



Ministerul Finanțelor Publice

BULETIN AFACERI EUROPENE

30 iulie 2009

- Comisia Europeană prezintă orientări privind ajutoarele pentru restructurare acordate băncilor
- 28 de milioane de euro sprijin din partea Uniunii Europene pentru promovarea produselor agricole
- Deficitul bugetar al Bulgariei în 2009 - 2,7 % din PIB
- Comisia Europeană propune simplificarea administrării fondurilor europene pentru a ajuta regiunile să contracareze efectele crizei economice
- Comisia Europeană face bilanțul progreselor în domeniul dezvoltării durabile

■ Comisia Europeană prezintă orientări privind ajutoarele pentru restructurare acordate băncilor

Comisia Europeană a adoptat o comunicare prin care explică abordarea proprie în evaluarea ajutoarelor de restructurare acordate băncilor de către statele membre. Această abordare se bazează pe trei principii fundamentale:

- i) băncile beneficiare ale ajutorului trebuie să devină viabile pe termen lung fără a alt sprijin suplimentar din partea statului;
- ii) băncile beneficiare ale ajutorului și proprietarii acestora trebuie să suporte o parte corespunzătoare din costurile de restructurare; și
- iii) trebuie adoptate măsuri de limitare a denaturării concurenței pe piața unică.



Orientările, care sunt în vigoare până la 31 decembrie 2010, explică în special modul în care Comisia intenționează să aplice aceste principii în contextul actualei crize financiare sistemice, astfel încât să contribuie la restabilirea viabilității sectorului bancar european.

Comisia se confruntă cu un număr mare de cazuri individuale de restructurare a băncilor ca urmare a măsurilor privind ajutoarele aprobate cu

condiția ca un plan de restructurare să fie prezentat în termen de șase luni. Pentru încurajarea transparenței, a predictibilității și a egalității de tratament între statele membre, Comisia a adoptat orientări care să clarifice abordarea acesteia, criteriile pe care își va întemeia evaluarea și informațiile necesare evaluării. Aceste orientări se întemeiază pe articolul 87 alineatul (3) litera (b) din Tratatul CE, care permite acordarea ajutoarelor de stat în cazul unei perturbări grave a economiei. Acestea sunt temporare și se vor aplica până la sfârșitul anului 2010. După această dată se reia aplicarea normelor obișnuite privind salvarea și restructurarea, bazate pe articolul 87 alineatul (3) litera (c) din Tratat (ajutoare pentru dezvoltarea unor anumite activități sau zone economice cu condiția ca acestea să nu afecteze negativ condițiile comerciale).

Comunicarea Comisiei privind restructurarea băncilor completează orientările privind evaluarea ajutoarelor de stat acordate băncilor, adoptate de Comisie la începutul crizei financiare și abordând garanțiile, recapitalizarea și tratamentul activelor depreciate.

Comunicarea subliniază faptul că băncile vor trebui să își supună activitatea unui test de rezistență în vederea elaborării de strategii pentru un viitor durabil. Aceasta necesită stabilirea punctelor forte și a punctelor lor slabe ale băncilor, ceea ce ar putea conduce la regândirea modelului economic al băncilor, la divulgarea și tratarea activelor depreciate, la retragerea din activitățile care antrenează pierderi.

Comunicarea clarifică faptul că băncile beneficiare ale ajutoarelor și acționarii acestora trebuie să își asume în mod corespunzător responsabilitatea pentru comportamentul din trecut și să contribuie la restructurarea băncii, pe cât de mult posibil, din resurse proprii. Aceasta implică, în special, faptul ca statul să fie remunerat în mod corect pentru ajutorul pe care îl acordă. În cazul în care acest lucru nu este posibil imediat din cauza circumstanțelor de pe piață, o astfel de partajare a costurilor va fi cerută într-o etapă ulterioară.



Comunicarea analizează, de asemenea, denaturările concurenței care rezultă în urma acordării ajutoarelor de stat către bănci și prezintă măsuri de limitare a acestora. Denaturările pot fi generate de perpetuarea comportamentului din trecut al unor bănci, neadecvat și excesiv de riscant, și/sau de menținerea prezenței pe piață în detrimentul concurenților. Ajutoarele de stat de dimensiuni mari pot necesita anumite ajustări, inclusiv măsuri structurale, precum cesionările de active (care se pot programa pe mai mulți ani în contextul crizei actuale) sau măsuri comportamentale, precum constrângeri în materie de achiziții sau în materie de prețuri agresive și de strategii de comercializare finanțate prin ajutoare de stat. Având în vedere numărul de cazuri simultane de restructurare, această analiză se va concentra în mod special asupra structurilor de piață naționale, pentru a conserva integritatea și potențialul concurențial al pieței unice.

Textul integral al comunicării este disponibil la:

http://ec.europa.eu/competition/state_aid/legislation/specific_rules.html

■ 28 de milioane de euro sprijin din partea Uniunii Europene pentru promovarea produselor agricole



Comisia Europeană a aprobat în 12 state membre (Austria, Belgia, Finlanda, Franța, Grecia, Italia, Luxemburg, Letonia, Olanda, Portugalia, Regatul Unit și Spania) 16 programe al căror scop este oferirea de informații și promovarea produselor agricole din Uniunea Europeană. Bugetul total al programelor, care pot dura între 1 și 3 ani, este de 62,1 milioane de euro, din care 27,8 milioane reprezintă contribuția Uniunii. Programele selectate acoperă segmente precum: produse organice, lactate, cărnuri, vinuri, fructe și legume, ulei de măsline, miere și flori.

La 17 decembrie 2007, Consiliul a unit două Regulamente privind oferirea de informații și măsurile de promovare într-unul singur (3/2008), care acoperă atât domeniul pieței interne, cât și pe cel al statelor terțe. Măsurile finanțate în acest cadru pot consta în relații cu publicul, acțiuni de promovare și publicitate care să sublinieze avantajele oferite de produsele Uniunii Europene (precum calitatea, igiena, siguranța alimentară, etichetarea ș.a.), dar și participarea la evenimente și târguri. Uniunea Europeană finanțează până la 50% din costurile acestor măsuri

(60 % în cazul campaniilor de promovare a consumului de fructe și legume de către copii sau a celor privind riscurile produse de consumul excesiv de alcool), restul urmând a fi acoperit de organizațiile specializate care au propus respectivul proiect sau de statele membre implicate.

Detaliile privind aplicarea măsurilor de informare și promovare sunt precizate în regulamentul Comisiei, unde sunt menționate temele și produsele care pot fi incluse în cadrul acestora. În fiecare an, până la 30 noiembrie, organizațiile profesionale interesate pot prezenta propunerile statelor membre, acestea urmând să înainteze Comisiei lista programelor selectate, precum și o copie a fiecărui program. Comisia evaluează apoi programele și va decide care dintre acestea sunt eligibile.



■ Deficitul bugetar al Bulgariei în 2009 - 2,7 % din PIB



Bulgaria va avea anul acesta unul dintre cele mai mici deficite bugetare din UE, datorită măsurilor preventive de reducere a efectelor cauzate de criza globală, conform Moody's Investor Service. Deficitul va fi de 2,7 % din PIB, față de surplusul de anul trecut de 3 %. În prima jumătate a anului, **Bulgaria** a înregistrat un surplus de 0,3% din PIB.

Moody's precizează că eforturile fiscale anterioare au avut succes, **Bulgaria** intrând în recesiune cu un mare surplus bugetar. Reducerea bugetului guvernamental nu a dus la crearea unui deficit bugetar exagerat, așa cum s-a întâmplat în multe alte țări. Consultanții Moody's arată că, după 6 ani consecutivi de surplus bugetar, **Bulgaria** se află într-o poziție mai comodă decât alte țări membre ale UE.



Raportul Moody's include posibilitatea ca **Bulgaria** să primească finanțare din partea Fondului Monetar Internațional, la fel ca **Ungaria, România, Ucraina, Letonia**.

■ Comisia Europeană propune simplificarea administrării fondurilor europene pentru a ajuta regiunile să contracareze efectele crizei economice

Comisia Europeană a prezentat în data de 22 iulie 2009 noi măsuri vizând simplificarea anumitor reguli de administrare a politicii de coeziune. În contextul actualei crize economice, obiectivul acestei acțiuni este de a ajuta economia europeană, îmbunătățind condițiile de lansare a unui număr sporit de proiecte destinate regiunilor. În cadrul măsurilor anti-criză, Comisia va putea rambursa 100% din costurile declarate de statele membre pentru proiectele finanțate din Fondul Social European (FSE) în 2009 și în 2010.

Modificările anunțate vizează facilitarea punerii în aplicare a 455 de programe din sfera politicii de coeziune prevăzute pentru 2007-2013, reprezentând investiții totale de 347 de miliarde de euro, adică peste o treime din bugetul comunitar. Obiectivul este de a accelera fluxul investițiilor dirijate în principal spre cei care realizează proiecte și spre cetățenii cei mai afectați de criză din regiunile Europene.



Modificările introduse clarifică anumite norme și simplifică administrarea de zi cu zi a fondurilor europene. Iată un rezumat al principalelor măsuri:

- În 2009 și în 2010, în cadrul măsurilor anti-criză, Comisia va putea rambursa, la cererea statelor membre, 100% din costurile publice declarate de acestea, destinate proiectelor finanțate din FSE.
- Comisia propune constituirea unei singure categorii de „proiect major”. Anterior, Comisia aproba toate proiectele al căror cost total depășea 25 de milioane de EUR în cazul celor destinate mediului și 50 de milioane de EUR în cazul celor destinate altor sectoare. De acum înainte, pragul de aprobare se fixează la 50 de milioane de EUR pentru toate domeniile.
- Normele aferente proiectelor „generatoare de venituri” (de exemplu, autostrăzile cu plată) sunt de asemenea simplificate, în vederea reducerii sarcinilor administrative care revin statelor membre.
- Programele din sfera politicii de coeziune vor putea fi revizuite de către statele membre într-o manieră mai simplă, pentru a se putea ține cont de noile realități. Pe de altă parte, anumite dispoziții privind obligația de a menține investițiile pe o durată de cinci ani nu vor fi aplicabile societăților comerciale falimentare.
- Comisia propune o modificare care vizează creșterea flexibilității normelor de dezangajare. De exemplu, alocarea financiară destinată unui proiect major va fi protejată în principiu de îndată ce statul membru trimite Comisiei proiectul. În prezent, alocările nu sunt protejate decât atunci când Comisia aprobă proiectul.
- FEDER va putea susține activitățile de renovare sau de construire de locuințe desfășurate în favoarea comunităților care se confruntă cu excluziunea socială, în special cele ale romilor, atât în zone rurale, cât și în zone urbane. Anterior, construirea de locuințe nu era eligibilă în vederea finanțării din FEDER și doar locuințele din zonele urbane puteau face obiectul renovărilor.

Pentru mai multe detalii se poate consulta pagina de Internet:

http://ec.europa.eu/regional_policy/funds/recovery/

■ Comisia Europeană face bilanțul progreselor în domeniul dezvoltării durabile

În ultimii ani, Uniunea Europeană a înglobat dezvoltarea durabilă într-o vastă serie de politici comunitare. UE a preluat în special inițiativa în combaterea schimbărilor climatice și în promovarea economiei generatoare de emisii scăzute de dioxid de carbon. În același timp, în Uniunea Europeană persistă tendințe nesustenabile în mai multe domenii, fiind necesară o intensificare a eforturilor în acest sens. După trei ani de implementare a strategiei de dezvoltare durabilă a UE, Comisia inventariază realizările la nivel comunitar și lansează un proces de reflecție asupra modului în care strategia ar trebui să evolueze în viitor.



Bilanțul confirmă faptul că politicile UE au înregistrat evoluții pozitive în toate cele șapte arii prioritare pe care le identifică strategia. Printre realizări se numără pachetul energie/schimbări climatice din decembrie 2008, acțiunile de ecologizare a transporturilor și de promovare a unor sisteme de transport mai inteligente, creșterea eficienței energetice a clădirilor, revizuirea directivelor privind proiectarea ecologică și etichetele ecologice, crearea cadrului pentru o politică maritimă integrată și a unei strategii europene în domeniul sănătății, eforturile depuse în problema migrației sau lupta împotriva sărăciei și a excluziunii. Activitatea în domenii transversale ca educația, cercetarea și finanțarea a înregistrat de asemenea progrese. Cu toate acestea, în mai multe domenii, continuă să se manifeste tendințe nesustenabile. De exemplu, cererea de resurse naturale crește, biodiversitatea scade, iar transporturile continuă să consume din ce în ce mai multă energie.



Actuala criză economică și financiară a arătat că sustenabilitatea este un factor cheie și pentru sistemele financiare și pentru economie în ansamblu. Măsurile menite să sprijine economia reală și să reducă impactul social al acestei crize trebuie să fie compatibile cu obiectivele de sustenabilitate pe termen lung și cu strategia creșterii ecologice inteligente.

Bilanțul invită la reflecție asupra modului în care strategia europeană de dezvoltare durabilă ar putea evolua în viitor. O mai bună armonizare cu Strategia Lisabona pentru creștere economică și ocuparea forței de muncă și cu alte strategii transversale ale UE, continuarea eficientizării strategiei, o mai bună monitorizare și coordonare sunt numai câteva dintre aspectele care ar putea fi luate în considerare.

Redactare: Mihai Cuza, manager public