



## **BULETIN AFACERI EUROPENE**

**10 iunie 2008**

### **+ Consiliul Ecofin**

**+ Recomandarea Comisiei privind politica economică și bugetară în Franța “Policy advice” – 28 mai 2008**

**+ România, a doua țară în UE la creșterea PIB în trimestrul I**

**+ „Rețeaua de Comunicare a UE pentru impozitare și vamă”**

**+ Includerea serviciilor financiare de bază la nivelul societății**

**+ Cazuri de infringement**

## **Consiliul Ecofin**

Ministrul Economiei și Finanțelor, domnul Varujan Vosganian și domnișoara Alice Bitu, secretar de stat, au participat marți, 3 iunie a.c., la Luxembourg, la reuniunea miniștrilor de finanțe. Discuțiile s-au axat în principal pe următoarele subiecte:

### **1. Implementarea Pactului de Stabilitate și Creștere**

În condițiile reducerii deficitelor bugetare sub nivelul de 3% din PIB, Consiliul a încheiat procedurile de deficit excesiv, deschise în 2004 și 2005, pentru Cehia, Italia, Portugalia și Slovacia.

În cazul Slovaciei, Comisia a propus adoptarea monedei euro la 1 ianuarie 2009. Consiliul a evaluat progresele înregistrate de Slovacia în scopul îndeplinirii criteriilor de convergență și a decis ca propunerea să fie înaintată spre dezbateri în cadrul reuniunii șefilor de stat/guvern din 21-22 iunie a.c., în marja Consiliului European.

### **2. UEM la 10 ani**

Cu ocazia aniversării a 10 ani de la decizia de a introduce moneda unică Euro, Comisia a prezentat Consiliului o comunicare, „UEM@10: succese și provocări după 10 ani în Uniunea Economică și Monetară”.

Principalele rezultate înregistrate se referă la stabilitatea macroeconomică. Astfel, prin ancorarea politicilor monetare pe termen lung, consolidarea politicilor fiscale și sustenabilitatea finanțelor publice, Zona Euro și-a demonstrat rolul catalizator în integrarea piețelor financiare, iar rezistența la turbulențele financiare externe din ultimele luni a demonstrat că Zona Euro este un pol de stabilitate al economiei globale.

Principalele provocări ar fi: nivelul scăzut al potențialului de creștere economică și diferențele încă majore între statele membre, creșterea prețurilor la energie și alimente și procesul de îmbătrânire a populației.

Pentru decada următoare, agenda UEM își propune: asigurarea sustenabilității și întărirea calității finanțelor publice prin continuarea monitorizării țărilor candidate la Zona Euro, o mai bună integrarea a politicilor structurale în procesul de coordonare, prin eliminarea barierelor în calea integrării pieței muncii și financiare.

### **3. Rapoartele de convergență ale Comisiei Europene și BCE**

Consiliul a avut un schimb de opinii asupra celor 2 rapoarte de convergență privind cele 10 state membre din afara Zonei Euro, fără Danemarca și Marea Britanie, examinând îndeplinirea criteriilor de convergență și obligațiile legate de Uniunea Economică și Monetară. A luat notă de prezentarea Comisiei a propunerii de decizie prin care se permite Slovaciei să adere la moneda euro de la 1 ianuarie 2009.

#### **4. Evoluții ale prețurilor mărfurilor alimentare**

În întâmpinarea discuțiilor din cadrul Consiliului European din 19-20 iunie a.c, miniștrii Ecofin au avut un schimb de opinii asupra evoluțiilor recente ale creșterii prețurilor la mărfurile alimentare. A fost aprobată nota adresată Consiliului European.

Consiliul European va analiza creșterea prețurilor alimentare și implicațiile de politică, inclusiv posibile consecințe asupra politicii agricole comune, politicii comerciale, politicilor legate de energie și schimbări climatice.

#### **5. Servicii financiare**

##### ***Operațiuni de compensare și decontare***

Consiliul a aprobat proiectul de concluzii privind compensarea și decontarea tranzacțiilor de valori mobiliare, urmare discuției ministeriale din cadrul reuniunii informale de la Brdo din 4-5 aprilie a.c. Documentul analizează progresele înregistrate în cele 4 inițiative (Codul de Conduita, Target 2 Securities, îndepărtarea barierelor identificate în Raportul Giovannini, siguranța și eficiența infrastructurilor post-tranzacționare) în curs de implementare, conform calendarului de 2 ani adoptat de către Consiliu în noiembrie 2006.

##### ***Solvabilitatea companiilor de asigurări***

Consiliul a luat notă de progresele înregistrate în ceea ce privește propunerea de Directivă de stabilire a unor noi reguli legate de solvabilitatea companiilor de asigurări „Solvency II”, pe baza raportului Președinției. Prin propunerea de directivă se intenționează stabilirea unui nou cadru de supraveghere și reglementare la nivel UE în sectorul asigurărilor, vizând 4 obiective generale, și anume: (i) integrarea pieței de (re)asigurare la nivelul Uniunii Europene; (ii) întărirea protecției deținătorilor de polițe și a beneficiarilor; (iii) îmbunătățirea competitivității internaționale a asiguratorilor și reasiguratorilor europeni; (iv) o mai bună reglementare.

##### ***Schemele de garantare a depozitelor***

Consiliul a avut o dezbatere politică privind funcționarea schemelor de garantare a depozitelor și rolul acestora în asigurarea stabilității financiare, în special în sectorul bancar. Comisia va prezenta un raport în septembrie, urmând reluarea discuțiilor în Consiliu pe această temă până la sfârșitul anului.

#### **6. Impozitare**

##### ***TVA pentru servicii financiare și asigurări***

Consiliul a luat notă de raportul de progrese prezentat de către Președinție privind propunerea de directivă referitoare la tratamentul TVA pentru asigurări și alte servicii financiare. Pe baza progreselor înregistrate, viitoarea Președinție a Franței va raporta Consiliului până la sfârșitul anului. Propunerea are în vedere modificarea Directivei 112/2006 privind sistemul comun al TVA cu un dublu obiectiv: întărirea securității juridice a agenților economici și a administrațiilor fiscale naționale prin reducerea sarcinii administrative legate de corecta aplicare a scutiilor de TVA în cazul serviciilor financiare și de asigurări; reducerea impactului TVA disimulat în costurile suportate de prestatorii de servicii financiare și de asigurări.

### ***Accize: propunerea de directivă privind regimul general al produselor supuse accizelor***

Președinția a prezentat Consiliului raportul de progrese asupra propunerii de directivă privind stabilirea aranjamentelor generale pentru accize. Consiliul a solicitat viitoarei PRES să lucreze în continuare pe această temă pentru adoptarea în timp util a directivei și funcționarea cât mai curând a noului sistem de control a circulației produselor accizabile în cadrul statelor membre.

### ***Raport privind Codul de Conduită pentru impozitarea afacerilor***

Consiliul a adoptat proiectul de concluzii în care sunt recunoscute progresele realizate în timpul Președinției slovene și se solicită grupului privind Codul de Conduită să continue monitorizarea standstill (măsurile fiscale nou introduse care ar putea fi considerate contrare principiilor Codului de Conduită) și implementarea rollback (măsurile luate pentru eliminarea acelor facilități fiscale deja existente și considerate contrare principiilor Codului de Conduită), grupul urmând să raporteze cu privire la progresele înregistrate la finele Președinției Franței.

### **✚ Recomandarea Comisiei privind politica economică și bugetară în Franța “Policy advice” – 28 mai 2008**

Raportul Consiliului ECOFIN din 20 martie 2005, andosat de Consiliul European în 22 martie 2005, prevede posibilitatea pentru Comisie de a elabora o opinie de politică “policy advice” pentru încurajarea SM în îndeplinirea pașilor de ajustare (pentru atingerea Obiectivului bugetar pe termen mediu), opinie care va fi făcută publică.

#### **Acest mecanism a fost aplicat, pentru prima oară, Franței, în data de 28 mai 2008.**

Referitor la implementarea reformelor, noul Guvern francez a lansat:

- Revizuirea Generală a Politicilor Publice în iulie 2007, care prevede raționalizarea și eficientizarea administrației publice,
- Măsurile corective în domeniul asigurărilor de sănătate, învățământului universitar și stimulative în domeniul cercetării,
- Pachet de legi fiscale (în special, reduceri de impozite), cu scopul de a susține creșterea economică și puterea de cumpărare, având un impact de creștere a deficitului bugetar, mai ales în 2008.

În **februarie 2008**, Consiliul a aprobat o **opinie asupra celui mai recent program de stabilitate al Franței** pentru perioada 2007-2012, remarcând faptul că planurile ambițioase ale Franței de implementare a reformelor vor contribui la soluționarea provocărilor semnificative ale anilor următori, mai ales în ceea ce privește ritmul procesului de consolidare bugetară și al reducerii cheltuielilor la toate nivelele guvernamentale. Franța a fost evaluată la risc mediu din punct de vedere al sustenabilității finanțelor publice.

### **Astfel, Consiliul a invitat Franța să:**

1) *întărească ritmul de consolidare bugetară și de reducere a datoriei, în așa fel încât marja de siguranță față de 3% să fie atinsă cât mai rapid și să țintească atingerea Obiectivului pe Termen Mediu în 2010;*

2) *aplice efectiv regulile existente de cheltuieli pentru respectarea țintelor ambițioase multianuale de reducere a cheltuielilor (Franța are un **nivel al cheltuielilor de 52% din PIB, cel mai mare din Zona Euro**);*

3) *continue și să accelereze reformele structurale.*

În ceea ce privește piața muncii, sunt în pregătire sau deja aprobate inițiative de politici țintind la stabilirea unei abordări integrate a flexicurității, concretizate prin câteva proiecte de legi: *Legea modernizării pieței muncii, Legea dezvoltării concurenței în favoarea consumatorilor, Legea modernizării economiei* (care promovează antreprenoriatul și eliminarea constrângerilor existente în comerțul cu amanuntul).

Alte reforme se referă la îmbunătățirea semnificativă a raportului costuri-eficiență în sistemul asigurărilor de sănătate, revizuirea sistemului de pensii, lansarea Pachetului Legislativ General de Revizuire a Impozitării.

Multe dintre aceste proiecte se află într-un stadiu incipient de implementare sau în discuție, iar impactul asupra creșterii se va materializa abia pe termen mediu. În concluzie, este necesar ca procesul reformelor structurale să se desfășoare în corelație cu consolidarea necesară a finanțelor publice, adică întărirea ritmului de consolidare bugetară și reducerea datoriei, implementarea măsurilor de sporire a controlului și eficienței cheltuielilor, raționalizarea sistemului de asigurări sociale, cu accent pe sistemul de sănătate.

### **Recomandări pentru Franța:**

- Continuarea cu determinare a procesului de reforme structurale cu scopul de a îmbunătăți creșterea economică și competitivitatea Franței, inclusiv prin implementarea proiectelor legislative privind modernizarea economiei și a pieței muncii;
- Realizarea consolidării necesare a finanțelor publice în vederea susținerii procesului de reformă, în particular prin implementarea ambițioasă a recomandărilor din Revizuirea Generală a Politicilor Publice, continuarea reformei în sănătate și revizuirea sistemului de pensii;
- Implementarea riguroasă a politicilor, conform invitațiilor făcute de Consiliu în februarie 2008 privind programul de stabilitate actualizat al Franței pentru perioada 2007-2012.

### **🇷🇴 România, a doua țară în UE la creșterea PIB în trimestrul I**

România se situează, cu o creștere de 8,2 % a PIB în primul trimestru din 2008, față de trimestrul I 2007, pe locul secund, după Slovacia (creștere de 8,7%), în rândul celor 27 de SM ale Uniunii Europene, conform unei noi estimări publicate de Oficiul de Statistică al Comunității Europene (Eurostat).

La nivelul Uniunii Europene (UE 27), PIB a înregistrat o creștere de 2,5% în ritm anual, iar în cazul Zonei Euro creșterea a fost de 2,2%. SUA (prima economie a lumii) a înregistrat o creștere a PIB de 2,5% în ritm anual, iar Japonia o creștere de 1,1%.

În ceea ce privește creșterea PIB în primul trimestru al acestui an comparativ cu trimestrul precedent, atât Uniunea Europeană (UE27) cât și Zona Euro au înregistrat o creștere PIB de 0,8%, cifră revizuită în sus față de creșterea de 0,7% anunțată inițial de Eurostat la data de 15 mai a.c.

Potrivit Eurostat, în primul trimestru al acestui an cheltuielile de consum ale gospodăriilor au crescut cu 0,2% în Zona Euro și cu 0,3% în UE 27. Investițiile au crescut cu 1,6 în Zona Euro și cu 1% în UE 27. Exporturile au crescut cu 1,9% în Zona Euro și cu 1,7% în UE 27, în timp ce importurile au crescut cu 1,8% în Zona Euro și cu 1,1% în UE27.

În cazul României, potrivit cifrelor prezentate de Institutul National de Statistica, PIB estimat pentru primul trimestru din 2008 se situează la 86,745 miliarde lei (aproximativ 24 miliarde euro), în creștere cu 8,2% față de trimestrul I 2007. Creșterea economică de 8,2% se situează peste așteptările analiștilor economici și peste estimările ministrului economiei și finanțelor, domnul Varujan Vosganian. Potrivit acestuia, România anului 2008 a produs în trimestrul întâi mai mult decât producea în întregul an 2000.

### „Rețeaua de Comunicare a UE pentru impozitare și vamă”

În cadrul grupului de lucru “Rețeaua de Comunicare a UE pentru impozitare și vamă”, care a avut loc la sfârșitul lunii mai, la Bruxelles, un reprezentant al Comisiei a făcut o scurtă prezentare a stadiului activităților desfășurate în vederea aniversării a 40 de ani de Uniune Vamală. Pentru celebrarea acestui eveniment a fost lansată o pagină (15 aprilie a.c.) care cuprinde diverse informații privind Uniunea Vamală (istorie, prezent, viitor), informații necesare celor care călătoresc în cadrul și în afara Uniunii Europene, link-uri utile ([http://ec.europa.eu/taxation\\_customs/40customs/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/taxation_customs/40customs/index_en.htm)). Reprezentantul Comisiei a făcut o scurtă prezentare a activităților ce vor fi desfășurate cu această ocazie: 7 iunie – Open day la Comisia Europeană, 9-13 iunie – Customs Action Week (Rotterdam, Frankfurt), 17 iunie – conferința de presă la Strasbourg (evoluția Uniunii Vamale, cooperarea între autoritățile vamale și alte autorități, aspecte privind securitatea). Au fost concepute un logo și un slogan („40 years of European Customs Union – Protecting people and facilitating trade”) al campaniei. Au fost realizate postere, cărți poștale (600.000), 2 clipuri (1-1,5 minute) și un material video (8-12 minute).

0

## ✚ Includerea serviciilor financiare de bază la nivelul societății

În 28 mai a.c., Comisia Europeană a organizat la Bruxelles, o sesiune de lucru unde au fost dezbătute aspecte legate de **includerea vs excluderea** serviciilor financiare de bază la nivelul societății civile. **Vladimir Spidla**, Comisar pentru Ocuparea Forței de Muncă, Afaceri Sociale și Egalitate de Șanse a subliniat că este pentru prima dată când, la nivelul Uniunii Europene, aspectele legate de integrarea serviciilor financiare de bază iau în calcul o realitate sumbră asupra căreia nu au mai existat astfel de dezbateri și anume **excluderea** financiară.

Se cunoaște faptul că „fizionomia” morală a Uniunii Europene constă într-un pachet de valori comune – **libertate, democrație, egalitate și solidaritate**. În lumina acestor valori, sistemul social și cel financiar s-au dezvoltat diferit la nivelul statelor membre ale Uniunii Europene, însă având unele trăsături comune și anume: în toate SM există o intervenție guvernamentală în reducerea sărăciei și excluderii sociale, redistribuirea veniturilor în mod cât mai adecvat și competitiv, menținerea unui nivel cât mai ridicat al asigurărilor sociale și promovarea egalității de șanse.

Diferențele istorice, cum ar fi structurile naționale aparte, au condus la particularizarea diferitelor mijloace de combatere a excluderii sociale, iar climatul politic existent în unele dintre statele membre a încurajat diferitele sisteme de protecție socială și financiară.

În 1995, Banca Mondială considera că la nivelul societății, **patru domenii cheie sunt importante în sectorul serviciilor financiare de bază**, și anume:

- ⇒ efectuarea tranzacțiilor bancare;
- ⇒ deținerea unor economii;
- ⇒ angajarea unui credit;
- ⇒ sistemul de asigurări.

Accesul la o **tranzacție bancară** a devenit o necesitate universală și totuși, la nivelul **UE-15**, doi adulți din 10 au un acces scăzut la facilitățile oferite de tranzacțiile bancare, 3 persoane din 10 nu au conturi de economii, 4 din 10 nu beneficiază de facilități de creditare. La nivelul SM noi (**EU 10** – ca de ex. Polonia, Lituania, Letonia), 1/3 din populație este exclusă financiar, mai mult de 1/2 din populație nu beneficiază de o tranzacție bancară și nu au conturi de economii și aproape 3/4 nu au un acces imediat la credit.

Pe de altă parte accesul la un **depozit de economii** nu pare a fi o problemă globală. În plus, lipsa accesului sau utilizării poate aduce unele inconveniente în viața de zi cu zi, însă nu poate fi considerată o cauză pentru excluderea socială.

Preocupările în domeniul educației financiare ar putea răspunde la dilemele actuale. În **Austria**, se remarcă existența curriculei școlare pe tema serviciilor financiare adresate adolescenților și adulților tineri. O gamă largă de astfel de inițiative sunt deja implementate în **Franța, Germania și Polonia**. De asemenea, o atitudine favorabilă a fost și cea venită din partea organizațiilor non-profit care efectuează studii și cercetări în domeniu, oferă sprijin consumatorilor, prestatorilor de servicii, contribuie la dezvoltarea formării în acest domeniu și creează modele fiabile pentru accesarea unor credite sociale, investiții, mijloace de plată și asigurări.

## Cazuri de infringement

Comisia Europeană a solicitat Poloniei armonizarea legislației naționale cu Directiva TVA în ceea ce privește excluderile de la dreptul de deducere a TVA datorat sau plătit pe anumite vehicule cu motor și pe combustibilul achiziționat în vederea funcționării acestora. Solicitarea a luat forma opiniei motivate (cel de-al doilea pas al procedurii de infringement sub incidența articolului 226 din Tratatul CE). Dacă în interval de două luni prevederile legislative în discuție nu vor fi modificate conform opiniei motivate, Comisia ar putea decide trimiterea Poloniei în fața Curții Europene de Justiție.

Aceeași situație a fost întâlnită și în cazul Portugaliei, căreia Comisia i-a solicitat amendarea legislației care diferențiază perioadele de amânare a plății impozitelor, între comercianții de autoturisme “înregistrați” și “recunoscuți”, Comisia considerând că această diferență conduce la discriminarea autoturismelor produse în alte state membre decât Portugalia.

De asemenea, Comisia Europeană a întreprins aceeași măsură și în cazul Spaniei, unde legislația națională în ceea ce privește deducerea TVA aferentă importurilor trebuie armonizată cu Directiva TVA.