



BULETIN AFACERI EUROPENE

5 decembrie 2008

- + Comunicarea Comisiei Europene privind Planul european de reconstrucție economică**
- + Rezultatele ECOFIN, 2 decembrie a.c., Bruxelles**
- + Servicii: Recomandarile BusinessEurope pentru transpunerea directivei servicii**
- + Sofia a pierdut 220 de milioane de euro din fondurile de pre-aderare**
- + Tratatul Lisabona: unda verde pentru ratificarea de către Cehia**
- + Recomandarile Bancii Centrale Europene în ceea ce privește implementarea SEPA**
- + TVA: Comunicarea CE referitoare la lupta împotriva fraudei fiscale**
- + Comisia Europeană trimite Portugalia și Spania în fața Curții de Justiție pentru tratamentul discriminatoriu aplicat fondurilor de pensii străine**
- + Comisia Europeană solicită Portugaliei și Spaniei să modifice prevederile restrictive privind impozitul de ieșire aplicat companiilor**
- + Comisia Europeană ia măsuri împotriva Marii Britanii cu privire la deductibilitatea contribuțiilor transfrontaliere la pensii**
- + Comisia remaniază personalul la nivel înalt și creează DG Energie**

Comunicarea Comisiei Europene privind Planul european de reconstrucție economică

Având în vedere că Zona Euro și câteva SM sunt deja în recesiune, CE a lansat acest Plan care are ca scop concentrarea tuturor politicilor existente la nivel UE cât și la nivel național, în vederea acționării rapide asupra următoarelor ținte:

- stimularea rapidă a consumului/cererii și creșterea încrederii consumatorilor;
- acțiuni focusate în vederea stopării pierderilor locurilor de muncă;
- susținerea inovației, construirea unei economii bazate pe cunoaștere și pe emisii scăzute de carbon.

Obiectivele menționate se vor concretiza în următoarele măsuri:

- **Condiții monetare și de creditare** – cu accent pe rolul băncilor, BEI, Instituțiilor financiare internaționale; BCE și alte bănci centrale. Luând în considerare instabilitatea existentă pe piețele financiare, CE solicită Statelor Membre să depună eforturi (i) în susținerea financiară a sectorului bancar, (ii) în încurajarea activităților normale de împrumut, (iii) decizie, până la finele anului, privind includerea rezervelor BEI pentru creșterea capitalului.
- **Politici bugetare** - CE propune SM să adopte un **pachet bugetar de stimulare în valoare de 200 mld. Euro (1,5% din PIB UE)**, compus din pachete bugetare de stimulare ale SM în valoare de 170 mld Euro și finanțare UE pentru acțiuni imediate în valoare de 30 mld Euro, iar ulterior SM să se angajeze în inversarea trendului de deteriorare bugetară și să revină la obiectivele pe termen mediu. Astfel, se oferă flexibilitate în aplicarea Pactului de Stabilitate și Creștere (posibilitatea depășirii pragului de 3%) pentru măsurile (stimulentele bugetare) luate de SM cu condiția ca acestea să fie temporare.

Pachetul bugetar de stimulare trebuie să fie axat pe următoarele principii: implementat la timp, cu caracter temporar, bine direcționat și coordonat. De asemenea, pachetul trebuie să fie un mix de măsuri pe partea veniturilor și cheltuielilor – cu accent pe cheltuielile publice, emiterea de garanții și subvenționarea împrumuturilor în cazuri cu riscuri ridicate; impozite și contribuții sociale mai mici, **reducerea temporară a cotei standard de TVA**, politici de stimulare financiară bine focusate; să fie însoțit de reforme structurale care să sprijine cererea și să promoveze încrederea;

- **Acțiuni în cele patru mari priorități ale Strategiei Lisabona** – “the top priority” trebuie să fie cetățeanul European, iar în acest sens CE propune următoarele inițiative:
 1. Lansarea unei inițiative majore de susținere a procesului de angajare la nivel european – cu accent pe simplificarea criteriilor aferente **Fondului Social European** și accelerarea avansurilor pentru 2009; revizuirea regulilor **Fondului European de Ajustare a Globalizării**;
 2. **Creșterea cererii pentru forța de muncă** – reducerea contribuțiilor sociale și impozitării aferente veniturilor scăzute, reducerea TVA pentru serviciile de muncă intensivă până la Consiliul European de primăvară 2009.
 3. **Sporirea accesului IMM-urilor la finanțare** - BEI a pus la dispoziție un pachet de 30 mld. Euro pentru credite acordate IMM-urilor (creștere anuală de 10 mld. Euro față de nivelul obișnuit pentru acest sector). Comisia va veni cu un pachet de simplificare pentru accelerarea procesului de decizie la nivelul sau în ceea ce privește ajutorul de stat, în completarea regulilor recent revizuite pentru acordarea ajutorului de stat, în particular pentru IMM-uri.
 4. **Reducerea poverii administrative și promovarea antreprenoriatului**

UE și SM să se asigure că sunt realizate următoarele măsuri:

- înființarea (starting up) unei afaceri în UE să se poată realiza **în 3 zile** cu zero costuri, iar formarea pentru angajarea primului angajat să se realizeze printr-un singur² punct de acces,

5. Accelerarea investitiilor pentru modernizarea infrastructurii europene

Se propune alocarea unei **parti din fondurile necheltuite din bugetul UE pentru anii 2009 si 2010 catre inter- conectarea retelelor energetice transeuropene si a infrastructurii broadband (5 mld. Euro)**. Pentru aceasta, **este necesara revizuirea Perspectivei Financiare**.

Pentru accelerarea implementarii fondurilor de coeziune se propune:

- cresterea prefinantarii programelor cu resurse suplimentare disponibile in 2009 in valoare de 4,5 mld Euro.
- Comisia va propune noi masuri pentru accelerarea implementarii proiectelor majore de investitii, simplificarea tratamentului avansurilor.
- **BEI va creste semnificativ finantarea pentru schimbari climatice si securitate energetica si investitii in infrastructura (cu pana la 6 mld anual), iar BERD isi va dubla eforturile pentru aceste obiective.**

6. Imbunatatirea eficientei energetice a cladirilor

Comisia sugereaza SM sa ia in considerare posibilitatea reducerii impozitului pe proprietate pentru cladirile eficiente energetic, sa revizuiasca programele operationale pentru a aloca o cota mai mare investitiilor in acest domeniu.

In acest sens, Comisia propune **modificarea Regulamentelor Fondurilor Structurale si subliniaza necesitatea adoptarii cu celeritate**.

7. Promovarea produselor verzi

Comisia propune cote reduse de TVA pentru serviciile si produsele verzi.

8. Cresterea investitiilor in R&D (Cercetare si Dezvoltare) si Inovare

Se propune cresterea investitiilor sectorului privat in acest domeniu, de exemplu prin facilitati fiscale, granturi si/sau subventii.

9. Dezvoltarea tehnologiilor curate pentru masini si constructii

Se propun 3 parteneriate majore:

- in sectorul automobilelor „European green cars initiative” (finantatori: Comunitatea, BEI, industria si SM – anvelopa financiara de 5 mld Euro.)
- in sectorul constructiilor „European energy-efficient buildings’ initiative” (1 mld. Euro)
- utilizarea tehnologiilor in procesul de fabricatie (1,2 mld. Euro)

10. Extinderea conexiunii rapide la Internet pentru toata lumea

Scopul este atingerea unui nivel de 100% acoperire pana in 2010 (1 mld. Euro din suma mentionata la actiunea 5).

🇪🇺 Rezultatele ECOFIN, 2 decembrie a.c., Bruxelles

România a fost reprezentata de dl. Eugen Teodorovici, secretar de stat in cadrul Ministerului Economiei si Finantelor.

Aspecte de interes privind punctele de pe agenda:

- *Pregatirea Consiliului European (11-12.12.2008)*

A fost discutata si agreata contributia Consiliului ECOFIN privind un raspuns coordonat pentru crestere economica si ocuparea fortei de munca, precum si pentru asigurarea stabilitatii financiare. Masurile agreate s-au bazat pe *Comunicarea Comisiei privind Planul european de reconstructie economica*. lansata in data de 26 noiembrie a.c. Comunicarea

S-a agreat faptul ca pachetul propus la nivelul UE sa reprezinte 1,5% din PIB UE, dar atat Comisia Europeana, cat si SM au subliniat ca nu trebuie neglijata sustenabilitatea finantelor publice pe termen lung, iar stimulentele fiscale propuse trebuie sa tina cont de situatia bugetara specifica fiecarui stat si de spatiul de manevra oferit de implementarea Pactului de Stabilitate si Crestere.

Totodata, concluziile ECOFIN **nu** sustin modificarea perspectivei financiare.

Romania a intervenit in discutii pentru a sustine initiativa BEI de a creste sprijinul financiar acordat intreprinderilor mici si mijlocii, precum si pentru domeniul energiei si schimbarilor climatice. In acest context, reprezentantul Romaniei a atras atentia asupra sectorului auto si necesitatii cresterii sumelor alocate pentru acest sector, avand in vedere costurile ridicate pe care le presupune adaptarea la regulile privind emisiile de carbon.

Un alt element de interes deosebit pentru Romania este flexibilizarea regulilor de accesare a fondurilor structurale. Dl. Secretar de Stat Eugen Teodorovici a mentionat ca, in conditiile financiare dificile actuale, ar considera bine venita posibilitatea ca SM sa cheltuiasca in prima faza fondurile europene, iar cofinantarea nationala aferenta sa fie pusă la dispozitie la final.

- *Cote reduse de TVA*

Consiliul a examinat propunerea de Directiva de amendare a regulilor privind cotele reduse TVA pentru a se ajunge la un acord asupra unei abordari generale.

*In domeniul impozitarii, urmatoarele puncte au fost incluse pe agenda ca **puncte A** - fara dezbateri, de catre ministrii de finante: (i) TVA asupra serviciilor financiare si de asigurari (Consiliul a adoptat concluziile privind raportul de progrese al Presedintiei); impozitarea economiilor; Codul de conduita privind impozitarea afacerilor (prin concluzii s-a andosat si un program de lucru al grupului pentru 18 luni, incepand cu ianuarie 2009); coordonarea sistemelor de impozitare directa: modalitati de impozitare la iesire.*

- *Prezentarea Raportului anual pentru 2007*

Presedintele Curtii de Conturi Europene, dl Vitor Caldeira, a prezentat raportul Curtii pentru 2007 asupra managementului implementarii bugetului UE.

In domeniul serviciilor financiare, s-au agreat: revizuirea Directivei privind cerintele de capital; **Solvabilitate II** - dupa lungi dezbateri asupra propunerii de directiva cadru privind activitatea de asigurare si reasigurare, compromisul a fost atins prin eliminarea prevederilor referitoare la supravegherea grupurilor (adoptarea acestora ar fi condus la diminuarea competentelor si capacitatii de interventie pentru autoritatile din statele membre (host country) in care isi desfasoara activitatea filiale ale unor grupuri de asigurari cu sediul in Uniunea Europeana); revizuirea Directivei privind organismele de plasament colectiv in valori mobiliare; **revizuirea Directivei referitoare la sistemele de garantare a depozitelor** - proiectul de directiva a propus majorarea pragului de garantare a depozitelor la 50.000 de euro, incepand cu 30 iunie 2009, urmand ca, din 31 decembrie 2011, plafonul sa fie majorat la 100.000 de euro .

Servicii: Recomandarile BusinessEurope pentru transpunerea directivei servicii

La 24 noiembrie a.c., BusinessEurope – Confederatia Afacerilor Europene – a prezentat 7 recomandari pentru transpunerea efectiva a directivei servicii in piata interna, care constau in: guvernele nationale sa asigure transpunerea uniforma si la timp a directivei; ii) urgentarea testelor nationale care ar trebui sa conduca la simplificarea si modernizarea regulilor nationale; iii) – echiparea si popularea cu personal a punctelor de contact, astfel incat obtinerea informatiilor relevante si completarea formalitatilor sa fie mai usoare; iv) dezvoltarea de operatiuni electronice si interoperabilitatea dintre acestea; v) promovarea

Sofia a pierdut 220 de milioane de euro din fondurile de pre-aderare

Bulgaria a pierdut suma de 220 de milioane de euro din programul PHARE, deoarece Sofia nu a demarat masurile necesare pentru utilizarea corecta a fondurilor. La 23 iulie a.c., Comisia a suspendat finantarea a 560 de milioane de euro din programul PHARE si a retras acreditarea acordata a doua agentii guvernamentale responsabile cu managementul fondurilor de pre-aderare, din cauza neregularitatilor si fraudelor savarsite de Bulgaria.

Comisia a decis pastrarea suspendarii, afirmand ca masurile adoptate de Guvernul bulgar din iulie pana in prezent nu au fost suficiente. Aceasta a avut ca si consecinta directa faptul ca 220 de milioane de euro au fost retrasi definitiv. Plata a 340 de milioane de euro aferenti programului PHARE, deja contractati, ramane suspendata. Cele 36 de milioane de euro aferente Facilitatii de Tranzitie raman de asemenea suspendate, avand ca termen limita de contractare sfarsitul anului viitor.

Tratatul Lisabona: unda verde pentru ratificarea de catre Cehia

La 26 noiembrie, Curtea Constitutionala din Cehia a decis ca prevederile Tratatului Lisabona nu intra in contradictie cu prevederile constitutiei cehe. Aceasta decizie creeaza posibilitatea ca Tratatul sa poata fi ratificat de cele doua camere ale Parlamentului ceh, poate chiar inainte de 1 ianuarie 2009, cand Cehia va prelua Presedintia de 6 luni a Comisiei Europene.

Recomandarile Bancii Centrale Europene in ceea ce priveste implementarea SEPA

La 24 noiembrie a.c., Banca Centrala Europeana a publicat cel de-al saselea raport de progrese cu privire la implementarea Zonei Unice de Plati Euro (SEPA). Consiliul de guvernare al BCE a salutat progresele notabile inregistrate in ceea ce priveste integrarea pietei europene a platilor SEPA.

Unul din beneficiile SEPA a fost lansarea, la 28 ianuarie a .c., a schemei de transfer de credit (SCT), reprezentand, practic, „piatra de temelie”, atat pentru bancile Zonei Euro, cat mai ales pentru utilizatorii finali.

In ceea ce priveste platile prin card in cadrul SEPA, raportul remarca faptul ca sunt necesare in continuare eforturi, in special din punct de vedere al schemelor de carduri.

In decursul acestui an, au continuat pregatirile pentru cel de-al treilea instrument de plati, *debit direct SEPA (SDD)*, lansarea acestuia fiind programata pentru 1 noiembrie 2009. Raportul BCE si principalele recomandari sunt disponibile la:

<http://www.ecb.europa.eu/paym/sepa/html/index.en.html>

TVA: Comunicarea Comisiei Europene referitoare la lupta impotriva fraudei fiscale

La 1 decembrie a.c., Comisia Europeana a transmis o Comunicare catre Consiliul UE, Parlamentul European si Comitetul Economic si Social, referitoare la o strategie coordonata privind imbunatatirea luptei impotriva fraudei fiscale in domeniul TVA la nivel comunitar. Scopul acestui document este de a stabili un plan de actiune pe termen scurt, precum si un program al masurilor prevazute. Documentul evidentiaza si o lista de viitoare masuri legislative menite sa contribuie la intarirea capacitatii administratiilor fiscale de a preveni si detecta fraudarea fiscala in materia TVA.

In plus, la aceeasi data, Comisia Europeana a adoptat o propunere de Directiva pentru modificarea Directivei 2006/112/CE privind TVA. Aceasta propunere se incadreaza in Directia Generala Pregatire ECOFIN si Asistenta Comunitara

+ Comisia Europeana trimite Portugalia si Spania in fata Curtii de Justitie pentru tratamentul discriminatoriu aplicat fondurilor de pensii straine

Comisia Europeana a decis trimiterea Spaniei si Portugaliei in fata Curtii de Justitie pentru reglementarile conform carora dividendele si/sau dobanzile platite fondurilor de pensii straine pot fi supuse unor impozite mai mari decat cele platite fondurilor de pensii autohtone.

Conform reglementarilor spaniole, fondurile de pensii stabilite in Spania sunt scutite de la plata impozitului pe venit si pot solicita restituirea impozitului retinut pentru dividendele primite, pe cand fondurile de pensii stabilite in UE sau tarile SEE/AELS sunt supuse unui impozit de 18% pentru dividendele primite.

In mod similar, Portugalia scuteste de la plata impozitului dividendele primite de fondurile de pensii autohtone si aplica un impozit de 25% celor platite fondurilor de pensii stabilite in UE sau tarile SEE/AELS.

+ Comisia Europeana solicita Portugaliei si Spaniei sa modifice prevederile restrictive privind impozitul de iesire aplicat companiilor

Comisia Europeana a solicitat Portugaliei si Spaniei sa modifice prevederile fiscale conform carora se aplica un impozit de iesire imediat companiilor care inceteaza sa fie rezidente in aceste state sau isi transfera activele in alt SM. Solicitarea este sub forma avizului motivat.

Conform legislatiei spaniole, in momentul in care o companie spaniola isi transfera rezidenta in alt stat membru sau cand un sediu permanent isi inceteaza activitatea desfasurata in Spania sau isi transfera activele in alt SM, castigurile de capital nerealizate trebuie incluse in baza impozabila aferenta aceluia an financiar.

Conform legislatiei portugheze, in cazul transferului locatiei managementului efectiv al unei companii portugheze in alt SM sau in cazul in care un sediu permanent isi inceteaza activitatea desfasurata in Portugalia sau isi transfera activele, baza de impozitare a anului respectiv va include orice castig nerealizat de capital, iar actionarii societatii care isi transfera sediul si locul managementului efectiv in strainatate sunt supusi impozitarii diferentei dintre activele nete ale societatii (evaluate la pretul pietei din momentul transferului) si costul de achizitie a participatiei lor.

+ Comisia Europeana ia masuri impotriva Marii Britanii cu privire la deductibilitatea contributiilor transfrontaliere la pensii

Comisia Europeana a solicitat oficial Marii Britanii, sub forma avizului motivat, sa modifice legislatia, care in anumite situatii, refuza deductibilitatea contributiilor pentru pensii platite catre fonduri de pensii care nu sunt stabilite pe teritoriul sau.

Avizul motivat adoptat de Comisie se refera la regulile fiscale care refuza lucratorilor stabiliti in UK dreptul de a-si deduce contributiile pentru pensii platite fondurilor de pensii, stabilite altundeva in UE sau SEE, din venitul impozabil obtinut in UK. Legislatia refuza o astfel de deductibilitate daca un fond de pensii nu ofera anumite informatii autoritatilor fiscale engleze (UK solicita informatii cu privire la data la care pensia va incepe sa fie platita si valoarea capitalului). Negarea deductibilitatii afecteaza in special lucratorii care se muta in UK si continua sa contribuie la fonduri de pensii stabilite in statul lor de origine.

+ Comisia remaniaza personalul la nivel inalt si creeaza DG Energie

In urma deciziei CE, cinci directori generali, sapte directori generali adjuncti si doi sefi de delegatie vor fi transferati in diferite functii. De asemenea, s-a creat o noua Directie Generala pentru Energie.

Domnul Marco Buti, actualul director general adjunct in DG ECFIN va deveni director general al aceleiasi formatiuni.

De la 1 iunie 2009, domnul Luis Romero Requeña, actualul director general al DG BUDGET devine director general al Serviciului Juridic, domnul Walter Deffaa, in prezent auditor intern in cadrul Comisiei, este transferat in functia de director general in DG TAXUD, iar Robert Verrue, actualul director general al acestei formatiuni este transferat in functia de director general al DG EMPLOYMENT.

Comisia a decis infiintarea DG Energie cu scopul de a veni in intampinarea provocarilor globale si de a acoperi cat mai bine acest domeniu esential. DG Energie va deveni functional de la 1 noiembrie 2009. Claude Chene, director general in DG ADMIN, va coordona un grup de lucru care va aduce propuneri, pana la 1 mai 2009, cu privire la scopul si structura noului DG.