



Ministerul Finanțelor Publice

15 octombrie 2009



**BULETIN
AFACERI EUROPENE**

- Datele actualizate privind evoluția economică în al doilea trimestru 2009
- Comisia adoptă noi propuneri de sprijinire a fermierilor din sectorul laptelui
- Comisia autorizează regimul temporar polonez de sprijinire a economiei reale
- Rezultatele misiunii comune a FMI și Comisiei Europene în Letonia
- 10 noi proceduri de încălcare a dreptului comunitar

Direcția Generală Pregătire ECOFIN și Asistență Comunitară

■ Datele actualizate privind evoluția economică în al doilea trimestru 2009





























În conformitate cu estimările actualizate ale Eurostat, în zona euro produsul intern brut a scăzut cu 0,2% în al doilea trimestru al anului 2009, în comparație cu primul trimestru, în timp ce la nivelul UE-27 – cu 0,3%. În primul trimestru al anului 2009 ratele de contracție au fost -2,5% în zona euro și -2,4% în UE-27. În comparație cu același trimestru al anului trecut, PIB-ul ajustat sezonier a scăzut în al doilea trimestru al anului 2009 cu 4,6% în zona euro și cu 4,9% în UE-27, după scăderi de -4,9%, respectiv -4,8% în trimestrul anterior.

În al doilea trimestru al anului 2009, dintre statele membre, Slovacia a înregistrat cea mai mare rată de creștere în comparație cu trimestrul trecut (2,2%), urmată de Slovenia (0,7%) și Polonia (0,5%). În al doilea trimestru al anului 2009 cheltuielile pentru consum final ale gospodăriilor au crescut cu 0,1% în zona euro și au scăzut cu 0,1% în EU27 (după scăderi de -0,5%, respectiv -0,9% în trimestrul anterior). Investițiile au scăzut cu 1,5% în zona euro și cu 2,3% EU 27 (după scăderi de -5,4%, respectiv -6% în trimestrul anterior).

În privința exporturilor, cea mai mare rată de creștere în trimestrul al doilea 2009 față de primul trimestru, a înregistrat-o Grecia (10%), urmată de **România** (5%) și Slovacia (4,3%), în timp ce contracțiile cele mai semnificative s-au înregistrat în Lituania (-8,8%), Danemarca

Evoluția PIB

Creșterile față de trimestrul anterior (%)

	Trim. I 2009	Trim. II 2009
<i>EA16</i>	-2,5	-0,2
 <i>EU27</i>	-2,4	-0,3
 Belgia	-1,7	-0,3
 Bulgaria	na	na
 Cehia	-4,8	+0,1
 Danemarca	-1,3	-2,6
 Germania	-3,5	+0,3
 Estonia	-6,0	-3,4
 Irlanda	-2,3	0,0
 Grecia	-1,2	+0,2
 Spania	-1,6	-1,1
 Franța	-1,4	+0,3
 Italia	-2,7	-0,5
 Cipru	-0,6	-0,4
 Letonia	-11,0	-0,8
 Lituania	-10,2	-9,8
 Luxemburg	-1,5	na
 Ungaria	-2,6	-2,0
 Malta	-1,2	-0,9
 Olanda	-2,7	-0,9
 Austria	-2,7	-0,5
 Polonia	+0,3	+0,5
 Portugalia	-1,8	+0,3
 România	-4,6	-1,1
 Slovenia	-6,4	+0,7
 Slovacia	-11,0	+2,2
 Finlanda	-3,0	-2,6
 Suedia	-0,9	+0,2
 Marea Britanie	-2,5	-0,6

(-4,5%) și Italia (-3,7%), față de media de scădere de -1,7% în UE-27. În ceea ce privește importurile, rata cea mai mare de scădere a fost înregistrată tot în Grecia (-13,8%), iar rata cea mai mare de creștere în **România** (3,1%), față de media de scădere de -2,9%, aceeași pentru zona euro și UE-27.

În SUA, PIB-ul a scăzut cu 0,2% în al doilea trimestru 2009 față de trimestrul anterior, iar în Japonia a crescut cu 0,6%.

■ Comisia adoptă noi propuneri de sprijinire a fermierilor din sectorul laptelui



La 9 octombrie 2009, Comisia Europeană a propus două modificări ale normelor care guvernează sectorul produselor lactate. În primul rând, se propune ca sectorul produselor lactate să facă, pe viitor, obiectul unei clauze privind perturbarea

pieței, existentă deja pentru alte sectoare agricole, care să facă posibilă o reacție mai rapidă la viitoare perturbări ale pieței. În al doilea rând, pentru cotele aferente anilor 2009/2010 și 2010/2011, modificările aduse funcționării schemelor de achiziționare de cote de către statele membre vor garanta că pentru cota achiziționată păstrată în rezerva națională nu va mai trebui plătită o suprataxă pentru depășirea cotei. Aceste propuneri vor fi discutate de miniștrii agriculturii din UE la 19 octombrie.

În decursul acestei luni, Comisia va adopta în mod oficial modificări ale normelor privind ajutoarele de stat pentru a permite statelor membre să plătească fermierilor până la 15 000 de euro pentru fiecare beneficiar ca ajutor național înainte de sfârșitul anului 2010.

■ Comisia autorizează regimul temporar polonez de sprijinire a economiei reale

Comisia Europeană a autorizat, în conformitate cu prevederile din Tratatul CE privind ajutoarele de stat, un sistem polonez care vizează oferirea de ajutor pentru societățile care se confruntă cu dificultăți de

finanțare, ca urmare a crizei economice. În acest scop, sistemul permite acordarea de ajutoare sub formă de subvenții directe și scutiri de datorii contractate până la 31 decembrie 2010. Sistemul îndeplinește condițiile din cadrul temporar al Comisiei pentru măsurile de ajutor de stat pentru facilitarea accesului la finanțare în contextul actualei crize financiare și economice, astfel cum a fost modificat la 25 februarie 2009. Sistemul este oportun pentru remedierea de perturbări grave în întreaga economie poloneză, este limitat în timp, respectă pragurile relevante și se aplică numai pentru companiile care nu au fost în dificultate la 1 iulie 2008. Prin urmare, este compatibil cu articolul 87 alineatul (3) litera (b) din Tratatul CE.



■ Rezultatele misiunii comune a FMI și Comisiei Europene în Letonia



La 20 ianuarie 2009, Consiliul ECOFIN a aprobat asistența comunitară pe termen mediu pentru Letonia, aferentă facilității comunitare pentru balanța de plăți, în valoare de 3,1 miliarde de euro. La 25.02.2009 a fost livrată prima tranșă, în valoare de 1 miliard de euro, iar la 27.07.2009, a doua tranșă de 1,2 miliarde de euro. La 7 octombrie.2009, Comisia Europeană a emis o Notă pentru Comitetul Economic și Financiar asupra recentelor evoluții ale programului de asistență financiară pentru balanța de plăți, precum și rezultatelor misiunii comune a FMI și Comisiei Europene în Letonia (28.09 – 7.10.2009).

În concluziile Comisiei privind situația macroeconomică din Letonia se arată că, față de luna iunie 2009, proiecțiile privind creșterea PIB-ului au rămas neschimbate (-18% pentru 2009, -4% pentru 2010), dar este probabil să crească la +2% pentru 2011 (de la 1,5% estimate în iunie). A fost revizuit profilul inflației, cu o creștere la 3,5% în 2009 (3,1% în iunie) și o descreștere la -3,7% pentru 2010 (-3,5% în iunie). Revizuirii importante s-au operat pentru piața forței de muncă: șomajul e estimat la puțin sub 17% în 2009 (față de 15,8% estimate în iunie), cu posibilitatea de a atinge 20% în 2010. Scăderea consumului privat este estimată la -22% pentru 2009, mai puțin severă decât -25,3% estimate în iunie, dar prevăzută a se agrava în 2010 (-11% față de 8%). Scăderea investițiilor este revizuită în jos, de la -29% estimate în iunie, la -34% în 2009. Flexibilitatea crescută a pieței muncii din Letonia a condus la o creștere rapidă a șomajului, o scădere a orelor lucrate individual și la o reducere a veniturilor din salarii cu 1% față de

trimestrul II din 2008. În sectorul privat veniturile salariale au rămas în general neschimbate, dar au scăzut cu peste 6% în sectorul public.

Țintele de deficit ale programului au fost modificate, dată fiind dimensiunea neașteptată a scăderii economice din Letonia. Astfel, ținta de 10% (în termeni ESA) pentru deficitul guvernamental general pare realistă, luând în considerare deficitul de cont curent de numai 3,2% din PIB la sfârșitul lunii august 2009. Deficitul mic pare a se datora restricțiilor la credite pentru autoritățile locale și reducerii, prin fuziune, a numărului acestora (de la 563 de municipalități la 118). Există totuși pericolul unei creșteri a cheltuielilor înainte de sfârșitul anului, din pricina dificultăților întâmpinate de bugetele locale, cărora le revine o cotă de 83% din impozitul pe venit și care au cheltuieli sociale crescute în condițiile crizei economice.

Pentru 2010, serviciile Comisiei estimează un deficit bugetar de 12,5% în absența unor alte măsuri de reformă. Pentru creșterea veniturilor, guvernul leton a propus introducerea unui impozit pe construcțiile rezidențiale (refuzat de Parlament), autoritățile raportând doar o creștere de la 1% la 1,5% a ratei de impozitare a terenurilor și construcțiilor corporatiste, precum și o impunere minimă de 5 LVL pentru fiecare obiect fiscal (terenuri, clădiri), ceea ce va aduce 14 milioane LVL adiționale la veniturile bugetare (în loc de 60 milioane agreate în Scrisoarea de Intenție către FMI). De asemenea, guvernul a acceptat introducerea unui impozit de 3% pe terenurile agricole necultivate, construcțiile industriale, stații de combustibili și terminale petroliere, fără a calcula efectul fiscal. Propunerile guvernului de majorare a bazei de impozitare a veniturilor ar putea suplimenta bugetul cu aproape 75 de milioane LVL (față de 120 de milioane prevăzute).



■ 10 noi proceduri de încălcare a dreptului comunitar

Comisia Europeană a cerut Belgiei să își modifice legislația discriminatorie privind administratorii de conturi/ organismele de lichidare și fondurile de investiții



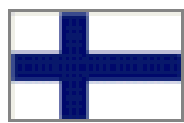
Comisia Europeană a cerut formal Belgiei să își modifice legislația fiscală care prevede o impozitare mai favorabilă a titlurilor la purtător plasate la bănci cu sediu social în Belgia sau a titlurilor imateriale înscrise în conturile privind titlurile din Belgia și a anumitor dividende repartizate de societățile de investiții belgiene prin comparație cu dividendele similare distribuite de societățile de investiții locați în alte țări ale Spațiului Economic

European (SEE) – în principiu 15% față de 25%. Comisia consideră că aceste dispoziții sunt incompatibile cu drepturile fundamentale, așa cum sunt ele stabilite prin articolele 49 și 56 ale Tratatului de instituire al Comunității Europene (și prin dispozițiile similare ale Acordului privind SEE). Cererea Comisiei are forma unui "aviz motivat", a doua etapă a procedurii de infringement prevăzute în articolul 226 al Tratatului CE. Dacă Belgia nu îi va răspunde într-o manieră satisfăcătoare în două luni, Comisia ar putea sesiza Curtea de Justiție a Comunităților Europene cu privire la acest subiect.

Comisia continuă procedura de infringement împotriva Finlandei și Austriei privind aplicarea anumitor scutiri de TVA

Comisia a cerut oficial Finlandei și Austriei să își modifice legislația privind aplicarea anumitor scutiri prevăzute de Directiva TVA. Aceste cereri au forma avizului motivat.

Directiva TVA stabilește un sistem comun al TVA care se sprijină tocmai pe o definiție armonizată a operațiunilor impozabile. Directiva prevede exonerări de TVA pentru anumite categorii de operatori. Reiese din jurisprudența Curții de Justiție faptul că toate exonerările trebuie interpretate în manieră restrictivă pentru a garanta neutralitatea sistemului TVA. De aceea, fiecare exonerare care nu e prevăzută de Directiva TVA și nici autorizată de către Consiliu cu titlu de derogare este contrară dreptului comunitar. Aceste exonerări ilegale pot antrena distorsiuni ale concurenței și nu permit statelor membre să garanteze contribuția egală la resursele proprii ale Comunității. Conform art. 132 al Directivei TVA, anumite activități de interes general sunt exonerate de TVA. Totuși, această exonerare nu privește toate activitățile de interes general, ci doar pe acelea care sunt enumerate și descrise în acest articol.



În Finlanda, legea națională privind impozitul pe venit prevede că numai entitățile de interes public supuse impozitului pe venit sunt considerate ca plătitoare de TVA. Toate celelalte entități de interes public sunt exonerate de TVA. În plus, mai multe activități de interes public, care ar trebui să fie exonerate de TVA conform Directivei TVA, nu sunt exonerate conform legislației finlandeze.



În privința Austriei, Comisia consideră ca fiind prea mare exonerarea de la TVA prevăzută pentru anumite prestări de servicii având o legătură strânsă cu practicarea sportului sau cu educația fizică și furnizate de organisme fără scop comercial persoanelor care practică sportul sau educația fizică, dat fiind că acestea se aplică fără restricție tuturor activităților realizate de asociații de interes public al căror obiectiv este legat de practicarea sau promovarea sportului.

Deși Directiva TVA prevede o scutire pentru anumite prestări de servicii culturale, ca și pentru livrările de bunuri aflate în strânsă legătură cu acestea, legislația austriacă exonerează totuși de plata TVA ansamblul activităților de exploatare în domeniul teatrelor, muzeelor, rezervațiilor naturale și grădinilor botanice.

Comisia Europeană cheamă Austria în fața CJCE pentru includerea taxei de înmatriculare a vehiculelor în baza de impunere pentru TVA în cazul livrărilor de vehicule rutiere



Comisia Europeană a decis să cheme Austria în fața CJCE pentru includerea taxei de înmatriculare a vehiculelor în baza de impunere pentru TVA. Comisia crede că baza de impozitare pentru TVA nu trebuie să cuprindă taxa de înmatriculare pentru vehicule.

A existat un precedent în Danemarca, în care CJCE s-a pronunțat că nu trebuie inclusă taxa de înmatriculare în baza de impozitare pentru TVA, deoarece această taxă este aplicată în vederea înmatriculării, și nu a vânzării vehiculului.

Comisia începe o acțiune împotriva Spaniei în privința regimului special aplicat agențiilor de voiaj



Comisia a cerut oficial Spaniei să își modifice legislația în privința regimului special de TVA aplicabil agențiilor de voiaj. Această cerere este sub forma unui aviz motivat.

Regimul special de TVA pentru agențiile de voiaj prevăzut de Directiva TVA se aplică în măsura în care acestea vând servicii de voiaj călătorilor. Acest regim nu se aplică însă agențiilor care vând o parte din servicii altor clienți decât cei finali.

Cu scopul de a înlătura avantajele concurențiale neloiale de care beneficiază anumiți organizatori de voiaje ca urmare, pe de o parte, a neaplicării TVA operatorilor din afara UE care vând voiaje pentru o sumă fixă și, pe de alt parte, aplicării inegale a regulilor actuale pentru statele membre, Comisia a propus în 2002 extinderea regimului de marjă și la vânzările agențiilor de voiaj, dar până în prezent discuțiile la nivelul Consiliului nu s-au soldat cu un acord.

Plângerile împotriva Spaniei sunt următoarele:

- aplicarea regimului de marjă către revânzătorii;
- excluderea din regim a unor vânzări făcute de agențiile de voiaj *en detail* care acționează în nume propriu;
- posibilitatea oferită agențiilor de voiaj, în anumite circumstanțe, de a menționa pe factură o sumă forfetară de TVA care nu are de-a face cu TVA-ul aplicat clientului, dar pe care va putea să o deducă ;

- posibilitatea oferită agențiilor de voiaj de a fixa o sumă globală impozabilă pentru fiecare perioadă de declarare.

Comisia invită Grecia să garanteze, în legislația sa, restituirea TVA și a altor taxe plătite fără a fi datorate



Comisia a adresat Greciei două avize motivate, în aplicarea art. 226 al Tratatului CE, privind tratamentul cererilor de restituire a taxelor plătite fără a fi datorate, inclusiv TVA. Dreptul comunitar conferă, într-adevăr, celor supuși aplicării taxelor, dreptul de a obține rambursarea impozitelor achitate atunci când acestea sunt percepute de statele membre cu încălcarea normelor comunitare.

Comisia a decis să cheme în fața CJCE Austria, Franța, Germania și Luxemburg pentru aplicarea unei cote reduse de TVA la comercializarea cailor



Anexa III a Directivei TVA conține o listă restrânsă a livrărilor de bunuri și servicii care pot face obiectul unei cote reduse de TVA, ca de exemplu produsele alimentare pentru consum uman și animal, animalele vii, semințele, plantele și ingredientele utilizate în mod normal în prepararea hranei umane și animale și intrările agricole.



Taxele reduse sunt o excepție de la principiul general conform căruia taxa normală se aplică, legislația trebuind să fie interpretată în manieră restrictivă. Cotele reduse nu pot fi aplicate prin urmare livrărilor de animale, poneilor și cailor de agrement sau de curse, aceștia nefiind destinați consumului uman sau animal.

Comisia a fost deja sesizată asupra unui caz similar în Olanda.

Comisia Europeană cheamă în fața CJCE Spania și Portugalia din cauza dispozițiilor restrictive în materie de impozitare la ieșire



Comisia Europeană cheamă în fața CJCE Spania și Portugalia din cauza dispozițiilor restrictive în materie de impozitare la ieșire care obligă întreprinderile care încetează să mai aibă rezidența fiscală în această țară să achite o taxă de ieșire. Dispozițiile la care se face referire sunt incompatibile cu libertatea de stabilire prevăzută de articolul 43 al Tratatului CE și de articolul 31 al Acordului privind SEE.

Comisia Europeană cheamă în fața CJCE Marea Britanie pentru executarea incorectă a unei hotărâri a aceleiași Curți privind compensarea transfrontalieră a pierderilor



Comisia Europeană a decis să cheme în fața CJCE Marea Britanie pentru executarea incorectă a unei hotărâri a aceleiași Curți privind compensarea transfrontalieră a

pierderilor în afacerea Marks & Spencer. Condițiile impuse de Marea Britanie în materie de compensare transfrontalieră a pierderilor grupului limitează posibilitatea contribuabililor de a beneficia de ele. Aceste condiții sunt incompatibile cu libertatea de stabilire prevăzută la articolele 43 și 48 al Tratatului CE și la articolele 31 și 34 al Acordului privind SEE.

În cazul Marks & Spencer, hotărârea CJCE a considerat disproporționată interzicerea deducerii pierderilor filialei nerezidente a unei societăți britanice, dacă aceasta a epuizat toate posibilitățile de compensare în statul unde ea este stabilită. Conform hotărârii, Marea Britanie trebuie să ofere în principiu o compensație pentru pierderile definitive ale unei filiale stabilite într-un alt stat membru.

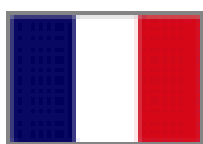
Totuși, deși legislația a fost modificată, Marea Britanie a continuat să impună în materie de compensări transfrontaliere a pierderilor grupului condiții care fac practic imposibil pentru contribuabili să beneficieze de această compensație.

Comisia Europeană solicită Ungariei modificarea normelor de rambursare de TVA



Comisia Europeană a solicitat Ungariei să modifice dispozițiile relevante ale legislației sale de TVA care împiedică persoanele impozabile maghiare să ceară rambursarea TVA-ului perceput la intrare pe o achiziție care nu a fost încă plătită de către persoana impozabilă. Cererea se prezintă sub forma unui aviz motivat, a doua etapă a procedurii privind încălcarea dreptului comunitar consacrat în articolul 226 din Tratatul CE.

Comisia începe ce a de-a doua fază a procedurii de infringement împotriva Franței pentru nivelul foarte redus al TVA aplicat primelor reprezentații ale spectacolelor



Comisia Europeană este deschisă în ceea ce privește promovarea diversității culturale și susține eforturile statelor membre în acest domeniu. Totuși, ea trebuie să garanteze de asemenea aplicarea uniformă a regulilor comunitare în materie de TVA. În acest context, ea consideră că Franța nu poate extinde domeniul de aplicare a unei cote foarte reduse de TVA pentru care are autorizația de aplicare, în mod tranzitoriu, la primele reprezentații ale spectacolelor.

Cota redusă constituie o excepție în sistemul comun al TVA și articolul 99 din Directiva TVA interzice, în principiu, nivelurile mai mici de 5%. Articolul 110 al Directivei autorizează, totuși, statele membre care la 1 ian. 1991 aplicau taxe mai mici să le mențină cu titlu provizoriu, fără a putea să le extindă.

Din 1986 Franța aplica o taxă de 2,1% primelor 140 de reprezentații de spectacole, în anumite condiții, și anume că nu se pot vinde alimente în timpul spectacolelor. Cota redusă de 5,5% putea să fie aplicată prețului biletului doar dacă erau servite băuturi. De la 1 ianuarie 2007, legislația franceză a fost modificată prin înlăturarea condiției privind absența băuturilor. Astfel, Franța a extins domeniul de aplicare al taxei de 2,1%. Dacă Franța nu se conformează regulilor comunitare într-un termen de 2 luni, Comisia poate sesiza CJCE.

Redactare: **Mihai Cuza**, manager public