentru auditul public intern și Direcției de audit public intern din Ministerul Economiei și Finanțelor.

Scopul misiunii a fost de a formula recomandări care să fie avute în vedere în procesul de fundamentare al deciziilor guvernamentale, creșterii eficienței utilizării banului public. În acest sens, obiectivul general al misiunii l-a reprezentat evaluarea execuției bugetare la ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, pentru evidențierea evoluției cheltuielilor bugetare comparativ cu obiectivele specifice și cu gradul de realizare al acestora.

Misiunea a urmărit să evalueze, execuția bugetară pe perioada 2004-2007, la un eșantion alcătuit din ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat care au avut o pondere semnificativă de natura cheltuielilor analizate, creșteri majore ale cheltuielilor programate pentru anul 2007 și un ritm multianual de creștere considerabil.

- evaluarea sistemului de evidență, evaluare/reevaluare și inventariere a bunurilor aflate în domeniul public și privat al statului, date în administrare unor entități publice importante ale administrației publice centrale;

Au fost cuprinse în evaluare 7 entități, la a căror selecție s-au avut în vedere criteriile precum: mărimea patrimoniului public administrat, specificitatea, diversitatea, complexitatea și gradul de dispersie teritorială ale bunurilor din domeniul public și privat al statului, aflate în dotarea acestora.

Implementarea propunerilor rezultate în urma acestei misiuni de audit cu implicații multisectoriale crează premisele necesare care vor asigura o evidență exactă și o protecție eficace a patrimoniului public și privat al statului, precum și gestionarea transparentă și eficientă a acestuia.

- evaluarea sistemului de stabilire, evidență și încasare a veniturilor bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale și bugetelor local;
- evaluarea managementului resurselor umane.
- Dezvoltarea metodologiilor și procedurilor pentru audit intern în vederea alinierii acestora la standardele europene și a buneii practici internaționale în domeniu, prin
 - modificarea și completarea Normelor generale privind exercitarea auditului public intern și
 - actualizarea Legii nr.672/2002 privind auditul public intern, pentru reglementarea desfășurării auditului intern în sistem asociativ și atestării profesionale a auditorilor interni.
- Perfecționarea pregătirii profesionale a personalului cu atribuții în domeniul auditului intern;
- Consolidarea funcției de audit public intern prin derularea Proiectului de twinning PHARE 2005/IB/FI – 04, care a acoperit perioada august 2007-octombrie 2008.

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

Un alt obiectiv, la realizarea căruia Ministerul Economiei și Finanțelor a contribuit din plin este respectarea angajamentelor asumate față de Uniunea Europeană în procesul de integrare europeană (**Capitolul 3 din Programul de guvernare**).

Misiunile de evaluare ale Comisiei Europene și ale statelor membre (peer review) au constituit principala sursă de informare și evaluare directă a stadiului pregătirii României în diferite domenii, inclusiv cel al gestionării asistenței comunitare nerambursabile.

În perioada 2005-2006, Ministerul Economiei și Finanțelor a asigurat buna desfășurare a mai multor misiuni de monitorizare ale Comisiei Europene pe Capitolul 21, precum și a unei misiuni de *peer-review*. În pregătirea acestor misiuni au fost organizate întâlniri bilaterale cu Autoritățile de Management și Organismele Intermediare pentru Programele Operaționale, în care s-a urmărit consolidarea unui mesaj unitar al instituțiilor române.

Pe lângă misiunile de monitorizare ale Comisiei Europene au avut loc și misiuni de verificare a stadiului finalizării cadrului procedural de gestionare a programelor operaționale (*fact-finding missions*). Astfel, în luna septembrie 2006, respectiv martie 2007, auditul de la DG Regio a întreprins trei misiuni de verificare a sistemelor de management și control stabilite pentru gestionarea POS Mediu, PO Regional și POS Creșterea Competitivității Economice. În octombrie 2006 auditul de la DG Employment a organizat o misiune de verificare a sistemelor de management și control stabilite pentru gestionarea FSE (pentru POS Dezvoltarea Resurselor Umane și PO Dezvoltarea Capacității Administrative).

În luna iulie 2005, Guvernul României a aprobat „Planul unic de acțiuni pentru îmbunătățirea sistemelor de gestionare a fondurilor acordate României de Uniunea Europeană (fonduri de pre-aderare și instrumente structurale)”. Documentul a fost elaborat de fostul Minister al Finanțelor Publice, cu sprijinul instituțiilor implicate în gestionarea asistenței financiare din partea Uniunii Europene.

Coordonarea implementării Planului Unic de Acțiuni (PUA), precum și monitorizarea periodică a acestuia este realizată de Ministerul Economiei și Finanțelor, prin direcția generală Autoritatea pentru coordonarea instrumentelor structurale (ACIS).

Au fost desemnate instituțiile responsabile cu managementul fondurilor comunitare și a fost stabilită organizarea internă a structurilor, cu respectarea strictă a principiului separării funcțiilor.

Prin abordarea unitară asigurată de Ministerul Economiei și Finanțelor a fost realizat un cadru procedural adecvat și au fost create premisele dezvoltării unui portofoliu de proiecte pentru a fi implementate cu ajutorul Instrumentelor Structurale.

Pe parcursul anului 2007 eforturile s-au concentrat pe construirea unui sistem unitar și coerent de gestionare a fondurilor comunitare nerambursabile la nivelul structurilor special desemnate în acest sens, respectiv:

- Continuarea creșterii capacității administrative la nivelul tuturor instituțiilor de gestionare a instrumentelor structurale, prin intermediul PUA.

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

- Organizarea de sesiuni de training general și specific pentru realizarea formării inițiale și continue a personalului angajat, în vederea asigurării unui nivel de expertiză corespunzător.
- Crearea unor grupuri de lucru tematice pentru elaborarea cadrului procedural la nivelul fiecărei structuri de gestionare.
- Sprijinirea autorităților de management în elaborarea acordurilor/protocoalelor interinstituționale, inclusiv prin elaborarea de formate cadru de finanțare.
- Asigurarea desfășurării în bune condiții a misiunilor Comisiei Europene organizate la nivelul autorităților de management pentru verificarea sistemelor de management și control stabilite pentru gestionarea programelor operaționale.

A fost finalizat cadrul procedural de gestionare a instrumentelor structurale la nivelul tuturor structurilor implicate. Procedurile au fost îmbunătățite cu ajutorul asistenței tehnice de care beneficiază Autoritățile de Management, precum și prin integrarea recomandărilor formulate de către auditorii Comisiei Europene, în cadrul misiunilor de verificare (fact-finding).

Au fost elaborate manuale de implementare, plăți și certificare, precum și proceduri specifice pentru fiecare structură implicată în gestionarea instrumentelor structurale, urmărindu-se asigurarea premizelor necesare unei implementări eficiente și riguroase a fondurilor.

Pachetul de documente standard (cererea de finanțare/cererea de rambursare/contractul de finanțare) a fost finalizat, în urma întâlnirilor organizate cu toate Autoritățile de Management, Autoritatea de Audit, Autoritatea de certificare și plată.

După aprobarea de către Comisia Europeană a Programelor Operaționale, Ministerul Economiei și Finanțelor s-a implicat în coordonarea procesului de constituire a Comitetelor de Monitorizare și în organizarea primelor reuniuni oficiale ale acestor structuri.

Stadiul lansărilor de cereri de proiecte și al implementării Programelor Operaționale este monitorizat lunar de Ministerul Economiei și Finanțelor prin Autoritatea pentru coordonarea instrumentelor structurale și Guvernul este informat asupra măsurilor ce se întreprind pentru accelerarea implementării și asigurarea gradului de absorbție a fondurilor comunitare.

A fost finalizată și aprobată Hotărârea Guvernului nr.457/2008 privind cadrul instituțional pentru coordonarea Instrumentelor Structurale. Se revizuieste, astfel, mecanismul de coordonare creat inițial pentru pregătirea gestionării acestor fonduri, prin prisma noilor necesități de coordonare a implementării efective, permițând o relaționare inter-instituțională la toate nivelurile, respectiv decizional - politic, decizional de management și tehnic - de execuție. Se întărește nivelul politic de coordonare prin intermediul Comitetului Național de Coordonare pentru Instrumentele Structurale (CNC), care va reuni miniștrii coordonatori ai Autorităților de Management, sub conducerea Primului-ministru. Proiectul de act normativ aduce, de asemenea, elemente de clarificare și delimitare mai precisă a atribuțiilor structurilor implicate în coordonarea și gestionarea Instrumentelor Structurale, prin prisma prevederilor legislației comunitare în domeniu și permite astfel o mai mare responsabilizare a acestor structuri

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

În lunile ianuarie și iulie 2008, au fost organizate reuniunile Comitetului Național de Coordonare pentru gestionarea Instrumentelor Structurale (CNC), în cadrul cărora au fost dezbătute la nivel politic principalele aspecte privind implementarea eficientă a Programelor Operaționale, finanțate din Instrumente Structurale.

În a doua jumătate a anului 2007 a fost finalizată dezvoltarea sub-sistemului SMIS-CSNR, prin realizarea ultimelor ajustări necesare în vederea reflectării prevederilor regulamentelor comunitare și a procedurilor existente pentru implementarea Programelor Operaționale. În aceeași perioadă au avut loc etapele de analiză și implementare a rapoartelor generate de SMIS-CSNR și a fost definit mecanismul drepturilor de acces în sistem. În cursul lunii decembrie 2007, reprezentanții tuturor Autorităților de Management, ai Autorității de certificare și plată, Autorității de Audit și ai Autorității pentru coordonarea instrumentelor structurale au testat funcționalitatea sub-sistemului SMIS-CSNR.

În cursul anului 2008, Autoritatea pentru coordonarea instrumentelor structurale a elaborat proceduri de gestionare a drepturilor de acces în SMIS-CSNR, în baza solicitărilor primite, fiind configurate și activate circa 350 de conturi de acces pentru persoanele desemnate din partea Autorităților de Management, Organismelor Intermediare, Autorității de certificare și plată, Autorității de Audit și Autorității pentru coordonarea instrumentelor structurale.

Totodată, pe baza rezultatelor obținute în cadrul contractului PHARE RO 2004/016-772.04.03.01.02.01, ACIS a elaborat manuale de proceduri ale utilizatorului SMIS-CSNR, pentru fiecare modul din sistem în parte, care explică în detaliu fiecare pas necesar în utilizarea sistemului, Autoritățile de Management corelându-le cu procedurile lor interne. Instanța de producție este zilnic actualizată cu informații aferente tuturor Programelor Operaționale. Autoritatea pentru coordonarea instrumentelor structurale urmărește permanent, introducerea datelor, în paralel, la nivelul tuturor Autorităților de Management, asigurând sprijin continuu, în special noilor utilizatori.

Ministerul Economiei și Finanțelor a încheiat procesul de elaborare a Hotărârii Guvernului privind regulile naționale de eligibilitate a cheltuielilor efectuate în cadrul operațiunilor finanțate prin programele operaționale. Hotărârea Guvernului nr.759/2007 a fost aprobată în ședința de Guvern din data de 11.07.2007. În cursul semestrului II 2007, Autoritățile de Management au elaborat 11 ordine comune cu Ministerul Economiei și Finanțelor, prin care se detaliază cheltuielile eligibile pentru fiecare Program Operațional.

De asemenea, Autoritatea pentru coordonarea instrumentelor structurale derulează, în cadrul unui proiect Phare de asistență tehnică, și cu sprijinul Autorităților de Management, o campanie de informare la nivel local și regional, constând în organizarea a opt conferințe regionale și una națională. Conferințele regionale s-au derulat la Iași, Slobozia (Amara), Brașov, Baia Mare, Arad, Craiova, Buftea, Galați și au reunit fiecare aproximativ 100 de participanți, iar conferința națională din București din 12-13 iulie a reunit 300 de participanți. Scopul campaniei este de a informa potențialii beneficiari din fiecare regiune de dezvoltare despre fondurile la care vor avea acces, prin prezentarea generală a Instrumentelor Structurale și a Programelor Operaționale, a condițiilor care trebuie să fie îndeplinite pentru a avea acces la fonduri. Cele 5000 de materiale informative distribuite (broșuri, CD-uri, fluturași, mape de prezentare) contribuie la informarea

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

unui număr cât mai mare de potențiali beneficiari despre oportunitățile oferite prin Instrumentele Structurale mediului socio-economic.

Pentru ca intervențiile structurale în România să fie promovate global, în mod coordonat și sistematic, pentru a se asigura publicitatea pentru acțiunea globală a Uniunii Europene și nu numai pentru un anumit domeniu, pentru a evita suprapunerile și informațiile contradictorii, Ministerul Economiei și Finanțelor, în colaborare cu celelalte ministere cu rol de Autorități de Management, a elaborat un proiect de *Strategie Națională de Comunicare pentru Instrumentele Structurale*. Ținta acestei strategii este să sprijine obținerea unei rate cât mai mari de absorbție a Fondurilor Structurale și Fondului de Coeziune. Strategia stabilește cadrul general în care se va face comunicarea pentru Instrumentele Structurale, urmând ca Autoritățile de Management să-și elaboreze în completare propriile *Planuri de acțiune* pentru diseminarea informațiilor și pentru comunicarea aferentă programului operațional gestionat, conform Regulamentului Comisiei Europene nr.1828/2006. În cursul semestrului II 2007 au fost transmise oficial Comisiei Europene, conform procedurii, toate Planurile de Comunicare pentru Programele Operaționale.

A fost elaborată documentația pentru lansarea procedurilor de achiziții publice privind organizarea campaniei de evenimente pentru promovarea Instrumentelor Structurale.

A fost intensificată activitatea Grupului de lucru pentru comunicare privind Instrumentele Structurale, analizându-se calendarele propuse și stabilindu-se modalitățile de corelare între acțiunile ACIS și ale Autorităților de Management pentru optimizarea impactului la nivelul potențialilor beneficiari.

Monitorizarea Planului Unic de Acțiuni (PUA) realizată în perioada 2005-2008 a indicat creșteri susținute privind nivelul de ocupare cu personal în cadrul instituțiilor implicate în gestionarea fondurilor comunitare. În anul 2007 gradul de ocupare a crescut cu 13,57%, respectiv 324 de angajați. În contextul ultimei monitorizări PUA, realizată în luna mai 2008, s-a înregistrat o creștere a gradului de ocupare cu personal pentru structurile cu atribuții de gestionare a asistenței comunitare de 9,27%, respectiv 221 angajați.

În vederea îndeplinirii obiectivului de **atingere a convergenței în raport cu structura economică europeană**, a fost elaborat **Planul Național de Dezvoltare 2007-2013 (PND)**, care reprezintă documentul de planificare strategică și programare financiară multianuală și care orientează dezvoltarea socio-economică a României în conformitate cu Politica de Coeziune a Uniunii Europene și reprezintă un instrument de prioritizare a investițiilor publice pentru dezvoltare, orientat în principal asupra priorităților și obiectivelor compatibile cu domeniile de intervenție a Fondurilor Structurale și de Coeziune, constituindu-se într-o componentă majoră a strategiei post-aderare. PND 2007-2013 a fost aprobat în ședința de Guvern din 22 decembrie 2005.

Ca stat membru, România este îndreptățită, începând cu anul 2007, să primească asistență financiară nerambursabilă de la Uniunea Europeană în contextul finanțării programelor și acțiunilor din cadrul Politicii de Coeziune a UE. Accesarea acestor fonduri a presupus elaborarea următoarelor documente de programare a Fondurilor Structurale și de Coeziune (FSC):

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

- **Cadrul Strategic Național de Referință 2007-2013 (CSNR)** a fost elaborat de Ministerul Economiei și Finanțelor (Autoritatea pentru coordonarea instrumentelor structurale), a fost supus spre aprobare Guvernului în data de 31 ianuarie 2007, a fost aprobat de Comisia Europeană pe 25 iunie 2007 și a fost semnat la București în cadru oficial pe 12 iulie 2007, în prezența Comisarului european pentru Politica Regională, Danuta Hubner.

Acest document strategic, care stabilește prioritățile de intervenție ale Fondurilor Structurale și de Coeziune, face legătura între prioritățile naționale de dezvoltare ale României (conform Planului Național de Dezvoltare 2007-2013) și prioritățile la nivel european - Orientările Strategice Comunitare (OSC) privind Coeziunea 2007-2013 și Liniile Directoare Integrate ale UE pentru Creștere Economică și Locuri de Muncă 2005-2008. În baza acestui document România va primi în perioada 2007-2013 din partea UE **fonduri nerambursabile în valoare de 19,2 miliarde Euro** pentru implementarea a 7 Programe Operaționale (PO): POS Mediu, POS Transport, POS Dezvoltarea Resurselor Umane, PO Dezvoltarea Capacității Administrative, PO Regional, POS Creșterea Competitivității Economice, PO Asistență Tehnică.

- **Programele Operaționale (PO)** au fost elaborate de ministerele cu rol de Autorități de Management sub coordonarea Ministerului Economiei și Finanțelor (ACIS). Proiectele oficiale ale POS Mediu, POS Transport, POS Dezvoltarea Resurselor Umane, PO Regional și PO Asistență Tehnică, respectiv POS Creșterea Competitivității Economice și PO Dezvoltarea Capacității Administrative au fost aprobate de către Guvern în ședințele din 31 ianuarie 2007, respectiv 8 februarie 2007 și au fost transmise Comisiei Europene pentru începerea negocierilor oficiale, care s-au finalizat în prima jumătate a anului 2007, prin emiterea deciziilor oficiale ale Comisiei Europene.

Toate cele 7 PO au fost elaborate pe baza unei metodologii unitare și în conformitate cu cerințele reglementărilor comunitare, în cadrul grupurilor de lucru inter-instituționale și parteneriale, sub coordonarea Autorităților de Management responsabile și a MEF.

- **Documentele Cadru de Implementare**, corespunzătoare Programelor Operaționale finanțate din Fonduri Structurale și de Coeziune au fost elaborate în majoritate. Până în luna iulie 2008 au fost finalizate și aprobate Documentele Cadru de Implementare pentru POS Mediu, PO Asistență Tehnică, POS Transport, POS Dezvoltarea Resurselor Umane, PO Regional și PO Dezvoltarea Capacității Administrative. DCI pentru POS Creșterea Competitivității Economice este elaborat în proporție de 90%, finalizarea sa depinzând de elaborarea a două documente strategice la nivel național: Strategia națională de broadband și strategia pentru polii de competitivitate.

Ministerul Economiei și Finanțelor a pregătit și participat la misiunile DG TAXUD de evaluare a capacității administrative a Administrației fiscale române, care au avut loc în perioadele 24-26 mai 2005, 20 iunie 2006, 6 septembrie 2006, 30 octombrie 2006. Reprezentanții Comisiei Europene au subliniat că în domeniul sistemelor informatice, s-au făcut progrese impresionante, au fost trecute testele de conformitate pentru VIES și SEED și reflectarea situației în Raportul de monitorizare s-a schimbat considerabil – “steagul roșu” s-a transformat în “steag verde”. În plus,

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

au fost organizate întâlniri bilaterale cu Autoritățile de Management și Organismele Intermediere pentru diferitele Programe Operaționale în care s-au examinat posibile teme de abordat în cursul misiunilor și s-a urmărit consolidarea unui mesaj unitar al instituțiilor române.

De asemenea, în data de 23 decembrie 2005, conform angajamentelor asumate, autoritățile române au transmis serviciilor Comisiei Europene aplicațiile de trecere la sistemul descentralizat extins pentru programele ISPA și PHARE, acest fapt marcând momentul încheierii etapei de pregătire pentru trecerea la EDIS. Ultimul stadiu al trecerii la EDIS a constat în verificarea de către auditorii Comisiei Europene a nivelului pregătirii structurilor de implementare a Programelor PHARE și ISPA pentru operare în contextul sistemului extins de implementare descentralizată. În urma misiunii de verificare întreprinse de reprezentanții DG Regio în perioada 6-10 februarie 2006, pentru programul ISPA, structurile române au obținut un rezultat favorabil.

La 28 iunie 2006, Comisia Europeană a emis Decizia de trecere la EDIS în activitatea de gestionare a fondurilor ISPA. Ulterior, Comisia Europeană a emis decizia nr. C/2006/6502 din 14.12.2006 de trecere la Sistemul Extins de Implementare Descentralizată (EDIS) în activitatea de gestionare a fondurilor PHARE. Conform comunicatului de presă al Comisiei Europene - DG Regio, din 07/07/2006, România este prima țară candidată care a obținut acreditarea EDIS pentru toate structurile ISPA, cu șase luni înaintea datei preconizate de aderare, ceea ce denotă creșterea încrederii Comisiei Europene în sistemele și procedurile elaborate de autoritățile române, precum și în capacitatea acestora de a gestiona independent fondurile pre/ post-aderare.

Aplicarea noului sistem a permis autorităților române să accelereze ritmul de contractare a fondurilor PHARE și ISPA, prin eliminarea timpului alocat inițial aprobărilor de către serviciile Comisiei Europene și, implicit, a procesului de îmbunătățire a infrastructurii de mediu și transport, domenii finanțate de acest program.

Un alt aspect care trebuie remarcat este legat de **gestionarea eficientă a poziției României ca beneficiar net al fondurilor de preaderare**. Pentru perioada 2005-octombrie 2008, bugetul PHARE contractat a ajuns la suma de 553,844,787.84 euro, din care a fost plătită suma de 538,705,274.76 euro (sursa: Oficiul de plăți și contractare PHARE), înregistrându-se rate de absorbție anuale de peste 90%.

Au fost semnate în această perioadă următoarele Acorduri de Finanțare între Guvernul României și Comisia Europeană:

- Acordul de Finanțare privind Programul PHARE Național 2005 - 372,29 milioane euro;
- Acordul de Finanțare pentru "Programul de sprijin comunitar PHARE 2005 privind măsurile de reabilitare a pagubelor produse de inundații și de prevenire a efectelor unor astfel de evenimente" - 24,6 milioane euro;
- 5 Acorduri de Finanțare în cadrul programului PHARE 2005 de cooperare transfrontalieră cu Bulgaria, Ungaria, Moldova, Serbia, Ucraina - 34 milioane de euro;
- Acordul de Finanțare pentru "Programul de sprijin comunitar în domeniul Securității Nucleare pentru România 2005" - 1,39 milioane Euro;
- Acordul de Finanțare privind Programul PHARE Național 2006 - 408,63 milioane euro;
- 5 Acorduri de Finanțare în cadrul programului PHARE 2006 de cooperare transfrontalieră cu Bulgaria, Ungaria, Moldova, Serbia, Ucraina - 35,99 milioane Euro;

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

- Memorandum de Înțelegere pentru "Implementarea Facilității de Tranziție în România pentru anul 2007 " - 46,50 milioane Euro.

Derularea fondurilor de pre-aderare (PHARE și ISPA) a urmărit dezvoltarea capacității administrației publice, promovarea convergenței cu acquis-ul comunitar, reducerea nevoilor în perioada de tranziție, promovarea coeziunii economice și sociale, respectiv alinierea standardelor de mediu ale României la cele ale Uniunii Europene, extinderea și conectarea rețelelor de transport proprii cu cele transeuropene. În acest sens, Oficiul de plăți și contractare PHARE (OPCP) a depus toate eforturile în vederea asigurării contractării în termenele stipulate în Memorandumurile de Finanțare. În lunile iunie și respectiv în decembrie 2006, OPCP a obținut acreditarea EDIS pentru fondurile ISPA și PHARE. Ca urmare, metodologia și procedurile de implementare au fost adaptate conform condițiilor EDIS pentru fondurile de pre-aderare.

Ca urmare a integrării României în Uniunea Europeană, s-a realizat trecerea la legislația națională referitoare la achizițiile publice și asigurarea cadrului pentru sistemul de control ex-ante al acestora. În această direcție, Ministerul Economiei și Finanțelor (Oficiul de plăți și contractare PHARE) a avut în vedere asigurarea managementului administrativ al procesului de implementare a proiectelor, astfel încât toate liniile metodologice, manualele și procedurile interne referitoare la achizițiile publice să conțină prevederi privind asigurarea armonizării și conformității operațiunilor finanțate din fonduri comunitare cu reglementările legislației naționale și comunitare. De asemenea, Ministerul Economiei și Finanțelor (Oficiul de plăți și contractare PHARE) a elaborat și revizuit procedurile specifice, proceduri care au primit aprobarea finală din partea Direcției de audit public intern și a Responsabilului Național cu Autorizarea Finanțării și a asigurat evaluarea ex-ante și intermediară în baza indicatorilor de monitorizare a impactului proiectelor asupra mediului. Totodată, Ministerul Economiei și Finanțelor (Oficiul de plăți și contractare PHARE) a asigurat raportarea progreselor realizate în cadrul proiectelor finanțate prin Fondul de Coeziune în concordanță cu cerințele de informare și publicitate ale Uniunii Europene.

În cadrul fondurilor PHARE, Twinning-ul reprezintă unul dintre principalele instrumente ale strategiei de pre-aderare, și are rolul de a asista România în calitate sa de nou stat membru al Uniunii Europene, la întărirea capacității instituționale de a implementa acquis-ul comunitar, prin promovarea de parteneriate cu instituțiile publice din Statele membre. Încă din 1999 România a beneficiat de peste 200 de proiecte, fiind statul care a beneficiat de cele mai multe proiecte de Twinning. În prezent, în cadrul programului PHARE 2006, din totalul de 38 proiecte, 30 de contracte au fost deja semnate și se află în faza de implementare, suma contractată ajungând la valoarea de 35.778.003,62 euro.

De asemenea, în ceea ce privește Facilitatea de Tranziție cu termen de contractare 30.11.2009, din totalul de 33 de proiecte, 7 contracte sunt deja semnate, iar restul se vor semna în mare parte la începutul anului viitor. Suma contractată până la data prezentei din Facilitatea de Tranziție, reprezentând proiecte de Twinning este de 1.965.331,00 euro.

Începând cu anul 2007, Ministerul Economiei și Finanțelor (Oficiul de plăți și contractare PHARE) și-a asumat noi roluri în gestionarea fondurilor de post aderare precum:

- exercitarea atribuțiilor de autoritate de contractare și plată pentru asistența acordată prin Facilitatea Schengen, conform Hotărârii Guvernului nr.895/2007 privind stabilirea cadrului

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

instituțional pentru planificarea financiară, coordonarea, implementarea și auditarea utilizării fondurilor acordate prin Facilitatea Schengen, urmând să gestioneze fondurile Schengen, alocate României, în valoare de aproximativ 400 milioane euro;

- autoritate de contractare și plată pentru programele de asistență pentru dezvoltare, conform Hotărârii Guvernului nr.747/2007 privind reglementarea acțiunilor specifice aferente finanțării asistenței din cadrul politicii naționale de cooperare internațională pentru dezvoltare
- exercitarea atribuțiilor de autoritate de contractare și plată pentru fondurile provenite din Spațiul Economic European, conform Memorandumului de Înțelegere pentru implementarea mecanismului financiar SEE, urmând să angajeze fonduri în valoare aproximativă de 50 milioane euro;
- exercitarea atribuțiilor de autoritate de contractare și plată pentru fondurile finanțate prin Acordul privind programul de cooperare și dezvoltare pentru o perioadă de 5 ani HiPERB, urmând să angajeze fonduri în valoare de 55,6 milioane euro,
- exercitarea atribuțiilor de unitate de plată pentru Programul Operațional Sectorial „Creșterea Competitivității Economice”, de înregistrare în contabilitate pentru Programul Operațional Sectorial „Creșterea Competitivității Economice” și Axa de „Asistență Tehnică” din cadrul aceluiași program pentru care Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Sectorial „Creșterea Competitivității Economice” și Organismul Intermediar pentru Energie sunt beneficiari cât și de Autoritate Contractantă pentru Axa de „Asistență Tehnică” din cadrul aceluiași program pentru care Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Sectorial „Creșterea Competitivității Economice” și Organismul Intermediar pentru Energie sunt beneficiari.

În vederea asigurării cadrului legislativ necesar implementării și derulării proiectelor finanțate din Facilitatea Schengen au fost întreprinse o serie de măsuri, după cum urmează:

- Hotărârea Guvernului nr.1127/2008 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 895/2007 privind stabilirea cadrului instituțional pentru planificarea financiară, coordonarea, implementarea și auditarea utilizării fondurilor acordate României prin Facilitatea Schengen;
- semnarea acordurilor de implementare cu Organismele Intermediare (MIRA, MAE, STS) precum și acordul financiar cu ACOM (MIRA).

Până în prezent, Ministerul Economiei și Finanțelor (Oficiul de plăți și contractare PHARE) a derulat un număr de 26 de proceduri de achiziții publice pentru contractarea proiectelor Facilității Schengen. Un număr de 7 contracte au fost deja semnate.

În **domeniul contabilității**, a fost elaborată și Strategia de țară pentru implementarea Planului de acțiune pe țară în vederea îmbunătățirii raportărilor financiare din România, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.2170/2004, document care stabilește detaliat acțiunile specifice ce trebuie finalizate în scopul atingerii obiectivelor de reformă.

Realizarea sarcinilor pe care le au, conform planului mai sus menționat, Ministerul Economiei și Finanțelor, Banca Națională a României, Comisia Națională a Valorilor Mobiliare, Comisia de Supraveghere a Asigurărilor, Camera Auditorilor Financiari din România, Corpul Experților Contabili și Contabililor Autorizați din România, mediul academic și de afaceri, a fost

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

monitorizată de către Consiliul Contabilității și Raportărilor Financiare, care a transmis rapoarte către Guvernul României și Banca Mondială.

Precizăm că au fost elaborate reglementările contabile conforme cu directivele europene, creându-se totodată și condițiile pentru aplicarea corespunzătoare a acestora de către mediul de afaceri din România.

De asemenea, au fost elaborate actele normative pentru modificarea și completarea Legii contabilității nr.82/1991, republicată, respectiv Legea nr.259/2007, și a Ordonanței Guvernului nr.65/1994 privind organizarea activității de expertiză contabilă și a contabililor autorizați, cu modificările și completările ulterioare, respectiv Ordonanța Guvernului nr.17/2007 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.65/1994 privind organizarea activității de expertiză contabilă și a contabililor autorizați, publicată în M.O. nr.84/2007, aprobată cu modificări prin Legea nr.269/2007, publicată în M.O. nr. 679/2007.

Totodată, pentru transpunerea în legislația internă a prevederilor Directivei 2006/43/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind auditul statutar al conturilor anuale și al conturilor consolidate a fost adoptată Ordonanța de urgență a Guvernului nr.90/2008 privind auditul statutar al situațiilor financiare anuale și al situațiilor financiare anuale consolidate, publicată în M.O. nr.481/2008. Ordonanța a fost aprobată de Parlament, urmând a fi promulgată de Președintele României.

Prin Documentul de poziție la capitolul 11 “Uniunea Economică și Monetară”, România și-a asumat răspunderea raportării datelor privind finanțele publice în conformitate cu prevederile Sistemului European de Conturi (SEC 95), ceea ce presupune respectarea regulilor contabile prevăzute și a momentului înregistrării în contabilitate a operațiunilor economico-financiare (fluxuri monetare și nemonetare).

La elaborarea noilor reglementări contabile pentru instituțiile publice, au fost avute în vedere principiile Sistemului European de Conturi (SEC'95). Noile reglementări dau posibilitatea ca prin sistemul situațiilor financiare să fie prezentate informații necesare raportării la organisme europene, a unor date privind conturile financiare trimestriale, execuția bugetară etc.

Creșterea capacității țării noastre de a participa la elaborarea și aplicarea politicilor comunitare, a fost prevăzută în Programul de guvernare ca măsură pentru atingerea obiectivului de integrare instituțională.

Începând cu 1 ianuarie 2007, Ministerul Economiei și Finanțelor a asigurat prin reprezentanții nominalizați la grupurile de lucru/comitetele Consiliului Uniunii Europene și Comisiei Europene o participare activă prin pregătirea, formularea, adoptarea și susținerea poziției României în cadrul acestor reuniuni, după cum urmează:

- a continuat transpunerea reglementărilor comunitare, la termenele prevăzute și a notificat prin Sistemul Electronic de Notificare (SEN) măsurile naționale de transpunere a directivelor;
- a monitorizat implementarea regulamentelor comunitare din punct de vedere al obiectului sau de activitate, direct aplicabile în dreptul intern sau pentru care au fost

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

- necesare masuri legislative de abrogare/creare a structurilor necesare implementării directe;
- a monitorizat respectarea perioadelor de tranziție stabilite în cadrul negocierilor de aderare a României la Uniunea Europeană;
 - a asigurat participarea activă la reuniunile Consiliului ECOFIN prin susținerea elementelor de interes pentru România;
 - a stabilit relații de cooperare și comunicare cu ambasadele statelor membre ale UE în România în vederea colaborării în pregătirea reuniunii Consiliului ECOFIN și a altor reuniuni de interes comun privind problematica afacerilor europene în domeniile sale de competență;
 - a întocmit și transmis lunar, către ambasadele statelor membre ale UE, înainte de fiecare Consiliu ECOFIN, un briefing cuprinzând poziția României față de subiectele incluse pe agendă;
 - a fost asigurată în permanență și în timp real informarea publicului larg asupra temelor dezbătute la nivel comunitar în domeniul economiei și finanțelor;
 - pentru asigurarea unei participări eficiente la procesul de luare a deciziilor în cadrul instituțiilor comunitare și de adoptare a pozițiilor României pe problematica afacerilor europene, a fost aprobat un sistem îmbunătățit de coordonare pentru Ministerul Economiei și Finanțelor, în vederea pregătirii și prezentării unor poziții fundamentate, coerente, unitare și în timp real, pentru participările la grupurile de lucru / comitetele care se desfășoară la nivelul Consiliului UE și Comisiei Europene;
 - a contribuit la elaborarea primului Program Național de Reforme pentru aspectele macroeconomice, program care a fost apreciat pozitiv de Comisia Europeană și, totodată, a comunicat măsurile deja implementate în acest sens prin Raportul de monitorizare a PNR;
 - a participat la organizarea unor sesiuni de training pe linie de integrare europeană pentru administrația publică din Republica Moldova;
 - a coordonat procesul privind aderarea României la Spațiul Economic European, proces finalizat la 25 iulie 2007 prin semnarea Acordului privind aderarea României la SEE și intrarea în vigoare la 1 august 2007.

Un progres semnificativ înregistrat în domeniul coordonării la nivel central a calculării, colectării, monitorizării și plății corecte a fondurilor către și de la bugetul UE potrivit cerințelor administrative în domeniu se evidențiază crearea Unității de coordonare a relațiilor bugetare cu Uniunea Europeană.

Această structură a pregătit din punct de vedere administrativ îndeplinirea obligațiilor asumate prin Tratatul de aderare, ratificat prin Legea nr.157/2005, la Capitolul 29 - Prevederile financiare și bugetare, conform căruia România s-a angajat să aplice direct, de la data aderării, procedurile tehnice de calcul ale contribuției la resursele proprii ale bugetului comunitar, fără a necesita preluarea lor în legislația națională, să asigure colectarea resurselor proprii tradiționale, calcularea bazelor TVA și VNB, precum și transferul resurselor respective către bugetul comunitar. În acest sens, a fost elaborată Ordonanța Guvernului nr.41/2005, aprobată prin Legea 97/2006, în care s-a prevăzut textul referitor la introducerea taxei pe zahăr și izoglucoză începând cu data aderării.

Procedurile existente în domeniul resurselor proprii au fost completate prin:

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

- OMFP nr.2128/2006 privind măsurile necesare pentru asigurarea, până la 1 ianuarie 2007, a capacității administrative depline pentru punerea la dispoziția Comisiei Europene a contribuției României la bugetul Uniunii Europene;
- OMFP nr.2227/2006 pentru modificarea OMFP nr.710/03.06.2003 pentru aprobarea procedurilor privind angajarea, lichidarea, ordonanțarea și plata cheltuielilor specifice Trezoreriei Statului și a cheltuielilor efectuate de Ministerul Finanțelor Publice în contul și numele statului, precum și a principalelor documente specifice acestora.

În cadrul procesului de elaborare și adoptare a bugetului Uniunii Europene, experți din cadrul Ministerului Economiei și Finanțelor (Unitatea de coordonare a relațiilor bugetare cu Uniunea Europeană) au participat la comitetele și grupurile de lucru pe problematica resurselor proprii și a bugetului comunitar pe anii 2007, 2008 și proiectul pe 2009. De asemenea, Ministerul Economiei și Finanțelor a asigurat susținerea poziției României în cadrul reuniunilor Consiliului ECOFIN Buget și a reuniunilor pregătitoare pentru acestea.

În vederea îndeplinirii cerințelor acquis-ului comunitar în domeniul Bazei TVA pentru nevoile resurselor proprii, în conformitate cu art.10 al Regulamentului Consiliului (EEC, Euratom) 1553/89, Solicitarea României privind soluțiile de calcul ale bazei TVA a fost adoptată în cadrul reuniunii ACOR-TVA desfășurată în perioada 18-19 octombrie 2007, comitet consultativ al Comisiei Europene, la care au participat reprezentanți din partea Comisiei Europene și ai statelor membre.

În conformitate cu art.7 al Regulamentului Consiliului (EEC, Euratom) 1553/89, „Declarația preliminară a bazei TVA a resurselor proprii pentru anul 2007, România” a fost transmisă către Comisia Europeană în data de 30 iulie 2008, în conformitate cu reglementările comunitare în domeniul resurselor proprii.

Reforma bugetului UE este un proces complex, de lungă durată, lansat public de Comisia Europeană în luna septembrie 2007, cu implicații în perspectiva financiară următoare (după anul 2014). Calendarul desfășurării procesului prevedea încheierea etapei curente de consultări publice în martie 2008. Pentru realizarea acestei acțiuni a fost constituit un grup de lucru, la nivelul căruia au avut loc mai multe întâlniri pentru stabilirea pozițiilor preliminare privind propunerile de reformă. Totodată, pentru crearea cadrului instituțional necesar funcționării acestui grup de lucru a fost elaborat un proiect de Hotărâre a Guvernului privind constituirea grupului de lucru inter-instituțional pentru formularea poziției României, în contextul revizuirii bugetului comunitar și negocierii perspectivelor financiare. Poziția României în negocierile privind viitorul bugetului UE se va definitiva pe parcursul fiecărei etape de lucru prevăzută în calendarul procesului de revizuire bugetară.

În contextul stabilirii cadrului instituțional general și analizei propunerilor formulate în procesul de revizuire a bugetului comunitar, prevăzut pentru perioada 2008/2009, a fost elaborat, aprobat la nivelul Guvernului în ședința din 16 aprilie 2008 și transmis Comisiei Europene, Memorandumul privind contribuția României în procesul de consultare publică pe tema reformei bugetului Uniunii Europene, cu sprijinul Ministerului Afacerilor Externe și Departamentului pentru Afaceri Europene.

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

De asemenea, a fost adoptat manualul de proceduri generale de administrare a resurselor proprii ale bugetului Uniunii Europene prin ordin comun al instituțiilor implicate (fostul Minister al Finanțelor Publice, Autoritatea Națională a Vămirilor, fostul Minister al Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale, Institutul Național de Statistică și Comisia Națională de Prognoză).

În îndeplinirea angajamentelor asumate în domeniul **controlului ex-ante pentru achizițiile publice**, atât la nivel central, cât și local, Guvernul României a adoptat Ordonanța de urgență nr.30/2006 privind funcția de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.228/2007. Ministerul Economiei și Finanțelor (Unitatea pentru coordonarea și verificarea achizițiilor publice) a fost desemnat ca organ de specialitate al administrației publice centrale responsabil pentru îndeplinirea funcției de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică.

În cursul anului 2007 au fost modificate și completate, prin Hotărârea Guvernului nr.1083/2007, Normele de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.30/2006 privind funcția de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică. A fost elaborat, de asemenea, Manualul operațional pentru activitatea de observare și verificare a procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție publică, de concesiune de lucrări publice și concesiune de servicii, aprobat prin Ordinul ministrului economiei și finanțelor nr.2181/2007.

În anul 2007, anul în care Unitatea pentru coordonarea și verificarea achizițiilor publice a devenit operațională, au fost supuse verificării procedurale aproximativ 2.900 de proceduri de atribuire, reprezentând circa 23% din numărul total al analizelor de risc efectuate, gradul de remediere procedurală atingând un nivel de circa 90%.

Sub aspectul rezultatelor activității de verificare procedurală se poate aprecia ca au fost întocmite în medie 40 de note intermediare la un număr de 100 de proceduri de achiziție publică verificate, cu un grad de remediere procedurală de 93,5%; neconformitățile procedurale constatate în notele intermediare, care nu au fost remediate de către autoritățile constatate, au condus la emiterea a 85 de avize consultative, a căror procedură de întocmire și transmitere este prevăzută prin normele legale.

Până la finele trimestrului al III-lea 2008 ponderea procedurilor supuse verificării în totalul înștiințărilor primite a fost de 30%, ceea ce înseamnă o creștere cu circa 7% față de aceeași perioadă a anului 2007 .

La nivelul anului 2008 au avut loc acțiuni de verificare procedurală a structurilor teritoriale care s-au desfășurat în baza Programului de activitate al Unității pentru coordonarea și verificarea achizițiilor publice.

De asemenea, referitor la contestațiile survenite pe parcursul derulării procedurilor de achiziție publică, apreciem că din totalul procedurilor la care au participat observatori desemnați din cadrul Ministerului Economiei și Finanțelor, numărul contestațiilor reprezintă un procent care se situează între 10 - 15% , peste 75% având ca obiect aspecte de natură tehnică din caietul de

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

sarcini, care nu fac obiectul verificării procedurale. Apreciem ca fiind un aspect pozitiv faptul că acele contestații care au vizat aspecte procedurale (circa 20%) au fost soluționate, în mare parte, în favoarea autorităților contractante la care au fost desemnați observatori ai Ministerului Economiei și Finanțelor. Facem precizarea că informațiile referitoare la natura aspectelor contestate și la modul de soluționare a acestora sunt provizorii, dat fiind faptul că la ora actuală încă există proceduri în verificare, ca urmare a suspendării procedurilor de achiziție publică în urma contestațiilor depuse.

De asemenea, au fost întocmit rapoarte lunare către Comisia Europeană cu privire la progresele înregistrate pe linia organizării și funcționării unui control ex-ante în domeniul achizițiilor publice.

O administrație fiscală eficientă și transparentă este o condiție importantă pentru existența unui mediu de afaceri sănătos (**Capitolul 4 din Programul de guvernare**), de aceea A.N.A.F. și-a direcționat activitatea în sensul îmbunătățirii mediului de afaceri, urmărind cu prioritate:

1. servicii de calitate, o asistență cât mai adecvată și proceduri simplificate și modernizate
2. asigurarea egalității contribuabililor în fața legii fiscale:
 - anularea facilităților la plată
 - combaterea fraudei fiscale
 - îmbunătățirea cadrului legislativ privind administrarea veniturilor bugetare, în special în ce privește politica de recuperare a arieratelor.

1. Servicii de calitate, o asistență cât mai adecvată și proceduri simplificate și modernizate

A.N.A.F. pune accent pe latura disuasivă a activității sale, urmărind prevenirea eludării impozitelor printr-o relație de o calitate superioară cu contribuabilii, în principal prin furnizarea unei asistențe moderne, simplificarea și îmbunătățirea procedurilor fiscale, care să faciliteze contribuabilului îndeplinirea în condiții bune și la timp a obligațiilor lor fiscale, de declarare și plată.

Serviciile de asistență au fost una din pârghiile cu care A.N.A.F. a acționat cu predilecție în perioada 2005-2008, pentru îmbunătățirea conformării voluntare.

În acest sens, a fost îmbunătățită furnizarea de răspunsuri prompte și corecte la întrebările adresate de către aceștia în legătură cu înțelegerea și aplicarea legislației fiscale, în cadrul asistenței scrise, în cadrul asistenței informatizate (răspunsuri prin e-mail) și telefonic.

În anul 2006, a fost înființat un *Call Center* la București, activitatea acestuia dezvoltându-se permanent. Astfel, în anul 2008, numărul de operatori a fost extins prin punerea în funcțiune a 9 locații teritoriale ale centrului.

Se estimează că, până la finele anului 2008, în structurile de asistență ale A.N.A.F., numărul de apeluri telefonice primite de la contribuabili va depăși cifra de 26.000, din care 7.500 numai la Centrul de asistență din București.

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

Au fost publicate pe portalul A.N.A.F. materialele "Închirierea proprietății", "Înființarea unei microîntreprinderi" și "Ghidul fiscal al întreprinzătorului".

A fost completat și actualizat conținutul paginilor de Asistența contribuabililor de pe pagina de Internet a A.N.A.F. cu: noutăți în domeniul fiscal și al asistenței; formulare și instrucțiuni de completare; cele mai frecvente întrebări adresate de contribuabili, cu răspunsurile aferente. A fost realizat, „Manualul pentru depunerea declarațiilor prin Internet”. Manualul a fost actualizat, ținând seama de implicarea sectorului privat în furnizarea de certificate digitale calificate.

Au fost incluse pe portalul A.N.A.F. liste cu adresele tuturor unităților fiscale din țară, inclusiv localitățile arondate, precum și numerele de telefon pentru asistența contribuabililor. Totodată, au fost actualizate informațiile despre codurile IBAN și CAEN, nomenclatoare, convențiile pentru evitarea dublei impunerii, sediile trezoreriilor, cursurile valutare etc. De asemenea, pe portal este afișat calendarul impozitului pe venit care prezintă obligațiile persoanelor fizice și ale agenților economici în această privință.

S-a procedat la selectarea și sistematizarea celor mai frecvente soluții, cu grad de aplicabilitate generală, care au fost publicate pe portalul A.N.A.F. (modulul „Întrebări frecvente”), pentru a fi puse la dispoziția atât a structurilor teritoriale de asistență, cât și a contribuabililor.

A fost dată în exploatare aplicația ANAFI – bază de cunoștințe cu întrebări și răspunsuri pe tematică fiscală. Numărul spețelor, care inițial a fost de 848, a ajuns în prezent la 884. Această bază de date este pusă la dispoziția tuturor funcționarilor fiscali, urmând să fie disponibilă și contribuabililor, prin Internet. Totodată, s-a elaborat o procedură specială referitoare la administrarea bazei de date. Prin această bază de cunoștințe se urmărește uniformizarea răspunsurilor formulate de unitățile fiscale ca urmare a întrebărilor puse de contribuabili, asigurându-se astfel un tratament echitabil, nediscriminatoriu al acestora.

Procedurile au fost simplificate și modernizate, astfel încât să fie ușor de înțeles și de efectuat, în consecință timpul petrecut de contribuabili în relația lor cu fiscalul a fost redus semnificativ.

Dezvoltarea produselor electronice a condus la facilitarea conformării contribuabililor la declarare și plată și a crescut corectitudinea informațiilor primite, concomitent cu eficiența prelucrării acestora.

A fost simplificat sistemul declarativ pentru persoanele fizice, ca urmare a introducerii cotei unice de la 1 ianuarie 2005, ceea ce a condus la eliminarea declarației de venit global și, de asemenea, unificarea declarațiilor speciale pe categorii de venit într-un singur formular; a fost eliminată obligația depunerii declarației de venit pentru persoanele fizice care au realizat numai venituri din salarii.

Au fost îmbunătățite procedurile de administrare: deciziile de impunere anuală în anul 2005 au fost emise centralizat, prin C.N. Imprimeria Națională, iar restituirea diferențelor de impozit mai mici de 150 lei s-a efectuat prin mandat poștal, fără a mai fi necesară prezența contribuabilului la instituția fiscală, într-o primă fază numai pentru București și 12 orașe reședință de județ, fiind extinse, ulterior, în întreaga țară.

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

În anul 2006, pentru creșterea operativității în desfășurarea procesului de stabilire a impozitului de către organul fiscal s-a avut în vedere îmbunătățirea procedurilor de administrare a impozitului pe venit în ceea ce privește stabilirea impozitului pe venitul anual impozabil datorat, emiterea și comunicarea deciziilor de impunere anuală, virarea cotei de până la 2% din impozitul pe venitul net anual impozabil datorat pentru sponsorizarea entităților nonprofit.

În anul 2007, a continuat procesul de îmbunătățire a procedurilor de administrare a impozitului pe venit, în condițiile realizării bazei de date centrale pentru declarațiile fiscale, atât în ceea ce privește procesul declarativ, cât și cel de stabilire a impozitului pe venit. Astfel, au fost unificate declarațiile privind veniturile estimate și deciziile de impunere pentru stabilirea plăților anticipate și s-a realizat gruparea declarațiilor de venit și a celorlalte documente utilizate în administrarea impozitului pe venit într-un singur act normativ.

Pentru ca rambursarea sumelor cuvenite contribuabililor să fie realizată cu rapiditate crescută, a fost extinsă și perfecționată procedura de soluționare a deconturilor negative de TVA cu opțiune de rambursare, prin aplicarea analizei de risc. Metoda a început să fie folosită și în cazul soluționării cererilor de restituire a accizelor depuse de beneficiarii produselor supuse accizelor armonizate pentru care se acorda scutire indirectă.

Au fost adaptate procedurile de administrare a TVA, astfel încât să răspundă cerințelor Uniunii Europene în materie de administrare fiscală.

Liniile de acțiune mai semnificative puse în practică în vederea simplificării și modernizării procedurilor au fost:

- în domeniul înregistrării fiscale:
 - o introducerea perioadelor fiscale de declarare trimestrială și anuală pentru impozitul pe venit și contribuțiile aferente
 - o eliberarea certificatului de înregistrare în scopuri de TVA, pentru comercianți, în 24 ore
 - o de la 1 ianuarie 2008 a fost revizuit sistemul de declarare pentru microîntreprinderi, asociații și fundații: microîntreprinderile declară și plătesc trimestrial impozitul pe venit și contribuțiile aferente acestuia, iar asociațiile și fundațiile - semestrial
- în domeniul declarării: depunerea declarațiilor în format electronic (on line). Metoda de depunere online a declarațiilor fiscale a fost introdusă treptat, ca metodă alternativă de declarare a impozitelor, taxelor și contribuțiilor. Declararea online a parcurs mai multe etape, fiind extinsă în întreaga țară, pentru toți contribuabilii persoane juridice, la data de 1 aprilie 2008. Până la sfârșitul anului 2008, declararea online va fi posibilă și pentru persoanele fizice.
- a fost extinsă depunerea declarațiilor cu codificarea informației prin cod de bare. Implementarea metodei a contribuit semnificativ și la eliminarea erorilor, concomitent cu scăderea dificultăților de prelucrare a datelor din declarații și a potențialelor fenomene de corupție.
- în primele 9 luni ale anului 2008, un număr de 11.794 contribuabili au luat certificate digitale și au fost depuse 74.000 declarații on line în contul lor.

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

- în domeniul plății obligațiilor fiscale
 - o plata în cont unic, în anul 2007 metoda a fost implementată treptat, fiind generalizată de la 1 ianuarie 2008.
 - o plata electronică (cu card), a fost implementată de la 1 octombrie 2008.
- certificatul de cazier fiscal este eliberat pe loc, în prezența contribuabilului sau a reprezentantului acestuia. Oficiul Național al Registrului Comerțului solicită și primește, în format electronic, de la Agenția Națională de Administrare Fiscală informațiile din cazierul fiscal al contribuabililor, fără ca aceste persoane să mai solicite organelor fiscale eliberarea acestor certificate.
- au fost reglementate proceduri unitare pentru eliberarea certificatului de atestare fiscală pentru persoane juridice și fizice și a certificatului de obligații fiscale. Durata de eliberare a acestora a scăzut, iar termenul lor de valabilitate este mai lung.
- au fost corelate dispozițiile legale privind deplasarea produselor accizabile în regim suspensiv cu prevederile comunitare și a fost reglementată procedura de restituire a accizelor plătite de către utilizatorii produselor supuse accizelor armonizate, pentru care se acordă scutire indirectă.
- a fost redus timpul de reacție a administrației fiscale, prin automatizarea tuturor procedurilor de gestionare a declarațiilor și plăților fiscale.

Administrația vamală are în continuare sarcini complexe, acțiunile de control desfășurându-se într-un mediu caracterizat prin volum și rapiditate crescândă a schimburilor internaționale, ceea ce implică exigențe sporite.

Întreaga activitate vamală este marcată de implementarea principiilor comunitare privind transparența actului managerial, descentralizarea deciziei și consolidarea structurii necesare verificării sesizărilor privind actele de corupție. Adoptarea acestor valori noi a constituit o etapă esențială în modernizarea și eficientizarea activității vamale.

În anul 2005, a fost introdus noul *Tarif vamal* (TARIR) dezvoltat după principiile *Tarifului Vamal Integrat Comunitar* (TARIC), instrument principal în aplicarea politicilor vamale, nomenclator al produselor pentru care se datorează drepturi vamale la import, cu nominalizarea actelor normative ce evidențiază categorii de bariere tarifare și netarifare.

De asemenea, a fost urmărită cu consecvență dezvoltarea funcțiilor de inspecție și investigație, inclusiv prin implementarea sistemului de analiză de risc, care permite o mai bună țintire a agenților economici vămuiți.

Activitatea în domeniul combaterii traficului cu mărfuri susceptibile a încălca un drept de proprietate intelectuală s-a îmbunătățit simțitor din anul 2005, față de anii precedenți, România fiind pe primele locuri în Europa în ceea ce privește reținerile și confiscările de mărfuri contrafăcute (primul loc la reținerea mărfurilor contrafăcute purtând sigla NIKE, poziție confirmată prin scrisoarea de mulțumire a concernului în cauză).

În cursul anului 2005, a fost aprobată Legea nr.344/2005, privind unele măsuri pentru asigurarea respectării drepturilor de proprietate intelectuală în cadrul operațiunilor de vămuire, inițiată de

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

A.N.V., în acest fel punându-se la dispoziția lucrătorilor vamali un instrument legislativ mai eficient pentru combaterea importului de mărfuri contrafăcute.

Tot în anul 2005, în domeniul luptei împotriva traficului de droguri și precursori, A.N.V. împreună cu Agenția Națională Antidrog, Inspectoratul Poliției Române și Inspectoratul General al Poliției de Frontieră au încheiat „Protocolul privind Constituirea grupului de lucru Antidrog” în data de 14 iunie 2005, acest grup asigurând schimbul de informații la nivel central.

În același an, Autoritatea Națională a Vămilelor a înființat 26 de echipe mobile cuprinzând 86 lucrători vamali, cu rol de supraveghere și control vamal în special pe principalele căi rutiere pentru combaterea fraudelor vamale de natură non fiscală; în urma ordinului președintelui ANAF (de la sfârșitul lunii aprilie 2008), activitatea și rezultatele echipajelor mobile trebuie raportate la fiecare 48 de ore.

Anul 2006 a adus un **nou Cod vamal**, moment de referință în îndeplinirea axelor prioritare ce caracterizează activitatea vamală. Prevederile Codului vamal urmăresc, în esență, creșterea eficienței, a eficacității și flexibilității activității de vămuire, cu impact direct sau indirect asupra creșterii calității serviciilor oferite agenților economici:

- micșorarea termenului pentru declararea mărfurilor prezentate în vamă ;
- crearea unei noi destinații vamale – antrepozitele libere ;
- posibilitatea reprezentării indirecte ;
- introducerea noțiunii de « agent economic autorizat »;
- posibilitatea de a modifica declarațiile vamale după acordarea liberului de vamă etc.

Noul Cod vamal și regulamentul de aplicare a acestuia marchează etapa de finalizare a preluării integrale a *acquis*-ului comunitar din domeniul vamal și implică întărirea capacității operative de supraveghere și control în afara birourilor vamale pe întreg teritoriul României, determinată de necesități și responsabilități generate de:

- aplicarea legislației europene privind supravegherea și controlul operațiunilor comerciale intracomunitare și cu statele terțe, în condițiile liberei circulații;
- noile sarcini și atribuții impuse de responsabilitatea securizării frontierei externe a comunității europene, concomitent cu asigurarea fluidizării traficului la trecerea frontierei;
- prevenirea și combaterea noilor forme de fraudă care se manifestă odată cu desființarea controlului vamal la frontiera internă cu celelalte state membre ale U.E.(este foarte bine cunoscut fenomenul contrabandei cu produse din tutun);
- preluarea etapizată a competențelor referitoare la supravegherea și controlul operațiunilor derulate cu mărfuri accizate, care implică prevenirea și combaterea infracțiunilor și contravențiilor prevăzute de Codul Fiscal al României prin desfășurarea unor acțiuni specifice de verificare a expedițiilor și transporturilor acestor mărfuri, realizarea supravegherii și însoțirilor, efectuarea investigațiilor și verificărilor de specialitate.

Pe aceeași linie prioritară de eficiență și bună servire a contribuabililor care caracterizează toate activitățile de administrare fiscală au fost generalizate, din aprilie 2005, proceduri simplificate de vămuire.

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

Acestea au condus la reducerea semnificativă a timpului de așteptare la frontieră, la debirocratizarea formalităților de vămuire și control, precum și la reducerea cazurilor de corupție.

În consecință, operatorii economici recurg tot mai mult la importuri și exporturi, fără a fi nevoie să discute direct cu lucrătorii vamali (eliminându-se contactul direct dintre operatorii economici și comisionarii vamali, pe de o parte și lucrătorii vamali, pe de altă parte): același nivel de servicii se poate asigura cu mai puțini angajați implicați direct în procesul de vămuire.

Actualele proceduri de vămuire constituie sisteme moderne de lucru specifice care oferă o serie de avantaje majore pentru agenții economici care sunt autorizați să își desfășoare activitățile comerciale internaționale.

Generalizarea acestor proceduri simplificate de vămuire nu presupune o scădere a calității controlului vamal pentru că, în contrapartidă, se va pune accent semnificativ pe controlul ulterior desfășurat la sediul firmelor.

În prima etapă, au fost autorizate să lucreze în procedură simplificată un număr de 900 mari societăți comerciale și 6 mari transportatori în sistemul de curierat rapid, pentru introducerea procedurilor simplificate de vămuire. Treptat, ponderea operațiunilor vamale derulate fără intervenția lucrătorilor vamali a crescut.

Procentul calculat al declarațiilor vamale validate în proceduri simplificate a crescut ca pondere în totalul declarațiilor vamale procesate de către sistemul informatic vamal.

Numărul total al declarațiilor vamale direcționate pe culoarul verde de vămuire (fără controlul fizic al mărfurilor) era, la sfârșitul anului 2005 de cca 40%, iar la sfârșitul anului 2006 reprezenta 60%, ponderea acestora, crescând în continuare.

Pentru fluidizarea **activității vamale**, a fost continuată simplificarea procedurilor. Astfel, în prima parte a anului 2007, au fost aprobate Normele privind procedurile simplificate de vămuire care cuprind:

1. Procedura declarației simplificate - declarația simplificată are forma unui document comercial convenit cu autoritatea vamală și trebuie însoțit de o cerere de plasare a mărfurilor sub regim. A fost eliminată posibilitatea depunerii unei declarații simplificate sub forma declarației incomplete, deoarece această posibilitate era prevăzută în cadrul procedurii declarației incomplete pentru care nu este necesară obținerea autorizației.
2. Procedura de vămuire la domiciliu – a fost introdusă posibilitatea înscrierii mărfurilor în evidența contabilă a titularului autorizației și acordarea liberului de vamă pe baza răspunsului biroului vamal, conform art. 266 din Regulamentul Comisiei nr. 2454/1993.

Din perspectiva adoptării procedurii de vămuire la domiciliu,

- au fost introduse noi condiții de autorizare, iar derularea procedurii de vămuire la domiciliu este condiționată de constituirea unei garanții în contul biroului vamal potrivit prevederilor art. 189-200 din Regulamentul Consiliului (CEE) nr. 2913/1992.

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

Cuquantumul garanției se calculează ca fiind media drepturilor de import pe o perioadă egală cu termenul în care declarația vamală trebuie prezentată la biroul vamal, raportată la ultimele 12 luni de activitate;

- plata drepturilor de import se efectuează ulterior acordării liberului de vamă, conform prevederilor Codului vamal comunitar;
- a fost eliminată posibilitatea aplicării acestei proceduri în cazul transportului de mărfuri având mai mulți destinatari. Această eliminare s-a datorat pe de o parte punctului de vedere al S. Tranzit Vamal, pe de altă parte, propunerii experților din Spania, care au considerat că, în acest caz trebuie aplicată procedura normală de vămuire;
- pentru regimul vamal de export pentru care ieșirea mărfurilor de pe teritoriul Comunității are loc prin România s-a introdus și posibilitatea utilizării documentului comercial în cazul operațiunilor cu caracter repetitiv;
- s-a introdus obligativitatea efectuării controlului ulterior cel puțin de patru ori pe an în cazul operațiunilor vamale derulate potrivit normelor privind procedurile simplificate de vămuire.

În ceea ce privește domeniul nou al *Politicii Agricole Comune* au fost luate măsuri pentru asigurarea unei colaborări performante între Autoritatea Națională a Vămilelor și Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură prin efectuarea unui schimb de date și documente specifice PAC între birourile vamale și agențiile de plăți prin intermediul structurilor centrale.

La sfârșitul lunii iunie 2007, între Autoritatea Națională a Vămilelor și Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură a fost finalizat Actul Adițional privind protejarea intereselor financiare ale Uniunii Europene pentru prevenirea și combaterea neregulilor, nr. 1 la protocolul de colaborare încheiat între cele două instituții în anul 2006.

De asemenea este avută în vedere revizuirea Ghidului metodologic privind Procedurile aplicabile produselor care intră sub incidența măsurilor stabilite în cadrul Politicii Agricole Comune în funcție de cerințele regulamentelor comunitare.

Gestionarea aspectelor care țin de realizarea controalelor privind Politica Agricolă Comună în cadrul Autorității Naționale a Vămilelor se realizează prin structurile de specialitate create, începând cu 1 ianuarie 2007 la nivel central și teritorial.

Au fost aprobate Normele tehnice privind aplicarea procedurii destinației finale și au fost elaborate Instrucțiunile de utilizare a procedurii destinației finale pentru uzul birourilor vamale și agenților economici interesați. În esență, această procedură permite ca agenții economici să beneficieze de exceptarea sau reducerea taxelor vamale pentru importurile de mărfuri care după punerea lor în liberă circulație urmează a fi utilizate conform unei destinații admise sub supravegherea autorității vamale stabilită potrivit acestei proceduri.

Astfel, atât activitatea de autorizare cât și cea de organizare a activității de supraveghere și control a îndeplinirii obligațiilor ce decurg din utilizarea procedurii de către agenții economici

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

care beneficiază de aceste facilități au fost în mod operativ puse în aplicare fără să existe disfuncționalități.

Obiectivul de creștere a conformării voluntare este creșterea transparenței activității A.N.V., popularizarea rezultatelor obținute de aceasta, precum și furnizarea informațiilor utile celor ce vor intra direct sau indirect într-un proces de vămuire. A.N.V. a pus la dispoziția agenților economici, consultanților vamali etc. teleacces gratuit (“număr verde” de telefon 0 8000 80 880) la care contribuabilii pot suna pentru sesizări și reclamații cu privire la activitatea vamală.

Pentru informare și pentru a menține un contact permanent cu agenții economici în vederea asigurării unei mai bune comunicări, pe site-ul A.N.V., relatiipublice@customs.ro, poate fi consultat “Îndrumarul legislativ”, noul Cod vamal și Regulamentul de aplicare a acestuia, explicarea implicațiilor Noului Sistem de Tranzit Informatizat, a procedurilor ce au fost adoptate ulterior aderării României la UE, alte informații utile.

Valoarea bunurilor ce au fost reținute de A.N.V. deoarece aduc atingere unui drept de proprietate intelectuală, nu poate fi calculată ca venit la buget, dar reprezintă acțiuni de mare importanță pentru realizarea unui climat concurențial corect și pentru protejarea mediului de afaceri autohton.

2. Pentru a fi creată *egalitatea de tratament între contribuabili*, pentru favorizarea unui mediu de afaceri concurențial și pentru punerea în aplicare a Programului de guvernare, activitatea de administrare fiscală a evoluat în următoarele 3 direcții:

a) Ilustrând principiul egalității contribuabililor în fața impozitului, în anul 2005 au fost abrogate dispozițiile legale referitoare la acordarea înlesnirilor la plata obligațiilor bugetare restante, contribuind la îmbunătățirea mediului de afaceri și încurajarea unei concurențe nedistorsionate de agenții economici tratați preferențial. Prin aceasta a fost desființată posibilitatea tratamentului diferențiat care implica subiectivism și, deseori, corupție.

b) Combaterea evaziunii fiscale

În scopul eliminării concurenței neloiale și pentru limitarea eludării plății obligațiilor bugetare, limitarea evaziunii fiscale a fost și va rămâne în continuare un obiectiv strategic major al A.N.A.F.

Controalele desfășurate de A.N.A.F. sunt destinate să determine dacă contribuabilii își îndeplinesc obligațiile bugetare, dacă rectifică la timp eventualele omisiuni involuntare, dacă respectă prevederile legale.

În activitatea tot mai ofensivă a A.N.A.F. de combatere a fraudei fiscale, au fost folosite tot mai multe instrumente de creștere a eficienței controlului în toate structurile de control ale A.N.A.F.: Direcția antifraudă fiscală din cadrul aparatului central al A.N.A.F., structurile teritoriale de control, Garda Financiară, Autoritatea Națională a Vămirilor.

Este tot mai extinsă folosirea analizei de risc, pe baza căreia sunt vizați la control contribuabilii sau domeniile al căror grad de probabilitate să fie implicați într-o activitate frauduloasă este mare.

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

Se țintește în special fraudă din domeniile de mare risc. Alegerea contribuabililor ce vor fi controlați are în vedere nu numai eventualele implicații asupra veniturilor bugetare, ci și efectele mai largi ale neconformării acestora asupra societății (de exemplu, afectarea mediului de afaceri prin practicarea unei concurențe neloiale).

Corelarea controalelor, evitarea suprapunerilor este o preocupare permanentă a A.N.A.F. Au fost încheiate o serie de protocoale între organele proprii de control, între acestea și alte instituții cu atribuții de control, pentru ca efectul de presiune, de repetabilitate pe care îl au controalele asupra contribuabililor să fie atenuat.

A.N.A.F. a continuat să acționeze în vederea îmbunătățirii cadrului legal din domeniul inspecției fiscale pentru ca acțiunile de inspecție fiscală să fie pregătite și realizate în mod unitar și respectiv, pentru simplificarea metodelor și tehnicilor utilizate de către inspectorii fiscali în activitatea desfășurată, elaborând atât proiecte de ordin al ministrului economiei și finanțelor sau al președintelui A.N.A.F., cât și ghiduri, metodologii și tematici de inspecție fiscală pe tipuri de impozite și taxe.

Pentru perfecționarea cadrului metodologic necesar activității de inspecție fiscală este în curs de realizare Sistemul de proceduri pentru inspecția fiscală, aprobat prin Ordinul președintelui A.N.A.F. nr.221/2008, ce vizează: analiza documentară a dosarului fiscal; analiza dosarului de rambursare a taxei pe valoarea adăugată; avizarea contribuabilului; amânarea inspecției fiscale; efectuarea controlului încrucișat; efectuarea unei reverificări pentru un impozit, taxă sau contribuție; efectuarea corecției erorilor materiale din decizia de impunere; efectuarea controlului inopinat; întocmirea, avizarea și aprobarea raportului de inspecție fiscală.

În vederea dezvoltării controlului electronic au fost formulate propuneri, în sensul creării obligației contribuabilului de a pune la dispoziție datele în format electronic împreună cu informațiile necesare importului și analizării acestora și informațiile cu privire la organizarea sistemului contabil (ERP), realizându-se totodată demersuri pentru achiziționarea softului necesar efectuării controlului electronic.

Controlul fiscal și-a asumat sarcina de combatere dinamică a evaziunii fiscale, rezultatele fiind foarte bune.

Ponderea cea mai însemnată în totalul sumelor suplimentare atrase o reprezintă sumele rezultate urmare inspecțiilor fiscale efectuate în domeniile tradițional susceptibile de practicare a evaziunii fiscale:

- producerea și comercializarea alcoolului și băuturilor alcoolice
- construcțiile de clădiri și lucrările de geniu civil;
- fabricarea vopselelor, lacurilor, cernelii tipografice și mastricurilor;
- comerțul cu ridicata al deșeurilor și resturilor; comerț cu ridicata al combustibililor solizi, lichizi și gazeși și al produselor derivate;
- intermedierea în comerțul cu mobilă, articole de menaj și de fierărie etc.

Activitatea antifraudă de la nivel central a vizat activitățile economico-financiare derulate în zona importurilor, producției, depozitării și comercializării produselor și mărfurilor supuse

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

regimului accizelor, care au făcut obiectul unei monitorizări permanente, acționându-se operativ și inopinat.

Concomitent s-a acționat și în zona unor activități cu un puternic impact social, precum respectarea normelor de comerț, dotarea cu aparate de marcat electronice fiscale și utilizarea acestora de către agenții economici etc.

De asemenea, activitățile desfășurate în raza marilor complexe comerciale en gros, precum și operațiunile de import-export sau conexe acestora au constituit obiectivul unor programe de control permanente.

În anii 2005 – 2008, în activitatea de combatere a fraudei fiscale au fost vizate comerțul, prestările de servicii, activitățile legate de produse petroliere, alcool, tutun, băuturi alcoolice, construcții etc., astfel:

- în domeniul producției de alcool etilic, în vederea combaterii fenomenului de evaziune fiscală, s-au efectuat verificări inopinate la antrepozitele de producție de alcool etilic și distilate;
- în domeniul băuturilor alcoolice au fost desfășurate acțiuni de control inopinat la agenții economici care îmbuteliază băuturi alcoolice pentru care se datorează accize, în vederea depistării celor care nu respectă condițiile de funcționare, nu înregistrează în evidența tehnico-operativă și contabilă întreaga cantitate de băuturi alcoolice, nu marchează în mod corespunzător cu banderole fiscale băuturile alcoolice, nu achită în întregime accizele și celelalte taxe și contribuții datorate conform prevederilor legale. De asemenea, au avut loc acțiuni de control inopinat la agenții economici care distribuie și comercializează en gros băuturi alcoolice, în scopul depistării loturilor de băuturi alcoolice nemarcate, marcate necorespunzător, cu marcări false sau contrafăcute.

Deficiențe constatate: activitatea antrepozitelor autorizate nu a fost separată total de celelalte activități desfășurate de contribuabili; antrepozitele existente nu au fost dotate în toate cazurile cu utilități proprii și nu s-a asigurat supravegherea prin camere video; lipsa certificatelor de calibrare pentru vasele și recipientii în care sunt depozitate materiile prime și produsele alcoolice rezultate din prelucrarea acestora.

- în domeniul țigărilor și produselor din tutun:
 - desfășurarea de acțiuni de control inopinat la comercianții și distribuitorii en gros de țigări și produse din tutun, în scopul depistării produselor marcate, cu timbre contrafăcute și a celor care nu au proveniență legală;
 - identificarea și anihilarea circuitelor comerciale prin care se realizează alimentarea pieței subterane de țigări;
 - verificări inopinate asupra achizițiilor și livrărilor de țigări, efectuate de magazinele duty-free;
 - acțiuni inopinate în punctele vamale cât și în piețe, târguri și oboare adiacente punctelor vamale, pentru identificarea traseelor prin care se realizează introducerea ilegală în țară și plasarea pe piața neagră a unor cantități de țigări nesupuse marcării sau accizării;
 - acțiuni de supraveghere a fabricilor de țigarete și produse din tutun pentru depistarea cazurilor în care sunt livrate rețele comerciale, cantități de produse sustrate impozitării;

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

- acțiuni de control inopinat în centrele comerciale en gros, piețe, târguri, oboare, magazine pe linia respectării regulilor de comerț, a prevederilor legale și normelor financiar fiscale din diferite domenii de activitate;
- acțiuni de control la cluburile de fotbal privind legalitatea transferărilor de jucători;
- desfășurarea unor acțiuni de control la agenții economici pentru identificarea și sancționarea cazurilor de evaziune fiscală la unitățile din industria alimentară, a căror activitate a fost suspendată de către Autoritatea Națională Sanitar - Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor (ANSVSA), ca urmare a unor deficiențe constatate în mod repetat în activitatea acestora și care nu-și achită obligațiile legale față de bugetul general consolidat;
- identificarea și verificarea utilizatorilor finali cu privire la respectarea regimului de scutire de accize acordat pentru achiziționarea produselor accizabile de la antrepozitele fiscale;
- efectuarea sau participarea la verificări financiar-fiscale la solicitarea Președenției, Guvernului, Corpului de Control al Guvernului, Ministerului Internelor și Reformei Administrative, Direcției Naționale Anticorupție, Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, Curții de Conturi sau altor instituții ale statului, pe linia combaterii evaziunii și fraudei fiscale.

Activitatea **Autorității Naționale a Vămilor** a condus la rezultate foarte bune în ceea ce privește identificarea fraudei vamale în domeniile cele mai vizate: infrațiuni comerciale (cu incidență fiscală), nerespectarea drepturilor de proprietate intelectuală și contrabanda cu țigarete, bunuri prohibite.

Rezultatele în ceea ce privește sumele atrase suplimentar la bugetul de stat, cantitățile de bunuri reținute ce nu îndeplineau condițiile de vămuire, reținerile de bunuri contrafăcute și cuantumul amenzilor aplicate au crescut simțitor de la un an la altul.

În activitatea vamală se observă o creștere a eficienței acțiunilor de control: în condițiile în care numărul verificărilor a rămas aproximativ același, cu același număr de persoane, cuantumul amenzilor aplicate și numărul de țigarete reținute și confiscate a crescut.

A fost pus accent tot mai mult pe activitățile operative, prin măsurile de control și coordonare decise de la nivel central și utilizarea supracontrolului în zonele cu grad ridicat de risc (granițele cu Republica Moldova și cea cu Ucraina, în zona birourilor vamale Halmeu, Sighetul Marmației, Siret, Sculeni, Albața, Oancea, Giurgiulești) dar și prin activitățile de perfecționare și creștere a capacității administrativ-operative.

A fost adoptată analiza de risc pentru îmbunătățirea activității de prevenire a fraudelor vamale.

Garda Financiară a efectuat acțiuni de control, ținând în special domeniile cu risc mare de evaziune (produsele accizabile, importul de bunuri de consum, produse de morărit și panificație, materiale reciclabile).

Specificul controalelor efectuate de Garda Financiară este dat de caracterul operativ și inopinat al verificărilor, lucru care face ca atribuțiile Gărzii Financiare să nu se suprapună cu ale celorlalte

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

instituții de control în domeniul financiar - fiscal din România. De altfel, conform modificărilor legislative din anul 2005, actele de control întocmite de Garda Financiară, la solicitarea Parchetului, constituie probă în justiție.

În perioada 2005-2008 a avut loc o schimbare în strategia Gărzii Financiare și anume orientarea eforturilor preferențial către zonele și activitățile de mare risc din punct de vedere al nerespectării prevederilor legale din domeniu.

Au fost întreprinse controale în domeniul jocurilor de noroc, au fost stopate o serie de acțiuni întreprinse de comercianți pentru sustragerea de la plata către bugetul statului a unor sume datorate și s-a acționat permanent în centrele comerciale pentru combaterea evaziunii și a practicilor comerciale ilicite.

Pe domenii de activitate, combaterea fraudei a fost orientată spre produsele accizate, alcool, tutun și uleiuri minerale, precum și cele cu fier vechi, material lemnos, cereale etc.

În anul 2008, Garda Financiară a acționat preponderent în următoarele direcții de acțiune:

- focalizarea activității pe cazurile mari de evaziune fiscală;
- monitorizarea operațiunilor de achiziții intracomunitare, operațiune ce a implicat atât prezența permanentă în punctele vamale, cât și acțiuni conexe constând în însoțirea până la destinația internă a transporturilor de marfă și controale la agenții economici beneficiari ai mărfurilor în cauză;
- participarea susținută a personalului Gărzii Financiare la acțiuni de stimulare a încasării arieratelor datorate de agenții economici către bugetul de stat;
- monitorizarea activității rafinăriilor și antrepozitelor fiscale de produse energetice.

O altă direcție de acțiune importantă a reprezentat-o activitatea de cercetare-documentare în interes fiscal și schimbul de informații cu statele din UE și alte instituții publice. Activitatea se realizează pe baza informațiilor existente în baza de date a A.N.A.F., a schimbului permanent de informații cu alte institutii publice și private, precum și a datelor obținute din acțiuni proprii de cercetare la fața locului.

Realizările principale în cadrul acestei activități sunt:

- Efectuarea de modificări legislative ale Codului de procedură fiscală care permit o obținere mai facilă de informații de interes fiscal atât de la contribuabili, în mod direct, cât și de la alte persoane cu care aceștia au avut relații de afaceri;
- Elaborarea procedurii de stabilire și identificare a gradului de risc fiscal al contribuabililor care au declarat achiziții de bunuri și servicii efectuate pe teritoriul național;
- Elaborarea procedurii de cercetare la fața locului.

Principalele realizări ale activității de schimb de informații cu Statele Membre în domeniul TVA sunt:

- Realizarea unui ghid de cercetare și control al operatorilor intracomunitari;
- Soluționarea solicitărilor de informații și verificări primite de la Statele Membre privind TVA;
- Transmiterea către Statele Membre a solicitărilor de informații privind TVA.

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

Autoritatea Națională a Vămirilor a preluat, în anul 2008, activitatea de cooperare administrativă cu Statele Membre pe linie de accize.

c) Îmbunătățirea cadrului legislativ privind administrarea veniturilor bugetare, în special în ceea ce privește politica de recuperare a arieratelor

Modificările aduse Codului de procedură fiscală, precum și elaborarea altor acte normative au contribuit la îmbunătățirea cadrului legislativ privind administrarea veniturilor statului, precum și fluidizarea colectării creanțelor bugetare, având consecințe în reducerea arieratelor.

A fost reglementată posibilitatea de punere în aplicare a deciziilor de recuperare a ajutoarelor de stat ilegale sau interzise.

În scopul descurajării apelării la creditul fiscal în detrimentul celui bancar, precum și pentru creșterea gradului de civism fiscal al contribuabililor, începând cu data de 01.01.2006, noțiunea de dobânzi și penalități de întârziere a fost înlocuită cu cea de majorări de întârziere, cota acestora fiind stabilită la 0,1% pe zi de întârziere, modificarea ulterioară a cotei urmând a fi aprobată prin legi bugetare.

Pentru creșterea eficienței și a eficacității administrației fiscale în activitatea de colectare a creanțelor bugetare a fost implementat sistemul informatic de administrare a creanțelor fiscale (SIACF), sistem care a dus la automatizarea procedurilor de realizare a creanțelor fiscale, conducând la reducerea timpului de reacție al administrației fiscale față de atitudinea de neconformare a contribuabililor.

Au fost actualizate reglementările privind procedura stingerii creanțelor fiscale prin trecerea în proprietatea publică a statului a unor bunuri imobile proprietate a debitorilor, reglementându-se astfel analiza și soluționarea cererilor de dare în plată și ale debitorilor aflați în procedură specială, respectiv în procedura administrării speciale a insolvenței.

A fost instituită regula potrivit căreia executarea silită se poate menține asupra bunurilor proprietate a debitorului, urmăribile potrivit legii, numai în limita a 150% din valoarea creanțelor fiscale și s-a reglementat ordinea de sechestrare a acestora în vederea evitării sechestrării tuturor bunurilor contribuabilului și blocării activității acestuia.

A fost extinsă regula specială de declarare și plată a impozitelor cu reținere la sursă instituite pentru micii contribuabili (microîntreprinderi, persoane fizice independente) și pentru veniturile realizate în baza contractelor/convențiilor încheiate potrivit Codului civil, precum și la asocierile fără personalitate juridică constituite între persoane fizice.

A fost prevăzută comunicarea deciziei de impunere în termen de 7 zile de la finalizarea raportului de inspecție fiscală.

Prin modificările aduse cadrului legal în materia executării silite a creanțelor fiscale, se reglementează asistența reciprocă în domeniul colectării, atât prin schimbul de informații și

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

notificarea actelor administrative procedurale în baza cărora se va face recuperarea, cât și prin recuperarea propriu-zisă a creanțelor stabilite.

S-a prevăzut, de asemenea, procedura prin care autoritățile competente din România pot solicita asistență din partea altor State Membre pentru recuperarea anumitor creanțe la bugetul de stat, urmând ca Statele Membre cărora li se solicită asistență să realizeze recuperarea acestor creanțe potrivit legislației naționale, așa cum ar proceda în cazul propriilor creanțe.

Totodată, pentru realizarea reciprocității, se reglementează și condițiile în care autoritățile competente din România acordă asistență altor State Membre pentru recuperarea aceluiași tipuri de creanțe.

Reducerea graduală a arieratelor în economie a implicat și o politică fermă de împiedicare a formării de noi arierate. A.N.A.F. continuă publicarea și actualizarea listelor cu contribuabilii mari, precum și mici și mijlocii, care înregistrează obligații bugetare restante.

Este urmărită operativ, pe baza cererilor înaintate de creditori, declanșarea procedurii de insolvență în cazul contribuabililor asupra cărora nu mai dau rezultat măsurile de executare silită. Atenție specială va fi acordată nu numai încasărilor curente, care implică încurajarea civismului fiscal, dar și recuperării arieratelor bugetare.

În acest sens, au fost puse în practică următoarele linii de acțiune:

1. urmărirea operativă, pe baza cererilor înaintate de creditori, a declanșării procedurii de insolvență în cazul contribuabililor asupra cărora nu au dat rezultat măsurile de executare silită ;
2. monitorizarea reducerii arieratelor la marii contribuabili și la contribuabilii mijlocii;
3. monitorizarea lunară a veniturilor bugetare administrate de A.N.A.F. din veniturile bugetare stabilite în legea bugetului de stat și legea bugetului asigurărilor sociale de stat;
4. monitorizarea recuperării ajutoarelor de stat ilegale/interzise.

În vederea consolidării și eficientizării activității A.N.A.F. a fost înființată Comisia de proceduri fiscale, care are responsabilități de elaborare a deciziilor cu privire la aplicarea unitară a Codului de procedură fiscală și a legislației care intră în sfera de competență a cazului și au fost modificate competențele organelor de inspecție fiscală la nivel central și teritorial ale A.N.A.F.

În anul 2008, pentru efectuarea procedurii de transfer a sumelor recuperate în cadrul activității de asistență la recuperare prevăzută la Cap. 13 - "Aspecte internaționale" din Ordonanța Guvernului nr.92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în/din străinătate, prin intermediul instituțiilor de credit, a fost elaborat și aprobat Ordinul ministrului economiei și finanțelor nr.395/2008 privind procedura de transfer a sumelor recuperate în România reprezentând creanțe stabilite în alte State Membre ale Uniunii Europene, precum și de transfer a sumelor recuperate de autoritățile competente din alte State Membre, reprezentând creanțe stabilite în România.

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

Evaluarea procedurilor de control fiscal și fixarea unor reguli de etică în activitatea de control fiscal prin cooperarea autorităților publice cu comunitatea oamenilor de afaceri are ca scop încurajarea și obținerea celui mai înalt grad de conformare voluntară la prevederile legale în materie fiscală. De aceea, în vederea stabilirii unor cadre unitare de desfășurare a controlului fiscal, au fost elaborate o serie de Ghiduri de control, cu tematică generală sau punctuală.

Astfel, a fost elaborat Ghidul pentru cercetare și control la întreprinderile mici, astfel încât acțiunile de inspecție fiscală ce vizează aceste domenii să fie pregătite și realizate în mod unitar, și implicit pentru o mai bună cunoaștere de către organele cu atribuții de inspecție fiscală a legislației aplicabile.

În domeniul **politicilor anticorupție (Capitolul 10 din Programul de guvernare)**, Agenția Națională de Administrare Fiscală acordă o atenție specială combaterii corupției. De aceea, cu ocazia noilor măsuri organizatorice care au avut loc în primul semestru al anului 2007, a fost înființată direcția generală "Inspecție generală". Menirea acestei structuri este asigurarea controlului intern, respectiv de verificare a activității personalului din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală la nivel central și teritorial inclusiv Autoritatea Națională a Vamilor și Garda Financiară, în ceea ce privește depistarea și prevenirea faptelor de corupție.

Autoritatea vamală română prin Serviciul Verificări Interne, este implicată în proiectul de twinning RO2004/016-772.03.04/A4 „Măsuri anticorupție pentru Poliția de frontieră (PFR) și Vamă (ANV)”. Obiectivul larg al proiectului este elaborarea în comun a măsurilor anticorupție pentru Poliția de Frontieră și ANV pentru a ameliora capacitatea instituțională a acestora în domeniul abordării actelor de corupție și creșterea gradului de detectare de către PFR și ANV a fraudelor interne și a neregulilor comise de personal.

Plecând de la premisa că inspecția fiscală trebuie să se desfășoare într-un mod corect și imparțial, a fost elaborat Ghidul inspecției fiscale, ce constituie document de referință pentru personalul cu atribuții de inspecție fiscală din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală, oferind inspectorilor fiscali informații referitoare la tehnicile, procedurile și metodele de inspecție fiscală. Acest ghid a fost imprimat în 4.000 de exemplare, ce au fost distribuite personalului cu atribuții de inspecție fiscală.

De asemenea, au fost elaborate Ghidul pentru cercetare și control în imobiliare și Ghidul pentru controlul contribuțiilor sociale, astfel încât acțiunile de inspecție fiscală ce vizează aceste domenii să fie pregătite și realizate în mod unitar, și implicit pentru o mai bună cunoaștere de către organele cu atribuții de inspecție fiscală a legislației aplicabile.

Pentru reunirea obligațiilor operatorilor intracomunitari de mijloacele de care dispun inspectorii cu atribuții de inspecție fiscală, pentru a se asigura că operatorii își îndeplinesc în mod corect obligațiile, oferind totodată, modele de fraudă și de investigare a acestora elaborarea, a fost elaborat Ghidul de cercetare și control la operatorii intracomunitari.

Pentru colectarea de informații și verificarea încrucișată a acestora în vederea identificării de neconcordanțe între declarațiile contribuabililor aflați în relații de afaceri, informațiile declarate și neconcordanțele identificate fiind avute în vedere la efectuarea acțiunilor de inspecție fiscală a

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

fost implementată "Declarația informativă privind livrările/prestările și achizițiile efectuate pe teritoriul național".

Normele de conduită profesională sunt stabilite de Codul etic al inspectorului de control fiscal, acestea urmărind asigurarea creșterii calității serviciului public, o bună administrare în realizarea interesului public, raporturi sociale și profesionale corespunzătoare creării și menținerii la un nivel înalt a prestigiului instituției, iar prin profesionalism și o conduită adecvată a inspectorilor fiscali, se dorește creșterea încrederii contribuabililor în sistemul fiscal. Codul etic al inspectorului de control fiscal și Carta drepturilor și obligațiilor contribuabililor pe timpul desfășurării inspecției fiscale, se distribuie tuturor contribuabililor ce urmează a fi supuși inspecției fiscale, odată cu transmiterea avizului de inspecție fiscală.

Controlul financiar al ANAF se referă, în principal, la:

- modul de respectare a disciplinei economico-financiare și de realizare a prevederilor din bugetul de venituri și cheltuieli;
- modul de administrare și gestionare a mijloacelor materiale și a fondurilor financiare de către regiile autonome, societățile naționale, companiile naționale și societățile comerciale la care statul, direct sau printr-o instituție ori autoritate publică, are calitatea de actionar;
- modul de utilizare a ajutorului de stat (subvenții, alocații, credite cu garanția statului, fonduri, facilități etc.), potrivit destinației prevăzute de lege;
- exactitatea și realitatea înregistrărilor în evidențe, stabilirea corectă și îndeplinirea integrală a obligațiilor financiare și fiscale față de stat.

Din acțiunile de control efectuate la operatorii economici care au înregistrat pierderi în perioada 2004-2006, a rezultat necesitatea continuării acțiunii de control financiar și în anul 2008 și luarea unor măsuri, privind:

- punerea în aplicare a unor programe de reducere a costurilor și a riscurilor de imobilizare a resurselor financiare;
- fundamentarea bugetelor de venituri și cheltuieli pe principiul echilibrului financiar;
- întărirea controlului financiar propriu;
- introducerea supravegherii permanente a activității economice și financiare la unii agenți economici de importanță strategică.
- îmbunătățirea managementului și creșterea transparenței în activitatea desfășurată de agenții economici cu capital de stat.

O serie de proceduri modernizate adoptate de ANAF au condus la reducerea în mare măsură a contactului direct cu lucrătorii din administrația fiscală și vamală: declararea on line, înființarea culoarului verde de vămuire (fără controlul fizic al mărfurilor), proceduri simplificate de vămuire.

Implementarea **societății informaționale (Capitolul 20 din Programul de guvernare. Politica în domeniul tehnologiei informației și comunicațiilor)** se traduce în activitatea Agenției Naționale de Administrare Fiscală din subordinea Ministerului Economiei și Finanțelor (ANAF-MEF) prin dezvoltarea serviciilor electronice către cetățean și prin dezvoltările făcute în direcția integrării informatice cu alte organizații guvernamentale și cu Uniunea Europeană. Însă aceasta nu se poate realiza fără consolidarea sistemului de informații al ANAF- MEF, care deși este cel mai dezvoltat dintre sistemele Administrației, se află încă departe de necesități. Întreaga sa

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

dezvoltare se bazează pe Strategia ANAF și Strategia de Tehnologie Informației care integrează serviciile pentru toate departamentele ANAF-MEF, strategie ce necesită a fi continuată și modernizată, pentru a oferi pentru activitățile ANAF-MEF suportul și liniile directe în domeniul IT.

În ultimii ani s-au cristalizat câteva direcții de dezvoltare și reorganizare în cadrul MEF în primul rând în ceea ce privește administrarea veniturilor statului și a încasarilor/plăților prin Trezoreria Ministerului Economiei și Finanțelor. O direcție importantă pentru succesul colectării este întărirea controlului masiv și depersonalizat în ceea ce privește conformarea contribuabililor și întărirea măsurilor contra celor care nu o fac. O supraveghere corectă și promptă a comportamentului contribuabililor dă rezultate excelente în conformarea voluntară a acestora. Planificarea controlului fiscal pornind de la analiza factorilor de risc este deasemenea avută în vedere.

Obiectivele ANAF-MEF în domeniul tehnologiei informației pentru anul 2008 au fost:

- îmbunătățirea capacității administrative a ANAF prin implementarea Portalului Intranet, migrarea bazei de date a contribuabililor persoane juridice de la una distribuită la una centrală folosind aplicații web, și stabilind un Centru funcțional de Contact.
- furnizarea de asistență pentru contribuabilii – persoane fizice pentru a-și depune declarațiile de impozit prin mijloace electronice, pentru a pregăti formularele necesare cu privire la Directivele 48 și 49, pentru a furniza acces electronic contribuabililor la informațiile din Dosarul fiscal, pentru a furniza un singur punct de contact pentru toate necesitățile Contribuabililor, și pentru a reorganiza Registrul Contribuabililor.
- crearea unui Sistem de Control al Mișcării Accizelor modern și eficient, care să fie un instrument eficace și la îndemâna ANAF de manevrare și control al comerțului supus accizelor în Domeniul Național (NSEA) și în Domeniul comun (în conformitate cu cerințele TAXUD EMCS2). EMCS ar trebui deasemenea să conducă la diminuarea numărului de documente necesare precum și a poverii existente asupra operatorilor de accize, facilitând în felul acesta comerțul.
- îmbunătățirea eficienței infrastructurii IT&C prin optimizarea hardware-ului, software-ului, echipamentului de comunicații, configurațiilor existente.
- continuarea procesului de proiectare a aplicațiilor IT existente folosite în ANAF: migrarea DECIMP, SIAC, Resurselor Umane, Controlului Fiscal și Gărzii Financiare, Auditului Intern și a Auditului Financiar.
- îmbunătățirea sistemelor de gestionare a documentelor pentru întreaga organizație a ANAF, integrate cu sistemul de arhivare electronică și stocare.
- îmbunătățirea unificării și integrării datelor și sistemelor ANV și ANAF pentru a stabili schimburile de date automatizate și de a da posibilitatea de verificări și analize legate de comportamentul operatorului economic, în dubla calitate de Contribuabil și client al Vămilelor. În același timp, implementarea integrării inițiale între sistemele de accize și tarife vamale va reduce intrările duble de date de către operatorii economici și simplificarea procedurilor.

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

Principalele realizări legate de obiectivele menționate sau care vor fi finalizate până la sfârșitul anului, sunt următoarele:

- Continuarea lucrărilor de amenajare a amplasamentului centrului de salvare și recuperare în caz de dezastru și conectarea acestuia la centrul principal de producție printr-o conexiune de mare viteză și fiabilitate ridicată;
- Menținerea în funcțiune și exploatarea sistemului informatic existent, fără evenimente majore;
- Realizarea versiunii web enabled a aplicației informatice pentru gestiunea impozitelor pe veniturile persoanelor juridice SIAC, migrarea datelor și punerea în funcțiune pentru la nivelul întregii structuri teritoriale (pentru un pilot);
- Asigurarea funcționării continue a serverelor de baze de date centrale și de aplicații, 24/24, 7/7, 365/365, pentru sistemele informatice care deservește trezoreria, registrele generale – Codul fiscal și toate celelalte informații cumulate și gestionate la nivel central;
- Aplicații de stocare centralizată a documentelor/informațiilor corespunzătoare unei teme/proiect și distribuirea lor: Monitorul Oficial, Tablou de bord, Proiecte Phare, etc. Unele dintre aceste aplicații se pot accesa de la orice nivel teritorial printr-un browser de Web de la o adresă dată.
- Depunerea pe web a declarațiilor fiscale la nivelul întregii structuri teritoriale, din program Phare 2003. Activitatea a constat în coordonarea realizării unui proiect complex care include softuri multiple: ADOBE, Oracle, WebSphere, Tivoli, DB2, Autoritate de certificare.
- Activitatea de asistență contribuabili a constat în dezvoltarea programelor, menținerea lor în concordanță cu legislația în vigoare și oferirea de asistență tehnică contribuabililor prin telefon și e-mail. Programele de asistență dezvoltate în Visual Basic, au fost postate pe site-ul ANAF și trimise în teritoriu pentru distribuire către contribuabili; toate documentele imprimate prin programele de ajutor folosesc și cod bidimensional de bare, pentru o preluare rapidă și sigură a datelor.
- Serviciul de e-mail securizat (Lotus Notes/Domino) și suport pentru Document Management;
- Administrare clienți Windows cu Active Directory Microsoft;
- Accesul securizat al clienților în/din Internet (firewall, content filtering și antivirus);
- Soluție de management centralizat Antivirus pentru clienții ANAF;
- S-au pregătit informațiile tehnice pentru facilitarea accesului securizat la datele contribuabililor pentru autoritățile responsabile cu taxele și a contribuabililor înșiși prin migrarea sistemului IT existent.
- S-a realizat pregătirea informației actualizate, adecvate și îndrumarea bazată pe bazele de date de cunoștințe (ANAFI) pentru contribuabili și angajați, create în Centrul de Contact.
- S-au asigurat capacitățile interne în ANAF pentru îmbunătățirea, menținerea și susținerea sistemului IT deja construit și pentru noile dezvoltări.
- S-a realizat un acces securizat și autentificat al Contribuabililor la informațiile fișierului lor fiscal;
- S-a realizat un canal securizat electronic pentru instituțiile financiare pentru a-și depune declarațiile de impozit cu privire la impozitarea veniturilor economisite sub forma plăților dobânzilor și a drepturilor de redevență (pentru Directiva 48)
- S-a dezvoltat în continuare infrastructura bazei de date a ANAF;
- Se realizează un Sistem de Control al Mișcării Accizelor modern.

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

Prin sistemul informatic menționat anterior se îmbunătățește:

- abilitatea și capacitatea ANAF de a manevra și controla comerțul în privința accizelor atât pe teritoriul național cât și în sectorul comunitar;
 - colectarea veniturilor din accize și diminuarea fraudei legate de comerțul cu bunuri accizabile;
 - îndeplinirea obligațiilor României în calitate de Stat Membru al Uniunii Europene față de TAXUD, în ceea ce privește implementarea unui sistem conform EMCS2;
 - diminuarea numărului de documente necesare precum și a poverii existente asupra operatorilor de accize, facilitând în felul acesta comerțul;
 - se permite operatorilor de accize să se conformeze cu mai multă ușurință legislației din România privind accizele, de ex. prin furnizarea unor informații fiabile privind situația înregistrării în scopuri de accize a omologilor lor naționali și din UE, prin primirea de informații la timp și eliberarea transporturilor accizabile etc.
- S-a realizat un studiu privind optimizarea infrastructurii centrale hard și soft;
 - S-a optimizat infrastructura centrală de software și hardware ;
 - S-a realizat un studiu pentru reorganizarea fizică și logică a rețelelor locale, metropolitane și rețea extinsă pe o suprafață mare;
 - S-au reorganizat și optimizat rețelele locale, metropolitane și rețeaua extinsă pe o suprafață mare;
 - S-a realizat un studiu cu privire la posibilitatea ca Autoritatea Națională a Vămirilor să folosească capacitatea de back-up oferită de ANAF;
 - S-a proiectat și implementat strategia pentru Gestionarea identității;
 - S-au revizuit și îmbunătățit procedurile de securitate;
 - Toate capacitățile interne ale Direcției generale a tehnologiei informației de a monitoriza, menține și îmbunătăți sistemele de ITC sunt dezvoltate;
 - Se îmbunătățește și se migrează aplicațiile Resurse Umane de la arhitectura distribuită client/server la una centralizată web;
 - Se migrează aplicațiile legate de controlul fiscal de la arhitecturi distribuite client/server la unele centralizate web;
 - S-a reproiectat și se implementează aplicația pentru controlul financiar;
 - S-a dezvoltat și se implementează o soluție pentru necesitatea auditului financiar;
 - Se realizează capacitățile necesare pentru utilizarea sistemelor de gestionare a documentelor la nivel de organizație;
 - Se organizează arhiva și se realizează stocarea electronică centrală prin urmărirea standardelor internaționale pentru înregistrarea informației;

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

- Se dezvoltă taxonomia necesară pentru conținutul electronic al arhivei, se definește guvernanta sistemului, se realizează și se implementează procedurile adecvate pentru implementarea celor de mai sus;
- Se dezvoltă capacitatea internă a Direcției generale a tehnologiei informației, în vederea îmbunătățirii, mentenanței și susținerii soluțiilor de gestionare a documentelor, noi sau deja realizate;
- Se realizează facilitarea schimbului de informații eficient și corelat între ANAF și ANV;
- Se realizează implementarea unei integrări inițiale între sistemele de accize și vamale (EMCS2 și respectiv ECS+NCTS) pentru a scădea intrarea de date duble de către operatorii economici și simplificarea procedurilor;
- Se reproiectează depozitul de date (Data Warehouse) ANV pe baza cunoștințelor și experienței acumulate din exploatarea ANV MIS și folosirea mediului și instrumentelor Depozitului de date ANAF. Astfel eforturile de dezvoltare ale Depozitului de date vor fi consolidate. O structură mai bogată de date poate fi realizată, dând posibilitatea unor analize ale comportamentului operatorului economic în domeniile de taxare și vamale;
- S-a implementat schimbul de date privitoare la Directivele 48 și 49, schimb de date mandatat de către CE și TAXUD.

Reforma organizatorică a Agenției Naționale de Administrare Fiscală (**Capitolul 11 din Programul de guvernare. Reforma administrației publice**) reflectă adaptarea instituției la evoluția conjuncturii economice, la sarcina de a colecta în condiții tot mai bune veniturile bugetare. Pe de altă parte, schimbările vizează implementarea principiilor comunitare privind transparența actului managerial, descentralizarea deciziei și consolidarea structurii necesare combaterii actelor de corupție.

De la înființarea sa, A.N.A.F. a parcurs mai multe etape de îmbunătățire organizatorică, adaptare necesară pentru asigurarea corespundenței între extinderea competențelor sale și modul de organizare. Din acest punct de vedere, anul 2007 a adus o serie de modificări foarte importante:

- trecerea în subordinea A.N.A.F. a întregii activități a D.G.F.P.-urilor în anul 2007, ceea ce a permis rezolvarea neclarităților privind dubla subordonare, existente în perioada 2004-2006;
- înființarea de structuri organizatorice noi (I.T., planificare strategică, elaborarea și aplicarea legislației fiscale și a procedurilor fiscale, informații fiscale, inspecția generală - structură independentă de control al activității interne și combaterea corupției din A.N.A.F., inclusiv din Garda Financiară și din Autoritatea Națională a Vămilei).
- Trecerea administrării accizelor în competența ANV
- Administrarea specializată a fost extinsă: față de administrarea separată a marilor contribuabili, începând cu luna aprilie 2007, au fost înființate administrații ale finanțelor publice ale contribuabililor mijlocii la nivelul tuturor DGFP-urilor.
- În scopul creșterii capacității instituționale necesare pentru crearea premiselor realizării obiectivelor din Programul de guvernare 2005-2008, ANAF a adoptat ca mod de conducere planificarea strategică – elaborarea Strategiei pe termen mediu și defalcarea acesteia în obiective anuale incluse în planuri de performanță.

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

În luna mai 2008 a fost demarat Proiectul „Consolidarea reformei administrației fiscale române” în cadrul PHARE RO / 2006 / IB / FI – 01.

De asemenea, au fost elaborate două strategii sectoriale:

- Strategia de comunicare, elaborată în anul 2007, a fost realizată prin detalierea și dezvoltarea uneia din direcțiile importante de modernizare a A.N.A.F. cuprinse în Strategia pe termen mediu, și anume perfecționarea comunicării interne, externe și internaționale - premisă esențială pentru creșterea civismului fiscal.
- În anul 2008, a fost elaborată și mediatizată Strategia de formare a personalului din ANAF.

În domeniul piețelor financiare (Capitolul 4 din Programul de guvernare. Mediul de afaceri) au fost adoptate măsuri menite să conducă la limitarea producerii efectului de evicțiune pe piețele financiare, ca urmare a finanțării deficitului de cont general al trezoreriei statului, constând în suspendarea temporară a emisiunilor de titluri de stat către populație.

Au fost adoptate unele măsuri destinate limitării creării de hazard moral, ca urmare a preponderenței împrumutului public de pe piața monetară (bancară) internă, cum ar fi: extinderea maturității titlurilor de stat și publicarea calendarului de emisiuni anual și trimestrial în vederea creșterii predictibilității.

A fost modernizat cadrul legislativ în vederea asigurării procesării electronice a instrumentelor de plată de debit, prin reglementarea posibilității prezentării la plată a unui echivalent electronic al instrumentului de plată în original, în forma sa fizică.

A fost asigurată administrarea relației cu agențiile de rating, cu ocazia vizitelor lunare ale acestora. România are relații contractuale cu patru agenții de rating: FitchRatings, Moody's Investors Service, Standard&Poor's, Japan Credit Rating Agency. FitchRatings și Moody's au avut vizita anuală în cursul lunii februarie 2008. Standard&Poor's a avut vizita anuală în luna septembrie 2008, iar Japan Credit are programată vizita anuală în luna noiembrie 2008.

De asemenea, a fost elaborat proiectul de Lege privind instituțiile financiare nebancale, care a fost aprobat în plenul Senatului în data de 29 octombrie 2008.

Unul din obiectivele conexe dezvoltării pieței titlurilor de stat este acela al consolidării curbei de randament și al extinderii acesteia, fiind știut faptul că, randamentele titlurilor suverane în condițiile creșterii lichidității acestora pe o plajă cât mai largă de maturități creează referințe pentru mediile investiționale și pentru emitenții corporatiști și suverani în lei.

În același timp, a fost menținută o consultare periodică cu participanții pe piața internă (dealeri primari, investitori etc.) pentru asigurarea transparenței și predictibilității modului de contractare și administrare a datoriei publice guvernamentale în lei, cât și pentru evaluarea regulată a necesităților investiționale la nivelul pieței și a așteptărilor referitoare la condițiile de piață.

În aceste condiții emisiunile de titluri *de tip benchmark*, lansate pentru prima dată în anul 2007 au fost continuate și în anul 2008 prin anunțarea lor în Calendarul anual al emisiunilor de titluri de

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

stat pe anul 2008 publicat pe site-ul Ministerului Economiei și Finanțelor. Urmare desfășurării licitațiilor organizate în perioada octombrie 2007-octombrie 2008 au fost contractate împrumuturi prin emisiuni de obligațiuni de tip benchmark cu scadențe de 3, 5 și 10 ani, în sumă totală de 2.720,8 mil. lei.

A fost îmbunătățit cadrul legal privind managementul datoriei publice prin adoptarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.64/2007 privind datoria publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.109/2008, cu modificările și completările ulterioare. Principalele modificări aduse de acest act normativ, sunt următoarele:

- abordarea separată a procesului de administrare a datoriei publice guvernamentale, activitate care revine în exclusivitate Ministerului Economiei și Finanțelor;
- eliminarea criteriului de rezidență la momentul contractării datoriei publice;
- definirea obiectivelor și strategiei de administrare a datoriei publice guvernamentale;
- eliminarea subîmprumuturilor către autoritățile administrației publice centrale, realizându-se trecerea de la o finanțare pe proiecte, la asigurarea finanțării deficitului bugetar;
- aprobarea prin lege a beneficiarilor garanțiilor de stat, precum și a beneficiarilor acordurilor de împrumut subsidiar (subîmprumuturilor);
- începând cu anul 2009, Ministerul Economiei și Finanțelor preia spre administrare împrumuturile contractate de către ordonatorii principali de credite cu sau fără garanția statului sau contractate de către Ministerul Economiei și Finanțelor și subîmprumutate acestora, în scopul creșterii transparenței și eficienței administrării datoriei publice guvernamentale.

În conformitate cu prevederile Ordonanța de urgență a Guvernului nr.64/2007 privind datoria publică, Ministerul Economiei și Finanțelor a elaborat cu consultarea Băncii Naționale a României, Strategia privind administrarea datoriei publice guvernamentale pe perioada 2008-2010, care a fost aprobată de Guvern în luna august 2008. Prin această strategie, Guvernul fixează principalele obiective privind administrarea datoriei publice guvernamentale pe termen mediu și instrumentele avute în vedere pentru implementarea acesteia.

În conformitate cu obiectivele înscrise în Strategia privind administrarea datoriei publice guvernamentale, finanțarea deficitului bugetar și refinanțarea datoriei publice se va axa pe contractarea împrumuturilor de pe piața internă prin lansarea de emisiuni de titluri de stat, în scopul dezvoltării pieței interne a titlurilor de stat.

În scopul respectării prevederilor privind **ajutorul de stat**, au fost elaborate notificări având ca obiect acte normative prin care se instituie măsuri susceptibile de a fi considerate de natura ajutorului de stat. Notificările au avut ca beneficiari următoarele societăți: SC Apa Someș SA, SC Hidroelectrică SA, SN Romgaz SA Mediaș, SC Complex Energetic Craiova SA, SC Complex Energetic Turceni SA., SC Metrorex SA, Regia Autonomă Aquabis SA, etc.

Au fost elaborate notificări pentru ajutoarele de stat individuale și au fost emise decizii de către Consiliul Concurenței pentru următoarele societăți: SC Secom SA, SC Vital S.A. Baia Mare, SC Acvarim S.A. Râmnicu Vâlcea, Raja Aquabis Bistrița Năsăud, SC Apa Canal 2000 S.A. Pitești, Compania Județeană Apa Serv S.A. Neamț, SC Electrocentrale S.A. Oradea, SC Termica S.A. Târgoviște, SC Energomur S.A. Târgu Mureș, SC Termoficare 2000 S.A. Pitești, SC CET S.A.

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

Brăila, SC Uzina Termoelectrica S.A. Giurgiu, SC CET Govora S.A., BCR., C.N. Administrația Porturilor Maritime Constanța S.A. În acest scop, au fost emise decizii de autorizare.

Au fost transmise Consiliului Concurenței notificările pentru măsurile susceptibile a fi considerate ajutor de stat pentru S.C. Pipera S.A., CEC, precum și pentru cele cuprinse în Programul ISPA și Programul SAMTID. De asemenea, au fost colectate date și informații de la beneficiari în vederea elaborării notificării măsurilor de sprijin al căror beneficiar este SC Zarea S.A.

În cazul notificării ajutorului de stat regional cu caracter individual ce urmează a se acorda în contextul privatizării S.C. Automobile Craiova S.A., înaintată Comisiei Europene prin intermediul Consiliului Concurenței și a Reprezentanței Permanente a României pe lângă Uniunea Europeană la sfârșitul anului 2007, a fost emisă Decizia Comisiei Europene din 30.04.2008 privind ajutorul de stat N767/2007 – Ford Craiova - România.

Au fost elaborate și aprobate trei scheme de ajutor de stat, având ca furnizor Ministerul Economiei și Finanțelor:

- Hotărârea Guvernului nr.1164/2007 privind acordarea de ajutoare de minimis pentru dezvoltarea sau modernizarea întreprinderilor;
- Hotărârea Guvernului nr.1165/2007 privind stimularea creșterii economice prin sprijinirea realizării de investiții.
- Hotărârea Guvernului privind dezvoltarea regională prin stimularea investițiilor (adoptată în ședința Guvernului din data de 16.07.2008).

De asemenea, a fost aprobată Ordonanța de urgență a Guvernului nr.85/2008 privind stimularea investițiilor prin care se reglementează cadrul juridic general privind măsurile de sprijin din partea statului, pentru o dezvoltare durabilă a României, prin stimularea unor categorii de investiții.

În aplicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.85/2008, furnizorii de ajutor de stat inițiază acte normative/administrative prin care se instituie scheme de ajutor de stat/ajutoare individuale cu respectarea prevederilor comunitare și naționale în domeniul ajutorului de stat. Actele normative prin care se instituie scheme de ajutor de stat vor reglementa: scopul, obiectivul, durata, formele de ajutor de stat, bugetul, furnizorii de ajutor de stat, criteriile de eligibilitate, procedurile de implementare, supraveghere, control, stopare și recuperare a ajutoarelor de stat.

De asemenea, a fost aprobată Legea nr.158/2008 privind publicitatea înșelătoare și publicitatea comparativă ce transpune prevederile Directivei Uniunii Europene 2006/114/CE din 12 decembrie 2006 privind publicitatea înșelătoare și comparativă.

În scopul respectării prevederilor privind unele categorii de **prețuri reglementate**, s-au emis avize pentru stabilirea și ajustarea prețurilor și tarifelor produselor și serviciilor supuse avizării Ministerului Economiei și Finanțelor. S-a redus sfera activităților ale căror prețuri și tarife sunt reglementate, prin adoptarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.112/2005 pentru abrogarea unei poziții din anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.36/2001 privind regimul prețurilor și tarifelor reglementate, care se stabilesc cu avizul Oficiului Concurenței, care prevede

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

eliminarea de sub controlul Ministerului Economiei și Finanțelor a prețului de începere a licitației la masa lemnoasă pe picior, precum și prin adoptarea Hotărârii Guvernului nr.607/2006 pentru abrogarea Hotărârii Guvernului nr.1609/2003 privind prețurile produselor subvenționate din sectorul minier, prin care se elimină avizul Ministerului Economiei și Finanțelor pentru prețurile produselor subvenționate din sectorul minier.

S-a aprobat Hotărârea Guvernului nr.387/2005 privind aprobarea bazei de calcul pentru stabilirea taxelor privind furnizarea datelor din Registrul permanent de evidență a populației, în scopul eliminării prevederilor care conțin referințe de standarde obligatorii, practică interzisă de normele europene și s-a reglementat baza de calcul pentru stabilirea taxelor privind furnizarea datelor din Registrul permanent de evidență a populației practicate de serviciile publice comunitare de evidență a persoanelor.

În conformitate cu angajamentele asumate în cadrul negocierilor de aderare, prin care autoritățile române au obligația de a asigura armonizarea atât a cadrului legislativ, cât și a cadrului instituțional pentru dezvoltarea de proiecte de investiții în regim de **parteneriat public-privat (Capitolul 11 din Programul de guvernare. Reforma administrației publice)**, s-a aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.208/2005, înființarea, la nivelul fostului Minister al Finanțelor Publice, în cadrul Autorității de management pentru infrastructură, a Unității centrale pentru coordonarea activității de tip parteneriat public-privat.

Printre cele mai importante realizări ale Unității centrale pentru coordonarea parteneriatului public-privat de la data înființării până în prezent, putem enumera:

- Elaborarea și promovarea unor proiecte de acte normative necesare pentru definitivarea/completarea cadrului legislativ în domeniul achizițiilor publice și concesiunilor, în vederea reglementării implementării a activităților de tip parteneriat public-privat:
 - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.54/2006 privind regimul contractelor de concesiune de bunuri proprietate publică;
 - Hotărârea Guvernului nr.168/2007 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.54/2006;
 - Promovarea Studiului de fezabilitate privind Înființarea unui Fond de Investiții în Infrastructura Locală (în curs de realizare - termen trimestrul IV 2008);
- Suport tehnic pentru implementarea componentelor de parteneriat public-privat în cadrul proiectelor ISPA: 1 proiect în sectorul de apă (Craiova), 6 proiecte în sectorul de management integrat al deșeurilor (Piatra Neamț, Teleorman, Galați, Dâmbovița, Bacău și Argeș);
- Suport tehnic, în calitate de experți externi cooptați, în cadrul pregătirii și licitării contractelor de concesiune de lucrări publice sau servicii în domeniul infrastructurii rutiere: 13 proiecte inițiate de Ministerul Transporturilor în asociere cu CNADNR;

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

- Promovarea a 5 proiecte parteneriat public-privat la nivel local pentru municipaliitățile Brașov, Oradea și Videle în domeniul termoficării; Slatina și Craiova în sectorul de transport urban (în derulare, termen trimestrul IV 2008).
- Implementarea și dezvoltarea unei campanii de comunicare on line, ca instrument de promovare a conceptului de parteneriat public-privat și a Unității centrale pentru coordonarea parteneriatului public-privat din cadrul Ministerului Economiei și Finanțelor.
- Organizarea unui program de întărire a capacității administrative și teritoriale a autorităților române cu privire la toate etapele necesare de îmbunătățire a funcționalității sistemelor de finanțare privată a proiectelor de interes public pentru implementarea proiectelor parteneriat public-privat/concesiune de lucrări publice și concesiune de servicii. Componenta de training a acestui proiect a fost organizată în 10 sesiuni de instruire – două în București și opt în afara Bucureștiului - pentru experți de la nivel central și local.
- Elaborarea Manualului parteneriat public-privat, varianta finală (limba engleză);
- Definitivarea Toolkit-ului (Ghid) parteneriat public-privat /concesiune de lucrări publice și concesiune de servicii, varianta finală (limba engleză);
- Întărirea Capacității Administrative și Manageriale privind Dezvoltarea, Promovarea, Implementarea și Monitorizarea Eficientă a Proiectelor de Parteneriat Public-Privat prin realizarea:
 - Manualului parteneriat public-privat (varianta în limba română);
 - Toolkit (Ghid) parteneriat public-privat /concesiune de lucrări publice și servicii (varianta în limba română);
 - Bază de date a proiectelor parteneriat public-privat / concesiuni realizate în ultimii ani în România în toate domeniile de activitate;
 - Asistență în promovarea a 5 proiecte parteneriat public-privat la nivel național.

În domeniul **pregătirii profesionale (Capitolul 11 din Programul de guvernare. Reforma administrației publice)** Școala de Finanțe Publice și Vamă (ȘFPV) asigură dezvoltarea competențelor profesionale teoretice și abilitățile practice necesare îndeplinirii atribuțiilor angajaților Ministerului Economiei și Finanțelor.

Pregătirea profesională a personalului din structurile Ministerului Economiei și Finanțelor s-a realizat, în perioada 01.01.2005-31.10.2008, potrivit planurilor de pregătire profesională trimestriale întocmite și actualizate operativ de către ȘFPV, pe baza analizei nevoilor de formare, realizată anual de aceasta.

Participarea angajaților la cursuri și seminarii organizate în Ministerul Economiei și Finanțelor prin ȘFPV și direcțiile de specialitate din minister este redată în tabelul următor:

Anul	Numărul de instruiți	Numărul de participanți
2005	234	7.414
2006	291	7.937
2007	262	8.251
01.01-31.10.2008	321	7.213

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

01.11-31.12.2008	68	900
------------------	----	-----

Domeniile principale în care s-au organizat acțiuni de formare, în perioada 01.01.2005-31.10.2008, au fost: management financiar și control intern, informatică, buget și contabilitate publică, inspecție fiscală, achiziții publice, fiscalitate, afaceri europene, datorie publică, asistență contribuabili, valorificare bunuri.

Un număr important de acțiuni de formare au fost organizate în cadrul componentelor de formare ale proiectelor de twinning și asistență tehnică externă care se derulează în instituție.

Totodată, potrivit aprobării conducerii ministerului, toți specialiștii care participă la cursurile organizate de școală au sarcina ca după terminarea instruirii să pregătească și să susțină la rândul lor prezentări, pentru diseminarea cunoștințelor, pe problematica dezbătută la curs, la nivelul unităților în care își desfășoară activitatea.

În perioada 01.01.2005-31.10.2008 s-au înregistrat peste 415.200 de participări la acțiuni de diseminare a cunoștințelor și de formare continuă, organizate și susținute de formatori din cadrul unităților teritoriale ale Ministerului Economiei și Finanțelor.

Îmbogățirea și consolidarea cunoștințelor profesionale de specialitate ale angajaților din toate structurile ministerului s-a realizat și prin participări la conferințe, forumuri și grupuri de lucru organizate în străinătate de instituții publice sau private și organisme internaționale.

În perioada 01.01.2007-31.10.2008 au continuat eforturile ȘFPV pentru implementarea metodelor moderne de formare, fiind organizate 15 serii de curs în modalitate e-learning.

ȘFPV, fiind acreditată drept Centru de instruire și testare ECDL a organizat în perioada 2006-2008, cursuri pentru personalul din structurile ministerului, în vederea participării acestora la sesiunile de examinare pentru obținerea Permisului european de conducere a computerului potrivit standardului ECDL.

În perioada 01.01.2007-31.10.2008 ȘFPV a organizat, în colaborare cu firma ECDL România, 30 sesiuni de examinare ECDL, în cadrul cărora au fost testate un număr de 434 module ECDL, la care au participat persoane din cadrul Ministerului Economiei și Finanțelor, Agenției Naționale de Administrare Fiscală, inclusiv Autoritatea Națională a Vămilelor.

DOMENIUL ECONOMIC

Activitatea Ministerului Economiei și Finanțelor privind **politica industrială (Capitolul 13 din Programul de guvernare)** s-a concentrat în această perioadă în direcția finalizării *Documentului de Politică industrială* și a *Planului de acțiune aferent*, în conformitate cu criteriile de la Lisabona și recente documente ale UE privind domeniul industrial. Acesta stabilește obiectivele generale și principalii factori de influență ai politicii industriale a României până în 2008, continuând să se concentreze pe consolidarea și încurajarea factorilor care determină competitivitatea, cum ar fi capitalul uman, cercetarea, inovarea și antreprenoriatul.

A fost elaborat Documentul de Politică Energetică a României în perioada 2006-2009, în contextul adoptării de către Comisia Europeană a Cărții Verzi privind o Strategie Europeană pentru Energie Durabilă, Competitivă și Sigură și aprobată Strategia energetică a României pentru perioada 2007-2020 prin HG nr. 1097/2007.

I. Politica în domeniul energiei, domeniu extrem de sensibil în ceea ce privește restructurarea, a fost centrată în această perioadă pe stabilirea direcțiilor de restructurare pe fiecare sector și începerea implementării respectivelor programe, compatibilizarea piețelor interne de resurse energetice cu cele europene, îndeosebi prin continuarea procesului de liberalizare a acestora, creșterea gradului de siguranță a alimentării cu gaze a consumatorilor prin creșterea capacităților de înmagazinare subterană a gazelor naturale (pe perioada octombrie 2008 – martie 2009 a fost stabilit un stoc minim de gaze naturale la nivelul a 12,5% din cantitatea totală de gaze naturale, care urmează a fi furnizată în anul 2008) și creșterea eficienței energetice prin reducerea intensității energetice și derularea unor programe naționale pentru reducerea costurilor cu energia.

Acțiunile întreprinse în această perioadă în **sectorul energiei electrice**, au fost direcționate spre obținerea unei competitivități reale în sector, consolidarea cadrului de reglementare și a procesului de liberalizare a pieței, promovarea investițiilor private în noi capacități de producție bazate pe cogenerare și resurse naturale nepoluante (hidro, eolian, solar) cu luarea în considerare a impactului social și a aspectelor privind protecția mediului.

În domeniul energiei electrice, *a fost promovată noua lege a energiei electrice nr.13/2007*, care transpune prevederile Directivei 54/2003 și care a permis adaptarea cadrului de reglementare în vederea deschiderii totale a pieței de energie electrică și asigurarea condițiilor necesare separării legale a activităților de distribuție de cele de furnizare, la 1 iulie 2007.

Principalele prevederi care au fost avute în vedere la redactarea noii legi a energiei electrice vizează:

- promovarea securității în alimentarea cu energie electrică prin introducerea procedurii de licitare pentru realizarea de capacități energetice, ca alternativă în cazul în care procedura de autorizare nu atrage suficiente investiții în noi capacități de producere;
- eliminarea barierelor administrative și facilitarea accesului la piață a energiei electrice produse în centrale de cogenerare de înaltă eficiență și din surse regenerabile de energie;
- separarea legală a activităților de distribuție și furnizare;

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

- introducerea categoriilor de consumatori vulnerabili și de furnizori de ultimă opțiune;
- detalierea obligațiilor de serviciu public;
- consolidarea atribuțiilor ANRE.

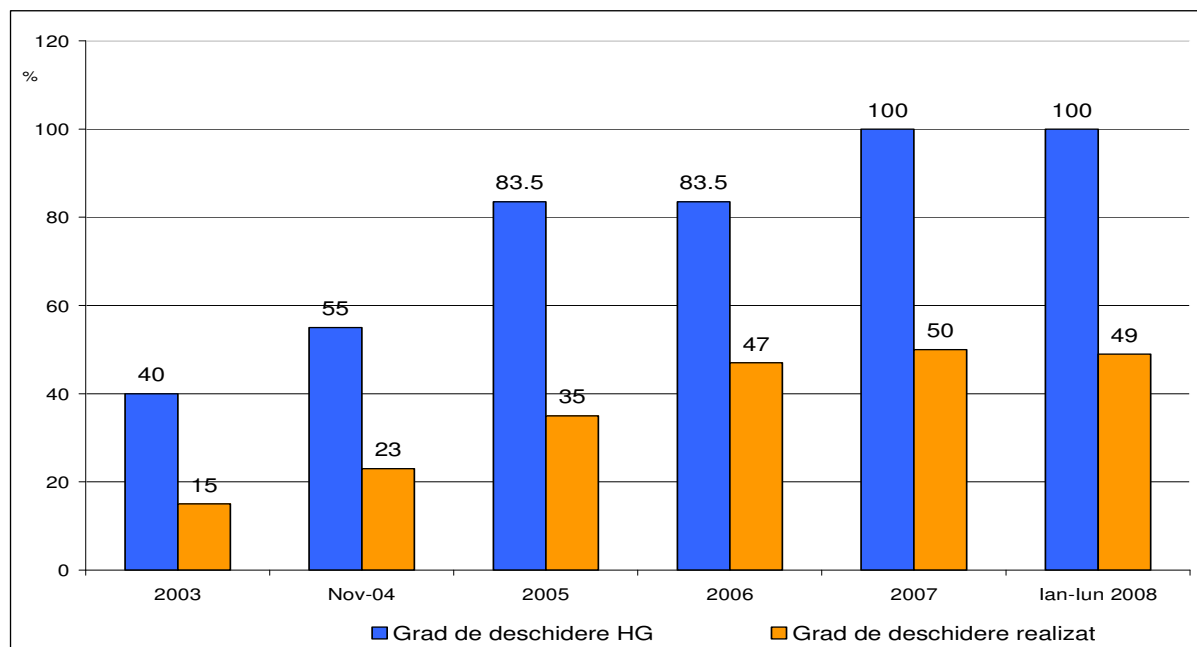
Ca urmare a promovării noii legi a energiei electrice nr. 13/2007, a fost elaborată și aprobată Hotărârea Guvernului nr.90/2008 pentru aprobarea Regulamentului privind racordarea utilizatorilor la rețelele electrice de interes public. Actul normativ contribuie la întărirea mediului de afaceri și asigură un impact social favorabil.

Asigurarea calității alimentării cu energie a consumatorilor s-a concretizat prin revizuirea Standardului de performanță pentru serviciile de transport și de sistem ale energiei electrice și a Standardului de performanță pentru serviciul de distribuție a energiei electrice.

În vederea aprecierii nivelului de concurență și transparență pe piața cu amănuntul, a gradului de dezvoltare a acesteia, pentru prevenirea/descurajarea practicilor anticoncurențiale și a celor care pot prejudicia siguranța în alimentare a consumatorilor, a fost elaborată Metodologia de monitorizare a pieței cu amănuntul de energie electrică, care definește indicatori privind eficiența funcționării pieței, structura/concentrarea pieței și comportamentul furnizorilor pe piața cu amănuntul de energie electrică, modul de urmărire și stocare al acestora.

În conformitate cu Hotărârea Guvernului nr.638/2007 privind majorarea gradului de deschidere a pieței de energie electrică, de la 1 iulie 2007, toți consumatorii de energie electrică sunt liberi să-și schimbe furnizorul. Procesul de deschidere graduală a pieței a constituit o abordare prudentă care să permită observarea și amendarea efectelor asupra condițiilor de alimentare a consumatorilor captivi, comportamentului producătorilor și furnizorilor și pentru punerea la punct a noilor instrumente de administrare a pieței. În anul 2007, aproximativ 300 de consumatori și-au schimbat furnizorul sau și-au renegociat contractele.

EVOLUȚIA DESCHIDERII PIEȚEI DE ENERGIE ELECTRICĂ



Totodată au fost reglementate condițiile și modul de acordare a tarifului social pentru consumatorii casnici în sensul încurajării subvențiilor directe către consumatorii vulnerabili de energie electrică. Începând cu 1 ianuarie 2008, consumatorii industriali care au optat pentru a rămâne la furnizorul implicit de energie plătesc tarife diferențiate la energia electrică pentru fiecare din cele opt zone de distribuție existente. De la 1 iulie 2008, prețul energiei electrice a înregistrat o creștere medie de 5,3%, creștere determinată de evoluția costurilor combustibililor, de costurile investițiilor necesare pentru conformarea la cerințele standardelor de mediu și de cheltuielile suplimentare induse de tranzacționarea emisiilor poluante cu efect de sera (dioxidul de carbon).

În concordanță cu prevederile Codului fiscal, valoarea unitară a accizei pentru energia electrică a fost majorată de la 1 ianuarie 2008 la 0,34 Euro/MWh pentru consumatorii industriali și la 0,68 Euro/MWh pentru consumatorii casnici. Acciza este evidențiată distinct pe factura de energie electrică.

Pentru **promovarea producerii de energie electrică în capacități noi de cogenerare de înaltă eficiență**, s-a finalizat procesul de transpunere în legislația națională a prevederilor Directivei 2004/8/CE privind cogenerarea. În conformitate cu prevederile art.4, alin. (3) din Hotărârea Guvernului nr.219/2007 și ale Deciziei CE nr. 2007/74/CE de stabilire a valorilor de referință armonizate pentru producerea separată de energie electrică și energie termică, emisă în aplicarea Directivei 2004/8/CE, au fost aprobate valorile de referință armonizate aplicabile la nivel național, ale eficienței pentru producerea separată de energie electrică, respectiv de energie termică și factorii de corecție aplicabili la nivel național.

O contribuție la **creșterea siguranței în alimentarea cu energie electrică și energie termică prin atragerea de investiții în zona de producere** o are introducerea mecanismului reglementat de rezervare a capacității

Rezerva de capacitate constituie rezerva de putere suplimentară asigurată la cererea operatorului de transport și de sistem - OTS de grupuri generatoare care au timp de pornire și preluare a sarcinii mai mic de 72 de ore, în vederea acoperirii consumului în condiții deosebite. Necesarul de rezervă de capacitate se stabilește de către OTS iar lista grupurilor selectate pentru asigurarea rezervei de capacitate se publică și se actualizează lunar pe pagina de Internet a acestuia. Este preconizată introducerea unui mecanism de piață pentru rezerva de capacitate începând cu 1 ianuarie 2009.

Alte măsuri întreprinse în acest domeniu:

S-a promovat producerea de energie electrică în capacități noi de cogenerare de înaltă eficiență prin Hotărârea Guvernului privind stabilirea criteriilor și condițiilor necesare implementării schemei de sprijin pentru promovarea cogenerării de înaltă eficiență.

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

A fost, de asemenea, promovată producerea de energie electrică din surse regenerabile (hidro, solară, eoliană, etc) prin crearea unei piețe specifice de certificate verzi care stimulează concurența și care corespunde cerințelor prevăzute de Directiva 2001/77/CE, piață care a devenit funcțională începând cu luna noiembrie 2005. A fost modificată ținta națională privind ponderea energiei electrice produse din surse regenerabile de energie (E-SRE) din 2010 de la 30% la 33% și cotele obligatorii de achiziție de certificate verzi pentru promovarea E-SRE. A fost promovat o nouă Hotărâre a Guvernului privind stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei electrice din surse regenerabile de energie.

A fost elaborată prima formă a Planului Național de Acțiune în domeniul Eficienței Energetice, aferent Directivei 2006/32/CE a Parlamentului European privind eficiența energetică la utilizatorii finali și serviciile energetice, și a fost transmisă, în termen, pentru aprobare la CE.

A fost transpusă în legislația românească Directiva 2006/32/CE a Parlamentului European privind eficiența energetică la utilizatorii finali și serviciile energetice, prin Ordonanța Guvernului nr.22/2008 privind eficiența energetică și promovarea la consumatorii finali a surselor regenerabile de energie, care actualizează Legea nr.199/2000 privind utilizarea eficientă a energiei.

De asemenea, s-a realizat în colaborare cu Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale un plan de acțiune în vederea dezvoltării utilizării biomasei și a combustibililor.

A fost realizat un proiect pilot demonstrativ pe tipuri de resurse regenerabile pentru Programul de electrificare a 100 de gospodării izolate.

Prin Hotărârea Guvernului nr.1281/2007 s-a aprobat "Programul Național pentru reducerea costurilor cu energia pentru populație prin creșterea eficienței energetice și utilizarea energiei regenerabile pentru anul 2007". Suma totală programată pentru cofinanțare a fost 31,49 milioane lei pentru un număr de 37 de proiecte.

Este în curs de promovare „Programul național pentru creșterea eficienței energetice și utilizarea resurselor regenerabile în sectorul public în anul 2009-2010”

Au fost elaborați termenii de referință și s-au monitorizat contractele pentru studiile, finanțate prin planul sectorial de cercetare – dezvoltare, pe anul 2007:

- Studiu privind impactul asupra economiei a primului Plan Național de Acțiune în domeniul Eficienței Energetice;
- Studiu cu privire la modalitățile de introducere în România a măsurilor cu privire la utilizatorii finali de energie și serviciile energetice;
- Studiu cu privire la potențialul actual de economisire a utilizării energiei în domeniile: industrie, agricultură, rezidențial, transporturi, energie, cogenerare, servicii;
- Studiu cu privire la posibilitățile de valorificare în economia românească a produselor rezultate din industria energetică (gips, sulfat de calciu, cenușă);
- Studiu privind noile tehnologii curate de utilizare în domeniul energetic a cărbunelui (Clean Coal Technologies).

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

În vederea susținerii revizuirii Strategiilor de eficiență energetică și de utilizare a resurselor regenerabile au fost lansate și în anul 2008 următoarele studii :

- Studiu privind realizarea consumurilor specifice (energie pe unitatea de produs) în sectoarele importante ale economiei;
- Metodologii și modele matematice de evaluare și monitorizare a măsurilor din Planul Național de Acțiune pentru Eficiență Energetică;
- Studiu privind prognoza emisiilor de CO₂ pentru producătorii de energie electrică din România în perioada 2009 – 2020 și impactul asupra prețului energiei electrice;
- Studiu privind fundamentarea Planului Național Multianual de Acțiune pentru promovarea surselor regenerabile, în scopul realizării obiectivelor asumate prin noul pachet legislativ - energie mediu.

Totodată, au fost dezvoltate schimburile comerciale de energie electrică cu țările vecine prin crearea unei piețe regionale de energie electrică în sud-estul Europei.

Pentru **dezvoltarea schimburilor comerciale de energie electrică cu țările vecine** s-au introdus reglementări care să sprijine crearea unei piețe regionale de energie electrică în sud-estul Europei.

În perioada 2007-2008, s-au acordat autorizații de înființare pentru investiții dedicate măririi capacității de interconexiune a României și s-au aprobat reglementările necesare aplicării noului mecanism de compensare a efectelor utilizării rețelelor electrice de transport pentru tranzit de energie electrică între operatorii de transport și sistem.

În domeniul energiei electrice și termice, s-a ținut cont de angajamentele asumate de România în procesul de aderare la UE, care au vizat crearea unui sector energetic modern, corespunzător principiilor UE de liberalizare a pieței de energie electrică și capabil să satisfacă cererea consumatorilor. În acest sens, a continuat *procesul de privatizare și de restructurare*. Astfel, la SC Termoelectrica SA este în curs de derulare, elaborarea unui plan de restructurare/reorganizare și a unui sistem de soluții pentru viabilizarea activității.

A fost finalizat studiul de reorganizare a producătorilor de energie electrică și termică elaborat de PB Power.

În paralel a continuat procesul de atragere de investiții, inclusiv prin realizarea de proiecte Green/Brown Field la CET Grozăvești, CET București Sud, CET Iernut, CET Palas Constanța și CET Galați și crearea de societăți mixte la CET București Sud și la Electrocentrale Borzești. Opt potențiali investitori au depus scrisori de interes pentru realizarea unei capacități noi de producție a energiei electrice (cu putere instalată între 200 și 500 MW) la Sucursala Electrocentrale Borzești. SC Termoelectrica SA are în vedere constituirea unei societăți mixte, majoritar private care va funcționa ca un producător independent de energie (IPP).

Procesul de privatizare al societăților de distribuție de electricitate SC Electrica Banat, SC Electrica Dobrogea, SC Electrica Oltenia și SC Electrica Moldova, a fost finalizat prin realizarea transferului dreptului de proprietate asupra pachetului de acțiuni reprezentând 51% din capitalul

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

social, în timp ce pentru SC Electrica Muntenia Sud s-a parafat contractul de privatizare cu ENEL SpA, care a oferit 820 mld. euro pentru preluarea pachetului de 67,5% din acțiunile societății.

CN Transelectrica SA a fost prima companie de stat din programul “O Piață Puternică”, care a fost listată la Bursa de Valori București SA începând cu luna august 2006. Este în curs de derulare analiza posibilităților de privatizare a filialelor Transelectrica, ICEMENERG SERVICE și FORMENERG și transformarea în institut național a ICEMENERG (au fost realizate comisiile de privatizare).

A fost pusă în funcțiune cea mai importantă investiție în domeniul producției de energie din ultimii 15 ani – reabilitarea grupului nr. 4 de 150 MW de la CET Paroșeni. Valoarea totală a investiției a fost de 137 mil. USD, din care 124 mil. USD reprezintă valoarea creditelor acordate de JBIC și sucursala Tokyo a BNP Paris, restul fiind acoperit de către SC Termoelectrica SA – SE Paroșeni. Lucrările au fost realizate de un consorțiu japonez format din companiile Itochu, Hitachi și Toshiba.

Au demarat lucrările de re tehnologizare a centralei Lotru ca urmare a asigurării fondurilor de la Banca Mondială. A fost elaborat programul de exploatare al centralei Lotru pe perioada lucrarilor de re tehnologizare.

Proiectul cablului electric submarin între România și Turcia a intrat în faza a doua de derulare. Partea română a înaintat partenerilor turci propunerea de încheiere a fazei inițiale (studiul de sistem pentru cablul submarin) și a prezentat un memorandum care include calendarul de desfășurare a fazelor următoare ale proiectului (elaborarea ofertelor de participare la finalizarea studiului de fezabilitate pentru acest proiect). Cablul va avea o lungime de 400 km .

A fost realizat Programul de iarnă pentru perioada 1 octombrie 2008 – 31 martie 2009 pe baza următoarelor criterii:

- stabilirea necesarului de energie electrică și energie termică, pentru alimentarea consumatorilor în condiții de siguranță;
- stabilirea cantităților de gaze naturale, păcură și CLU necesare pentru producerea de energie electrică și termică în vederea alimentării consumatorilor în condiții de siguranță;
- estimarea consumului de gaze naturale și produse petroliere pentru perioada de iarnă;
- stabilirea nivelului stocurilor de gaze naturale, pacura și CLU la data de 1 octombrie în vederea asigurării consumului în condiții de siguranță și ritmicitate în aprovizionare și preluarea vârfurilor de consum pentru perioada 1 octombrie - 31 martie.

În privința organizării **bursei pentru energie**, a fost implementată platforma de tranzacționare pentru piața en gros de electricitate, analizându-se funcționarea pieței de echilibrare pentru modificarea platformei de tranzacționare.

Începând cu 1 iulie 2005 funcționează Piața pentru Ziua Următoare (PZU), administrată de operatorul pieței de energie electrică existent la S.C.OPCOM S.A. și Piața de Echilibrare (PE), în vederea dispacherizării pe criterii comerciale și tehnice, utilizând ordinea de merit a ofertelor participanților la această piață. Există încă alte trei modalități de tranzacționare a energiei: piața reglementată pentru consumatorii captivi, piața centralizată a contractelor bilaterale (de la 1

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

decembrie 2005), atribuite prin licitație publică, și piața contractelor tip forward (începând cu 1 februarie 2005).

S-a decis ca producătorii de energie de sub autoritatea Ministerului Economiei și Finanțelor să vândă exclusiv prin bursă întreaga cantitate de energie electrică en-gros disponibilă – pe piața centralizată a contractelor bilaterale. Vânzarea energiei pe bursă se face transparent, identitatea participanților fiind cunoscută, la fel ca și prețul de pornire al licitației.

În contextul Tratatului Comunității Energetice, constituirea *bursei regionale în România* este o prioritate a țării noastre. Intenția de creare a bursei regionale OPCOM este inclusă în proiectele de politică energetică și strategie energetică elaborate cu ocazia celei de-a zecea ediții a Forumului Atena, care a avut loc în perioada 24-25 aprilie 2007, România s-a oferit să găzduiască o nouă instituție ce urmează a fi creată în cadrul Tratatului Comunității Energetice, respectiv Centrul pentru Licitații Coordonate (CAO). Utilizarea serviciilor pe care le oferă platforma de tranzacționare OPCOM la nivel regional a fost puternic susținută de reprezentanții diverselor instituții participante, precum Banca Mondială, BERD, USAID, SEETEC. Până la finalizarea proiectului privind constituirea bursei regionale, OPCOM intenționează să acționeze ca furnizor de servicii regionale. Menționăm, în acest sens, serviciile pe care OPCOM urmează să le acorde pentru constituirea bursei ungare HUPX.

În acest domeniu de activitate s-au mai întreprins acțiuni și pe următoarele direcții principale:

- separarea legală a activităților de distribuție și furnizare în cazul companiilor de distribuție și furnizare existente, cu un număr de consumatori mai mare de 100.000;
- implementarea unui nou sistem de stabilire transparentă și eficientă a prețurilor și cantităților de energie electrică vândute prin contracte bilaterale negociate prin introducerea pieței centralizate a contractelor bilaterale, funcțională din luna decembrie 2005 și a pieței centralizate a contractelor bilaterale cu negociere continuă, funcțională din luna aprilie 2007;
- implementarea mecanismului de contraparte centrală în tranzacțiile cu energie electrică pe PZU, de la 1 iulie 2008;
- promovarea producerii de energie electrică din surse regenerabile de energie electrică (hidro, solară, eoliană etc) prin crearea unei piețe specifice de certificate verzi care stimulează concurența și care corespunde cerințelor prevăzute de Directiva 2001/77/CE, funcțională începând cu luna noiembrie 2005;
- promovarea producerii de energie electrică în capacități noi de cogenerare de înaltă eficiență prin introducerea unor mecanisme de sprijin financiar, menite să atragă investitori și prin finalizarea procesului de transpunere în legislația proprie a prevederilor Directivei 2004/8/CE privind cogenerarea;
- creșterea siguranței în alimentarea cu energie electrică și energie termică prin atragerea de investiții în zona de producere prin introducerea unui mecanism reglementat de rezervare a capacității. Rezerva de capacitate constituie rezerva de putere suplimentară asigurată la cererea operatorului de transport și de sistem - OTS de grupuri generatoare care au timp de pornire și preluare a sarcinii mai mic de 72 de ore, în vederea acoperirii consumului în condiții deosebite.
- reglementarea activității furnizorului de ultimă opțiune prin desemnarea furnizorilor;

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

- creșterea transparenței pieței de energie electrică prin implementarea Normelor de bună practică cu privire la managementul informațiilor și transparență în piețele de energie electrică emise de Grupul Reglementatorilor Europeni în domeniul Energiei Electrice și Gazului Natural - ERGEG;
- reglementarea condițiilor și modului de acordare a tarifului social în sensul încurajării subvențiilor directe către consumatorii vulnerabili de energie electrică;
- stabilirea termenelor și obligațiilor ce trebuie respectate de părți în procesul de schimbare a furnizorului de energie electrică;
- etichetarea energiei electrice în scopul informării consumatorilor asupra surselor primare de energie utilizate la producerea energiei electrice și asupra unor emisii poluante aferente acestor surse;
- analiza costurilor justificate de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei electrice urmată de redistribuirea unei cote majorate din producția hidro pentru consumul captiv și reducerea prețului reglementat de producere pentru S.C. Hidroelectrica S.A. având în vedere profitul suplimentar realizat în condițiile unei hidraulicități de excepție au permis menținerea constantă a tarifelor pentru energia electrică în anumite perioade;
- introducerea prețurilor locale de referință pentru energia termică furnizată populației prin sisteme centralizate;
- aprobarea programului Termoficare 2006-2009, calitate și eficiență care urmărește eficientizarea sistemului centralizat de producere și distribuție a energie termice.

În anul 2008 au fost inițiate sau sunt în curs de inițiere, conform calendarului, proiecte de acte normative care reglementează activitățile din domeniul energetic:

- proiectul de Lege privind trecerea unui teren proprietate publică a statului din administrarea Stațiunii de cercetare SISESTI în administrarea Transelectrica SA;
- proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind diminuarea arieratelor bugetare;
- proiectul de Lege privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării;
- proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2001 privind reglementarea unor măsuri de asigurare a fondurilor necesare furnizării energiei termice și a gazelor naturale pentru populație, aprobată cu modificări și completări de Legea nr. 84/2002;
- proiectul de Hotărâre a Guvernului privind trecerea din domeniul public al statului în domeniul privat al statului a unor mijloace fixe concesionate Companiei Naționale de Transport al Energiei Electrice „Transelectrica”- S.A., Sucursala de Transport Timișoara, Sucursala de Transport București și Sucursala de Transport Bacău;
- eliminarea barierelor administrative și facilitarea accesului la piață a energiei electrice produse în centrale de cogenerare de înaltă eficiență și din surse regenerabile de energie;
- introducerea categoriilor de consumatori vulnerabili și de furnizori de ultimă opțiune;
- detalierea obligațiilor de serviciu public;
- consolidarea atribuțiilor ANRE.

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

În sectorul minier, aplicarea **Strategiei de dezvoltare a industriei miniere** a pus accent deosebit asupra demarării procedurilor de privatizare a unităților ce pot prezenta un interes investițional, fiind îndeplinite cerințele UE privind ajutorul de stat, principiile pieței libere și a condus la finalizarea procesului de restructurare.

Astfel, în sector au fost refăcute toate programele de restructurare tehnico-tehnologică și financiară ale operatorilor economici minieri (companii și societăți comerciale), stabilindu-se capacitățile miniere viabile precum și cele fără perspectivă de viabilizare. Pentru acestea din urmă s-au întocmit documentele specifice de sistare a activității în vederea închiderii operaționale.

Companiile și societățile comerciale din sectorul metalifer, de minereuri radioactive, sare și ape minerale au fost restructurate și reorganizate.

Corespunzător aplicării programelor de restructurare au fost diminuate semnificativ pierderile pe care le înregistrau operatorii economici și a crescut semnificativ productivitatea valorică a muncii.

Având în vedere prevederile Programului de Guvernare precum și Strategia energetică a României pentru perioada 2008-2020 a fost întocmită „Strategia industriei miniere în perioada 2009-2020”, document aflat în dezbaterile instituțiilor abilitate.

Este în derulare optimizarea actualelor perimetre de exploatare în vederea concentrării producției; totodată, prin acțiuni de redare a terenurilor în circuitul agricol, s-au redus cheltuielile cu plata servituții legale.

Activitățile miniere se desfașoară numai *în condiții de protecție a mediului*, fiind un obiectiv permanent pentru operatorii economici, prin Programul situațiilor de urgență.

Guvernul României și Banca Mondială au semnat un acord de împrumut pe 5 ani – proiectul de închidere a minelor, refacerea mediului și regenerarea socio-economică a zonelor miniere - în sumă de 120 mil. dolari, din care jumătate este destinată activității de închidere a minelor și cealaltă jumătate pentru regenerarea de mediu și socio-economică a zonelor miniere. În acest sens, Agenția Națională pentru Dezvoltarea Zonelor Miniere (ANDZM) a lansat 3 programe de finanțare – Programul de creștere a capacității comunitare, Schema de granturi mici și Programul privind infrastructura municipală – pentru 62 de localități din zonele afectate de restructurarea industriei miniere, cu o valoare totală de 19,1 mil. USD. Un alt program lansat de ANDZM este cel de Acordare de stimulente financiare nerambursabile antreprenorilor locali, în vederea angajării și pregătirii persoanelor fără loc de muncă, pentru care Agenția dispune de un fond de 10 mil. USD.

Au fost închise efectiv și reabilitate ecologic un număr de 50 capacități miniere pentru care s-au asigurat resursele financiare pentru plățile compensatorii. De la începutul anului 2005 au fost disponibilizate circa 17935 persoane din sectorul minier și se au în vedere măsuri care vizează reducerea numărului de accidente cu întrerupere temporară de muncă, precum și diminuarea riscurilor de producere a accidentelor colective și mortale.

S-au executat lucrări pentru continuarea exploatarea zăcămintelor de ulei, pentru menținerea și/sau dezvoltarea capacității de producție, fiind acordate alocații bugetare la Petrița, Lonea,

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

Uricani, Vulcan, Lupeni, Paroșeni, Roșia Jiu. În același timp au fost luate măsuri de asigurare a necesarului de agenți purtători de energie pentru funcționarea termocentralelor pe cărbune pe baza cererii notificate de către beneficiari (termocentrale) în contractele de livrare.

În perioada 2005-2007 s-a realizat o producție de cărbune (lignit și uilă energetică de 100, 3 milioane tone, cantitate care a asigurat în totalitate necesarul de cărbune energetic solicitat de producătorii de energie electrică și termică, asigurându-se totodată și stocurile de siguranță pentru parcurgerea sezonelor de iarnă.

În conformitate cu programele de producție și livrări aprobate, sectorul minier al cărbunelui va produce în anul 2008 o cantitate de cca. 35,7 milioane tone de cărbune energetic (33,0 mil. tone lignit și 2,7 mil. tone uilă energetică) cantitate care va asigura funcționarea corespunzătoare a centralelor termoelectrice atât în anul 2008 cât și în iarna 2008-2009 (la data de 15.08.2008 s-au produs 19,3 mil.tone lignit și 1,9 mil .tone uilă).

Producția de cărbune a asigurat în totalitate cerința energetică națională și va avea un trend crescător, astfel:

	Perioada							
	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2015	2020
Total cărbune	35.090,3	35.667,1	37.125,0	37.964,4	38.380,0	38.900,0	40.885,0	38.985,0
Huilă	2.453,0	2.709,1	2.790,0	2.879,4	2.880,0	2.900,0	3.100,0	3.200,0
Lignit	32.637,3	32.958,0	34.335	35.085,0	35.500,0	36.000,0	37.785,0	35.785,0

În conformitate cu prevederile Strategiei industriei miniere pentru perioada 2004-2010 aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.615/2004 și în baza programelor de restructurare aprobate, ajutoarele de stat de natura subvențiilor s-au redus semnificativ, astfel că începând cu 01.01.2007 acestea nu s-au mai acordat operatorilor economici din sectoarele de minereuri și lignit.

Se acordă în continuare și doar până la data de 01.01.2011 ajutor de stat de natura subvențiilor pentru sectorul de uilă (Companiei Naționale a Huilei SA Petroșani) în conformitate cu procedurile de notificare ale CE și în baza Deciziei CE nr. 239/2007.

Pentru perioada 2007 – 2010, în conformitate cu Strategia industriei miniere pentru perioada 2007 – 2020, Compania Națională a Huilei Petroșani și-a fundamentat programul propriu de dezvoltare în care sens a întocmit și prezentat la CE (Bruxelles) documentația de notificare a ajutorului de stat, pentru acces la rezerve.

Această documentație a fost aprobată, ajutorul de stat urmând a fi acordat în conformitate cu solicitările pentru perioada 2008 – 2010 (cu o descreștere medie anuală a acestui ajutor de circa 14%). În conformitate cu procedurile CE de notificare a ajutoarelor de stat (acestea se acordă o singură dată), începând cu anul 2011 Compania Națională a Huilei SA Petroșani nu va mai beneficia de ajutoare de stat pentru susținerea activității de producție.

Subvențiile acordate agenților economici din **sectorul uilă** în perioada 2005 – 2007 au evoluat după cum urmează:

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

	2005 (realizări)	2006 (realizări)	2007 Conf. BVC
TOTAL SUBVENȚII PE PRODUS	188.090,3	273.503,9	384.962,0
CNH Petroșani	171.649,0	276.365,8	384.962,0
SC BANAT Anina ^{*)}	16.441,3	6.138,1	-

^{*)} Unitate cu activitate sistată în anul 2006

Pentru continuarea procesului de privatizare, operatorii economici minieri din sectorul metalifer au fost transferați în portofoliul Autorității pentru Valorificarea Activelor Statului care a trecut în 2008 la derularea procedurilor de privatizare.

Au fost demarate procedurile de privatizare la CN a Huilei SA și SN a Lignitului Oltenia SA.

Prin Hotărârea Guvernului nr.1008/2006 și HG nr. 644/2007 a fost aprobată sistarea activității în vederea închiderii efective la un număr de 136 capacități miniere (mine și cariere neviabile).

Valorificarea produselor miniere s-a derulat în condițiile unei piețe libere, s-a aprofundat componenta – competitivitatea calitativă a produsului minier, în special la cărbunele energetic, unde s-a corelat prețul huilei energetice și al lignitului la paritatea calității cărbunelui din import.

În prezent sectorul minier este aliniat tuturor cerințelor Uniunii Europene. Se derulează, programe de regenerare economico-socială în 24 de locații prin ANDZM.

S-au asigurat resursele financiare bugetare pentru continuarea cercetării geologice, în special pentru cunoașterea resurselor geologice de cărbune și minereuri uranifere.

În **sectorul gazelor naturale**, acțiunile din perioada la care ne referim au fost concentrate în principal pe îmbunătățirea concurenței în acest sector, atât prin continuarea procesului de liberalizare a pieței, cât și prin eliminarea distorsiunilor care afectează concurența pe piață, fiind urmărită maximizarea efectelor benefice asupra activității și situației economice a consumatorilor și operatorilor din sector.

Politica în domeniul gazelor naturale are implicații majore asupra securității naționale. Un rol esențial în acest domeniu revine asigurării securității energetice prin: asigurarea unei balanțe echilibrate între cerere și producția națională de gaze naturale, optimizarea structurii consumului de resurse energetice primare și creșterea eficienței energetice. S-a acționat și se va acționa în continuare cu prioritate pentru diversificarea surselor și rutelor de aprovizionare și limitarea dependenței de aprovizionare cu resurse energetice din import.

Astfel, s-au realizat lucrări de foraj de cercetare geologică și foraj de exploatare în scopul diminuării declinului producției interne și pentru echilibrarea balanței energetice, au fost luate măsuri menite să asigure continuitatea și siguranța sistemelor de transport, reabilitarea,

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

modernizarea și extinderea actualului sistem de conducte de transport, lucrări de dezvoltare a rețelelor de gaze naturale în noi zone de consum, precum și de creștere a capacității de înmagazinare a gazelor în subteran. În perioada 2005 – 2008, cele mai importante obiective de investiții în sector au fost realizate în:

- reabilitarea și modernizarea Sistemului Național de Transport gaze naturale;
- dezvoltarea Sistemului Național de Transport gaze naturale în noi zone de consum;
- susținerea capacității de înmagazinare subterană a gazelor naturale;
- lucrări de protecția mediului;
- înființări de noi distribuții, în conformitate cu contractele de concesiune încheiate;
- reabilitarea Sistemului Național de Transport țitei prin conducte.

Programul de dezvoltare al depozitelor de înmagazinare subterană a gazelor naturale a avut și are ca obiectiv prioritar atât intensificarea ritmului de dezvoltare a capacităților existente, cât și crearea de noi depozite pentru zonele care se confruntă cu greutatea în alimentarea cu gaze - atât sezoniere, zilnice cât și orare, în vederea creșterii gradului de siguranță în asigurarea cu gaze a tuturor consumatorilor. Depozitele noi sunt programate a fi amenajate în zăcăminte semidepletate situate optim față de zonele deficitare și în caverne de sare pentru zonele cu fluctuații zilnice și orare ale consumului de gaze. Amplasarea acestor noi depozite se va face prin corelarea infrastructurii Sistemului Național de Transport cu zăcămintele depletate selectate prin studii de fezabilitate, situate cât mai aproape de marii consumatori și de zonele cu variații mari de consum sezoniere, zilnice și/sau orare, atât pentru zona Moldova, cât și pentru zonele adiacente traseului proiectului Nabucco.

Măsurile și acțiunile întreprinse de operatorii depozitelor de înmagazinare subterană a gazelor naturale au ca scop creșterea coeficientului de siguranță în livrarea gazelor, la valori cât mai apropiate de cele practicate de țările din Comunitatea Europeană.

La sfârșitul ciclului de injecție pentru sezonul rece 2008 – 2009 capacitatea totală de înmagazinare subterană a fost de 4.524 mld. mc (din care capacitate gaz lucru 3.169 mld. mc).

Evoluția capacităților de înmagazinare subterană a gazelor naturale se prezintă astfel:

- mil.m.c. -

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
TOTAL	3084	3575	3625	4125	4725	5325	6125

Criza gazelor apărută la începutul anului 2006 a scos în evidență necesitatea adoptării unei strategii naționale în domeniul energetic care să pună accentul pe diversificarea surselor de aprovizionare cu gaze naturale. În acest context, implicarea României în crearea unui nou coridor de tranzit al gazelor naturale care să traverseze Turcia, Bulgaria, România, Ungaria și Austria - proiectul Nabucco, a devenit un obiectiv de maximă prioritate pentru Guvernul României.

De asemenea, s-a acționat consecvent pentru dezvoltarea sectorului producției și transportului de gaze, în vederea compatibilizării pieței interne de gaze naturale cu cea unică europeană. Astfel, au fost luate măsuri menite să asigure interconectarea Sistemului Național de Transport cu sistemele similare din țările Europei Centrale și de Vest în scopul diversificării surselor de import:

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

- a fost finalizat primul tronson al conductei Arad – Szeged în lungime de 37 de km (60 de km, pe teritoriul României). Împreună cu partea maghiară s-a semnat Declarația de susținere a proiectului de interconectare Arad-Szeged. Interconectarea Arad-Szeged, abordată acum ca proiect transfrontalier, poate constitui un segment dintr-o viitoare conductă transcontinentală de transport al gazelor naturale dinspre Asia către Europa. S-a realizat evaluarea potențialului interes al clienților TRANSGAZ și MOL pentru rezervarea de capacitate în conducta de interconectare. În luna ianuarie 2008 TRANSGAZ și MOL au semnat un Memorandum de Înțelegere în vederea finalizării conductei de interconectare între cele două sisteme de transport, pe direcția Arad - Szeged. Scopul principal al Memorandumului este îndeplinirea obligațiilor privind asigurarea siguranței în aprovizionarea cu gaze naturale prin realizarea de interconectări cu sistemele de transport a gazelor naturale din țările vecine. Memorandumul încheiat prevede etapele ce trebuie parcurse de cele două părți astfel încât interconectarea să fie realizată și pusă în funcțiune până la finele anului 2009. De asemenea, a fost semnat Acordul de Dezvoltare în Comun între TRANSGAZ și FGSZ Natural Gas Transmission Ltd (succesoarea Mol), au fost finalizate și convenite clauzele Acordului de Alocare de Capacitate, a fost semnat Acordul de Alocare de Capacitate între TRANSGAZ și FGSZ și s-a finalizat cu succes Procedura de Sezon Deschis („Open Season”) pentru vânzarea a maximum 90% din capacitatea de transport gaze naturale a conductei de interconectare Szeged – Arad;
- stabilirea amplasamentului și demararea proiectării interconectării pe direcția Giurgiu (România) – Ruse (Bulgaria);
- diversificarea importurilor din Federația Rusă:
 - realizarea studiilor de fezabilitate pentru conductele care se vor construi pe teritoriul României în cadrul proiectului privind interconectarea pe direcția Cernăuți – Siret;
 - elaborarea specificației tehnice pentru realizarea unui nou punct de import în zona localității Negru Vodă;

Din punct de vedere legislativ, în vederea asigurării necesarului de consum al tuturor categoriilor de consumatori și eliminarea disfuncționalităților din piața internă de gaze naturale, Guvernul României a aprobat promovarea conceptului de consumator întreruptibil, în scopul realizării siguranței în aprovizionarea cu gaze naturale, în conformitate cu Directiva Consiliului European 2004/67/CE și alocarea, în regim nediscriminatoriu, a cantităților de gaze noi către toți consumatorii industriali care acceptă statutul de consumator întreruptibil.

În acest sens, Ministerul Economiei și Finanțelor a inițiat și promovat o serie de acte normative, printre care:

- Legea 346/2007 privind măsuri pentru asigurarea siguranței în aprovizionarea cu gaze naturale (act normativ de transpunere a Directivei 2004/67/CE67 referitoare la măsurile de garantare a siguranței aprovizionării cu gaze naturale);
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr.122/2007 pentru modificarea și completarea Legii Gazelor nr. 351/2004
- Ordinul comun MEC – ANRGN – ANRM nr. 102136/530/97/2006 privind valorificarea cantităților de gaze naturale pe piața internă și măsuri pentru întărirea disciplinei în sectorul gazelor naturale;
- O.M.E.C. nr. 771/2006 privind utilizarea depozitelor de înmagazinare subterană a gazelor naturale în scopul echilibrării Sistemului Național de Transport gaze naturale în situații de

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

criză. Prin acest act normativ, SC DISTRIGAZ SUD SA și SC EON GAZ ROMÂNIA SA au constituit în cadrul cantităților de gaze naturale înmagazinate, un stoc strategic de 100 milioane m.c./companie, cu rol exclusiv în echilibrarea operativă a Sistemului Național de Transport al gazelor naturale în situații de criză;

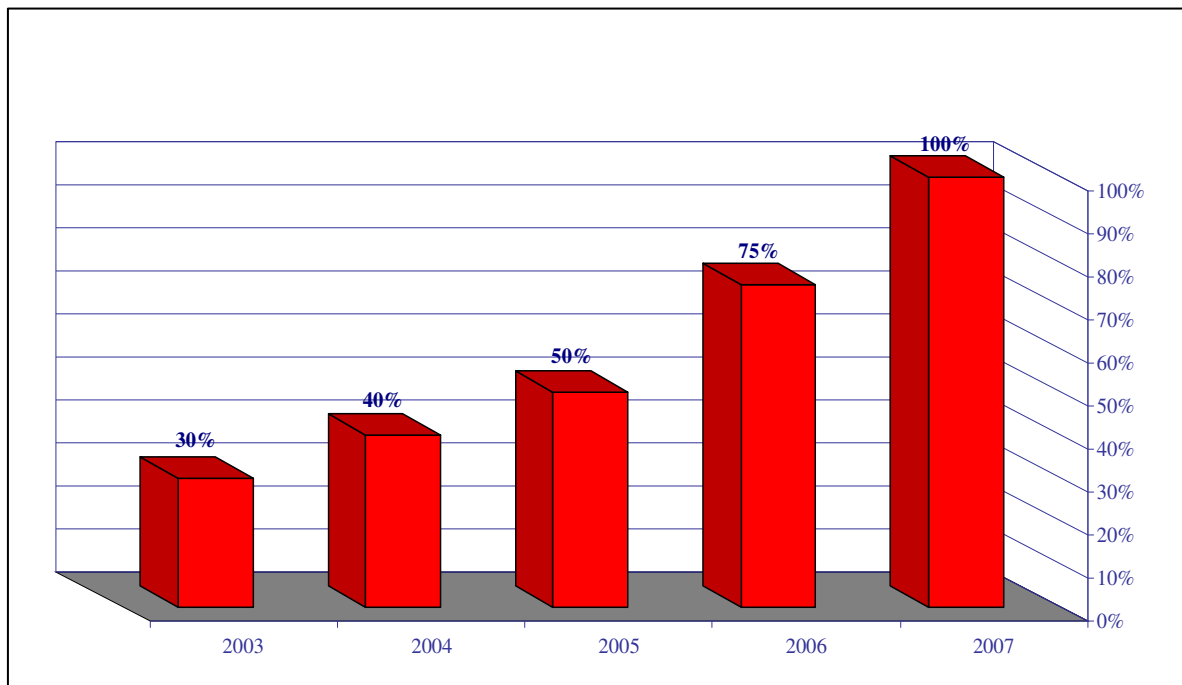
- proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Strategiei de interconectare a Sistemului Național de Transport al gazelor naturale cu sistemele de transport ale gazelor naturale din țările vecine (aflat în circuitul de avizare);
- proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Planului de acțiuni pentru situații de urgență în perioada octombrie 2008 – martie 2009 (aflat în circuitul de avizare)

În ceea ce privește continuarea procesului de liberalizare și eliminarea distorsiunilor care afectează concurența, piața gazelor naturale din România a fost deschisă gradual începând cu anul 2001, când gradul inițial de deschidere a pieței interne a fost de 10% din consumul total aferent anului 2000, ajungându-se în anul 2006 la un grad de deschidere a pieței de gaze naturale de 75% (începând cu 01.07.2006).

Procesul de liberalizare a pieței de gaze naturale din România a continuat, la 1 ianuarie 2007 gradul de deschidere a pieței fiind de 100% pentru consumatorii industriali.

Pentru consumatorii rezidențiali, piața de gaze naturale s-a liberalizat complet la 1 iulie 2007, așa cum este stipulat în Directiva Europeană a Gazelor Naturale 2003/55/EC.

EVOLUȚIA GRADULUI DE DESCHIDERE A PIEȚEI GAZELOR NATURALE



MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

Liberalizarea pieței de gaze va contribui la crearea unui mediu concurențial real, la posibilitatea consumatorilor de a-și alege furnizorul de gaze naturale și la creșterea investițiilor în sector. Astfel:

- s-a acționat pentru adoptarea și asigurarea implementării unor metodologii de tarificare inspirate din practica europeană, care să contribuie la eficientizarea activității operatorilor din sectorul gazelor naturale - prin recunoașterea costurilor justificate înregistrate - la stimularea realizării de investiții și la eliminarea subvențiilor încrucișate între categoriile de consumatori, prin stabilirea de prețuri diferențiate în funcție de consumul anual
- pentru eliminarea distorsiunilor care afectează concurența pe piață, au fost aplicate prețurile de furnizare a gazelor naturale, diferențiate pe tipuri de consumatori, înregistrându-se o creștere graduală a prețului de valorificare a gazelor naturale din producție internă, în vederea reducerii decalajului față de prețul de import al gazelor naturale;
- tarifele de înmagazinare și cele de transport au fost ajustate conform metodologiei de tip „revenue cap”, iar cele de distribuție au fost stabilite în baza metodologiei de tip „price cap”.

Totodată, a fost completat cadrul legislativ în sectorul gazelor naturale în vederea transpunerii prevederilor Directivei 2003/55/CE privind piața internă a gazelor naturale.

În ceea ce privește proiectele transfrontaliere de interes major (proiectele Nabuccosi PEOP) se impune precizarea că acestora li s-a acordat importanța cuvenită, prin:

- efectuarea de misiuni economico - diplomatice în țările din Regiunea Caspică (Kazahstan, Turkmenistan, Azerbaidjan), țări care constituie potențiali furnizori pentru cele două proiecte;
- continuarea derulării proiectului Nabucco, în pofida întârzierilor generate de partenerul turc - compania RWE Germania a fost cooptată ca al șaselea partener în proiect, a fost selectat proiectantul general, iar în prezent se află în derulare procesul de licitație în vederea selectării proiectanților locali;
- organizarea de reuniuni ale Comitetului Interstatal pentru proiectul PEOP; susținerea proiectului PEOP este asigurată de către Comisia Europeană care, în scurt timp, va desemna un coordonator de proiect, similar proiectului Nabucco; a fost înființată compania de proiect.

Un alt proiect de interes major pentru diversificarea surselor de aprovizionare cu gaze naturale și asigurarea securității în aprovizionare îl constituie realizarea unui terminal GNL/GPL (gaz natural lichefiat/gaz petrolier lichefiat) în portul Constanța. Ministerul Economiei și Finanțelor a obținut sprijinul USTDA pentru finanțarea studiului de fezabilitate.

În data de 16 septembrie 2008, la București, reprezentanții Agenției SUA pentru Comerț și Dezvoltare (USTDA) și ai SNGN ROMGAZ SA au semnat un Acord de împrumut nerambursabil, acordat de USTDA României, în valoare de 1.061.975 USD, pentru finanțarea studiului de fezabilitate pentru proiectul Terminal LNG (gaze naturale lichefiate) pe teritoriul României.

În ceea ce privește procesul de privatizare, în conformitate cu prevederile Legii nr. 247/2005 s-au transferat către Fondul Proprietatea 15% din acțiunile pe care statul român le deținea la SNGN ROMGAZ SA și SNTGN TRANSGAZ SA.

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

Referitor la privatizarea Societății Naționale a Gazelor Naturale, Guvernul României a aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 184/09.03.2005 Strategia de accelerare a privatizării și atragere de investiții pentru agenții economici din portofoliul Ministerului Economiei și Comerțului pentru anul 2005, precum și unele măsuri pentru aplicarea acesteia. Acest document prevedea pentru SNGN ROMGAZ SA următoarele: “Pe baza realizării unui studiu de piață, cu participarea unui consultant internațional specializat, privind strategia de asigurare a unui climat concurențial în producția și furnizarea de gaze postprivatizare, se va iniția procesul de vânzare a unui pachet majoritar de cel puțin 51% din acțiunile societății cu un investitor strategic. În elaborarea strategiei se vor avea în vedere aspecte ca diversificarea accesului la surse alternative de gaze precum și stabilirea unui calendar optim de privatizare care să țină cont de contextul global al diversificării accesului la sursele de gaze”.

Creșterea prețului țițeiului și implicit al gazelor naturale, la care s-au adăugat criza generată de disputa comercială dintre Rusia și Ucraina și disfuncționalitățile induse în livrările de gaze de temperaturile extrem de scăzute înregistrate în Europa și în special în Federația Rusă, au impus reconsiderarea elementelor strategice prioritare, legate de siguranța aprovizionării cu gaze naturale a României.

În urma analizei efectuate de către Guvern în data de 03.02.2006 s-a constatat că dintre operatorii licențiați prezenți pe piața internă SNGN ROMGAZ SA deține un rol strategic și s-a ajuns la concluzia că, în contextul de pe piața energiei, *privatizarea SNGN ROMGAZ SA cu un investitor strategic ar fi dezavantajoasă pentru statul român*.

Referitor la privatizarea SNTGN TRANSGAZ SA Mediaș, în anul 2005 a fost demarat, în cadrul programului “O piață puternică - dezvoltarea pieței de capital”, procesul de listare la Bursa de Valori București al SNTGN TRANSGAZ SA. În luna decembrie 2007 a fost finalizat procesul IPO (ofertă publică inițială), singura operațiune de această natură și la acest nivel realizată în anul 2007, proces ca a avut următoarele caracteristici:

- primul IPO care a avut atașate “drepturi de alocare” ;
- IPO-ul din România cu valoarea cea mai mare pusă în vânzare (au fost puse în vânzare 1.177.384 acțiuni – 10% din capitalul social după IPO);
- IPO-ul cu cea mai mare cerere de acțiuni din România (s-a realizat un indice de suprasubscriere de 11,3 pentru micii investitori și de 38,9 pentru investitorii mari).

Tranzacționarea acțiunilor SNTGN TRANSGAZ SA. la Bursa de Valori București a început în luna februarie 2008 (în prima zi de tranzacționare valoarea acțiunilor a crescut de la 191,92 lei/acțiune la 340 lei/acțiune).

În sectorul petrolier, sunt în derulare lucrări pentru modernizarea și reabilitarea Sistemului național de transport țiței, gazolină, condensate și etan.

În acest domeniu, România susține și a desfășurat acțiuni de promovare a proiectului de transport prin conducte al țițeiului PEOP. In acest sens, în luna octombrie 2006 a avut loc la Roma Comitetul Interstatal de promovare a acestui proiect, prilej cu care s-a stabilit textul Memorandumului de înțelegere care urma a fi semnat de cele 5 țări participante. Conducța prevăzută de acest proiect va avea o lungime totală de 1360 km. și o capacitate de 112 mil.

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

tone/an. Conducta pornește din portul Constanța se va conecta la Trieste, la sistemul TransAlpine Pipeline care aprovizionează Austria și Germania.

În domeniul energetic nuclear s-a pus în funcțiune Unitatea 2 de la CNE Cernavodă. În aceste condiții Centrala Cernavodă asigură aproximativ 17-18% din energia electrică produsă în România. În mai 2008, Unitatea 2 a CNE Cernavoda a produs 517,171 MWh din care a livrat 477,589 MWh în Sistemul Energetic National la un factor de capacitate de 95,5%

De asemenea a fost publicată Hotărârea Guvernului nr.691/2008 privind modificarea și completarea anexei la Hotărârea Guvernului 643/2007 privind aprobarea strategiei de selectare a investitorilor pentru realizarea U3 și U4 de la CNE Cernavodă. Hotărârea Guvernului stabilește cota de participare a SN Nuclearelectrica SA în cadrul Proiectului CNE Cernavoda, Unitățile 3 și 4, la 51%. Odată cu publicarea Hotărârii Guvernului în Monitorul Oficial, s-au reluat negocierile cu investitorii selectați (Arcelor-Mittal, CEZ, Electrabel, Enel, Iberdola și RWE Power).

Guvernul are în vedere construirea simultană a reactoarelor 3 și 4. Pentru realizarea celor două unități se negociază cu potențialii investitori înființarea unei societăți comerciale, cu mai mulți acționari, fără ca un acționar să dețină pachetul majoritar, care va funcționa ca producător independent de energie (așa-numitul model finlandez). Statul român, prin Societatea Națională Nuclearelectrica (SNN) SA, va contribui la capitalul social cu activele existente. Apa grea și combustibilul nuclear se vor asigura din resurse interne. Totodată, SNN SA va asigura serviciile de exploatare și întreținere ale celor două reactoare. Execuția lucrărilor la Unitățile 3 și 4 ale Centralei de la Cernavodă va putea fi demarată simultan, anul acesta. Realizarea lucrărilor pregătitoare al căror cost estimat se ridică la 15 mil. USD, poate reduce semnificativ termenul efectiv de finalizare a celor două reactoare.

În perioada 2005 - 2008 s-a asigurat producția pentru prima încărcătură cu fascicule combustibile a reactorului de la Unitatea 2 CNE Cernavodă și a crescut capacitatea de producție la nivelul necesar funcționării a două unități nucleare, după cum urmează:

- Anul 2005: 6264 fascicule combustibile;
- Anul 2006: 6292 fascicule combustibile;
- Anul 2007: 8640 fascicule combustibile;
- Anul 2008: 10800 fascicule combustibile, planificat.

La inițiativa Primului Ministru al Guvernului s-au reluat studiile cu privire la identificarea potențialului de amplasamente pentru o nouă centrală nucleare-electrică. Astfel s-a demarat un program sectorial de cercetare-dezvoltare, de circa 1 milion de lei, prin care se vor identifica 2 – 3 amplasamente candidat. Într-o primă etapă, la sfârșitul anului 2008, se vor prezenta amplasamentele candidat și tehnologiile candidat, precum și stabilirea criteriilor de amplasare pe baza reglementărilor agreeate pe plan internațional pentru obiective energetice nucleare.

O condiție importantă pentru dezvoltarea energiei nucleare este constituirea și gestionarea resurselor financiare necesare gospodăririi în siguranță a deșeurilor radioactive și defaectării instalațiilor nucleare și radiologice, precum și depozitarea definitivă a deșeurilor radioactive și combustibilului nuclear uzat. Astfel după o perioadă de îmbunătățire și armonizare a cadrului legislativ din România privind gospodărirea deșeurilor radioactive în România, conform

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

practicilor internaționale și a țărilor membre ale Uniunii Europene, responsabilitățile privind gospodărirea deșeurilor radioactive au fost atribuite Agenției Naționale pentru Deșeuri Radioactive.

Prin Hotărârea Guvernului nr.1080/2007 s-a stabilit contribuția CNE pentru gospodărirea în siguranță a deșeurilor radioactive să fie de 2 Euro/MWh. Valoarea contribuției este subiectul revizuirii după o perioadă de 5 ani. Din aceste venituri s-au constituit 2 fonduri separate:

- Fondul de management al deșeurilor radioactive de 1,4 Euro/MWh, care este folosit de către ANDRAD pentru construirea depozitelor definitive ale deșeurilor radioactive de nivel scăzut și mediu și a depozitelor geologice pentru combustibilul uzat și deșeurile înalt active
- Fondul privind dezafectarea CNE de 0,6 Euro/MWh care va fi folosit pentru cheltuielile de dezafectare ale CNE după închiderea acesteia.

Odată realizat cadrul legislativ pentru asigurarea resurselor financiare privind gospodărirea în siguranță a deșeurilor radioactive, începând cu anul 2007, ANDRAD a început să acumuleze contribuțiile Centralei Nucleare-Electrice Cernavodă. După o primă raportare a ANDRAD, în cele două conturi s-au acumulat, în anul 2007, aproape 10 milioane lei. Este planificat un excedent de 52 milioane lei, ceea ce va face ca la sfârșitul anului 2008 în cele două conturi să se cumuleze circa 62 milioane lei, plus dobânzile acordate de Trezorerie.

De asemenea prin OMEF nr. 1.725 din 30 mai 2008 pentru publicarea Acordului de finanțare dintre Guvernul României și Comisia Europeană referitor la Programul PHARE 2006 de sprijin comunitar în domeniul securității nucleare pentru România s-a creat cadrul de accesare a fondurilor europene nerambursabile, până la sfârșitul lunii noiembrie 2008, de circa 4,5 milioane €, pentru care se va asigura o cofinanțare de la Bugetul de Stat de circa 0,5 milioane €, pentru anii 2008 – 2009, pentru gospodărirea în siguranță a deșeurilor radioactive.

S-a creat cadrul de accesare a fondurilor europene nerambursabile, până la sfârșitul lunii noiembrie 2008, de circa 4,5 milioane euro, pentru care se va asigura o cofinanțare de la bugetul de stat de circa 0,5 milioane euro, pentru anii 2008-2009, pentru gospodărirea în siguranță a deșeurilor radioactive.

Începând cu anul 2008, a devenit o prioritate asigurarea cadrului legislativ pentru construcția Depozitului Național pentru Deșeuri Slab și Mediu Active de la Saligny.

Pentru asigurarea producției de apă grea în vederea punerii în funcțiune și pentru completarea necesarului tehnologic pe durata de viața a Unităților 3 și 4 de la Centrala Nucleare-Electrică Cernavodă, s-a emis Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 80/2006 care a fost aprobată prin Legea nr.78/2007.

Avându-se în vedere imposibilitatea opririi temporare a instalațiilor de producere a apei grele, din cauza vehiculării unor cantități foarte mari de hidrogen sulfurat, acesta fiind un gaz letal și puternic coroziv și lipsa unei reglementări care să asigure continuitatea producerii de apă grea și a finanțării acesteia, s-a stabilit ca Regia Autonomă pentru Activități Nucleare să producă 1.100 tone apă grea pentru punerea în funcțiune a unităților 3 și 4 de la Centrala Nucleare-Electrică

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

Cernavodă și completarea necesarului tehnologic pe timpul exploatării unităților 3 și 4 de la Centrala nucleare-electrică Cernavodă.

În cadrul acestui program, s-a finalizat returnarea combustibilului nuclear ars puternic îmbogățit de la reactorul de cercetare TRIGA-14 MWt, de la Regia Autonomă pentru Activități Nucleare – SCN Pitești. Acceptarea returnării în Statele Unite ale Americii a combustibilului ars conținând uraniu puternic îmbogățit de la Reactorul nuclear de cercetare din S.C.N. Pitești, a fost o acțiune cu semnificație politică și economică deosebită. Semnificația politică privește respectarea angajamentelor Guvernului României privind neproliferarea nucleară și susținerea eforturilor Guvernului Statelor Unite ale Americii pentru Inițiativa privind Reducerea Amenințării Globale (GTRI) prin eliminarea uraniului puternic îmbogățit din activitățile civile. Semnificația economică se reflectă în prevederile contractului menționat mai sus prin care transportul și depozitarea în S.U.A. s-au făcut cu fonduri importante alocate de Guvernul S.U.A, în condițiile în care partea română a îndeplinit termenii și condițiile contractuale care i-au revenit și a suportat costurile pe teritoriul României de circa 20 milioane lei.

Pentru asigurarea dezvoltării de noi capacități de producție din resurse nucleare continuarea și coordonarea programului anual de cercetare - dezvoltare în domeniul energetic nuclear, finanțat de la bugetul statului, este o necesitate atât pentru finalizarea Unităților 3 și 4 de la CNE Cernavodă cât și pentru identificarea unor noi amplasamente pentru o nouă CNE în România.

În cadrul activității de investiții în infrastructura de cercetare pe anul 2008 pentru compatibilizare cu cea similară din UE și pentru respectarea reglementărilor internaționale în domeniul nuclear, sunt de menționat:

- „Modernizarea și re tehnologizarea reactorului TRIGA-14 MWt SCN Pitești” – obiectiv nou de investiții în valoare de 13.234 mii lei (RON), cu finanțare de la bugetul de stat – Stadiul de realizare: Executat în proporție de 84 %;
- Realizarea „Standului de încercări ambalaje (containere) pentru transport materiale radioactive”, în valoare de 60.000 euro, cu finanțare obținută pe contracte de cercetare - Finalizat și pus în funcțiune în anul 2008;
- Este în lucru „Modernizarea celulei de radiochimie de la Laboratorul de Examinare Post Iradiere”, în valoare de aprox. 400 mii lei, finanțată din fonduri proprii de investiții - Stadiul de realizare: Executat în proporție de 60 %.

De asemenea, trebuie menționat faptul că în cadrul Programului social de la CNE Cernavodă s-au continuat și finalizat investițiile aprobate, după cum urmează:

- Stația de epurare ape uzate și reziduale - s-a făcut recepția de punere în funcțiune în prima parte a anului 2008;
- Centrul de instruire și agrement pentru tineret - în derulare.

De asemenea s-au realizat:

- Organizarea unui stand expozițional cu tema “50 Years of Excellence in Nuclear Field in Romania”, cu prilejul Conferinței Generale AIEA din septembrie 2007;
- Semnarea unui nou Program Cadru de Țară (CPF) privind Programul de Cooperare Tehnică cu AIEA Viena;
- Afilierea României la Parteneriatul Global pentru Energie Nucleară (GNEP) și participarea Agenției Nucleare la acțiunile din cadrul GNEP.

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

Sunt în curs de realizare:

- Decomisionarea Reactorului Nuclear de Cercetare VVR-S Măgurele și a altor obiective și instalații și depozitarea în siguranță a deșeurilor nucleare - în curs de realizare;
- Acțiuni pentru reglementarea cooperării tehnico-științifice în domeniul cercetării-dezvoltării de aplicații pașnice ale energiei nucleare;
- Acord între Guvernul României și Guvernul Federației Ruse privind amendarea Acordului între Republica Populară Română și Uniunea Republicilor Sovietice Socialiste cu privire la dezvoltarea în continuare a colaborării în problema folosirii energiei atomice în scopuri pașnice, semnat la București, la 19 aprilie 1962.
- Memorandum de Înțelegere între Guvernul României și Guvernul Malaieziei privind cooperarea în domeniul utilizării exclusiv pașnice a energiei nucleare.

II. În domeniul **asistenței sectoriale** prin Hotărârea Guvernului nr.1172/ 24.10.2005, Guvernul a aprobat elaborarea documentelor specifice pentru Politica industrială a României pentru perioada 2005-2008 și Planul de acțiune pentru implementarea politicii industriale a României în perioada 2005– 2008.

Au avut loc reuniuni trimestriale ale Grupului Interministerial de Lucru pentru Elaborarea și Monitorizarea Politicii Industriale.

S-au încheiat Protocoale de Colaborare cu Camerele de Comerț și Industrie din cele 8 Regiuni de Dezvoltare în vederea diseminării politicii industriale.

A fost aprobat Planul sectorial în domeniul cercetării-dezvoltării în industrie pentru anii 2005-2006, respectiv 2007, etapele I, II și III.

În Planul sectorial în domeniul cercetării-dezvoltării în industrie au fost incluse teme aferente unui număr de 7 domenii de activitate industrială (politică industrială, energie, petrol și gaze, resurse minerale, infrastructura calității, protecția mediului, industria de apărare).

În urma competițiilor desfășurate, au fost încheiate contracte de tip multianual având ca obiective creșterea competitivității în industrie, reducerea consumurilor energetice și creșterea eficienței energetice, armonizarea cu legislația UE, controlul integrat și diminuarea poluării, promovarea tehnologiilor curate, promovarea resurselor regenerabile și a resurselor ecologice, creșterea gradului de reciclare a deșeurilor. Circa 50-60% din teme aparțin industriei prelucrătoare. Pentru industria prelucrătoare au fost aprobate spre finanțare prin Planul Sectorial de Cercetare-Dezvoltare al Ministerul Economiei și Finanțelor, 9 teme în etapa I, 20 teme în etapa II , 34 în 2007 și 19 în anul 2008, iar pentru domeniul reciclarea materialelor 5 teme în etapa I- II , 3 în 2007 și 4 în anul 2008. Pentru competiția din anul 2008 sunt în curs de semnare contractele de finanțare.

Ministerul Economiei și Finanțelor va reactualiza, cu realizările anului 2007, strategiile sectoarelor industriale românești în vederea definitivării “European Industry: A Sectoral Overview”. Lucrarea va fi transmisă la CE pentru actualizarea studiului în trimestrul IV 2008.

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

Acțiunile întreprinse de Ministerul Economiei și Finanțelor pentru creșterea competitivității au contribuit la realizarea următoarelor performanțe în industria prelucrătoare, principală componentă a industriei României:

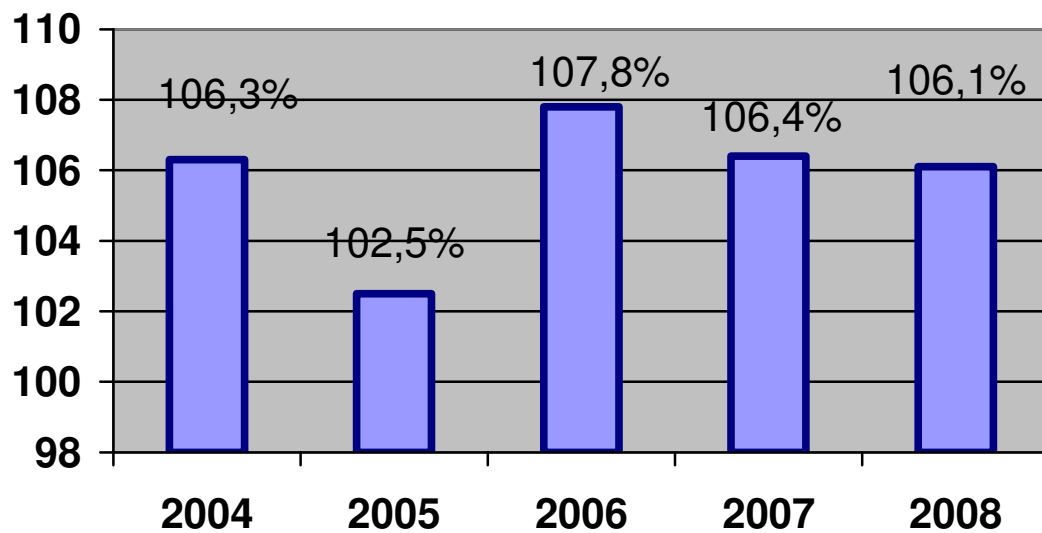
- 82 % din producția industrială totală;
- 97% din exportul total al României;
- 87% din numărul mediu de personal angajat în total industrie;

Principalii indicatori economici realizați în industria prelucrătoare în perioada 2004-2007:

INDICATORUL	UM	2004	2005	2006	2007	2008 (estimat)
PRODUCȚIE INDUSTRIALĂ (ind. Prelucrătoare)	%*	106,3	102,5	107,8	106,4	106,1
	mil. EURO	36591	37505	40430	43020	45640
	%	100	102,5	110,5	117,6	124,5
EXPORT	mil. EURO	18430	21619	25025	28563	33800
	%	100	117,3	135,8	154,9	183,4
IMPORT	mil. EURO	22784	27478	34713	44544	51300
	%	100	120,6	152,4	195,5	2,3 ori
SOLDUL BALANȚEI DE EXPORT-IMPORT	mil. EURO	-4354	-5859	-9688	-15981	-17500
CONSUMUL APARENT (PRODUCȚIE+IMPORT-EXPORT)	mil. EURO	40945	43364	50118	59000	63140
	%	100	105,9	122,4	144,1	154,2
NUMARUL MEDIU DE SALARIAȚI	mii pers.	1491	1425	1423	1377	1340
	%	100	95,6	95,4	92,4	89,9
PRODUCTIVIT. MUNCII	%*	113,3	105,6	110,5	110,3	110,5
	EURO/pers	24540	26320	28410	31240	34060
	%	100	107,3	115,8	127,3	138,8

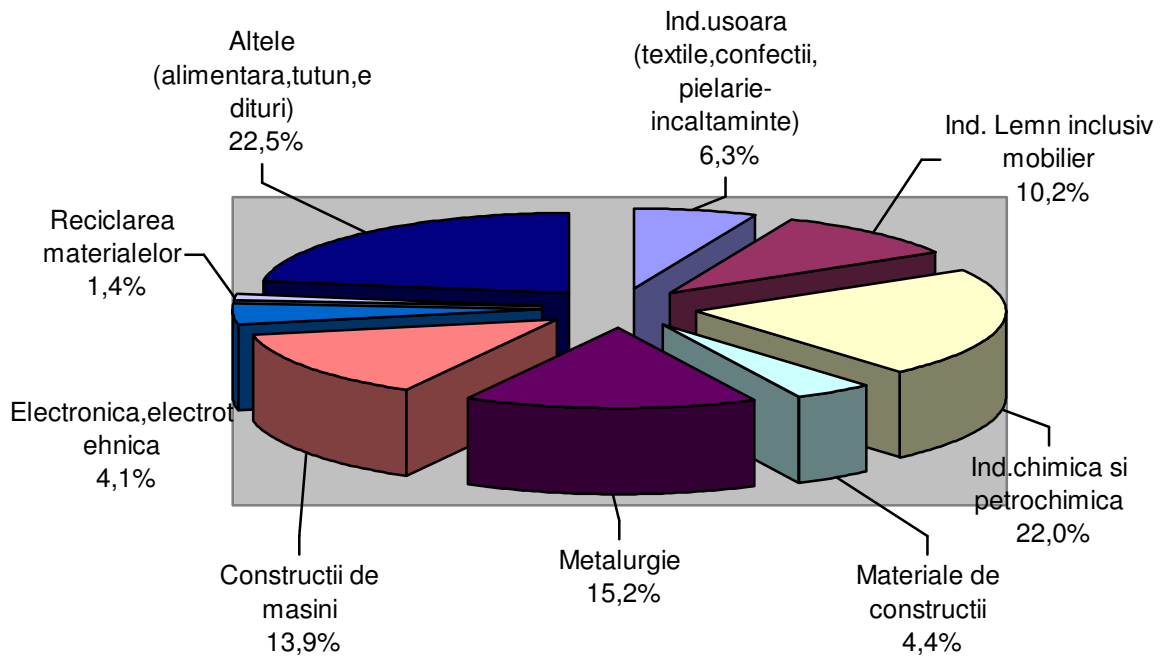
*indici de creștere anuali

**Evoluția producției industriale în perioada
2004-2008**



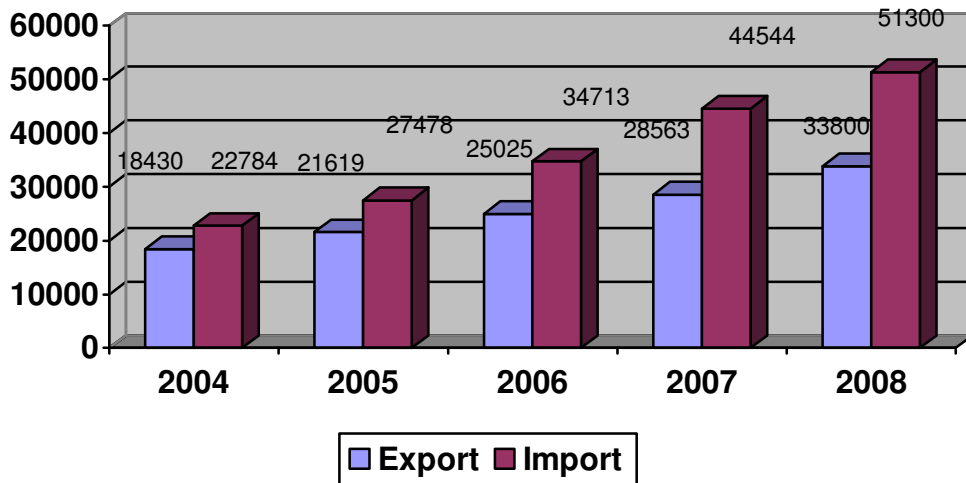
(Creșteri procentuale față de anul anterior

Structura industriei prelucratoare

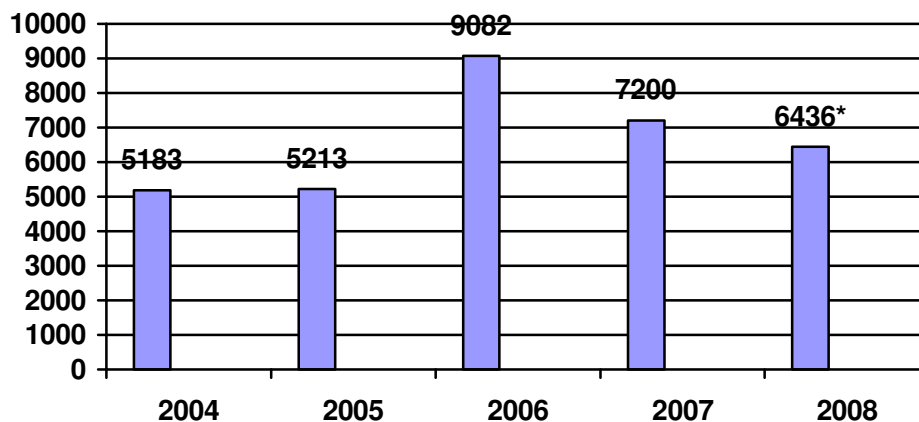


Motoarele creșterii economice din ultimii ani au fost reprezentate de export și de investiții.

Evoluția importului și exportului - mil.Euro



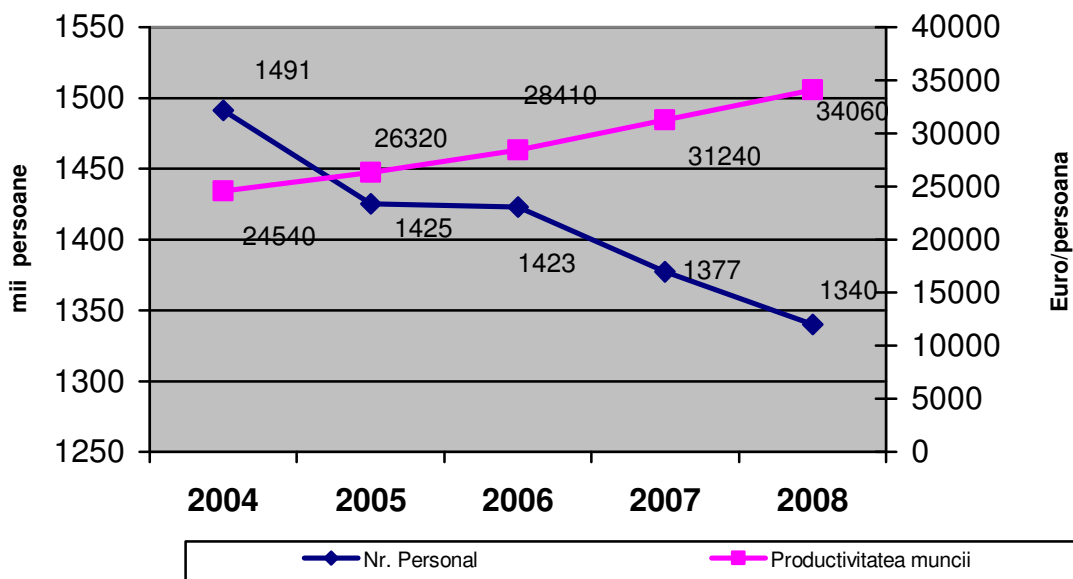
Volumul investițiilor străine (mil. EURO)



* realizări 8 luni 2008 (date ARIS)

Industria prelucrătoare, în perioada 2005-2008 a reușit în mare măsură conservarea locurilor de muncă, în paralel cu o dezvoltare a serviciilor industriale.

Productivitatea muncii în industrie a avut o evoluție crescătoare datorită investițiilor, modernizărilor tehnologice și competitivității industriale.



MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

Ministerul Economiei și Finanțelor participă la dezvoltarea ariei românești de cercetare-dezvoltare, care să asigure industriei posibilitatea de a participa în mod direct la constituirea Platformelor Tehnologice din România, în consens cu Platformele Tehnologice similare din Uniunea Europeană, pentru creșterea competitivității în industrie. În prezent în România s-au constituit și sunt funcționale patru Parcuri științifice și tehnologice (București, Iași, Galați, Timișoara). 16 Platforme tehnologice sunt funcționale, ele își propun să creeze pentru fiecare sector industrial o structură care să fie integrată în Strategia Europeană de Cercetare-Dezvoltare

Au fost elaborate 22 analize economice sectoriale, cu realizări din perioada 1995-2006, având ca bază de referință studiul Comisiei Europene „Industria Europeană: abordări sectoriale”, ediția 2006.

A fost dezvoltat, administrat și gestionat Programul de creștere a competitivității produselor industriale, în conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 120/2002, privind aprobarea Sistemului de susținere și promovare a exportului cu finanțare de la bugetul de stat. Astfel, Programul a fost promovat pentru îndeplinirea cerințelor minimale de competitivitate (asigurarea nivelului de calitate la nivelul standardelor UE, implementarea celor mai bune practici la nivel mondial conform standardelor ISO 9000, ISO 14000, ISO 17025, ISO TS, OHSAS). Implementarea acestor cerințe minimale permite produselor industriale românești să facă față competiției tot mai acerbe pe piața unică a UE, unde se realizează cca 70% din exportul României și care din 2007 a devenit și pentru țara noastră piață internă. Legislația privind Programul a fost perfecționată pe parcursul derulării acestuia, pe baza propunerilor formulate în cadrul întâlnirilor periodice dintre reprezentanții ministerului de resort și ai organizațiilor profesionale și patronale din industria prelucrătoare.

Programul a fost perfecționat, în sensul: accesării programului numai de către operatorii economici fără datorii la bugetul de stat; eligibilității programului doar pentru operatorii care au ca activitate principală industria prelucrătoare; creșterii ponderii susținerii operatorilor economici de la bugetul de stat cu până la 75% din valoarea cheltuielilor pentru implementarea și certificarea sistemelor de management al calității și de mediu; obligativității menținerii echipamentelor achiziționate pe durata normală de funcționare; recuperării fondurilor alocate de la operatorii economici care nu respectă clauzele contractuale. Programul de creștere a competitivității produselor industriale are un real succes în rândul operatorilor economici, numărul celor care l-au accesat și fondurile achitate acestora crescând continuu.

În perioada analizată 2005-2007, prin Legea bugetului de stat s-au alocat Programului fonduri în valoare de 103,626 mil lei. Comisia de derulare a mecanismului de acordare a sprijinului financiar a acceptat 1228 de proiecte din 2778 analizate. În această perioadă au fost finalizate.

Pentru anul 2008 s-au alocat fonduri bugetare în valoare de 35,0 mil. lei. Valoarea contractelor care continuă în anul 2008 depășește 17,0 mil lei. Până la 31 iulie 2008 au fost depuse 290 proiecte, din care 176 au fost acceptate. Au fost finalizate 103 proiecte.

Programul are un real succes în rândul operatorilor economici și este propus să continue până în anul 2013.

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

În vederea încurajării alianțelor strategice pe baze tehnologice și industriale, economice sau financiare și pentru dezvoltarea pieței interne de produse industriale, au fost întreprinse acțiuni în vederea creării de Centre de promovare a managementului industrial modern și de creștere a productivității muncii la nivelul celor 8 regiuni de dezvoltare economică.

De asemenea a continuat atragerea de investitori prin elaborarea și promovarea unui pachet de proiecte prioritare din industria prelucrătoare și întâlniri cu parteneri importanți pentru realizarea unor noi investiții precum: Grup BIRLLA-India, SOLECTRON- SUA, INFINEON-Germania, ECOBRAND-Franta, DESPA-Italia, EGGER- Austria, SAINT-GOBAIN-Franța, SCHWEIGHOFFER-Austria, HONEYWELL-SUA, MOSER BAER-India, DURKOPP ADLER-Germania, BREM COMPANY-Italia, Grupul MICHELIN-Franța, NEW AGE FUELS- Olanda, MITSUBISHI INTERNATIONAL GmbH-Japonia, BIOMART- Portugalia, TNK-Rusia , JOHN HOGG-Anglia, TMD FRICTION-Germania , ATIENBAHAR Consulting-Iran, Consorțiul COLFASA-Italia, Compania CALSONIC KANSEI-Japonia, HEWLETT-PACKARD HP-SUA, BAMESA- Spania, MARTIFER-Portugalia, CONTINENTAL AG-Germania, PIRELLI- Italia , ISOVER -Franța, FORD-SUA, NOKIA-Finlanda, BY- China, etc.

Nivelul investițiilor străine directe în România a crescut de la an la an, de la 5183 mil.EURO în anul 2004, la 5213 mil.EURO în anul 2005, 9082 mil. EURO în anul 2006 și 7200 mil. EURO în anul 2007.

Astfel, anul 2006 reprezintă recordul absolut în ceea ce privește investițiile străine directe atrase de țara noastră, iar în 2007 volumul cumulată al investițiilor străine directe atrase de România a depășit pragul de 38,0 de miliarde de EURO.

Tările europene reprezintă principalii parteneri de afaceri ai României, ținând cont că 84% din valoarea capitalului social subscris din stocul acumulat în perioada 1990-2007 provine din aceste țări.

Dintre investițiile puse în funcțiune amintim:

- Automobile DACIA Pitești Grupul RENAULT Franța;
- Capacitate de producție lagăre liniare la Cristian Brașov Grupul INNA SCHAEFFLER Germania;
- Fabrică de mobilă din panouri la Târnăveni, jud.Mureș, a Grupului de firme PARISOT Franța;
- Fabrică de furnire în jud. Timiș de capacitate 635 mii mp/lună, a firmei HOLZWERK KARL SOUKUP din Austria;
- Creșterea capacității și diversificarea producției prin fabricarea de semi și prefabricate din cherestea la SC SCWEIHOFFER Sebeș, jud. Alba;
- „Capacitate de geam float la Calărași, a Grupului SAINT-Gobain Franța – 250 noi locuri de muncă;
- Punerea în funcțiune a obiectivului de investiții „Instalație de turnare continuă” de la SC MECHEL Târgoviște;
- Fabrică de BIODIESEL la SC BIOMART SA Lehliu;
- Fabrică de plăci aglomerate brute și laminate la Rădăuți , jud. Suceava, 700 noi locuri de muncă- firma EGGER Austria;
- Fabrică de scule portabile la Brănești Ilfov, 300 noi locuri de muncă-firma MAKITA Japonia.

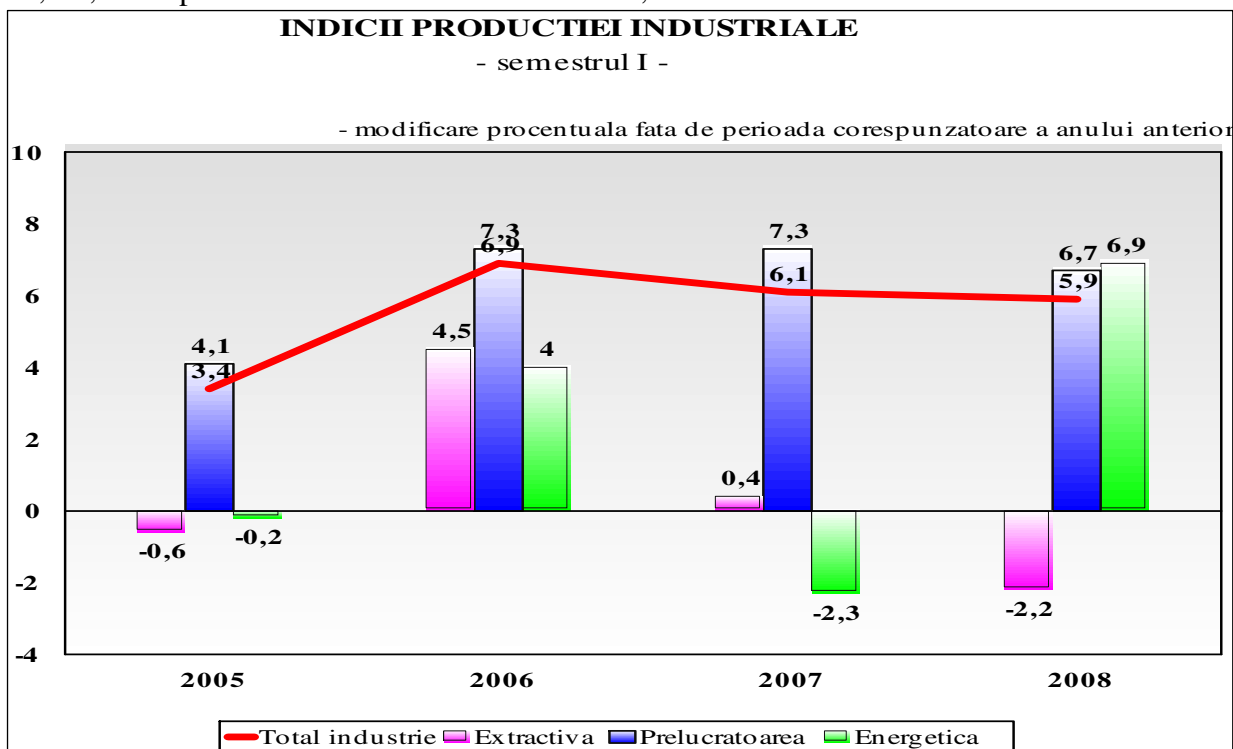
MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

- Fabrică componente antivibrație pentru industria auto la Sibiu, 250 noi locuri de muncă-compania spaniolă CAUCHO METAL PRODUCTS;
- HEWLETT-PACKARD HP la Cluj, 1200 noi locuri de muncă;
- Fabriă de componente electronice utilizate în industria de automobile, realizată la Sibiu de Concernul CONTINENTAL Germania, prin divizia sa Automative Systems, cu o cifră de afaceri de 60 mil lei și 1000 noi locuri de muncă;
- Capacitate de vată minerală 15.000 t/an , ISOVER SAINT GOBAIN Franța la Ploiești;
- Fabrică de cărămidă TRITENI WIENERBERGER Câmpia Turzii, PIF aprilie 2008;
- Fabrică de cărămidă CEMA WIENERBERGER Sibiu;
- Capacitate gips-carton LAFARGE-ARCOM Popești Leordeni.

Obiective de investiții în curs de realizare:

- Automobile FORD la Craiova;
- telefoane mobile NOKIA Jucu Cluj, se crează 1000 noi locuri de muncă;
- telefoane mobile BYD China la Cluj, se crează 1000 noi locuri de muncă;
- Sisteme de injecție pentru motoare Diesel DELPHI SUA;
- Fabrică de filtre pentru motoare Diesel pentru autovehicule EURO V în poluare, PIRELLI AMBIENCE ECO TECHNOLOGY Italia.

Industria a devenit tot mai competitivă, astfel încât în primul semestru al anului 2006 producția industrială s-a majorat cu 6,9% față de aceeași perioadă a anului precedent, în primele 6 luni 2007 cu 6,1%, iar în primul semestru al anului 2008 cu 5,9%.



MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

Guvernul a aprobat Strategia de Restructurare a Siderurgiei românești și planurile de viabilitate ale companiilor siderurgice până în 2008. În prezent, industria siderurgică este complet privatizată. Finalizarea negocierilor cu Uniunea Europeană pe siderurgie și închiderea Capitolului 6 – Concurență au coincis cu demararea Programului de implementare și monitorizare a restructurării companiilor siderurgice, conform criteriilor europene de viabilitate.

A fost definitivată documentația privind principalii indicatori tehnico-economici realizați în anul 2006, care au fost incluși în RAPORTUL DE MONITORIZARE a procesului de restructurare a industriei siderurgice, în colaborare cu cele 6 companii monitorizate – MITTAL STEEL Galați, MITTAL STEEL Hunedoara, MECHEL Târgoviște, MECHEL Câmpia Turzii, TMK Reșița, TENARIS DONASID Călărași.

Au continuat negocierile cu partea ucraineană pentru convenirea „Protocolului între Guvernul României și Guvernul Ucrainei privind condițiile continuării construirii Combinatului minier de îmbogățire a minereurilor acide cu conținut de fier Krivoi-Rog”.

În baza Memorandumului nr.6829/2007 privind **industria de apărare**, aprobat în ședința Guvernului din octombrie 2007, a fost întocmit un Program de măsuri care a fost aprobat de ministrul economiei și finanțelor. Programul cuprinde măsuri și acțiuni privind industria de apărare cum ar fi: elaborarea unei strategii în domeniu în corelare cu programele multianuale de înzestrare ale forțelor sistemului național de apărare și întocmirea unui proiect de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea listei cuprinzând capacitățile și operatorii economici din industria de apărare.

În semestrul I 2008, în industria de apărare s-au derulat 5 contracte de finanțare atribuite în semestrul II/2007 către 4 societăți comerciale, cu termene de finalizare în luna noiembrie 2008, astfel:

- SC Uzina Mecanică Sadu SA: “Cercetări privind modernizarea caracteristicilor muniției cal. 5,56x45 mm prin îmbunătățirea preciziei glonțului”; ”Cercetări privind realizarea unei muniții de infanterie trasoare cu precizie de tragere și putere de mascare mărită a guri de foc”;
- SC ROMAERO SA București: ”Cercetări privind îmbunătățirea caracteristicilor de exploatare a sistemelor electronice de navigație prin implementarea materialelor compozite în realizarea conului de bot la avionul C 130 HERCULES”;
- SC TOHAN Zărnești SA: ”Focos cu funcționare multiplă, cu generator turbionar pentru lovituri reactive de artilerie cu funcționare de timp, proximitate și impact”;
- SC Electromecanica Ploiești SA: ”Familie de componente de luptă și vector reactiv pentru creșterea puterii de foc a vehiculelor tactice și a elicopterelor de sprijin”.

Au fost înscriși în baza de date a NATO-NAMSA unii operatori economici și sunt în curs de desfășurare demersuri pentru accesarea producătorilor de profil din industria de apărare la Asociația Europeană a Producătorilor din Industria Aerospațială -ASD.

În semestrul al II-lea, în contextul eforturilor și sprijinului constant din partea Ministerului Apărării, țara noastră a reușit aderarea la Programul NATO Airborne Early Warning and Control (NAEW&C). Acțiunea a continuat și în cursul anului 2008.

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

Au fost realizate parțial:

- în februarie 2008, la propunerea părții ruse, la București au avut loc discuții finale pentru pregătirea semnării textului Acordului interguvernamental privind cooperarea în domeniul tehnico-militar;
- Acordul tehnico-militar cu Ucraina și Acordul tehnico-militar cu Azerbaidjan - sunt în diferite stadii de examinare și negociere.

III. Politica în domeniul mediului și resurselor, urmărește în principal, reducerea riscurilor de neconformitate a societăților comerciale românești cu normele internaționale în domeniul protecției mediului, precum și promovarea de măsuri pentru respectarea principiilor și directivelor europene în ceea ce privește dezvoltarea durabilă.

Astfel, se respectă procedura legală de tratare a obligațiilor de mediu ale societăților comerciale pentru a fi privatizate, prin prezentarea în ofertă a obligațiilor ce rezultă din Programul de conformare elaborat de autoritatea de mediu competentă; negocierea acestora cu investitorii și monitorizarea strictă a realizării clauzelor contractuale și considerarea realizării investițiilor numai după confirmarea eliberată de autoritatea de mediu.

Începând cu anul 2005, s-a implementat “Sistemul de monitorizare calitativă și cantitativă pentru benzină și motorină” comercializată la stațiile de distribuție.

În baza acțiunilor de eșantionare derulate în perioada 2005-2007 (573 probe) au fost întocmite rapoartele naționale privind monitorizarea calității benzinei și motorinei, aferente celor trei ani menționați. Aceste rapoarte au fost transmise la Comisia Europeană. În cursul anului 2008, au fost prelevate, de la stațiile de distribuție, și analizate, de către laboratoarele recunoscute pentru a efectua activitatea de eșantionare, circa 320 probe de benzină și motorină.

Începând cu anul 2007 a fost monitorizată respectarea cerințelor privind conținutului de sulf din combustibilii lichizi, în conformitate cu prevederile HG nr.470/2007 privind limitarea conținutului de sulf din combustibilii lichizi, care transpune Directiva nr.1999/32/CE.

De asemenea, au fost elaborate primele rapoarte naționale aferente anilor 2006 și 2007 privind conținutul de sulf din combustibilii lichizi, transmise la Comisia Europeană.

În vederea promovării utilizării biocarburanților și altor carburanți regenerabili în transport a fost creat cadrul legislativ necesar, astfel încât, la nivelul anului 2010, ponderea acestora să fie de minimum 5,75%, calculat pe baza conținutului energetic al tuturor tipurilor de benzină și motorină folosită în transport.

De asemenea, a fost inițiat procesul de elaborare a Strategiei naționale pentru biocarburanți și a Planului național de acțiune privind biomasa, documente care se vor finaliza în anul 2008.

A fost creat cadrul legislativ necesar introducerii cerințelor de eco-proiectare pentru produsele consumatoare de energie, având în vedere faptul că eco-proiectarea produselor reprezintă o abordare preventivă pentru optimizarea performanței de mediu a produselor, concomitent cu menținerea caracteristicilor funcționale.

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

În scopul promovării unei dezvoltări durabile, asigurării unui nivel înalt de protecție a mediului și integrării considerațiilor cu privire la mediu în strategiile sectoriale, a fost inițiat procesul de realizare a evaluării de mediu pentru Strategia industriei miniere din România pentru perioada 2007-2020 și Strategia energetică a României pentru perioada 2007-2020.

În iulie 2008, se aflau în monitorizare 1982 contracte care conțin clauze privind realizarea unor obligații de mediu, din care 389 cu obligativitatea realizării de către cumpărători a angajamentelor de investiții pentru protecția mediului.

Toate programele de restructurare ale operatorilor economici din sectorul minier au fost reactualizate și cuprind măsuri specifice de protecție a mediului în conformitate cu prevederile legale din domeniu.

În ce privește calitatea aerului și schimbări climatice s-au realizat:

- Îmbunătățirea cadrului legislativ și instituțional privind:
 - Reducerea emisiilor de compuși organici volatili rezultați din depozitarea, încărcarea, descărcarea și distribuția benzinei la terminale și la stațiile de benzină;
 - Strategia Națională privind Schimbările Climatice pentru România (2005-2007) și Planul Național de Acțiune în domeniul schimbărilor climatice;
 - Adaptarea la efectele schimbărilor climatice;
 - Schema europeană de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră;
 - Acreditarea a 7 organisme de verificare a rapoartelor de monitorizare a emisiilor de gaze cu efect de seră și supravegherea acestora.
- Colaborarea cu autoritatea publică centrală în domeniul mediului la elaborarea Planului național de alocare a certificatelor de emisii a gazelor cu efect de seră 2007 și 2008-2012;
- Realizarea, în cadrul Programului sectorial de cercetare în domeniul industriei, a studiului privind evaluarea impactului aplicării schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră asupra competitivității activităților industriale.

Totodată s-au realizat:

- Promovarea utilizării biocarburanților sau altor carburanți regenerabili destinați transportului prin:
 - Transpunerea și implementarea Directivei 2003/30/CE privind promovarea utilizării biocarburanților sau altor carburanți regenerabili destinați transportului (Hotărârea Guvernului nr.1844/2006);
 - derularea și finalizarea proiectului de asistență tehnică pentru implementarea Directivei 2003/30/CE privind promovarea utilizării biocarburanților sau altor carburanți regenerabili destinați transportului, oferit de Olanda.
- Elaborarea și transmiterea la Comisia Europeană, a rapoartelor naționale referitoare la implementarea Directivei 2003/30/CE privind promovarea utilizării biocarburanților și a altor carburanți regenerabili destinați transportului, aferente anului 2007 și respectiv, 2008.
- Realizarea, în cadrul Programului sectorial de cercetare în domeniul industriei, a studiilor: „Abordarea strategică privind valorificarea potențialului de producere și utilizarea

biocarburanților și direcții de acțiune pentru dezvoltarea și utilizarea biomasei” și „Influența utilizării biocarburanților în amestec cu motorina, în proporție de peste 5% în volum, asupra autovehiculelor neadaptate”.

- Transpunerea Directivei 2005/32/CE de instituire a unui cadru pentru stabilirea cerințelor în materie de eco - proiectare aplicabile produselor consumatoare de energie prin HG nr. 1043/2007 privind cerințele de eco - proiectare pentru produsele consumatoare de energie, precum și modificarea, completarea și abrogarea unor acte normative.
- Derularea proiectului de asistență tehnică pentru implementarea Directivei 2005/32/CE (eco-proiectare), oferit de Olanda.

IV. Politica în domeniul cercetării-dezvoltării și a infrastructurii calității vizează integrarea politicilor de cercetare-dezvoltare și de infrastructură a calității în politica industrială.

Pentru susținerea dezvoltării activităților și infrastructurilor specializate pentru asistență și informare în domeniul tehnologic, precum și pentru transfer tehnologic la nivel național și regional se derulează proiecte de cercetare pe sectoarele de activitate din industrie pentru Planul Sectorial de cercetare al MEF.

În vederea susținerii unei politici active în domeniul calității, axată pe dezvoltarea și optimizarea infrastructurii calității, precum și pe stimularea implementării de către operatorii economici a sistemului de management al calității (ISO 9000), principalele măsuri și acțiuni întreprinse au vizat, cu prioritate, îmbunătățirea cadrului legal, instituțional și procedural aferent domeniului și nu în ultimul rând, dezvoltarea factorilor din cadrul infrastructurii pentru evaluarea conformității ca structuri credibile și active la nivel național și internațional.

S-au asigurat condițiile legale, procedurale și organizatorice pentru acceptarea Organismului Național de Standardizare - ASRO ca membru plin al organizațiilor europene de standardizare, CEN și CENELEC, statut dobândit la începutul anului 2006 și pentru respectarea, în permanență, a cerințelor aplicabile membrilor plini.

A fost susținută consecvent activitatea de standardizare prin proiecte de cercetare - dezvoltare și contracte directe încheiate de MEF cu ASRO, în vederea revizuirii fondului de standarde naționale, adoptării prin traducere a standardelor europene și internaționale de interes pentru industrie și creșterii vizibilității activității de standardizare pe plan european.

Referitor la activitatea de acreditare, au fost întreprinse acțiuni în vederea îmbunătățirii managementului Organismului Național de Acreditare – RENAR, ceea ce a condus la menținerea statutului de semnatar al Acordului de recunoaștere multilaterală (MLA) la nivel EA (European Co-operation for Accreditation) pentru domeniul „laboratoare de încercări” și îmbunătățirea cadrului procedural și organizatoric al acestei structuri în scopul extinderii, în anul 2008, a domeniului ce face obiectul acordului menționat. A fost dezvoltat cadrul legal în vederea monitorizării activității de acreditare în scopul de a răspunde competent așteptărilor clienților.

S-a dezvoltat în continuare cadrul legal specific domeniului metrologic, prin transpunerea în legislația națională a ultimelor reglementări armonizate la nivel comunitar, aplicabile mijloacelor de măsurare destinate a fi utilizate în domenii de interes public și asigurarea condițiilor de

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

interpretare și aplicare corectă și completă a acestora de către toți factorii interesați; susținerea Institutului Național de Metrologie din cadrul Biroului Român de Metrologie Legală, pentru creșterea numărului capacităților de măsurare recunoscute (la sfârșitul anului 2007 erau declarate 364 capacități de etalonare și măsurare CMC-uri, din care validate și publicate pe site-ul Biroului Internațional pentru Greutăți și Măsurări un număr de 151 CMC) și prin finanțarea activității de dezvoltare, perfecționare, conservare și utilizare a etaloanelor naționale (230000 lei alocați de la bugetul de stat pentru perioada 2005-2008);

Au fost notificate la Comisia Europeană și statelor membre ale Uniunii Europene organismele desemnate să efectueze sarcini de evaluare a conformității pentru produsele din domeniile reglementate prevăzute în anexa nr.1 la Legea nr.608/2001 privind evaluarea conformității produselor, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În domeniul **integrării europene (Capitolul 3 din Programul de guvernare)**, în perioada 2005-2006 s-au derulat și au fost finalizate un număr de 29 de proiecte din cadrul programelor Phare 2000, 2001, 2002, 2003 în valoare de 40 milioane euro, proiecte destinate în principal sectorului energetic.

Proiectele contractate/ derulate destinate domeniului energetic au constat în:

- asistență tehnică care a contribuit la reforma sectorului (prin întărirea capacității beneficiarilor, cu precădere a autorităților de reglementare, de a gestiona domeniul propriu de activitate în perspectiva preluării acquis-ului comunitar);
- investiții care au fost destinate pentru modernizarea sistemului de transport al energiei electrice și pentru punerea în funcțiune a sistemului necesar funcționării operatorului de piață;
- investiții care vor permite consumatorilor să reducă și să individualizeze cheltuielile pentru încălzirea locuințelor prin instalarea de echipamente de economisire a energiei, inclusiv robinete termostatabile de radiator, alocatoare de costuri termice și contoare de apă caldă într-un număr de aproximativ 15.000 de apartamente.
- asistență tehnică și investiții pentru îmbunătățirea eficienței energetice la nivel central și local.

În cursul anului 2008 Ministerul Economiei și Finanțelor (Autoritatea de Management POS CCE) a desfășurat activități de monitorizare a implementării proiectelor aferente programelor Phare 2004 și Phare 2005 și de pregătire a documentelor pentru contractarea proiectelor aferente programelor Phare 2006 și a Facilității de Tranziție, respectiv:

- În cadrul programului Phare 2004 s-au derulat 3 proiecte, două destinate sectorului energetic, având o valoare de 6,62 MEuro și unul destinat întăririi capacității instituționale a Autorității de Management POS CCE în vederea gestionării Fondurilor Structurale, cu o valoare de 2,18 Meuro;
- În cadrul programului Phare 2005, s-au derulat un număr de șase proiecte, patru destinate sectorului energetic, cu o valoare de 2,5 MEuro și două proiecte destinate gestionării POS CCE, în valoare de 4,38 MEuro (un proiect de asistență tehnică pentru dezvoltarea portofoliului de proiecte pentru Programul Operațional Sectorial –“Cresterea Competitivității Economice”-valoare 4 MEuro și un proiect de achiziții echipamente IT

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

necesare pentru Sistemul Unic Informatic de Management (SMIS) al Fondurilor Structurale”- valoare de 0, 38 MEuro).

- În ceea ce privește exercițiul de programare Phare 2006, a fost elaborată și aprobată fișa de proiect: „Sprijin pentru companiile românești în vederea alinierii la cerințele pieței europene” pentru care s-a elaborat documentația de atribuire, urmând ca până la sfârșitul lunii noiembrie 2008 să aibă loc evaluarea și contractarea proiectului.

În urma negocierilor cu reprezentanții Comisiei Europene – DG Regio, Programul Operațional Sectorial Creșterea Competitivității Economice a fost aprobat prin Decizia Comisiei Europene nr. 3472/12.07.2007. Unsprezece liste de cheltuieli eligibile au fost aprobate prin Ordin al ministrului economiei și finanțelor. S-au definitivat 12 scheme de ajutor de stat, care împreună cu listele de cheltuieli eligibile au stat la baza elaborării ghidurilor aferente celor 25 operațiuni lansate din cele 35. Nouă apeluri de proiecte din cadrul operațiunilor lansate au fost deja închise, proiectele depuse aflându-se în diverse stadii ale procesului de evaluare și selecție. Totalul bugetelor apelurilor lansate până în prezent (cca. 1014 Meuro) reprezintă aproximativ 33,7% din bugetul total al POS CCE (3011 Meuro). Raportat la cele 4 axe prioritare, totalul bugetelor apelurilor lansate până în prezent reprezintă aproximativ 24,75% din bugetul total al AP1, 40,55% din bugetul total al AP2, 35,13% din bugetul total al AP3 și 44,06% din bugetul total al AP4. Începând cu primul trimestru al anului 2008, Sistemul Unic de Management al Informației (SMIS) este operațional. A fost finalizată introducerea datelor de programare aferente POS CCE necesare utilizării sistemului. Astfel, SMIS permite înregistrarea proiectelor pe fiecare axă prioritărilor din acest program operațional. În 2008, a fost aprobat și Acordul de finanțare între Guvern și Fondul European de Investiții privind programul Jeremie, cele 100 milioane de euro urmând a contribui la finanțarea IMM-urilor, în scopul creșterii competitivității economice a acestora.

De asemenea, au fost elaborate și finalizate ghidurile solicitantului pentru operațiunile aferente Axei Prioritare 4 „Creșterea eficienței energetice și a securității furnizării în contextul combaterii schimbărilor climatice” a POS CCE și ordinele ministrului economiei și finanțelor privind lansarea cererii de propuneri de proiecte (ghidurile solicitantului constituie parte componentă a ordinelor).

Dintre principalele operațiuni aferente Axei Prioritare 4 a POS CCE amintim:

- a) Sprijinirea investițiilor în instalații și echipamente pentru întreprinderi din industrie, care să conducă la economii de energie, în scopul îmbunătățirii eficienței energetice; (ghidul a fost aprobat prin OMEF nr. 2284, publicat în Monitorul Oficial nr. 599/2008; lista de cheltuieli eligibile aprobată prin OMEF nr. 2242/2008 publicat în Monitorul Oficial nr. 562/2008);
- b) Sprijinirea investițiilor în extinderea și modernizarea rețelelor de transport al energiei electrice, gazelor naturale și petrolului precum și ale rețelelor de distribuție a energiei electrice și gazelor naturale, în scopul reducerii pierderilor în rețea și realizării în condiții de siguranță și continuitate a serviciului de transport și distribuție – partea de transport; (ghidul a fost aprobat prin OMEF nr. 2285/2008, publicat în Monitorul Oficial nr. 599 / 2008; lista de cheltuieli eligibile aprobată prin OMEF nr. 210/2008 publicat în Monitorul Oficial nr. 109/2008);

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

- c) Sprijinirea investițiilor în extinderea și modernizarea rețelelor de transport al energiei electrice, gazelor naturale și petrolului precum și ale rețelelor de distribuție a energiei electrice și gazelor naturale, în scopul reducerii pierderilor în rețea și realizării în condiții de siguranță și continuitate a serviciului de transport și distribuție – partea de distribuție; (a fost elaborat proiectul de Ordin privind aprobarea listei de cheltuieli eligibile și urmează a se definitiva după aprobarea schemei de ajutor de stat);
- d) Investiții în instalații de desulfurare a gazelor de ardere, arzătoare cu NO_x redus și filtre pentru Instalațiile Mari de Ardere din grupuri modernizate-retehnologizate; (ghidul a fost aprobat prin OMEF nr. 2286/2008, publicat în Monitorul Oficial nr. 599 / 2008; lista de cheltuieli eligibile aprobată prin OMEF nr. 2242/2008 publicat în Monitorul Oficial nr. 562/2008);
- e) Sprijinirea investițiilor în modernizarea și realizarea de noi capacități de producere a energiei electrice și termice, prin valorificarea resurselor energetice regenerabile: a biomasei, a resurselor hidroenergetice (de mică putere), solare, eoliene, a biocombustibilului, a resurselor geotermale și a altor resurse regenerabile de energie; (ghidul a fost aprobat prin OMEF nr. 2287/2008, publicat în Monitorul Oficial nr. 599/2008; lista de cheltuieli eligibile aprobată prin OMEF nr. 2228/2008 publicat în Monitorul Oficial nr. 562/2008);
- f) Sprijinirea investițiilor pentru interconectarea rețelelor naționale de transport al energiei electrice și gazelor naturale cu rețelele europene; (ghidul a fost aprobat prin OMEF nr. 2288/2008, publicat în Monitorul Oficial nr. 599/2008; lista de cheltuieli eligibile aprobată prin OMEF nr. 1548/2008 publicat în Monitorul Oficial nr. 419 /2008);
- g) Elaborarea procedurilor interne specifice activităților necesare implementării Axei Prioritare 4 a POS CCE;
 - actualizarea bazei de date cu portofoliul de proiecte posibil a fi cofinanțate prin intermediul fondurilor structurale în cadrul Axei Prioritare 4 a POS CCE;
 - organizarea și participarea la 13 conferințe și prezentări publice având ca temă accesarea fondurilor structurale în cadrul Axei Prioritare 4 a POS CCE;
 - elaborarea Axei Prioritare 4 din cadrul Documentului Cadru de Implementare pentru POS CCE;

Ministerul Economiei și Finanțelor (Organismul Intermediar pentru Energie) a închis la data de 30 septembrie 2008, prima cerere de propuneri de proiecte pentru sprijin financiar nerambursabil finanțat din fondurile aferente Axei Prioritare 4 „Creșterea eficienței energetice și a securității furnizării în contextul combaterii schimbărilor climatice“ (AP4), pentru două dintre operațiunile aferente AP4 respectiv operațiunea privind „Sprijinirea investițiilor în instalații și echipamente pentru întreprinderi din industrie, care să conducă la economii de energie, în scopul îmbunătățirii eficienței energetice” și cea privind „Sprijinirea investițiilor în modernizarea și realizarea de noi capacități de producere a energiei electrice și termice, prin valorificarea resurselor energetice regenerabile: a biomasei, a resurselor hidroenergetice (de mică putere), solare, eoliene, a biocombustibilului, a resurselor geotermale și a altor resurse regenerabile de energie”.

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

Pentru aceste două operațiuni este în curs de realizare verificarea conformității administrative a dosarelor depuse în cadrul cererilor de propuneri de proiecte iar după finalizarea acestei etape, se va trece la etapa de evaluare și selecție.

În cadrul operațiunii privind „Sprijinirea investițiilor în extinderea și modernizarea rețelelor de transport al energiei electrice, gazelor naturale și petrolului precum și ale rețelelor de distribuție a energiei electrice și gazelor naturale, în scopul reducerii pierderilor în rețea și realizării în condiții de siguranță și continuitate a serviciului de transport și distribuție – partea de transport”, precum și pentru operațiunea privind „Sprijinirea investițiilor pentru interconectarea rețelelor naționale de transport al energiei electrice și gazelor naturale cu rețelele europene” a fost aprobată lista potențialilor beneficiari precum și lista de proiecte în baza cărora potențialii beneficiari urmează să depună cererile de finanțare.

În cadrul operațiunii privind „Investiții în instalații de desulfurare a gazelor de ardere, arzătoare cu NOx redus și filtre pentru Instalațiile Mari de Ardere din grupuri modernizate-rettehnologizate”, a fost lansată cererea de propuneri de proiecte cu depunere continuă în cadrul căreia se pot depune cereri de finanțare până la data de 31.12.2009.

Activitățile de informare și publicitate realizate la nivelul Organismului Intermediar pentru Energie în anul 2008 au avut următoarele scopuri principale:

- creșterea gradului de cunoaștere de către publicul larg a politicii de coeziune europeană;
- creșterea vizibilității rolului Uniunii Europene în finanțarea proiectelor de investiții din domeniul energetic în cadrul Axei prioritare 4 a POS CCE, pentru reducerea disparităților regionale și a creșterii competitivității economice;
- creșterea gradului de cunoaștere de către publicul larg a obiectivelor Axei Prioritare 4 a POS CCE și a mecanismelor de implementare;
- informarea potențialilor beneficiari despre criteriile de eligibilitate (beneficiar și proiecte) și criteriile de evaluare și selecție a proiectelor, pentru obținerea co-finanțării în cadrul Axei Prioritare 4 a POS CCE;
- diseminarea informațiilor privind alocarea fondurilor și gestionarea cu un grad maxim de transparență a informațiilor furnizate publicului în cadrul Axei Prioritare 4 a POS CCE.

DIALOGUL SOCIAL

În conformitate cu *principiul participării și principiul comunicării și transparenței (Capitolul 2 din programul de guvernare. Principiile de guvernare)*, dialogul social s-a desfășurat în cadrul Comisiei de dialog social de la nivelul Ministerului Economiei și Finanțelor, constituită prin Ordinul ministrului economiei și finanțelor nr.620/2007, în a cărei componență intră reprezentanți atât ai ministerului, cât și ai confederațiilor patronale și sindicale reprezentative la nivel național.

Principalele obiective ale Ministerului Economiei și Finanțelor în domeniul dialogului social, în spiritul respectării principiului participării și a principiului comunicării și transparenței din Programul de guvernare 2005-2008, vizează:

- asigurarea unui dialog constructiv cu partenerii de dialog social (reprezentanți ai confederațiilor sindicale și patronale reprezentative la nivel național și ai altor asociații legal constituite), în spiritul respectului reciproc și în conformitate cu principiile și standardele europene, în vederea informării reciproce și permanente asupra problemelor de interes al ministerului și al partenerilor sociali, precum și a asigurării eficienței activității și stabilității sociale;
- asigurarea relației Ministerului Economiei și Finanțelor cu Departamentul pentru Dialog Social (DDS) din cadrul Guvernului României, Consiliul Economic și Social (CES) și confederațiile sindicale și patronale reprezentative la nivel național, precum și cu alte asociații legal constituite, în problemele domeniului propriu de activitate.

În vederea realizării obiectivelor menționate mai sus, Ministerul Economiei și Finanțelor a întreprins următoarele măsuri:

a) În ceea ce privește asigurarea unui dialog constructiv cu partenerii de dialog social:

- **consultarea partenerilor de dialog social asupra inițiativelor legislative sau de altă natură, cu caracter economico-social, precum și asupra strategiilor de dezvoltare și a soluțiilor de reformă industrială, energetică, comercială, economică, elaborate de Ministerul Economiei și Finanțelor;**

În vederea realizării obiectivelor și măsurilor din domeniul dialogului social, în cadrul fostului Minister al Finanțelor Publice, în perioada 2005-2007, s-au desfășurat 66 ședințe ale Comisiei de dialog social, în cadrul cărora au fost analizate 137 de proiecte de acte normative, dintre care:

- în anul 2005 - 21 de ședințe și 39 de proiecte analizate,
- în anul 2006 - 23 ședințe și 37 proiecte analizate,
- în anul 2007 - 22 de ședințe și 61 de proiecte analizate.

În cadrul fostului Minister al Economiei și Comerțului, în perioada 2005-2006, s-au desfășurat 24 ședințe ale Comisiei de dialog social la nivelul ministerului, în cadrul cărora au fost analizate 143 de proiecte de acte normative, dintre care:

- în anul 2005, 12 de ședințe și 74 de proiecte analizate,
- în anul 2006, 12 ședințe și 69 de proiecte analizate.

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

De asemenea, în cadrul fostului Minister al Economiei și Comerțului, în perioada 2005-2006, s-au desfășurat 9 sesiuni ale Grupurilor de dialog social, dintre care:

- în anul 2005 - 5
- în anul 2006 - 4,

precum și numeroase întâlniri cu reprezentanți ai organizațiilor sindicale și patronale reprezentative la nivel național, în cadrul cărora au fost analizate probleme punctuale pe domenii de activitate.

În anul 2008, în vederea realizării obiectivelor și măsurilor din domeniul dialogului social, în cadrul Ministerului Economiei și Finanțelor, s-au desfășurat 24 sesiuni ale Comisiei de dialog social, în cadrul cărora au fost analizate 48 de proiecte de acte normative.

În principiu, proiectele de acte normative au fost însușite de partenerii de dialog social, care au avut un aport important la finalizarea acestora, unele dintre observațiile și propunerile partenerilor fiind avute în vedere la definitivarea proiectelor de acte normative inițiate.

- **consultarea partenerilor sociali cu privire la măsurile care se întreprind pe linia restructurării regiilor autonome, companiilor și societăților naționale, precum și a societăților comerciale de sub autoritatea Ministerului Economiei și Finanțelor, în corelare cu măsurile de reconversie a forței de muncă;**

- **soluționarea operativă a semnalelor (memorii, proteste sau orice alte solicitări) primite de la organizațiile sindicale și patronale și alte asociații legal constituite;**

În perioada 2005-2007, fostul Minister al Finanțelor Publice a soluționat un număr de 139 de memorii, proteste sau orice alte solicitări primite de la organizațiile sindicale și patronale și alte asociații legal constituite.

În anul 2008, Ministerul Economiei și Finanțelor a soluționat un număr de 94 de memorii, proteste sau orice alte solicitări primite de la organizațiile sindicale și patronale și alte asociații legal constituite, din care 77, formulate în cadrul dezbaterilor Comisiei de dialog social.

- **menținerea unui climat social detensionat, lipsit de convulsii, bazat pe dialog și consens.**

Totodată, în vederea rezolvării în mod instituționalizat a problemelor partenerilor sociali, menținerii unui climat de pace socială, precum și prevenirii stărilor conflictuale s-au negociat un număr de 9 protocoale, dintre care:

- în anul 2005 - 5
- în anul 2006 - 4

pe domenii specifice ale economiei (domeniul industriei miniere, domeniul energetic etc.)

De asemenea, precizăm că, pe parcursul anului 2008, în vederea menținerii unui climat propice dialogului social, s-au negociat un număr de 3 protocoale, astfel:

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

- Protocol încheiat între Ministerul Economiei și Finanțelor și Federația Sindicatelor Libere din Chimie și Petrochimie privind situația întreprinderilor procesatoare de gaz metan din industria chimică;
- Protocol încheiat între Ministerul Economiei și Finanțelor și Federația Națională Mine-Energie, având în vedere importanța strategică și de siguranță națională a resurselor energetice, precum și Strategia energetică a Uniunii Europene;
- Protocol încheiat între Ministerul Economiei și Finanțelor și Federația Sindicatelor Libere Energetica privind S.C. Termoelectrica și proiectele de investiții Doicești, Borzești și Galați.

b) Referitor la asigurarea relației Ministerului Economiei și Finanțelor cu Departamentul pentru Dialog Social din cadrul Guvernului României, Consiliul Economic și Social, și confederațiile sindicale și patronale reprezentative la nivel național, precum și cu alte asociații legal constituite, în problemele specifice domeniului propriu de activitate:

- asigurarea susținerii punctului de vedere al Ministerului Economiei și Finanțelor referitor la proiectele de acte normative, strategii și programe dezbătute în cadrul Consiliului Economic și Social;
- transmiterea periodică de raportări Departamentului pentru Dialog Social privind activitatea desfășurată de Comisia de dialog social constituită la nivelul Ministerului Economiei și Finanțelor.

Precizăm că dialogul social a fost continuat prin organizarea a 14 întâlniri cu partenerii sociali, respectiv: 3 reuniuni ale Grupului de lucru pentru cercetare, 10 ale Grupului de Lucru pentru Bunuri de Consum, precum și o reuniune a Grupului de Lucru pentru Electrotehnică.

Reflectând de asemenea *principiul transparenței*, Agenția Națională de Administrare Fiscală publică anual raportul de activitate („Raportul de performanță al ANAF”), prin care face cunoscute realizările și angajamentele sale. De asemenea, la finele fiecărui trimestru, are loc cu regularitate prezentarea publică a realizărilor ANAF.

În primul semestru al anului 2008 a fost publicată pe site-ul ANAF Strategia pe termen mediu actualizată, prin care administrația fiscală aduce la cunoștința cetățenilor stadiul realizării obiectivelor sale după un an de la lansarea publică a Strategiei pe termen mediu (2007-2011), precum și obiectivele pe termen mediu (2008-2012).

ANAF a continuat să publice, trimestrial, pe site-ul Ministerului Economiei și Finanțelor - portal ANAF, lista cu contribuabilii-persoane juridice (cu excepția microintreprinderilor, a contribuabililor aflați în procedura insolvenței și a obligațiilor pentru care contribuabilii au exercitat căile de atac prevăzute de lege), care înregistrează obligații față de bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetul fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, bugetul asigurărilor de șomaj, precum și cuantumul acestor obligații restante neachitate până la data publicării și măsurile întreprinse pentru recuperarea acestora.

RESTITUIREA PROPRIETĂȚILOR ABUZIV CONFISCATE DE REGIMUL COMUNIST

O opțiune fundamentală, pe care Guvernul României a promovat-o, este garantarea și dezvoltarea proprietății private, restituirea integrală a proprietăților abuziv confiscate de regimul comunist, tratamentul egal al proprietății (**Capitolul 1 din Programul de guvernare. Angajamentul Guvernului**).

În scopul gestionării la nivel național a procesului de restituire a proprietăților preluate în mod abuziv Guvernul a înființat **Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților** având ca principal rol coordonarea și supravegherea aplicării actelor normative care reglementează restituirea proprietăților preluate în mod abuziv sau acordarea de despăgubiri.

Măsurile concrete adoptate pentru soluționarea problemei restituirii imobilelor preluate în mod abuziv au vizat două direcții principale de acțiune, și anume:

- adoptarea, respectiv modificarea cadrului normativ care să permită asigurarea pârghiilor juridice necesare punerii în aplicare a noilor măsuri,
- implementarea efectivă a acestora și controlul aplicării noilor dispoziții legale.

Prin Legea nr.247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente au fost introduse trei principii foarte importante care guvernează domeniul restituirii proprietăților preluate abuziv, și anume:

- principiul prevalenței restituirii în natură a imobilelor solicitate;
- principiul neplafonării despăgubirilor
- principiul acordării de despăgubiri juste și echitabile stabilite la valoarea de piață în cazul în care, din motive obiective, restituirea în natură nu mai este posibilă.

Prin noul cadru normativ instituit de Legea nr. 247/2005 au fost introduse măsuri clare menite a conduce la accelerarea procesului de restituire. În acest sens, printre cele mai importante amendamente menționăm instituirea unor contravenții în cazul nerespectării termenelor de soluționare a dosarelor în procedura administrativă de restituire ori în cazul încălcării obligațiilor instituite în sarcina entităților investite cu soluționarea notificărilor (sunt de menționat sancțiunile contravenționale ce vor fi aplicate în cazul încălcării interdicției înstrăinării imobilelor pentru care au fost depuse notificări/cereri de restituire, până la soluționarea procedurii administrative și, după caz, judiciare), simplificarea materialului probator și înlăturarea termenelor de depunere a actelor doveditoare.

De asemenea, s-a realizat îmbunătățirea cadrului normativ de restituire și reglementarea situațiilor întâlnite în practică pentru care legea nu oferea o soluție, acesta fiind unul din cele mai des întâlnite motive de tergiversare a soluționării cererilor de restituire semnalate de către persoanele îndreptățite.

În luna iunie 2007 a fost adoptată Ordonanța de urgență a Guvernului nr.81/2007 pentru accelerarea procedurii de acordare a despăgubirilor aferente imobilelor preluate în mod abuziv.

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

Acest act normativ prevede două categorii principale de prevederi și anume:

- a) introducerea dreptului persoanelor despăgubite de a obține despăgubiri în numerar, în sume de 500.000 lei plătibili în două tranșe, iar în situația în care despăgubirea cuvenită depășește acest quantum acordarea de acțiuni la Fondul Proprietatea. Pentru persoanele care beneficiază de o sumă în quantum de maximum 250.000 lei, banii se vor acorda într-o singură tranșă, iar cele ce depășesc această sumă se vor acorda în două tranșe, pe parcursul a doi ani calculați cu începere de la data emiterii, de către A.N.R.P. a titlului de plată, în a doua tranșă fiind plătită suma ce depășește 250.000 lei până la concurența sumei de 500.000 lei.
- b) măsuri necesare urgentării operaționalizării, înregistrării la Comisia Națională a Valorilor Mobiliare și listării la bursă a Fondului Proprietatea în vederea asigurării posibilității persoanelor - care au primit sau urmează să primească despăgubiri pentru imobilele care nu pot fi restituite în natură - de a fructifica pe o piață organizată acțiunile emise de Fondul Proprietatea, la care sunt îndreptățiți.

Pentru plata despăgubirilor în numerar s-a înființat în cadrul Autorității Naționale pentru Restituirea Proprietăților Direcția pentru Acordarea despăgubirilor în Numerar, condusă de un vicepreședinte cu rang de subsecretar de stat.

În urma centralizării realizate, la nivelul lunii octombrie 2008, au fost depuse 6.770 cereri de opțiune. Până în prezent au fost redactate 6.050 titluri de plată și 937 titluri de conversie, efectuându-se plăți pentru 2400 persoane, quantumul total al despăgubirilor plătite ridicându-se la 192.080.053,37 lei.

Un aspect extrem de important care trebuie subliniat este reprezentat de faptul că restituirea proprietăților a figurat la îndeplinirea criteriului politic în ceea ce privește aderarea la Uniunea Europeană.

De subliniat este faptul că restituirea proprietăților a făcut obiectul Rapoartelor de țară realizate de către Comisia Europeană, ocazie cu care au fost subliniate atât progresele realizate de România în acest domeniu, cât și aspectele care trebuie îmbunătățite, unul dintre acesta fiind ritmul de soluționare a cererilor de retrocedare depuse de persoanele îndreptățite.

În acest sens, Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților a luat măsuri ferme, atât normative cât și administrative, pentru îmbunătățirea procesului de restituire și pentru urgentarea ritmului de soluționare a cererilor depuse de foștii proprietari.

În urma noilor modificări aduse cadrului normativ care reglementează restituirea proprietăților au fost înregistrate progrese semnificative în ceea ce privește numărul de notificări soluționate.

Referitor la stadiul aplicării Legii nr.10/2001, republicată, semnalăm că până la finele lunii septembrie 2008, din numărul total de 202.216 notificări înregistrate la nivelul întregii țări, a fost soluționat un număr de 109.599 notificări în condițiile în care numărul notificărilor soluționate între anii 2001- 2005 era de 37.596.

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

Prin Legea nr.171/2006 a fost modificată și completată Legea nr.290/2003 privind acordarea de despăgubiri sau compensații cetățenilor români pentru bunurile proprietate a acestora, sechestrate, reținute sau rămase în Basarabia, Bucovina de Nord și Ținutul Herța, ca urmare a stării de război și a aplicării Tratatului de Pace între România și Puterile Aliate și Asociate, semnat la Paris la 10 februarie 1947.

Serviciul pentru aplicarea Legii nr.290/2003 din cadrul Autorității Naționale pentru Restituirea Proprietăților a elaborat Normele metodologice pentru aplicarea Legii nr.290/2003, cu modificările și completările ulterioare, care au fost aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.1120/30.08.2006.

Totodată, au fost elaborate normele metodologice pentru aplicarea Legii nr.393/2006 privind acordarea de compensații cetățenilor români pentru bunurile trecute în proprietatea Uniunii Statale Serbia-Muntenegru, în urma aplicării Protocolului cu privire la frontiera dintre Regatul Sârbilor, Croaților și Slovenilor și Regatul României, încheiat la 24 noiembrie 1923, completat prin Protocolul din 4 iunie 1927.

În prezent, la comisiile județene de aplicare a Legii nr. 290/2003 din cadrul Instituțiilor Prefectului din țară sunt înregistrate un număr de 18.735. dosare , în condițiile în care, prin noile modificări legislative survenite prin Legea nr. 171/2006, a fost acordat un nou termen de depunere a cererilor, care s-a împlinit la data de 1 mai 2007. Pentru aceste dosare au fost emise până în prezent aproximativ 5.300 de hotărâri dintre care: 65% hotărâri de admitere și 35% hotărâri de respingere.

În perioada 2005-2008 au fost plătite 1.053 de hotărâri către 1.980 de beneficiari, în cuantum de 95.912.945,97 lei lei

Situația dosarelor soluționate, prin plata sumelor stabilite ca despăgubiri în perioada 2005-octombrie 2008 se prezintă astfel:

Anul	Nr.hotărâri	Nr.beneficiari	Cuquantum
2005	144	186	14.611,791 lei
2006	366	600	31.553.266,81 lei
2007	595	1.098	54.798.893,78 lei
Octombrie 2008	88	96	9.546.173,59 lei

Având în vedere că a fost creat cadrul legislativ și suportul tehnic necesar soluționării tuturor dosarelor în care se solicită despăgubiri sau compensații pentru bunurile deținute de cetățenii refugiați din Basarabia, Bucovina de Nord și Ținutul Herța, apreciem ca nesatisfăcător ritmul de lucru al comisiilor teritoriale de aplicare a Legii nr.290/2003.

Potrivit prevederilor H.G.nr.361/2005 modificata si completata prin Hotărârea Guvernului nr.1068/2007, în vederea acordării de compensații cetățenilor români pentru bunurile abandonate în Bulgaria s-a înființat în cadrul Autorității Naționale pentru Restituirea Proprietăților, Serviciul

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

pentru aplicarea Legii nr.9/1998, însărcinat cu soluționarea dosarelor întocmite la Instituția Prefectului din județe/ municipiul București

Activitățile desfășurate de serviciul menționat în perioada 2005-2008 au avut drept scop soluționarea unui număr cât mai mare de dosare și plata compensațiilor unui număr cât mai mare de beneficiari.

În perioada ianuarie 2005- octombrie 2008 la Serviciul pentru aplicarea Legii nr.9/1998 au fost înregistrate 10.890 dosare cu un număr de 28.893 beneficiari, din care până la această dată s-au soluționat prin validare 6.255 dosare cu 21.862 beneficiari și prin invalidare 1.490 dosare cu 4.522 beneficiari.

Valoarea totală a despăgubirilor validate este de 538.000.000 lei, din care s-au efectuat plăți în valoare de 368.000.000 lei pentru un număr de 17.820 beneficiari.

Situația dosarelor soluționate prin validare și a sumelor plătite pe ani în perioada ianuarie 2005- octombrie 2008 se prezintă astfel:

Nr.crt	Specificații	U/M	Anul				Total
			2005	2006	2007	Ian.-Oct 2008	
1	Hotărâri validate	Nr.	1400	1600	2010	1245	6.255
2	Beneficiari	Nr.	4700	5100	6900	5162	21.862
3	Valoarea compensațiilor validate	Lei	95.000.000	140.000.000	180.000.000	123.000.000	538.000.000
4	Valoarea compensațiilor plătite	Lei	56.000.000	115.000.000	145.000.000	52.000.000	368.000.000
5	Beneficiari plătiți	Nr.	4.600	4.900	6400	1920	17.820

În prezent în evidența serviciului pentru aplicarea Legii nr.9/1998 sunt 3.010 dosare, iar la comisiile județene din cadrul Instituției Prefectului sunt în lucru circa 4.800 dosare.

Prin adoptarea Legii nr.247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției precum și unele măsuri adiacente prin care s-au creat, totodată, *sursele financiare pentru restituirea imobilelor confiscate* în mod abuziv în perioada 6 martie 1945 - 22 decembrie 1989.

Începând cu ianuarie 2006 au fost virate, pe măsura încasării de la extern, sume reprezentând recuperări de drepturi valutare ale statului român rezultate din recuperarea creanțelor, lichidarea soldurilor de cliring, barter și cooperare economică internațională pe următoarele relații: Bangladesh, Grecia, Albania, R.D. Congo, Federația Rusă, Republica Guinea, R.A. Siriană.

Astfel, în perioada 2006-2008 în baza Acordurilor guvernamentale cu țările debitoare s-au încasat 41.765.519,1 lei și 20.767.700,49 dolari SUA

Prin adoptarea:

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

- Hotărârii Guvernului nr.260/22.02.2006 pentru aprobarea Acordului bilateral între Guvernul României acționând prin Ministerul Finanțelor Publice și Republica Irak acționând prin Ministerul Finanțelor semnat la Amman la 18 august 2005 și
- Hotărârii Guvernului nr.971/22.08.2007 pentru aprobarea Acordului dintre Guvernul României și Guvernul Republicii Mozambic privind reglementarea datoriei Republicii Mozambic către România, semnat la București, la 21 mai 2007

a fost creat cadrul legal pentru recuperarea eşalonată a drepturilor valutare ale României din Republica Irak și Republica Mozambic, în baza cărora se vor încasa 991.172.438,94 dolari SUA.

Încheierea procesului de retrocedare a proprietăților funciare (**Capitolul 9 din Programul de guvernare. Politica agricolă și de dezvoltare rurală**) pe seama terenurilor aflate în proprietatea Agențiilor Domeniilor Statului, privatizarea terenurilor rămase după această acțiune și justa despăgubire în cazurile obiective în care retrocedarea nu se poate efectua în natură a continuat a se realiza parțial, dat fiind ritmul nesatisfăcător de transfer al terenurilor de la Agenția Domeniilor Statului la comisiile locale de fond funciar. Se poartă încă discuții între instituțiile implicate (Ministerul Economiei și Finanțelor, Ministerul Justiției, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale) în privința necesității, modalității și termenelor de transfer al terenurilor, precum și procesul birocratic greoi de aprobare a actelor normative din domeniu.

Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților (Direcția pentru coordonarea și controlul aplicării legislației din domeniul restituirii proprietății funciare) a solicitat în mai multe rânduri ca Agențiilor Domeniilor Statului să transfere terenurile deținute în rezerva comisiilor locale de fond funciar, în vederea retrocedării, iar institutele de cercetare să delimiteze suprafețele de teren strict necesare activității de cercetare, restul punându-se la dispoziția aceluiași comisii.

În cadrul măsurilor întreprinse pentru dinamizarea procesului de restituire a proprietăților funciare și responsabilizarea autorităților locale, Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților (Direcția pentru coordonarea și controlul aplicării legislației din domeniul restituirii proprietății funciare) a promovat și susținut diferite proiecte legislative menite să aducă îmbunătățiri acestui proces. Printre acestea, menționăm Ordonanța de urgență a Guvernului nr.209/2005, aprobată ulterior prin Legea nr.263/2006.

Conform acestor acte normative, toate documentele care au stat la baza constituirii sau reconstituirii dreptului de proprietate sunt considerate informații de interes public, deschise liberului acces al cetățenilor. Astfel, orice persoană poate să verifice în ce temei au fost fundamentate deciziile de restituire/constituire sau de respingere și să sesizeze autoritățile competente cu privire la eventualele abuzuri descoperite.

În contextul exercitării atribuțiilor de îndrumare metodologică, până în prezent au fost întocmite aproximativ 1.700 îndrumări metodologice și interpretări solicitate de persoane fizice și juridice, având ca obiect legislația din domeniul restituirii proprietății funciare și peste 150 de răspunsuri la interpelări și puncte de vedere pentru diferite proiecte legislative.

Totodată, au fost formulate răspunsuri pentru aproximativ 23.000 de petiții și s-a purtat o corespondență susținută cu autoritățile locale și centrale în vederea soluționării dosarelor de retrocedare existente. În medie, aproximativ 15 cetățeni sunt primiți zilnic în audiență, oferindu-

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

li-se îndrumări și lămuriri cu privire la aspecte legate de aplicarea legislației din domeniul restituirii proprietății funciare din România.

În ceea ce privește finalizarea cadrului legal și demararea procesului de despăgubire justă în cazul imobilelor și terenurilor agricole și forestiere care nu au putut fi retrocedate în natură a fost realizată parțial, întrucât procesul de acordare a despăgubirilor continuă și în prezent.

În perioada octombrie 2006-octombrie 2008 au fost prezentate spre analiză Secretariatului Comisiei Centrale pentru Stabilirea Despăgubirilor 39.815 de dosare privind reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor, dosare de despăgubiri întocmite în baza legilor fondului funciar.

Din dosarele primite până acum de Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților, 15.030 de dosare au fost reținute pentru parcurgerea procedurii prevăzute de lege în vederea acordării de despăgubiri. Din cauza neîndeplinirii condițiilor prevăzute de lege cu privire la modalitatea și conținutul dosarelor ce fac obiectul acordării de despăgubiri, celelalte dosare au fost restituite, urmând ca fiecare comisie județeană să procedeze la completarea acestora în mod corespunzător. Din totalul dosarelor reținute, în 11.637 de dosare s-a constatat că nu mai poate fi restituită în natură suprafața de teren validată de comisiile județene și au fost repartizate la evaluatori de către Comisia Centrală pentru Stabilirea Despăgubirilor.

De asemenea, Comisia Centrală pentru Stabilirea Despăgubirilor a aprobat 5.461 de rapoarte de evaluare însumând 1.375.906.066 lei. Totodată, au fost redactate 5.299 de decizii de despăgubire din care au fost expediate 4.858, în valoare totală de 1.226.159.901 lei, urmând ca aceste persoane să se adreseze în continuare Direcției pentru Acordarea Despăgubirilor în Numerar din cadrul Autorității Naționale pentru Restituirea Proprietăților.

În ceea ce privește coordonarea aplicării legislației din domeniul restituirii proprietăților funciare, Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților (Direcția pentru coordonarea și controlul aplicării legislației din domeniul restituirii proprietății funciare) a organizat întâlniri în teritoriu cu reprezentanții autorităților locale implicate direct în procesul retrocedării terenurilor agricole și pădurilor. Principalul obiectiv al acestor întâlniri a fost acela de a corecta aspectele care au dus la întârzierea soluționării cererilor de retrocedare, în condițiile în care Legea nr.247/2005 a impus prevalența restituirii în natură pe vechile amplasamente.

Prin activitatea de control al aplicării legislației din domeniul restituirii proprietăților funciare se urmărește în principal înlăturarea practicilor de tergiversare a soluționării cererilor de retrocedare depuse de persoanele îndreptățite, stoparea unor atitudini și fapte ale membrilor comisiilor locale sau județene de fond funciar prin care se împiedică/întârzie nejustificat reconstituirea/constituirea dreptului de proprietate, punerea în posesie, ori eliberarea titlurilor de proprietate către persoanele îndreptățite, nepunerea în aplicare a hotărârilor judecătorești definitive și irevocabile și alte aspecte prevăzute de Legea nr.247/2005, consemnate în procesele verbale de constatare și sancționare a contravențiilor.

Până la sfârșitul anului 2006, Corpul de control din cadrul Direcției pentru coordonarea și controlul aplicării legislației din domeniul restituirii proprietății funciare a efectuat peste 500

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

controale la comisiile locale de fond funciar. Au fost aplicate 250 sancțiuni, cuantumul amenzilor fiind de aproximativ 2.500.000 lei. În anul 2007, au fost efectuate peste 200 de controale la comisiile locale de fond funciar. Au fost aplicate 120 de sancțiuni, cuantumul amenzilor fiind de aproximativ 1.500.000 lei. În anul 2008 au fost aplicate amenzi în valoare de aproximativ 439.000 lei, fiind realizate peste 130 de controale în teritoriu. De la înființarea direcției, au fost aplicate amenzi pentru aproximativ 15% din primari (alături de alți membri ai comisiilor locale de fond funciar).

În conformitate cu dispozițiile Legii nr.247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente, Titlurile IV-VI, având ca obiect de reglementare modalitățile de restituire a proprietăților funciare, datele privind stadiul aplicării legislației din domeniul restituirii proprietății funciare la sfârșitul lunii septembrie 2008 se prezintă astfel:

- ✓ din aproximativ 3.200 comisii locale, peste 1.800 au declarat că au încheiat de soluționat cererile depuse conform Legii nr.247/2005;
- ✓ 93% din cererile de restituire depuse în baza Legii nr.247/2005 au fost soluționate de către comisiile locale de fond funciar;
- ✓ în 14 județe comisiile locale de fond funciar au încheiat de soluționat toate cererile depuse;
- ✓ dintr-un total de 815.000 cereri depuse conform Legii nr.247/2005, peste 759.000 cereri au fost soluționate la nivelul comisiilor locale;
- ✓ aproximativ 431.000 cereri au fost soluționate de către comisiile județene de fond funciar, din care:
 - 271.000 cereri au fost validate pentru restituirea în natură a unei suprafețe de 1.279.000 ha., din care 434.000 ha. terenuri agricole (199.000 ha. pe vechile amplasamente) și 845.000 ha. terenuri forestiere (606.000 ha. pe vechile amplasamente);
 - 32.000 cereri au fost validate pentru despăgubiri, suprafața corespunzătoare fiind aproximativ 71.000 ha.;
 - 128.000 cereri au fost invalidate.

Referitor la trecerea în proprietatea asociațiilor proprietarilor de păduri a drumurilor forestiere și a celorlalte active (case silvice, pepiniere) aflate pe terenurile forestiere retrocedate facem precizarea că această măsură a fost realizată parțial, având în vedere modul greoi de lucru și chiar opoziția Regiei Naționale a Pădurilor - ROMSILVA.

În ceea ce privește contribuția Regiei Autonome a Pădurilor – ROMSILVA la procesul retrocedării unor suprafețe de teren, s-a purtat corespondența cu Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților (Direcția pentru coordonarea și controlul aplicării legislației din domeniul restituirii proprietății funciare) solicitând ca angajații ROMSILVA care se opun restituirilor să fie sancționați disciplinar de conducerea regiei. De asemenea, s-a propus inițierea unui act normativ care să stabilească în mod clar limitele de competență ale ROMSILVA și faptul că aceasta nu are calitate procesuală activă în litigiile privind restituirea proprietății funciare. Este important de menționat faptul că, potrivit informațiilor obținute de la ROMSILVA prin intermediul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale în anul 2007 cel puțin 410.000 ha. teren forestier făceau obiectul unor litigii în care ROMSILVA era parte.

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI FINANTELOR
RAPORT DE ACTIVITATE 2005-2008

Împreună cu Consiliul Superior al Magistraturii, Înalta Curte de Casație și Justiție și Institutul Național al Magistraturii, au fost organizate seminariile ale modului „Practica neunitară în materie civilă - fond funciar“, activități cuprinse în Programul Institutul Național al Magistraturii de formare continuă a magistraților pe anul 2007 și 2008. În cadrul acestor întâlniri cu judecători din țară, s-a avut în vedere instituirea unei practici judecătorești unitare în domeniul restituirii proprietății funciare.

Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților împreună cu Agentul guvernamental pentru CEDO (din cadrul Ministerului Afacerilor Externe) și Ministerul Economiei și Finanțelor au efectuat demersuri în vederea recuperării de la persoanele care se fac vinovate de acte care au dus la condamnarea României, a sumelor reprezentând despăgubirile plătite de stat foștilor proprietari în baza deciziilor Curții Europene pentru Drepturile Omului.

De asemenea, au fost înregistrate progrese semnificative în ceea ce privește restituirea imobilelor care au aparținut cultelor religioase și comunităților cetățenilor aparținând minorităților naționale din România (**Capitolul 23 din Programul de guvernare. Politica în domeniul cultelor**).

Facem precizarea că în Programul de Guvernare s-a prevăzut:

- încheierea retrocedării imobilelor cultelor religioase și extinderea ariei de aplicare a Legii nr.501/2002 pentru terenurile intravilane și construcții demolate;
- adoptarea normelor metodologice de aplicare a Legii nr.66/2004 privind restituirea imobilelor care au aparținut comunităților minorităților naționale și finalizarea acestui proces de retrocedare.

La expirarea termenului de depunere a cererilor (25 ianuarie 2006) a fost depus un număr total de aproximativ 14.800 cereri de retrocedare la nivelul întregii țări.

De menționat că foarte multe din cererile depuse au același obiect, acestea urmând a fi conexe, astfel încât numărul total al cererilor va fi semnificativ diminuat. Până la acest moment numărul total de cereri soluționate este de 3.500.

Deși inițial, ritmul de soluționare a cererilor de retrocedare a fost lent (637 cereri soluționate în perioada martie 2003 – februarie 2005), ca urmare a adoptării Legii nr.247/2005, care a întregit cadrul normativ privind restituirea unor imobile preluate în mod abuziv de la cultele religioase din România, s-a înregistrat o accelerare semnificativă a ritmului de soluționare a cererilor de retrocedare, astfel că, în perioada martie 2005-iulie 2008 au fost soluționate aproximativ 2835 de cereri.

Până la această dată au fost analizate toate cererile de retrocedare, pentru fiecare caz în parte Comisia specială de retrocedare, prin intermediul Secretariatului tehnic, inițiind demersurile necesare pe lângă autoritățile locale pentru informarea corectă asupra situației juridice actuale.

Facem precizarea că în cursul anului 2006 a început procesul de soluționare a cererilor, până în prezent fiind finalizat un număr de aproximativ 450 de cereri dintr-un total de aproximativ 2.100 de cereri depuse.