



Ministerul Finanțelor Publice

20 aprilie 2012



BULETIN

AFACERI EUROPENE

Consultare publică referitoare la un sistem modern în materie de legislație europeană privind insolvența

Avizul Curții de Conturi Europene referitor la propunerile legislative ale Comisiei privind reforma politicii agricole comune

Comisia va examina măsurile fiscale aplicabile lucrătorilor transfrontalieri

Propunere privind consolidarea independenței și fiabilității statisticilor UE

Comisia prezintă noi măsuri pentru creșterea ocupării forței de muncă

Raportul BCE asupra Sistemului European de Supraveghere 2011

Direcția Generală Pregătire ECOFIN și Asistență Comunitară

Consultare publică referitoare la un sistem modern în materie de legislație europeană privind insolvența



La 30 martie 2012, Comisia Europeană a lansat o consultare publică privind modernizarea normelor UE în materie de insolvență. Normele existente (Regulamentul privind procedurile de insolvență) datează din 2000 și stabilesc modul în care procedurile în caz de faliment - al întreprinderilor sau ale persoanelor fizice - ar trebui coordonate între mai multe țări ale UE. Rezultatele consultării vor contribui la a stabili dacă și în ce mod regulamentul existent trebuie revizuit pentru a stimula întreprinderile și piața unică a UE. Consultarea se înscrie în eforturile UE de a păstra locurile de muncă și de a promova redresarea economică, creșterea durabilă și majorarea ratei investițiilor, astfel cum se prevede în Strategia Europa 2020.

În 2010, în UE un număr total de 220 000 de întreprinderi au intrat în lichidare, ceea ce înseamnă că, zilnic, și-au încetat activitatea circa 600 de întreprinderi din Europa. Această tendință a continuat să se înregistreze și în 2011. Prin urmare, este esențial să existe dispoziții legale moderne și proceduri eficiente pentru a ajuta întreprinderile care au forță economică suficientă, să surmonteze dificultățile financiare și să beneficieze de "o a doua șansă".

Regulamentul privind procedurile de insolvență din 2000 a îmbunătățit securitatea juridică și a facilitat cooperarea în ceea ce privește tratarea cazurilor transfrontaliere de insolvență. Însă, după zece ani de aplicare, este necesară revizuirea lui, ca urmare a evoluțiilor importante din cadrul legislațiilor naționale în materie de insolvență și a schimbărilor considerabile survenite în ceea ce privește mediul economic și politic.

Consultarea este deschisă până la 21 iunie 2012.

Aceasta poate fi accesată aici:

http://ec.europa.eu/justice/newsroom/civil/opinion/120326_en.htm

Avizul Curții de Conturi Europene referitor la propunerile legislative ale Comisiei privind reforma politicii agricole comune

În octombrie 2011, Comisia a înaintat Parlamentului European și Consiliului propunerile sale legislative vizând reforma politicii agricole comune (PAC) care urmează să fie aplicată începând cu 2014. Curtea de Conturi Europeană a examinat principalele patru proiecte de regulamente prezentate de Comisie și a publicat avizul cu privire la aceste texte de lege (Avizul nr. 1/2012).

Curtea recunoaște eforturile depuse de Comisie pentru a simplifica dispozițiile PAC și pentru a da curs mai multor observații formulate de Parlament, de Consiliu și de Curte, însă consideră că această politică are în continuare un cadru legislativ prea complex. De exemplu, în ceea ce privește cheltuielile aferente dezvoltării rurale, există șase paliere distincte de reglementare. În ceea ce privește ecocondiționalitatea, Curtea consideră că, în pofida reorganizării propuse, această politică va continua să fie dificil de administrat de către agențiile de plăți și de către beneficiari, din cauza complexității sale.



Deși se afirmă că politica se axează pe rezultate, ea rămâne totuși, în esență, axată pe cheltuieli și pe controlul acestora, ceea ce înseamnă că este orientată mai curând către

aspectele de conformitate decât către cele de performanță. Curtea menționează, în special, faptul că obiectivele concrete ale plăților directe efectuate către fermieri nu sunt precizate în articolele regulamentului aplicabil, după cum nu sunt precizate nici rezultatele scontate ale acestor dispoziții și nici tipurile de indicatori care trebuie utilizați pentru măsurarea acestor rezultate.

Referitor la domeniul dezvoltării rurale, Curtea a subliniat importanța de a se formula obiective concrete specifice pentru măsurile propuse și de a se garanta că sprijinul este direcționat către zonele rurale care au cea mai mare nevoie de ajutor. De asemenea, obiectivele și rezultatele scontate (atât rezultatele cantitative, cât și cele calitative) pentru implementarea obligațiilor de ecocondiționalitate și a componentei de „ecologizare” a plăților directe nu au fost nici acestea precizate corespunzător. Precizarea acestor obiective ar contribui la concentrarea acțiunilor din cadrul acestei politici pe obținerea rezultatelor vizate.

Curtea a luat notă de intenția Comisiei de a direcționa plățile PAC către „fermierii activi” și de a asigura o repartizare mai echilibrată a plăților directe între diferiții beneficiari. Curtea consideră însă, totodată, că există în continuare riscul de a fi efectuate plăți către beneficiari care nu desfășoară nicio activitate agricolă. În plus, Curtea remarcă faptul că efectul de redistribuire în urma reducerii quantumului ajutorului dacă acesta depășește anumite niveluri („plafonarea”) va fi unul limitat.

De asemenea, Curtea consideră că este discutabil dacă unele dintre măsurile propuse pot să fie implementate în mod eficace fără ca organismelor de management naționale și fermierilor să li se impună o sarcină administrativă excesivă. Ca posibilă soluție pentru depășirea acestei probleme, Curtea propune să se adopte o definiție simplă și generală a „fermierului activ” și să se atribuie Comisiei sarcina de a gestiona punerea în aplicare a legislației care va rezulta în așa fel încât să se asigure îndeplinirea obiectivelor de nivel general formulate în Tratat : creșterea productivității agricole și sporirea veniturilor individuale ale lucrătorilor din agricultură.

Curtea remarcă faptul că, potrivit estimărilor Comisiei, reforma propusă va conduce, probabil, la o creștere de 15 % a costurilor care vor fi suportate de statele membre pentru gestionarea schemelor de plăți directe. În acest context, Curtea constată că nu sunt disponibile informații cu privire la măsura în care aceste costuri suplimentare vor fi eventual contrabalansate de o creștere a eficienței procesului de gestionare sau a eficienței acestei politici.

În opinia Curții, având în vedere că responsabilitatea finală în materie de execuție a bugetului revine Comisiei, aceasta ar trebui ca, la începutul noii perioade financiare, să reexamineze funcționarea sistemelor de gestionare și de control ale statelor membre. O astfel de supraveghere ar permite combaterea riscului ca eventualele deficiențe să fie detectate abia în cadrul controalelor ulterioare (situație care ar putea conduce la corecții financiare).

Proiectul de regulament prevede disponibilitatea de drepturi la plată pentru noii fermieri (în special pentru tinerii fermieri care își încep activitatea agricolă) în anul 2014. În ceea ce privește anii ulteriori anului 2014, Curtea își exprimă însă îngrijorarea referitor la faptul că această disponibilitate nu ar mai urma să fie garantată.

Curtea consideră că dispozițiile propuse cu privire la „retrageri”, la „recuperări” și la „excluderea” de plăți în statele membre sunt de natură să genereze confuzie, atât din cauza modului în care au fost formulate, cât și din cauza domeniului lor de aplicare. Curtea a concluzionat că aceste dispoziții ar trebui să fie simplificate, prin asigurarea unei terminologii bine definite, care să fie utilizată în mod consecvent, și prin implementarea

fermă a principiului conform căruia neregulile trebuie să antreneze reducerea ajutorului și să fie incluse în informațiile statistice relevante furnizate de statele membre și de Comisie.

Nu în cele din urmă, Curtea dorește să sublinieze că eficacitatea reformei va depinde și de claritatea „regulamentelor de punere în aplicare” pe care Comisia urmează să le prezinte. De asemenea, ea va depinde și de rapiditatea cu care agențiile de plăți își vor adapta procedurile și sistemele, pentru acest demers fiind necesare, probabil, între 12 și 24 de luni de la adoptarea de către Comisie a dispozițiilor de punere în aplicare.

Comisia va examina măsurile fiscale aplicabile lucrătorilor transfrontalieri

În cadrul unei inițiative speciale lansate de Comisia la 2 aprilie 2012, dispozițiile fiscale ale statelor membre urmează să fie examinate pentru a se garanta că acestea nu îi discriminează pe lucrătorii transfrontalieri. Se estimează că în UE există peste 1,2 milioane de lucrători transfrontalieri.



Salariile brute plătite lucrătorilor transfrontalieri și sezonieri în 2010 au totalizat 46,9 miliarde de euro. Mobilitatea lucrătorilor a fost identificată drept unul dintre factorii esențiali care pot stimula creșterea economică și ocuparea forței de muncă în Europa. Cu toate acestea, obstacolele fiscale constituie în continuare unul dintre factorii principali care îi descurajează pe cetățeni să își caute un loc de muncă într-un alt stat membru.

Având în vedere această situație, pe parcursul anului 2012, Comisia va efectua o evaluare cuprinzătoare a impozitelor naționale directe pentru a stabili dacă acestea creează dezavantaje pentru cetățenii care locuiesc într-un stat membru și lucrează în altul. În cazul în care se constată discriminări sau încălcări ale libertăților fundamentale ale cetățenilor UE, Comisia le va semnala autorităților naționale.

Deoarece dificultățile fiscale rămân unul dintre obstacolele principale în calea mobilității transfrontaliere, Comisia lucrează pentru a elimina barierele pentru lucrătorii din UE, de exemplu, prin propunerile de abordare a dublei impozitări și, respectiv, de impulsivare a protecției pentru lucrătorii detașați.

Pagina web a Comisarului pentru impozitare și uniune vamală, audit și antifraudă, Algirdas Šemeta:

http://ec.europa.eu/commission_2010-2014/semeta/index_en.htm

Propunere privind consolidarea independenței și fiabilității statisticilor UE



Comisia a adoptat la 17 aprilie 2012 o propunere în care stabilește măsuri mai ferme de asigurare a calității și a credibilității statisticilor UE. Cererea de astfel de date a crescut și mai mult ca urmare a unei mai bune coordonări a politicii economice, convenite în UE în cursul anului trecut. Mai mult, evenimentele economice recente au demonstrat importanța unor statistici credibile pentru ca publicul și piețele financiare să poată avea încredere în astfel de decizii.

Prin urmare, în concordanță cu prevederile din pachetul guvernării economice, Comisia a propus o revizuire a Regulamentului UE privind statisticile pentru a consolida și din punct de vedere juridic independența, fiabilitatea și calitatea statisticilor provenind din statele membre și compilate la nivelul UE.

Propunerea pune accentul în primul rând pe independența institutelor naționale de statistică și, în special, a celor care conduc aceste autorități. Directorii acestor institute trebuie să fie numiți exclusiv pe criterii profesionale (adică fără nicio motivație politică), în conformitate cu o procedură pe deplin transparentă, și trebuie să beneficieze de autonomie totală în activitatea lor. Trebuie să fie independenți în luarea deciziilor cu privire la modul de elaborare, de producere și de difuzare a statisticilor, precum și în gestionarea institutelor de statistică.

În acest context, cadrul juridic revizuit propus reiterează, de asemenea, independența Eurostat, ca organism central de coordonare și monitorizare a întregului Sistem Statistic European. În plus, Comisia va adopta, în cursul săptămânilor următoare, o decizie cu privire la Eurostat în care va confirma independența profesională a acestuia prin clarificarea cadrului său instituțional, a rolului și a responsabilităților sale în cadrul Comisiei. Se subliniază, în egală măsură, responsabilitatea directorilor institutelor naționale de statistică, iar un raport anual asupra activităților statistice și a situației financiare ale fiecărui institut trebuie prezentat autorității naționale competente.

Un alt aspect important al propunerii este faptul că statele membre vor trebui să semneze „Angajamentele privind fiabilitatea statisticilor”. Astfel, acestea se vor angaja la cel mai înalt nivel politic să respecte pe deplin Codul de bune practici al statisticilor europene pentru a proteja independența institutelor naționale de statistică și pentru a stabili cadrele naționale de asigurare a calității în domeniul statisticii. Aceste angajamente trebuie semnate de guvernele naționale și vor fi contrasemnate de Comisie. Comisia (Eurostat) va monitoriza respectarea acestor angajamente.

În sfârșit, propunerea prevede o serie de dispoziții care prevăd un acces mai extins și mai sigur la datele administrative, în scopul producerii statisticilor europene.

Comisia prezintă noi măsuri pentru creșterea ocupării forței de muncă

Având în vedere că șomajul în UE atinge niveluri-record, iar perspectivele economice pentru următoarele luni nu sunt încurajatoare, Comisia Europeană a prezentat la 18 aprilie 2012 o serie de măsuri concrete pentru impulsivizarea creării de locuri de muncă. Propunerea se concentrează asupra cererii de noi locuri de muncă și identifică modalități prin care statele membre să încurajeze angajarea de lucrători prin reducerea impozitării veniturilor salariale sau printr-o mai bună sprijinire a întreprinderilor nou înființate. De asemenea, aceasta identifică domeniile cu cel mai mare potențial de creare de locuri de muncă pentru viitor: economia ecologică, serviciile de sănătate și TIC. Comunicarea privind politica în domeniu subliniază necesitatea creșterii ocupării forței de muncă și dimensiunii sociale a guvernantei UE și stabilește modalități de implicare mai aprofundată a reprezentanților angajatorilor și lucrătorilor în stabilirea priorităților UE.

Pachetul privind ocuparea forței de muncă îndeamnă statele membre să-și consolideze politicile naționale de ocupare a forței de muncă. Comunicarea stabilește, de asemenea, domeniile-cheie care necesită o reformă, astfel încât piețele muncii să devină mai dinamice și mai incluzive și, astfel, mai rezistente la schimbările economice.

Comisia dorește să înlăture obstacolele juridice și practice din calea liberei circulații a lucrătorilor, de exemplu prin îmbunătățirea transferabilității drepturilor de pensie, a tratamentului fiscal al lucrătorilor transfrontalieri sau a nivelului de conștientizare a drepturilor și obligațiilor. Ea le solicită statelor membre să permită exportarea prestațiilor de șomaj pentru persoanele aflate în căutarea unui loc de muncă într-o altă țară (pentru o perioadă de până la 6 luni).

De asemenea, Comisia trimite un mesaj ferm guvernelor, cerându-le să elimine restricțiile privind accesul pe piața forței de muncă pentru lucrătorii din Bulgaria și **România** și să permită resortisanților din alte state membre să aibă acces la locurile de muncă din sectorul public.

Pachetul privind ocuparea forței de muncă pregătește terenul pentru o mai bună coordonare și monitorizare a politicilor de ocupare a forței de muncă la nivelul UE, în conformitate cu principiile UE de guvernare economică. Din 2013, ca parte a semestrului european, Comisia intenționează să introducă o „tabelă de marcaj” pentru a păstra evidența progresului statelor membre în procesul de punere în aplicare a planurilor naționale privind locurile de muncă.



În sfârșit, pachetul subliniază importanța legăturii dintre politicile și instrumentele financiare ale UE (precum Fondul social european) în susținerea priorităților și a reformelor țărilor în ceea ce privește ocuparea forței de muncă.

Pachetul va fi discutat în cadrul unei conferințe la nivel înalt privind ocuparea forței de muncă, ce va avea loc la 6-7 septembrie și este menită să mobilizeze toți partenerii în vederea punerii în aplicare a măsurilor anunțate. Comunicarea Comisiei, intitulată „Către o redresare generatoare de locuri de muncă”, documentul principal al pachetului, poate fi consultat la adresa de Internet:

<http://ec.europa.eu/social/BlobServlet?docId=7619&langId=en>

Raportul BCE asupra Sistemului European de Supraveghere 2011



Banca Centrală Europeană (BCE) a publicat în data de 19 aprilie 2012 Raportul Sistemului European de Supraveghere, în 2011.

Raportul oferă informații cu privire la politicile de supraveghere și principalele activități de supraveghere dintre sfârșitul verii anului 2009 și sfârșitul verii anului 2011.

Raportul poate fi consultat la adresa de Internet:

<http://www.ecb.europa.eu/pub/pdf/other/eurosystemoversightreport2011en.pdf?17dc1b6928c53e414b1ae73aaef9a08c>

Mihai Cuza