



## Ministerul Finanțelor Publice

### **BULETIN AFACERI EUROPENE**



**4 martie 2009**

- Reuniunea informală a șefilor de stat sau de guvern din 1 martie 2009
- Comisia mărește flexibilitatea fondurilor structurale ca răspuns la criza financiară
- Franța acordă ajutor de stat în sectorul auto
- Renunțarea la rapoartări contabile pentru micro întreprinderi
- Concluziile raportului Larosière asupra supravegherii și reglementării instituțiilor financiare
- Rata anuală a inflației la nivelul Uniunii Europene a scăzut în luna ianuarie 2009 la 1,7%

## ■ Reuniunea informală a șefilor de stat sau de guvern din 1 martie 2009

Șefii de stat și de guvern din cadrul UE au discutat pe marginea crizei economice și financiare cu ocazia unei reuniuni informale desfășurate la Bruxelles la 1 martie 2009, convenind că Europa trebuie să continue să acționeze coordonat.



Liderii au convenit cu privire la următoarele trei direcții de acțiune:

- Consolidarea încrederii și promovarea stabilității financiare
- Relansarea economiei reale
- Cooperarea la nivel mondial

Șefii de stat și de guvern au recunoscut că este vital să se deblocheze fluxurile de credite și să se abordeze activele bancare depreciate. S-a considerat esențială îmbunătățirea reglementării și a supravegherii instituțiilor financiare și garantarea unei sustenabilități pe termen lung a finanțelor publice. Stabilitatea macrofinanciară ar trebui consolidată în întreaga Uniune Europeană și se are în vedere ajutorul pentru fiecare stat membru confruntat cu dezechilibre temporare. Participanții au evidențiat de asemenea perspectivele și avantajele solide pe termen mediu care decurg din integrarea în UE.

Protecționismul nu reprezintă o soluție - piața unică ar trebui să reprezinte instrumentul principal de creare a creșterii economice și a ocupării forței de muncă. Pierderile de locuri de muncă ar trebui limitate prin utilizarea la întregul potențial a unor instrumente precum Fondul Social European. O reuniune specială la nivel înalt referitoare la ocuparea forței de muncă se va desfășura în luna mai la Praga.

Reuniunea a ajuns, de asemenea, la concluzia că eforturile interne ale UE ar trebui reflectate la nivel internațional, subliniind importanța reuniunii la nivel înalt G-20 care urmează să se desfășoare la Londra, la data de 2 aprilie.

## ■ Comisia mărește flexibilitatea fondurilor structurale ca răspuns la criza financiară

Contribuția politicii de coeziune la pachetul de redresare al Comisiei este alcătuită din diverse măsuri, atât legislative, cât și fără caracter legislativ. Obiectivul principal este accelerarea plăților către statele membre și facilitarea accesului la Fondurile structurale, ceea ce va ajuta la punerea în aplicare mai rapidă a proiectelor pe teren și va face să crească încrederea și dinamismul în economia europeană.

În perioada 2007-2008, toate statele membre au primit 5% din totalul Fondurilor structurale care le-au fost alocate din partea Fondului European de Dezvoltare Regională (FEDR) și a Fondului Social European (FSE). În ceea ce privește Fondul de coeziune: Spania, Portugalia și Grecia au primit



avansuri care s-au ridicat la 2% în 2007 și la 3% în 2008. Statele membre ale UE-12 au primit 2,5% în 2007 și 4% în 2008.

Comisia propune modificarea regulamentelor generale privind FEDR, FSE și Fondul de coeziune, astfel încât să se permită plăți suplimentare în avans, după cum urmează:

- pentru Fondurile structurale, statele membre ale UE-12 vor primi 2% în plus în 2009 sau 2,3 miliarde de euro (pe lângă cei 2% deja prevăzuți), iar UE-15 va primi 2,5%, ceea ce reprezintă aproximativ 3,8 miliarde de euro. Programele din cadrul cooperării transfrontaliere în UE vor primi, de asemenea, 2% avansuri suplimentare în 2009, care se ridică la aproximativ 155 de milioane de euro.
- nu există modificări cu privire la Fondul de coeziune: Spania, Grecia și Portugalia vor primi un avans de 2,5% în 2009, iar statele membre ale UE-12 vor primi 4%.

În total, pentru cele 27 de state membre, aceste măsuri vor aduce 6,25 miliarde de euro suplimentari în pachetul financiar aprobat pentru fiecare stat membru.

Prefinanțarea Comisiei în 2009	Avansuri în 2009 înainte de planul de redresare, în miliarde € (în % din alocarea totală)	Avansuri în 2009 adăugate prin planul de redresare, în miliarde € (în % din alocarea totală)	Avansuri totale în 2009 în miliarde €
<b>Fonduri structurale</b>			
UE-15	0	3,80 (2,5%)	3,80
UE-12	2,29 (2%)	2,29 (2%)	4,58
Cooperarea transfrontalieră în UE	0,08 (2%)	0,16 (2%)	0,24
<b>Fondul de coeziune</b>			
UE-15 (3 țări)	0,26 (2,5%)	0	0,26
UE-12	2,37 (4%)	0	2,37
Total	5,0	6,25	11,25

În 2009, avansurile vor fi plătite imediat ce este adoptat regulamentul modificat; în mod normal, aceasta ar trebui să se întâmple în termen de 30 de zile de la adoptarea regulamentului.

## ■ Franța acordă ajutor de stat în sectorul auto

O serie de discuții între Comisia Europeană și autoritățile franceze a avut loc după ce Franța și-a anunțat, în data de 9 februarie 2009, planul de ajutor de stat pentru sectorul auto.



Partea franceză a declarat că măsurile de ajutor vizate nu vor afecta libertatea fabricanților de a-și dezvolta activitatea pe piața internă și le vor permite de asemenea să-și adapteze producția la evoluția pieței. Acordurile de împrumut nu vor conține condiții speciale în privința avantajării comercianților francezi de automobile.

Deși comisarul pentru concurență, doamna Neelie Kroes, s-a declarat satisfăcută, pentru moment, de garanțiile autorităților franceze conform cărora măsurile de ajutor de stat nu vor avea caracter protecționist, Comisia va monitoriza îndeaproape implementarea planului.

## ■ Renunțarea la raportări contabile pentru micro întreprinderi



Comisia Europeană a înaintat o nouă propunere care ar permite statelor membre să elimine complet obligațiile de raportare financiară ale UE pentru companiile mici. Noile reguli sunt proiectate pentru a ușura povara administrativă cu privire la microîntreprinderi. Potențialul total de reducere a poverii administrative este estimat la aproximativ € 6.3 miliarde. Propunerea va trece în dezbatere la

Parlamentul European și Consiliul de Miniștri.

Scopul propunerii de modificare a celei de-a patra Directive a Consiliului (78/660/CEE privind conturile anuale ale anumitor tipuri de companii) este de a permite statelor membre să excepteze companiile mici (la care se face de obicei referire ca "micro-entități") de la cerințele prezentei directive. Estimările arată că, în cazul în care statele membre vor pune în aplicare această scutire, micro-entitățile ar putea beneficia de aproximativ 1200 Euro pe an, în medie.

Micro-entitățile sunt definite ca acele companii care, la data închiderii bilanțului, nu depășesc limitele a două din următoarele trei criterii: bilanțul total de 500.000 Euro, cifra netă de afaceri de 1.000.000 Euro și un număr mediu de 10 angajați în timpul anului financiar.

Odată cu adoptarea acestei propuneri, Comisia va lansa o consultare a părților interesate cu privire la normele contabile pentru a identifica mai multe domenii care pot fi simplificate.



## ■ Concluziile raportului Larosière asupra supravegherii și reglementării instituțiilor financiare

Raportul produs de grupul prezidat de Jacques de Larosière – fost guvernator al Băncii Franței și al Băncii Europene pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BERD) și fost director general al Fondului Monetar Internațional (FMI) – este, în același timp, ambițios și disputabil. Printre altele, propune transferarea unor atribuții care, în prezent, se regăsesc la nivelul autorităților naționale de supraveghere și/sau al băncilor centrale din Uniunea Europeană (UE) către unele instituții constituite la nivel european ca autorități europene (de supraveghere) și o structură grefată pe structura Sistemului European al Băncilor Centrale (SEBC) care să se ocupe de supravegherea macroprudențială în UE. Orizontul de timp prevăzut pentru această reformă este 2009-2012.





La inițiativa președintelui Comisiei Europene, în octombrie 2008, a fost înființat un grup de reflecție format din opt înalte personalități la nivel european, condus de francezul Jacques de Larosière. Mandatul grupului a acoperit chestiuni legate de supravegherea instituțiilor financiare și piețelor europene, stabilitatea financiară și gestiunea crizelor și, nu în ultimul rând, reglementarea piețelor financiare. Raportul acestui grup a fost

prezentat astăzi într-o conferință de presă organizată la Bruxelles, la care au participat J. M. Barosso și J. de Larosière.

Raportul este structurat pe patru capitole:

**I. Cauzele crizei financiare.** Printre principalele cauze ale crizei financiare identificate în raport sunt enumerate cauze macroeconomice (lichiditate excesivă, politică monetară laxă, în special în SUA), gestiunea riscului, reglementarea și supravegherea piețelor financiare (pro-ciclicitatea reglementărilor, standardele contabile), agențiile de evaluare financiară etc.

**II. Acțiuni corective de politică și reglementare.** Acțiunile propuse se concentrează pe: o politică macroeconomică mai puternică (evitarea unei politici monetare laxe), reformarea procesului de stabilire a cerințelor de capital pentru bănci (Basel II), contabilitate (îmbunătățirea tehnicilor de evaluare a activelor), asigurări, agenții de evaluare financiară, sancțiuni, produse financiare derivate etc.

**III. Reconstruirea sistemului european de supraveghere.** Reformele propuse în domeniul supravegherii la nivelul UE se concentrează pe: (a) atribuirea funcției de supraveghere macroprudențială unei structuri create prin transformarea deja-existentului Comitet de Supraveghere Bancară (BSC), sub auspiciile Băncii Centrale Europene (BCE), în Consiliul European pentru Riscuri Sistemice (CERS) și (b) transformarea așa-numitelor comitete de nivel trei în autorități europene de supraveghere sectorială, care, împreună, să constituie un Sistem European de Supraveghere Financiară (SESF). CERS ar urma să fie compus din membrii SEBC (președintele și vicepreședintele BCE, guvernatorii celor 27 de bănci centrale), plus președinții CEBS, CEIOPS și CESR și un reprezentant al Comisiei Europene, iar secretariatul acestuia să fie asigurat de BCE. CERS ar urma să aibă acces la toate informațiile necesare la nivel macro și micro și să emită avertizări de risc la care trebuie să existe reacții obligatorii și monitorizare din partea autorităților de supraveghere din UE. Autoritățile europene de supraveghere vor avea un rol extins în comparație cu comitetele de nivel trei existente, inclusiv puteri juridice. Principalele sarcini suplimentare ale acestora ar include: activități de mediere cu efect juridic între supraveghetorii naționali, adoptarea de standarde de supraveghere obligatoriu de respectat, adoptarea de decizii tehnice cu aplicabilitate la nivelul instituțiilor individuale, supravegherea și

coordonarea colegiilor de supraveghetori, cooperare puternică în condiții de criză ș.a.

**IV. Acțiuni corective la nivel global.** Grupul a abordat, de asemenea, eforturile care pot fi făcute la nivel internațional pentru evitarea unor crize majore în viitor. În acest sens, atenția a fost concentrată pe rolul jucat de Forumul pentru Stabilitate Financiară (FSF) și FMI.

Recomandările mai interesante includ:

- reglementarea tuturor entităților care au activități cu impact semnificativ în sistemul financiar, cum ar fi fondurile speculative;
- armonizarea schemelor de garantare a depozitelor bancare în UE, de preferință, cu pre-finanțare din partea sectorului privat, pentru a asigura un nivel ridicat și egal de protecție a deponenților europeni;
- adoptarea rapidă a directivei Solvabilitate II (cel târziu până în mai 2009), care să includă un regim de susținere în cadrul grupului mai echilibrat;
- înregistrarea și supravegherea la nivel european a agențiilor de evaluare financiară de către o autoritate rezultată din transformarea actualului CESR;
- agrearea unor criterii de împărțire a poverii în cazul unor crize financiare transfrontaliere, mai detaliate decât cele din Memorandumul de Înțelegere existent;
- implementarea unui sistem de avertizare timpurie sub auspiciile CERS și Comitetului Economic și Financiar (CEF);
- transformarea CEBS, CEIOPS și CESR în trei noi autorități europene de supraveghere în domeniul serviciilor financiare, independente de autoritățile politice, care să lucreze în baza unui set de reguli armonizate (referitoare la reglementare, supraveghere și sancțiuni aplicabile);
- crearea unui sistem de avertizare timpurie în domeniul stabilității financiare (prin implicarea FMI, FSF, băncilor centrale ș.a.), acompaniat, la nivel internațional, de o hartă a riscurilor și un registru (o bază de date) pentru credite.

**■ Rata anuală a inflației la nivelul Uniunii Europene a scăzut în luna ianuarie 2009 la 1,7%**

Inflația în zona Euro a fost de 1,1% în ianuarie 2009, în scădere de la 1,6% cât s-a înregistrat în decembrie 2008. Cu un an în urmă, rata era de 3,2%. Inflația anuală la nivelul Uniunii Europene a fost de 1,7% în ianuarie 2009, scăzând de la 2,2% în decembrie 2008.

Aceste cifre au fost comunicate de Eurostat, Biroul de Statistică al Comunităților Europene.

În ianuarie 2009, cele mai mici rate anuale au fost observate în Luxemburg (0,0%), Portugalia (0,1%), Spania și Franța (0,8% fiecare) și cele mai mari în Letonia (9,7%), Lituania (9,5%) și România (6,8%). Comparativ cu decembrie 2008, inflația anuală a scăzut în douăzeci și patru de state membre, a rămas stabilă și a crescut în două dintre acestea.

**Annual inflation (%) in January 2009 in ascending order**

Euro area																
LU	PT	ES	FR	DE	CY	IE	Euro area	AT	IT	SI	NL	EL	BE	FI	SK <sup>1</sup>	MT
0.0	0.1	0.8	0.8	0.9	0.9	1.1	1.1p	1.2p	1.4	1.4	1.7p	2.0	2.1	2.5	2.7p	3.1
EU Member States outside the euro area																
CZ	DK	EU	SE	HU	UK	PL	EE	BG	RO	LT	LV					
1.4	1.7	1.7p	2.0	2.4	3.0	3.1	4.7	6.0p	6.8	9.5	9.7					

*Redactat: Mihai Cuza, manager public*