



Ministerul Finanțelor Publice

BULETIN AFACERI EUROPENE



25 februarie 2009

- Comisia mărește flexibilitatea fondurilor structurale ca răspuns la criza financiară
- Aplicarea provizorie a acordului antifraudă dintre Comunitatea Europeană și Elveția
- Comisia Europeană trimite Grecia în fața Curții de Justiție cu privire la prevederile fiscale discriminatorii legate de achiziționarea unei prime reședințe în Grecia
- Comisia Europeană trimite Portugalia în fața Curții de Justiție pentru impozitarea discriminatorie a contribuabililor nerezidenți
- Comisia Europeană solicită Bulgariei să elimine tratamentul fiscal discriminatoriu al obligațiunilor guvernamentale străine, al celor municipale și corporative
- Comisia a decis trimiterea Ungariei în fața Curții de Justiție pentru prevederile fiscale discriminatorii privind achiziția de proprietăți rezidențiale
- Comisia Europeană solicită Cehiei să elimine impozitarea discriminatorie a contribuabililor nerezidenți
- Comisia solicită Finlandei să elimine impozitarea discriminatorie a artiștilor și sportivilor nerezidenți
- Comunicarea Comisiei Europene privind „Cinci ani de Uniune Europeană extinsă – realizări pe plan economic și provocări“

- **Comisia mărește flexibilitatea fondurilor structurale ca răspuns la criza financiară**



Comisarul pentru politică regională, Danuta Hübner, a anunțat luarea unei serii de decizii de către Comisia Europeană, destinate să acorde mai multă flexibilitate statelor membre în utilizarea fondurilor structurale. Modificările vor viza prelungirea termenului pentru țările UE de folosire a alocațiilor aferente perioadei de finanțare 2000-2006 și garantarea faptului că fiecare euro disponibil poate fi folosit cu o eficiență maximă.

În urma unei invitații din partea Comisiei, statele membre au cerut o prelungire a perioadei de eligibilitate pentru finanțarea a 385 din cele 555 programe ale politicii de coeziune corespunzătoare perioadei 2000-2006, în cazul în care fondurile nu au fost utilizate în întregime. Prelungirea perioadei de eligibilitate vizează cele patru fonduri structurale existente la acel moment: Fondul european de dezvoltare regională (FEDR), Fondul social european

(FSE), Fondul european de orientare și garantare agricolă (FEOGA) și Instrumentul financiar pentru orientarea pescuitului (IFOP).

Flexibilitatea va permite statelor membre și regiunilor să implementeze și să finalizeze mai multe proiecte pe teren. Comisia le îndeamnă să se concentreze asupra sectoarelor și măsurilor cu rentabilitate ridicată, precum investițiile în eficiența energetică pentru a crea locuri de muncă ecologice și pentru a economisi energie și acțiunile de sprijinire a tehnologiilor curate pentru a impulsiona sectoare cum ar fi construcțiile și industria de autovehicule.

Comisia a adoptat, de asemenea, o măsură pentru a acorda statelor membre și regiunilor mai multă flexibilitate în alocarea finanțării pentru diverse priorități. Până în momentul de față, autoritățile de management au dispus de o marjă de flexibilitate de 2% în cazul în care doreau să transfere fonduri între așa-numitele „axe prioritare” care desemnează domeniile strategice de cheltuieli ale fiecărui program operațional al politicii de coeziune.

- **Aplicarea provizorie a acordului antifraudă dintre Comunitatea Europeană și Elveția**

În data de 17 februarie a fost publicat în Jurnalul Oficial al UE Acordul de Cooperare între Comunitatea Europeană și statele sale membre, pe de o parte și Confederația Elvețiană, pe de altă parte, referitor la combaterea fraudei și a oricăror activități ilegale care aduc atingere intereselor financiare ale acestora.

Scopul acordului este prevenirea fraudei și a oricăror alte activități care aduc prejudicii intereselor financiare atât ale Uniunii Europene cât și ale Elveției. Prevederile acordului se referă la asistența administrativă și asistență juridică reciprocă în materie penală, pentru protecția intereselor financiare. Domeniul de aplicare al acordului acoperă doar impozitele indirecte (TVA și accize), infracțiunile vamale, corupția și spălarea banilor.



Până la ratificarea de către toate statele membre, acordul poate fi aplicat provizoriu prin intermediul unei declarații făcute de părțile contractante. Întrucât unele state membre (Polonia, Suedia, România, Bulgaria, Franța, Germania, Finlanda și Marea Britanie) și Elveția au făcut astfel de declarații, prevederile acordului vor fi aplicate începând cu 8 aprilie 2009, excepție făcând Germania care aplică acordul începând cu 9 aprilie, Finlanda cu 15 aprilie și Marea Britanie cu 20 aprilie.

Mai multe informații cu privire la acord sunt disponibile la adresa:

<http://www.consilium.europa.eu/applications/Accords/details.asp?cmsid=297&id=2004084&lang=FR&doclang=E#>

- **Comisia Europeană trimite Grecia în fața Curții de Justiție cu privire la prevederile fiscale discriminatorii legate de achiziționarea unei prime reședințe în Grecia**

Comisia Europeană a hotărât să trimită Grecia în fața Curții de Justiție pentru tratamentul fiscal aplicat primei achiziții a unei reședințe pe teritoriul său. Conform legislației elene, rezidenții permanenți în Grecia



beneficiază de o scutire de impozit pentru prima achiziție a unei proprietăți rezidențiale, dar nu se acordă aceeași scutire celor care nu locuiesc permanent în Grecia, dar intenționează să locuiască în viitor. Mai mult, în anumite circumstanțe, reglementările elene prevăd scutirea de la impunere a achiziției primei locuințe în Grecia pentru cetățenii eleni care trăiesc în străinătate.



Comisia consideră că Grecia acordă un tratament fiscal mai avantajos persoanelor care cumpără o primă locuință în Grecia cu scopul de a locui acolo, comparativ cu cei care achiziționează aceste proprietăți în scopuri investiționale. Diferența de tratament poate fi justificată de dorința de a promova achiziția de locuințe și prevenirea sau, cel puțin,

reducerea speculațiilor. Cu toate acestea, același tratament trebuie aplicat tuturor cumpărătorilor care achiziționează pentru prima oară o proprietate, cu intenția de a locui acolo, indiferent dacă aceștia locuiesc permanent sau nu în Grecia, la momentul achiziției.

- **Comisia Europeană trimite Portugalia în fața Curții de Justiție pentru impozitarea discriminatorie a contribuabililor nerezidenți**



Comisia Europeană a decis trimiterea Portugaliei în fața Curții de Justiție pentru prevederile fiscale care îi obligă pe contribuabilii nerezidenți să desemneze un reprezentant fiscal dacă obțin venituri impozabile în Portugalia. Comisia consideră că aceste prevederi sunt contrare principiilor de libera circulație a persoanelor și capitalurilor.

Conform legislației portugheze contribuabilii nerezidenți care obțin venituri impozabile în Portugalia trebuie să numească un reprezentant fiscal care să-i reprezinte în fața autorităților portugheze și să garanteze îndeplinirea îndatoririlor fiscale a acestora. Comisia înțelege că scopul acestei cerințe este garantarea plății impozitelor și prevenirea evaziunii fiscale, dar consideră că obligația generală impusă nerezidenților, de a avea un reprezentant fiscal depășește sfera măsurilor necesare pentru atingerea acestor obiective.

- **Comisia Europeană solicită Bulgariei să elimine tratamentul fiscal discriminatoriu al obligațiilor guvernamentale străine, al celor municipale și corporative**



Comisia Europeană a solicitat Bulgariei să modifice prevederile fiscale conform cărora veniturile obținute din obligațiuni guvernamentale bulgare, obligațiuni municipale și corporative sunt scutite de la plata impozitelor, în timp ce obligațiunile similare emise în străinătate nu beneficiază de o astfel de scutare.

Comisia consideră că aceste prevederi sunt incompatibile cu Tratatul CE, care garantează libera circulație a capitalurilor.

Conform reglementărilor bulgare, dobânzile și discount-urile (diferența între prețul de piață și valoarea nominală a obligațiunilor) aferente obligațiunilor guvernamentale bulgare, celor municipale și corporative sunt scutite fiscal, în timp ce dobânzile și discount-urile aferente obligațiunilor emise de alte state UE sau SEE nu sunt eligibile pentru o astfel de scutare și sunt subiectul unui impozit pe venit de 10%.

- **Comisia a decis trimiterea Ungariei în fața Curții de Justiție pentru prevederile fiscale discriminatorii privind achiziția de proprietăți rezidențiale**



Comisia Europeană a decis trimiterea Ungariei în fața Curții de Justiție pentru prevederile din legislația fiscală referitoare la taxele impuse achiziției de proprietăți. Aceste prevederi îi discriminează pe cei care realizează o achiziție care este precedată sau urmată de o vânzare a casei deținute anterior în alt stat membru. Prevederile sunt incompatibile cu dreptul la libera circulație a persoanelor și cu dreptul de stabilire –

articolele 18, 39 și 43 din Tratat.

Conform legislației maghiare, o persoană care cumpără o casă în Ungaria trebuie să plătească o taxă care se calculează ca procent din valoarea proprietății. Dacă proprietatea respectivă este locuința contribuabilului, iar achiziția este precedată sau urmată de vânzarea fostei locuințe în Ungaria, taxa se plătește doar în cazul în care valoarea noii proprietăți achiziționate o depășește pe cea a proprietății vândute și se aplică diferenței de valoare. În cazul în care achiziția locuinței în Ungaria este precedată sau urmată de vânzarea fostei locuințe în alt Stat Membru, taxa va fi calculată ca procent din valoarea celei achiziționate indiferent de valoarea fostei locuințe.

- **Comisia Europeană solicită Cehiei să elimine impozitarea discriminatorie a contribuabililor nerezidenți**



Comisia Europeană a solicitat Cehiei să modifice prevederile fiscale conform cărora baza de impozitare a veniturilor de origine cehă ale nerezidenților este venitul brut, pe când rezidenții își pot deduce cheltuielile legate de aceleași venituri. Solicitarea este sub forma avizului motivat (cea de a doua etapă a procedurii de infringement prevăzută

în art. 226 din Tratatul CE).

- **Comisia solicită Finlandei să elimine impozitarea discriminatorie a artiștilor și sportivilor nerezidenți**



Comisia Europeană a solicitat Finlandei să modifice legislația privind impozitarea discriminatorie a artiștilor și sportivilor nerezidenți. Conform legislației finlandeze, artiștii și sportivii nerezidenți plătesc un impozit final de 15% pentru veniturile obținute în Finlanda, după aplicarea anumitor deduceri limitate pentru cazare, transport și diurne, în timp ce artiștii și sportivii rezidenți sub subiectul unor cote progresive de impozit și își pot deduce valoarea reală a cheltuielilor legate de veniturile lor. Solicitarea este sub forma avizului motivat (cea de a doua etapă a procedurii de infringement prevăzută în art. 226 din Tratatul CE)

● Comunicarea Comisiei Europene privind „Cinci ani de Uniune Europeană extinsă – realizări pe plan economic și provocări“



La 20 februarie 2009, Comisia Europeană a dat publicității Comunicarea „Cinci ani de Uniune Europeană extinsă – realizări pe plan economic și provocări“, elaborată în conformitate cu documentul de Strategie privind extinderea adoptat de Comisie la începutul lunii noiembrie 2008.

Principalele idei și concluzii incluse în document sunt:

- Investițiile provenind din vechile state membre au reprezentat cheia transformărilor din noile state membre care și-au modernizat rapid economiile. De asemenea, investițiile realizate în cadrul politicii de coeziune au constituit un instrument de facilitare a procesului de restructurare în noile state membre, fapt ce a contribuit la creșterea coeziunii sociale și economice în cadrul Uniunii;
- Noile oportunități de investiții create prin extindere au ajutat companiile din vechile state membre să-și consolideze competitivitatea și să păstreze locurile de muncă;
- Lucrătorii din noile state membre au beneficiat de oportunitățile de locuri noi de muncă apărute în țară sau în străinătate, cu toate că migrarea forței de muncă a creat probleme economice și sociale în anumite state membre noi;
- Deplina integrare a economiilor naționale și asigurarea convergenței trebuie să fie însă definitive. În procesul de integrare, politica de coeziune continuă să joace un rol cheie în sprijinirea restructurării economiilor noilor state membre;
- Rapida integrare a adus nu numai beneficii, dar a creat și vulnerabilități într-o serie de state membre noi, care au fost accentuate în contextul crizei economice și financiare;
- Reformele sunt deosebit de importante în contextul crizei financiare globale care a încetinit procesul de convergență. O astfel de criză trebuie să conducă la realizarea de reforme structurale menite să asigure restabilirea rapidă și sănătoasă a economiilor europene. În acest context, întărirea supravegherii de țară prin intermediul Pactului de Stabilitate și Creștere și Procesului Lisabona va juca un rol central în identificarea din timp a problemelor asupra cărora SM să-și orienteze politicile economice și a măsurilor necesare de întreprins. Reforme structurale proactive și un management economic sănătos sunt esențiale pentru a reduce probabilitatea unor crize financiare majore în viitor;
- Continuarea reformelor după aderare și implementarea acestora este esențială pentru aprofundarea integrării, asigurarea convergenței și menținerea rolului UE în gestionarea crizei globale. În același timp, o politică fiscală

sănătoasă este esențială pentru menținerea stabilității macro-financiare, adâncirea integrării și asigurarea convergenței;

■ Succesul în abordarea crizei actuale și prezervarea rezultatelor ultimei extinderi a UE vor fi esențiale, iar continuarea agendei europene în relațiile cu statele din vecinătate va aduce și alte beneficii în afara celor economice.

Redactat: Mihai Cuza, manager public