



Ministerul Finanțelor Publice

BULETIN AFACERI EUROPENE



25 martie 2009

- Consiliul European de primăvară, 19-20 martie 2009
- Comisia Europeană declanșează procedura de infringement împotriva a șapte state membre
- Comisia Europeană dorește să intensifice presiunile asupra rău-platnicilor
- Europa urmărește coordonarea pozițiilor referitoare la General Motors
- Comisia Europeană propune renunțarea la controalele vamale de securitate dintre Uniunea Europeană și Elveția
- Uniunea Europeană trebuie să ajute copiii lucrătorilor emigranți
- Procedură de deficit excesiv pentru 5 state membre
- Parteneriatul estic: o politică de 600 de milioane de Euro

■ Consiliul European de primăvară, 19-20 martie 2009

În perioada 19-20 martie 2009, a avut loc, la Bruxelles, reuniunea Consiliului European. În ceea ce privește finanțarea proiectelor din pachetul de 5 miliarde de Euro, membrii Consiliului European au agreat lista de proiecte și sursele de finanțare, obiectivele **României** fiind atinse prin includerea proiectului energetic



Nabucco și a celor două proiecte de interconectare ale **României** cu **Ungaria** și **Bulgaria**. Prin aprobarea acestor proiecte prioritare și prin posibilitatea accesării fondurilor destinate dezvoltării rurale, **România** este beneficiar net al pachetului propus (conform situației transmise de Comisie înaintea adoptării pachetului, **România** va primi suma totală de 159.802.404

Euro din bugetul Uniunii, pentru care va contribui cu suma de 62.617.732 de Euro, suma netă rezultată fiind de 97.184.672 de Euro).

Uniunea își menține angajamentul de a sprijini orice stat membru care are nevoie de sprijin pentru balanța de plăți în această perioadă și, în acest sens, s-a hotărât creșterea cu încă 25 de miliarde de Euro a fondului de asistență financiară la dispoziția Comisiei Europene. De asemenea, tot în această direcție, Uniunea va contribui cu alte 75 de miliarde de Euro la mărirea resurselor la dispoziția Fondului Monetar Internațional, pe bază de contribuții individuale voluntare. România nu a fost inclusă ca și contributor în analizele Comitetului Economic și Financiar, deoarece nu face parte din Planul de tranzacționare financiară al FMI.

Referitor la sprijinirea sectorului bancar, în concluzii a fost inclusă și referirea la faptul că sprijinul acordat băncilor-mamă nu trebuie să implice restricții ale activităților filialelor din țări gazdă ale Uniunii Europene.

Consiliul European a convenit asupra necesității îmbunătățirii reglementării și supravegherii instituțiilor financiare în UE și asupra faptului că raportul Grupului la nivel înalt pentru supravegherea financiară prezidat de Jacques de Larosière reprezintă baza pentru acțiune.



Legat de pregătirea Conferinței de la Copenhaga privind finanțarea internațională a schimbărilor climatice, Consiliul European a subliniat necesitatea de a discuta mai în detaliu mecanismele internaționale de finanțare. Acesta va decide în continuare inclusiv asupra contribuției Uniunii Europene și principiilor repartizării poverii între statele membre.

Consiliul European a agreat Declarația de lansare a Parteneriatului Estic, care își propune să promoveze stabilitatea și prosperitatea între partenerii estici ai UE care intră în sfera politicii europene de vecinătate, iar acest parteneriat cuprinde, pe lângă țările UE, [Armenia](#), [Azerbaidjan](#), [Belarus](#), [Georgia](#), [Moldova](#) și [Ucraina](#).

■ Comisia Europeană declanșează procedura de infringement împotriva a șapte state membre

Comisia Europeană a publicat la 19 martie opt comunicate de presă cu privire la proceduri privind încălcarea dreptului comunitar (infringement) în domeniul fiscal împotriva a șapte state membre ale UE.



Comisia Europeană a raportat [Germania](#) la Curtea Europeană de Justiție în privința regulilor fiscale discriminatorii pentru clădirile aflate în străinătate. În conformitate cu legislația germană, procentul de amortizare aplicat în primul an de la construcția sau achiziționarea de imobile situate în [Germania](#) este mai mare decât pentru clădirile situate în străinătate. Deprecierea valorii clădirilor se amortizează, conform legislație germane, după metoda liniară. Ca o derogare de la această normă, clădirilor de pe teritoriul [Germaniei](#) li se poate calcula procentul de amortizare după metoda deprecierei accelerate. Comisia consideră că această diferență de tratament este incompatibilă cu principiul liberei circulații a capitalurilor. Comisia Europeană a decis să raporteze [Germania](#) în fața Curții Europene de Justiție și în privința prevederilor fiscale privind dividendele. Astfel, dividendele plătite de o companie germană unui acționar străin sunt impozitate mai mult decât cele plătite unui acționar german. Comisia consideră norma ca fiind în contradicție cu libera circulație a capitalurilor și libertatea de stabilire prevăzute de Tratatul de la Roma și, respectiv, Acordul privind Spațiul Economic European.



[Grecia](#) a fost raportată la Curtea Europeană de Justiție pentru a nu fi notificat Comisia Europeană asupra măsurilor de transpunere în legislația națională a Directivelor 2006/69/EC și 2006/112/CE privitoare la TVA. Buna guvernare în aplicarea legislației comunitare cere statelor membre să respecte cu strictețe termenele limită de transpunere a directivelor comunitare. Statele membre nu trebuie numai să transpună directivele, ci și să notifice Comisia cu privire la măsurile pe care le-au adoptat. Chiar dacă o măsură de transpunere nu este necesară, pentru că statul membru în cauză a fost pus deja în aplicare directiva în cauză, statul membru respectiv este, totuși, obligat să notifice Comisia cu privire la acest lucru.



Comisia Europeană raportează [Spania](#) la Curtea Europeană de Justiție asupra prevederilor fiscale pentru persoane fizice care își încetează șederea în țară. În conformitate cu legislația spaniolă, un contribuabil care își transferă reședința în străinătate trebuie să declare orice venituri nealocate (care

urmează să fie impozitate) în declarația fiscală pentru ultimul an fiscal în care este încă considerat contribuabil rezident. Impozitul aferent veniturilor nealocate este încasat imediat. Comisia consideră că o astfel de impozitare discriminează acele persoane care decid să părăsească [Spania](#), prin introducerea unui tratament mai puțin favorabil pentru ei, în comparație cu cei care rămân în țară.



[Polonia](#) este raportată de Comisia Europeană în fața Curții Europene de Justiție pentru includerea taxei de înmatriculare auto în baza de impozitare la care se calculează TVA la comercializarea de vehicule. Comisia consideră că, în cadrul unui contract de vânzare care prevede că distribuitorul va furniza un vehicul înregistrat la un preț care include taxa de înmatriculare plătită înainte de furnizarea vehiculului, valoarea acestei taxe nu trebuie să fie inclusă în baza de impozitare a TVA-ului perceput pentru vânzarea de autovehicule.



Comisia Europeană solicită ca [Bulgaria](#) să înceteze impozitarea discriminatorie a contribuabililor nerezidenți. Prevederile fiscale actuale stabilesc că anumite tipuri de surse de venituri ale bulgarilor sunt supuse la o reținere pe o bază brută pentru nerezidenți, în vreme ce rezidenții pot deduce cheltuielile legate de aceleași venituri. Comisia consideră că aceste reguli conduc la o impozitare mai mare de pentru contribuabilii nerezidenți și, prin urmare, sunt incompatibile cu libertatea de a presta servicii și libera circulație a capitalurilor.



Comisia Europeană solicită [Italiai](#) să-și modifice normele privind baza de impozitare pentru livrările de bunuri imobiliare. Avizul motivat al Comisiei Europene se referă la legislația italiană în conformitate cu care TVA-ul la tranzacții care implică bunuri imobiliare se determină ca procent din valoarea de piață liberă în cazul în care prețul declarat de către părți nu corespunde cu prețul de piață. În conformitate cu normele comunitare privind TVA, valoare impozabilă, în principiu, include tot ceea ce constituie venit obținut de către furnizor. În absența unor circumstanțe speciale definite de Directiva TVA, administrația fiscală italiană nu poate calcula automat TVA pentru bunuri imobile în funcție de valoarea de piață fără nicio dovadă de fraudă sau de evaziune fiscală.



Comisia Europeană solicită [Austriei](#) încetarea tratamentului fiscal discriminatoriu pentru donațiile făcute în domeniul științei și cercetării. Avizul motivat cere ca [Austria](#) să schimbe prevederile fiscale care oferă un tratament fiscal mai favorabil pentru donațiile în favoarea instituțiilor non-profit cu sediul în [Austria](#). Comisia consideră că aceste norme sunt incompatibile cu libertatea de a presta servicii și libera circulație a capitalurilor. Donațiile către anumite instituții cu sediul în [Austria](#), cum ar fi universități, colegii de artă sau

Academia de Științe, pot fi recunoscute și deduse în calitate de cheltuieli de către donator, în timp donațiile pentru instituții similare din alte țări nu pot fi deduse.

■ Comisia Europeană dorește să intensifice presiunile asupra rău-platnicilor

Comisia Europeană elaborează o propunere legislativă de modificare a Directivei 2000/35/CE cu privire la întârzierile de plată în tranzacțiile comerciale. Comisia optează pentru un termen de 30 de zile impus entităților teritoriale pentru plăți către companiile cu care au încheiat un contract. Potrivit unui reprezentant al Organizației europene pentru IMM-uri, intenția este justă, dar propunerea este exprimată în termeni care nu ar interzice autorităților publice să plătească mai târziu de 30 de zile, o compensație echivalentă cu 5% din valoarea contractului fiind prevăzută dacă plata nu are loc în cadrul de timp stabilit. "Pentru a nu periclita relațiile lor cu autoritățile publice, companiile nu vor îndrăzni să utilizeze această opțiune" a opinat sursa sus-menționată. În Europa, un sfert din cazurile de insolvență sunt datorate întârzierilor în efectuarea plăților. Un studiu efectuat de compania suedeză Intrum Justitia demonstrează că organismele publice plătesc cel mai greu, având o medie de 65 de zile pentru efectuarea plăților, cu 10 zile mai mult decât operatorii economici.



■ Europa urmărește coordonarea pozițiilor referitoare la General Motors

Viitorul activității grupului american General Motors, care are 55000 de angajați în Europa, a fost în centrul dezbaterii asupra crizei la reuniunea ministerială din 13 martie 2009, de la Bruxelles. Comisarii europeni Gunther Verheugen (industrie),



Neelie Kroes (concurență) și Vladimir Spidla (ocuparea forței de muncă și afaceri sociale) s-au întâlnit cu reprezentanții General Motors și cu miniștrii economiei și industriei din 12 state membre afectate direct de dificultățile întâmpinate de compania americană (Austria, Belgia, Cehia, Germania, Ungaria, România, Luxemburg, Polonia, Portugalia, Spania, Suedia și Marea Britanie). Reuniunea informală a avut trei obiective: să se asigure că statele membre și Comisia Europeană

dispun de aceleași informații, să poarte o discuție directă și coordonată de schimb de opinii cu General Motors și de a confirma faptul că statele membre nu vor lua măsuri naționale fără informații prealabile și coordonare de poziții cu celelalte țări afectate, precum și de protejare a pieței interne.

■ Comisia Europeană propune renunțarea la controalele vamale de securitate dintre Uniunea Europeană și Elveția

Comisia Europeană a adoptat la 20 martie 2009 o propunere de Decizie a Consiliului de a extinde aplicarea acordului vamal din 1990 dintre Uniunea Europeană și **Elveția**, în scopul conformității cu măsuri de securitate privind transportul de mărfuri. Acordul propus va renunța la obligația comercianților de a furniza în avans vămilor informații electronice. În același timp, în comerțul cu țările terțe, **Elveția** va pune în aplicare măsuri vamale de securitate echivalente cu cele din Uniunea Europeană. Aceasta va asigura atât fluxurile comerciale între **Elveția** și Uniunea Europeană, cât și un nivel ridicat de securitate în lanțul de aprovizionare. Acordul propus este prevăzut a intra în vigoare la 1 iulie 2009.



În ultimii ani, în medie 23.000 camioane și 4.400 de vagoane de tren pe zi au traversat frontiera dintre Elveția și vecinii săi **Germania, Italia, Austria și Franța**. În 2007, acest trafic a implicat 402.400 de declarații vamale de import, 492.500 de declarații de export și 685.600 de operațiuni de tranzit. În plus față de traficul de mărfuri, traficul de pasageri a reprezentat în 2007 un volum total de 11 milioane de automobile, adică 31.000 de vehicule pe zi sau un vehicul la fiecare 3 secunde.

■ Uniunea Europeană trebuie să ajute copiii lucrătorilor emigranți



Joi, 13 martie 2009, deputații europeni au îndemnat statele membre să ofere sprijinul lor pentru copiii lăsați în țările de origine și afectați de migrația profesională a părinților lor în alte state membre. Parlamentul European a răspuns adoptând o rezoluție, cu 579 de voturi pentru, 21 împotriva și 3 abțineri, care invită statele membre să pună în aplicare mecanisme de cooperare pentru a preveni repercusiunile negative asupra familiilor, în special asupra copiilor, generate de lipsa vieții de familie. Deputații europeni îndeamnă Comisia Europeană să realizeze un studiu, la nivel european, despre fenomenul copiilor lăsați în țările de origine ca urmare a migrației profesionale a părinților. Având în vedere riscurile care afectează sănătatea fizică și mentală a copiilor, deputații îndeamnă, de asemenea, statele membre să adopte măsuri pentru a îmbunătăți situația acestor copii și să le garanteze dezvoltarea normală din punct de vedere al educației și vieții sociale. Un studiu efectuat de UNICEF în **România** a arătat că,

în 2008, părinții a cel puțin 350.000 de copii lucrau în străinătate și că aproape 126.000 de copii sunt afectați de migrația ambilor părinți.

■ Procedură de deficit excesiv pentru 5 state membre



Franța: Potrivit datelor comunicate de către autoritățile franceze, la 6 februarie 2009, deficitul public din **Franța** a ajuns la 3,2% din PIB în 2008, ceea ce depășește 3% din PIB, valoarea de referință. Pe 4 martie, Guvernul a anunțat că deficitul este de așteptat să fi ajuns la 3,4% în 2008 (această estimare nu este finală). Potrivit biroului de statistică (INSEE), creșterea PIB este estimată a fi atins 0,7% în 2008, de la 2,2% în 2007. În conformitate cu previziunile serviciilor Comisiei din ianuarie 2009, deficitul public este prognozat să ajungă la 5,4% din PIB în 2009 și până la 5% în 2010.



Marea Britanie: La 24 ianuarie 2006, la recomandarea Comisiei, Consiliul a decis, în conformitate cu articolul 104, alineatul (6), din Tratatul Uniunii Europene, că a existat un deficit excesiv în **Marea Britanie**. Consiliul a emis, în același timp, o recomandare pentru corectarea acesteia până cel mai târziu în 2006-2007. După o reducere a deficitului la 2,7% din PIB în 2006-2007, procedura de deficit excesiv a fost abrogată la data de 9 octombrie 2007. Cu toate acestea, pe parcursul perioadei 2007-2008, slaba creștere a veniturilor, în special din cauza mării rambursări a impozitelor plătite în plus în anii anteriori și veniturilor mai mici la extracția de petrol și gaze de activitate, a condus la o înrăutățire a poziției bugetare a **Regatului Unit**. Deficitul în 2007-2008 a fost estimat la 2,9% din PIB în prognoza serviciilor Comisiei din primăvara anului 2008. Politica fiscală a fost estimată a fi pro-ciclică în 2007-2008, cu deficit structural de 0,25% din PIB într-un context economic favorabil în continuare. În conformitate cu datele notificate de către autoritățile britanice, în martie 2008, deficitul **Regatului Unit** a fost planificat a ajunge la 3,2% din PIB în anul financiar 2008-2009, mai mare decât valoarea de referință. Consiliul a recomandat mai departe că autoritățile ar trebui să asigure o îmbunătățire structurală de cel puțin 0,5% din PIB în 2009-2010. Consiliul a stabilit pentru **Regatul Unit** un termen limită la 8 ianuarie 2009 pentru a lua măsuri în acest scop.



Irlanda: În conformitate cu programul actualizat de stabilitate, deficitul bugetar din **Irlanda** a ajuns la 6,3% din PIB în 2008, depășind valoarea de referință. În conformitate cu previziunile serviciilor Comisiei din ianuarie, creșterea PIB din **Irlanda** este proiectată în anul 2008 la -2,0%, ceva mai rău decât prognoza autorităților irlandeze (de -1,4%). Mai mult, această creștere a deficitului nu poate fi considerată ca fiind temporară. În conformitate cu previziunile serviciilor Comisiei din ianuarie 2009, luând în considerare măsurile pentru anul curent, în bugetul pentru anul 2009, deficitul ar crește la 11% din PIB în 2009 și s-ar înrăutăți și mai mult în 2010 când ar putea ajunge la 13% din PIB. Datoria publică generală s-a situat la 40,6% din PIB în 2008, rămânând sub valoarea de 60% din PIB. Cu toate acestea, în conformitate cu previziunile serviciilor Comisiei din ianuarie 2009, nivelul datoriei ar trebui să continue să crească rapid, ducând la o depășire a valorii de referință 60% din PIB până în 2010.



Grecia: Deficitul public general a atins în **Grecia** 3,5% din PIB în 2007, ceea ce depășește 3% din PIB, valoarea de referință. În special, deficitul nu a rezultat dintr-un eveniment neobișnuit sau o recesiune economică gravă. Creșterea reală a PIB a ajuns la 4% în 2007, înainte de scăderea la 3% în 2008. În conformitate cu previziunile serviciilor Comisiei din ianuarie 2009, deficitul net este estimat la 3,6% din PIB în 2008. Pentru 2009, Comisia a prevăzut un deficit public general net de 4,4% din PIB pe baza Legii bugetului, aprobată de către Parlament la data de 21 decembrie. Pentru anul 2010 se estimează că deficitul va crește la 4,2% din PIB. Datoria publică generală brută s-a situat la 94,8% din PIB în 2007 și 94,6% din PIB în 2008, cu mult mai mult de 60% din PIB. În conformitate cu previziunile Comisiei din ianuarie 2009, se estimează că datoria publică va crește în continuare la 96,2% în 2009 și 98,5% din PIB până în 2010.



Spania: În conformitate cu programul de stabilitate, deficitul bugetar este estimat la 3,4% din PIB în 2008, depășind valoarea de referință. În conformitate cu previziunile serviciilor Comisiei din ianuarie 2009, deficitul va fi de 6,2% din PIB în 2009. Prognoza a fost realizată pe baza Legii bugetului și pachetelor fiscale anunțate de către autoritățile spaniole pe 27 noiembrie 2008. Deficitul pentru 2010 se estimează la 5,7% din PIB. Datoria publică rămâne mult sub 60% din PIB, valoarea de referință, și a fost estimată la 39,5% din PIB în 2008, în conformitate cu programul de stabilitate. Cu toate acestea, în conformitate cu previziunile serviciilor Comisiei din ianuarie 2009, datoria publică este proiectată să crească în mod semnificativ ajungând la 53% în 2010.

■ **Parteneriatul estic: o politică de 600 de milioane de Euro**

Vineri, 20 martie, șefii de stat și de guvern din Uniunea Europeană au aprobat Parteneriatul estic, care vizează întărirea dimensiunii estice a Politicii Europene de Vecinătate față de șase țări: **Ucraina, Georgia, Moldova, Armenia, Azerbaidjan și Belarus**. De asemenea, UE a aprobat o reuniune a liderilor "27 +6" care va avea loc la Praga sau Bruxelles pe 7 mai 2009. De asemenea, Consiliul European a ajuns la un acord privind bugetul care urmează să fie alocat pentru această nouă politică, până la sfârșitul anului 2013. Cele 600 de milioane de Euro propuse de Comisie au fost aprobate, atâta timp cât perspectiva financiară 2007-2013 este respectată. Promovarea stabilității, buna guvernare și dezvoltarea economică în vecinătatea de est au o importanță strategică pentru Uniunea Europeană, care are, prin urmare, un interes puternic în dezvoltarea unei relații strânse cu aceste țări. Parteneriatul estic nu este o politică de extindere, ci una menită să completeze alte inițiative deja existente în regiune, precum Sinergia Mării Negre.

