

MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE



BULETIN AFACERI EUROPENE

18 februarie 2009



- **Rezultatele Consiliului Ecofin din 10 februarie a.c., Bruxelles**
- **Comisia propune măsuri pentru a permite o mai bună cooperare între autoritățile fiscale**
- **SERVICII FINANCIARE: Consultarea publică referitoare la armonizarea schemelor naționale de compensare**
- **SERVICII FINANCIARE: Consultare publică „Incluziunea financiară: asigurarea accesului la servicii de bază – deschiderea conturilor bancare”**
- **Raportul Curții Europene a Auditorilor privind ISPA 2000 – 2006**
- **Solicitarea făcută de Muntenegru pentru aderarea la Uniunea Europeană este blocată în Consiliu**
- **UE sprijină zonele izolate din Panama**
- **Comisia Europeană a autorizat modificările aduse schemei suedeze a garanțiilor bancare**
- **Comisia a autorizat pachetul suedez de recapitalizare a băncilor**
- **Comisia a autorizat pachetul de sprijin pentru instituțiile financiare maghiare**
- **Comisia a autorizat Franța să introducă o schemă temporară de garantare a împrumuturilor cu dobândă redusă pentru societățile „verzi”**
- **Comisia a aprobat pachetul de sprijinire a instituțiilor financiare daneze**

■ Rezultatele Consiliului Ecofin din 10 februarie a.c., Bruxelles

La reuniunea Consiliului Ecofin din 10 februarie 2009, România a fost reprezentată de domnul Gheorghe Pogea, ministrul finanțelor publice.

În contextul discuțiilor legate de **Planul european de relansare economică**, accentul a fost pus pe accelerarea procesului de consolidare fiscală, respectarea Pactului de Stabilitate și Creștere cu scopul îmbunătățirii



sustenabilității finanțelor publice și pentru a se evita potențiale efecte negative pe termen lung și continuarea reformelor structurale.

Consiliul a continuat discuțiile legate de aspectele financiare ale propunerii Comisiei, care vizează sprijinul suplimentar de 5 miliarde de euro în susținerea Planului de relansare economică.

Ministrul român de finanțe a intervenit și a atras atenția că, deși ne aflăm într-un context economic dificil, securitatea energetică este o chestiune foarte importantă. România dorește să fie reflectat criteriul echilibrului geografic în lista de proiecte promovată de Comisie și, de asemenea, proiectele și finanțarea acestora să fie tratate împreună.

În vederea pregătirii Consiliului European de primăvară, miniștrii de finanțe au avut un schimb de opinii pe baza documentului *Key Issues Paper* prezentat de către Președinție, care va fi finalizat și aprobat în reuniunea sa din 10 martie a.c. Documentul prezintă situația economică actuală, precum și principalele orientări generale care trebuie urmărite în perspectivă.

Pentru subiectul legat de cotele reduse de TVA, statele membre si-au menținut pozițiile anterioare, urmând ca Președinția să vină cu o soluție de compromis, discuțiile fiind continuate la dejunul de lucru al miniștrilor.

Consiliul a adoptat cu majoritate calificată Recomandarea sa către Parlamentul European asupra procedurii de descărcare acordată Comisiei Europene pentru implementarea bugetului UE în 2007, întocmită pe baza Raportului anual al Curții Europene de Conturi.

■ Comisia propune măsuri pentru a permite o mai bună cooperare între autoritățile fiscale

Comisia Europeană a adoptat două propuneri de noi directive care au ca scop îmbunătățirea asistenței reciproce între autoritățile fiscale ale statelor membre în ceea ce privește evaluarea și recuperarea creanțelor. Unul dintre elementele cheie ale propunerilor este că statele membre nu vor mai putea invoca secretul bancar pentru a refuza cooperarea transfrontalieră.

① Cooperarea administrativă în evaluarea impozitelor

- ⇒ extinderea domeniului de aplicare, acesta acoperind toate impozitele cu excepția celor care sunt tratate conform legislației europene specifice (TVA, accize);
- ⇒ prevede reguli mai clare și mai precise în domeniul cooperării;
- ⇒ stabilește norme comune, formulare comune, formate și canale de schimb de informații;
- ⇒ permite funcționarilor administrației fiscale dintr-un stat membru să fie pe teritoriul unui alt stat membru și să participe activ – cu aceleași atribuții de control – în anchetele desfășurate acolo;
- ⇒ include o prevedere conform căreia statele membre nu pot refuza să furnizeze informații referitoare la un contribuabil al statului membru solicitant doar pentru că aceste informații sunt deținute de o bancă sau altă instituție financiară.



② Asistența reciprocă în recuperarea creanțelor

Propunerea de a îmbunătăți asistența reciprocă în recuperarea creanțelor are ca scop consolidarea și îmbunătățirea asistenței între statele membre.

Comisia propune în special:

- ⇒ acoperirea tuturor taxelor și impozitelor percepute de statele membre și de subdiviziunile lor administrative, precum și contribuțiile obligatorii la asigurările sociale;
- ⇒ introducerea obligativității schimbului de informații spontan privind restituirea de impozite efectuate de autoritățile fiscale naționale nerezidenților;
- ⇒ permiterea funcționarilor unui stat membru să participe activ la anchetele desfășurate pe teritoriul altui stat;
- ⇒ permiterea solicitării de asistență reciprocă din fază incipientă, dacă aceasta ajută la creșterea nivelului de recuperare;

⇒ simplificarea și raționalizarea procedurilor care urmează să fie folosite atunci când se solicită sau se oferă asistență reciprocă.

Textul propunerilor este disponibil la:

http://ec.europa.eu/taxation_customs/index_en.htm

■ **SERVICII FINANCIARE: Consultarea publică referitoare la armonizarea schemelor naționale de compensare**

Comisia Europeană a lansat o consultare publică cu privire la implementarea Directivei 1997/9/EC referitoare la armonizarea schemelor naționale de compensare acordate investitorilor de servicii financiare cu amănuntul. Aceste sisteme protejează investitorii împotriva riscului de a pierde în eventualitatea în care o companie de investiții se află în imposibilitatea de a plăti fondurile la care s-a angajat, ca urmare a problemelor rezultate din fraude, erori sau chestiuni legate de sistemele de audit intern.

Consultarea publică se referă la problema modificării directivei astfel încât aceasta să includă în sfera sa de aplicare și anumite servicii acoperite de Directiva Piețelor Instrumentelor Financiare (MiFID), precum sistemul de negociere multilaterală sau o companie de investiții care nu furnizează servicii cu amănuntul.

De asemenea, se analizează oportunitatea alinierii valorii maxime a compensației prevăzute de actuala directivă (20.000 de euro) cu valorile propuse de o altă directivă din sectorul bancar, și anume cea referitoare la schemele de garantare a depozitelor bancare.



■ **SERVICII FINANCIARE: Consultare publică „Incluziunea financiară: asigurarea accesului la servicii de bază – deschiderea conturilor bancare”**

Comisia Europeană a lansat o consultare pe tema „incluziunea financiară: asigurarea accesului la servicii de bază – deschiderea conturilor bancare”. Această inițiativă a luat naștere ca urmare a pachetului „Piața Unică pentru Europa secolului 21”, în care Comisia a evidențiat necesitatea garantării că accesarea serviciilor financiare de bază, cum ar fi deschiderea unui cont bancar, nu este refuzată nimănui.

Un studiu recent al Comisiei pe tema „Prevederile din domeniul serviciilor financiare și prevenirea excluziunii financiare” arată că, în unele state membre, nu există mecanisme prin care să fie garantat accesul cetățenilor la servicii financiare de bază, cum ar fi deschiderea conturilor bancare.

Documentul consultativ conține descrierea nivelurilor, cauzelor și a consecințelor excluziunii financiare în UE. De asemenea, prezintă o serie de soluții de politică pentru a veni în întâmpinarea excluziunii financiare ce există în unele state membre, precum și rolul posibil pe care l-ar avea UE în garantarea accesului la conturi.

Opiniile celor interesați sunt așteptate până la 6 aprilie a.c. la adresa http://ec.europa.eu/internal_market/finservices-retail/inclusion_en.htm.

■ **Raportul Curții Europene a Auditorilor privind ISPA 2000 – 2006**

Curtea Europeană a Auditorilor a publicat Raportul Special nr. 12/2008 cu privire la Instrumentul de Politici Structurale de Pre-aderare (ISPA) 2000 - 2006. Potrivit documentului, a existat o strategie coerentă, dar proiectele nu au fost de fiecare dată pregătite în mod adecvat. De asemenea, proiectele nu au fost întotdeauna implementate conform planificării și au existat întâzieri semnificative și modificări considerabile în planurile de finanțare. Textul integral al documentului este disponibil la adresa: www.eca.europa.eu/products/SR08_12.

■ **Solicitarea făcută de Muntenegru pentru aderarea la Uniunea Europeană este blocată în Consiliu**



Solicitarea a fost înaintată de premierul Milo Djukanovic, la 15 decembrie 2008.

O serie de state din cadrul grupului de lucru pe probleme de extindere al Consiliului (în particular Olanda, Germania, Spania, Franța și Belgia) s-au opus prezentării acesteia în Coreper și în Consiliul de Miniștri. De obicei, candidaturile sunt transferate automat Consiliului, care invită Comisia să își formuleze opinia, proces care durează, în medie, un an.

Președinția Consiliului Uniunii Europene, printre ale cărei priorități se numără și continuarea negocierilor cu țările din Balcani, a depus eforturi, încă de la începutul anului, pentru introducerea acestui punct pe agenda Consiliului. Cu toate acestea, problema nu va fi discutată nici în cadrul Consiliului pentru Afaceri Generale și Relații Externe (CAGRE) din 23/24 februarie, ocazie cu care miniștrii vor purta discuții cu privire la situația din Balcanii de Vest.

■ UE sprijină zonele izolate din Panama

La 10 februarie 2009, la Bruxelles, Comisarul European pentru Relații Externe și Politica de Vecinătate, Benita Ferrero – Waldner, împreună cu Prim – Vice – Președintele și Ministrul de Externe al Panama, Samuel Lewis Navarro, au decis alocarea sumei de 18,5 milioane de euro pentru sprijinirea zonelor rurale izolate din Panama. Comisia a subliniat faptul că prin intermediul acestui program se intenționează promovarea dezvoltării regiunilor sărace și ca se dorește consolidarea relațiilor politice și economice cu Panama.

În prezent se desfășoară negocieri cu alte 5 state din America Latină (Costa Rica, Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua) pentru încheierea de acorduri de cooperare și asociere cu Uniunea Europeană.

■ Comisia Europeană a autorizat modificările aduse schemei suedeze a garanțiilor bancare

Comisia Europeană a aprobat o serie de modificări aduse schemei de garantare a unei banci suedeze, aprobate de CE în octombrie 2008. Modificările notificate de Suedia se referă la:

- ⇒ pentru grupurile de instituții financiare, valoarea maximă a unei datorii ce poate fi acoperită prin schema de garantare nu va mai fi calculată individual pentru fiecare companie, ci per total pe grup;
- ⇒ sistemul de garantare a fost extins și la companiile ipotecare (ce fuseseră inițial excluse).

■ Comisia a autorizat pachetul suedez de recapitalizare a băncilor



La 11 februarie 2009, Comisia Europeană a aprobat o schemă suedeză de ajutor ce are ca scop sprijinirea finanțării economiei reale prin furnizarea de capital băncilor. Comisia a considerat că schema nu contravine regulilor comunitare în domeniu, dat fiind faptul că măsurile prevăzute sunt aplicabile pe o perioadă limitată de timp și necesită, pe lângă intervenția statului, investiții semnificative din mediul privat.

Statul va furniza capital numai dacă o contribuție substanțială este furnizată de investitorii din mediul privat (cel puțin 30% din totalul investiției provine din mediul privat). Statul va participa, după aceea, la procesul de recapitalizare în aceleași condiții ca investitorii din mediul privat.

■ **Comisia a autorizat pachetul de sprijin pentru instituțiile financiare maghiare**

La 12 februarie 2009, Comisia Europeană a autorizat o serie de măsuri adoptate de Ungaria pentru stabilizarea piețelor ca răspuns la criza financiară globală.

Pachetul include două măsuri ce au ca scop stabilizarea piețelor financiare: recapitalizare și garantare, ce acoperă, contra cost, datoriile noi cu scadență de până la 3 ani (sau 5 ani în cazuri justificate) contractate până la 30 iunie 2009. Datoriile subordonate și depozitele interbancare nu sunt incluse în această schemă.

■ **Comisia a autorizat Franța să introducă o schemă temporară de garantare a împrumuturilor cu dobândă redusă pentru societățile „verzi”**

Comisia Europeană a autorizat o schemă ce oferă împrumuturi cu dobândă redusă societăților ce investesc în producția de bunuri „verzi”. Schema urmează să sprijine societățile care se confruntă cu probleme de finanțare datorită restrângerii creditării, concomitent cu facilitarea investiției în produse ce aduc beneficii mediului înconjurător. Aceasta va acorda posibilitatea autorităților centrale, regionale și locale de a acorda, până la 31 decembrie 2010, împrumuturi cu dobânzi reduse, pe o perioadă de cel mult 2 ani.

Această reducere nu poate depăși 50% în cazul IMM-urilor și 25% pentru întreprinderile mari, în comparație cu rata de referință, și trebuie să aibă în vedere profilul de risc al întreprinderii în momentul în care este acordat împrumutul. Schema este aplicabilă numai societăților care nu se aflau în dificultate la 1 iulie 2008.

Rapoartele de monitorizare ce vor fi întocmite ulterior de către autoritățile franceze vor trebui să cuprindă informații adiționale, îndeosebi cu privire la sectoarele de activitate acoperite și avantajele pe care măsura respectivă le aduce mediului înconjurător. Franța este primul stat ce utilizează prevederile cu privire la ajutorul acordat producției de bunuri „verzi” într-un cadru temporar.

■ **Comisia a aprobat pachetul de sprijinire a instituțiilor financiare daneze**

Comisia a aprobat un pachet de măsuri menit să contribuie la finanțarea economiei din Danemarca. Măsurile includ o schemă de recapitalizare și amendamente aduse actualei scheme pentru bănci, ce a fost aprobată de către Comisie la 10 octombrie 2008. Schema de recapitalizare are ca scop sprijinirea numai a instituțiilor „fundamental sustenabile”. În cazul în care Comisia va ajunge la concluzia că o instituție beneficiară nu poate fi considerată „fundamental sustenabilă”, va fi necesar un plan de restructurare.

Redactat: Florentina Radu, expert