



**Ministerul Finanțelor Publice**

5 mai 2012

**BULETIN**

**AFACERI EUROPENE**

- **Proiectul de buget al Uniunii Europene pentru 2013**
- **Lucrările Consiliului ECOFIN din 2 mai 2012**
- **Notificare Eurostat privind deficitul și datoria pentru 2011**
- **Raport al Curții de Conturi privind sistemele de gestiune și de control ale fondurilor structurale**
- **Comisia Europeană îi solicită Spaniei să modifice legislația referitoare la accize**
- **Comisia Europeană solicită Bulgariei să aplice TVA pentru activitățile executorilor judecătorești publici**

**Direcția Generală Pregătire ECOFIN și Asistență Comunitară**

## Proiectul de buget al Uniunii Europene pentru 2013

Proiectul de buget al UE pentru 2013, prezentat la 25 aprilie 2012 de Comisie, își propune concentrarea investițiilor în domeniile prioritare definite în strategia Europa 2020, ținând seama, în același timp, de contextul economic dificil și de presiunea existentă asupra bugetelor naționale.



Proiectul de buget 2013 îngheață cheltuielile viitoare: majorarea angajamentelor este la nivelul prognozat al inflației (2 %). Acesta îngheață, de asemenea, bugetul administrativ al Comisiei, reducând în același timp efectivele de personal cu 1 %, ceea ce reprezintă primul pas în vederea îndeplinirii obiectivului de reducere cu 5 % a personalului în 5 ani.

Totodată, se propune o creștere de 6,8 % a nivelului plăților, consecință a obligațiilor contractuale curente față de statele membre și de alți beneficiari.

La nivel global, proiectul de buget 2013 se ridică la **150,9 miliarde de euro reprezentând angajamente**, și **137,9 miliarde de euro reprezentând plăți**.

Se alocă 62,5 miliarde € reprezentând plăți creșterii economice favorabile creării de locuri de muncă în Europa. Creșteri substanțiale se remarcă la programele-cadru de cercetare (9,0 miliarde €, însemnând o creștere de 28,1 % față de 2012), pentru Programul pentru competitivitate și inovare (546,4 milioane €, însemnând o creștere de 47,8 %), pentru fondurile structurale și fondul de coeziune (49 de miliarde €, însemnând o creștere de 11,7 %), precum și pentru învățarea pe tot parcursul vieții (1,2 miliarde €, însemnând o creștere de 15,8 %).

Creditele pentru plăți directe în agricultură (pilonul I din PAC) cresc față de bugetul 2012 cu 516 milioane de euro.

Liniile bugetare pentru programele a căror eficacitate nu este evidentă sunt reduse, iar asupra fiecărei instituții și agenții UE s-au făcut presiuni pentru a se face economii, ori de câte ori este posibil. Majoritatea agențiilor UE vor constata efectiv o reducere reală a bugetului lor anual.

**Notă:** Cifrele din proiectul de buget nu țin seama de costurile aferente aderării Croației la UE, în iulie 2013.

Bugetul UE se adoptă de Consiliu și de Parlamentul European. Mai întâi, Consiliul își va face cunoscută poziția cu privire la proiectul de buget în luna iulie 2012, fiind urmat de Parlament. În cazul unui dezacord între cele două instituții, se va iniția o procedură de conciliere de 21 de zile.

Pentru informații suplimentare:

- prima pagină a site-ului internet al comisarului pentru programare financiară și buget Janusz Lewandowski [http://ec.europa.eu/commission\\_2010-2014/lewandowski/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/commission_2010-2014/lewandowski/index_en.htm)
- prima pagină a site-ului Programare financiară și buget: [http://ec.europa.eu/budget/index\\_en.cfm](http://ec.europa.eu/budget/index_en.cfm)

## Lucrările Consiliului ECOFIN din 2 mai 2012

Discuțiile pe pachetul legislativ CRD IV (CRD<sup>1</sup>/CRR<sup>2</sup>) din cadrul reuniunii ECOFIN din 2 mai 2012 au avut ca scop identificarea unui posibil compromis, în special din perspectiva prevederilor pe care există opinii diferite la nivelul statelor membre. A fost prima discuție organizată la nivel politic, iar prevederile cele mai dezbătute au fost cele referitoare la flexibilitate și maxima armonizare (cadrul de reglementare unic propus prin CRR, prin care se dorește armonizarea abordărilor naționale divergente în materie de supraveghere prin eliminarea aproape integrală a opțiunilor și a drepturilor). Importanța pachetului și necesitatea de a se obține cât mai rapid un acord la nivelul Consiliului au făcut ca discuțiile să se întindă pe mai multe runde de negociere.



Președinția a anunțat în finalul reuniunii continuarea discuțiilor pe pachetul legislativ CRD IV și în reuniunea ECOFIN din 15 mai a.c., fără însă a se redeschide zonele pentru care s-a ajuns deja la un echilibru atât în cadrul reuniunii ECOFIN din 2 mai a.c., cât și în cadrul grupurilor de lucru.

## Notificare Eurostat privind deficitul și datoria pentru 2011

În 2011, deficitul public atât în zona euro și UE-27 a scăzut în termeni absoluți, în comparație cu anul 2010, în timp ce datoria publică a crescut în ambele zone. În zona euro, deficitul a scăzut de la 6,2% în 2010 la 4,1% în 2011, și în UE-27 de la 6,5% la 4,5%. În zona euro, datoria publică a crescut de la 85,3% la sfârșitul anului 2010, la 87,2% la sfârșitul anului 2011, și în UE-27 de la 80,0% la 82,5%.

În 2011, cele mai mari deficite au fost înregistrate în Irlanda (-3,1%), Grecia (-9,1%), Spania (-8,5%), Marea Britanie (-8,3%), Slovenia (-6,4%), Cipru (-6,3%), Lituania (-5,5%), Franța și România (ambele cu -5,2%) și Polonia (-5,1%).

		2008	2009	2010	2011
<b>Zona euro</b>					
PIB	(milioane euro)	9 244 227	8 919 411	9 162 447	9 419 160
Deficit (-) / surplus (+)	(milioane euro)	-196 067	-569 501	-571 050	-387 617
	(% din PIB)	-2.1	-6.4	-6.2	-4.1
Cheltuieli guvernamentale	(%din PIB)	47.1	51.1	50.9	49.3
Venituri guvernamentale	(%din PIB)	44.9	44.8	44.7	45.2
Datorie publică	(milioane euro)	6 481 705	7 125 984	7 817 826	8 215 289
	(%din PIB)	70.1	79.9	85.3	87.2
<b>UE27</b>					
PIB	(milioane euro)	12 466 843	11 742 120	12 260 171	12 634 499
Deficit (-) / surplus (+)	(milioane euro)	-302 270	-808 644	-802 311	-565 117
	(% din PIB)	-2.4	-6.9	-6.5	-4.5
Cheltuieli guvernamentale	(%din PIB)	47.1	51.1	50.6	49.1
Venituri guvernamentale	(%din PIB)	44.7	44.2	44.1	44.6
Datorie publică	(milioane euro)	7 789 712	8 777 601	9 811 660	10 421 987
	(%din PIB)	62.5	74.8	80.0	82.5

<sup>1</sup> propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului cu privire la activitatea instituțiilor de credit și supravegherea prudențială a instituțiilor de credit și a societăților de investiții și de modificare a Directivei 2002/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind supravegherea suplimentară a instituțiilor de credit, a întreprinderilor de asigurare și a societăților de investiții care aparțin unui conglomerat financiar

<sup>2</sup> propunere de Regulament al Parlamentului European și al consiliului privind cerințele prudențiale pentru instituțiile de credit și societățile de investiții)

Cele mai mici deficite au fost înregistrate în Finlanda (-0,5%), Luxemburg (-0,6%) și Germania (-1,0%). Ungaria (+4,3%), Estonia (+1,0%) și Suedia (+0,3%) au înregistrat un excedent bugetar în 2011.

La sfârșitul anului 2011, cele mai mici datorii guvernamentale au fost înregistrate în Estonia (6,0%), Bulgaria (16,3%), Luxemburg (18,2%), **România (33,3%)**, Suedia (38,4%), Lituania (38,5%), Republica cehă (41,2%), Letonia (42,6%), Slovacia (43,3%) și Danemarca (46,5%). Paisprezece state membre au avut datorii mai mari de 60% din PIB în 2011: Grecia (165,3%), Italia (120,1%), Irlanda (108,2%), Portugalia (107,8%), Belgia (98,0%), Franța (85,8%), Marea Britanie (85,7%), Germania (81,2%), Ungaria (80,6%), Austria (72,2%), Malta (72,0%), Cipru (71,6%), Spania (68,5%) și Olanda (65,2%).

## Raport al Curții de Conturi privind sistemele de gestiune și de control ale fondurilor structurale

Fondurile structurale reprezintă aproximativ o treime din bugetul UE. Pentru perioadele de programare 2000-2006 și 2007-2013, fondurilor structurale le-a fost alocată suma de 475 de miliarde de euro. Gestiunea cheltuielilor aferente fondurilor structurale este partajată între Comisie și statele membre. Statele membre întocmesc programe multianuale - care sunt evaluate și aprobate de Comisie, iar apoi procedează la implementarea lor. Comisia trebuie să se asigure de buna funcționare în statele membre a sistemelor de gestiune și de control, astfel încât fondurile UE să fie utilizate în mod eficient și corect. Responsabilitatea finală pentru execuția bugetului UE aparține Comisiei.



În raportul său special (cu nr. 3/2012), Curtea de Conturi Europeană a evaluat, pe baza examinării unui număr de 40 de programe în cadrul cărora fuseseră identificate deficiențe semnificative legate de gestiune și de control, dacă Comisia a abordat în mod satisfăcător problema deficiențelor identificate în cadrul acestor sisteme.

Curtea de Conturi Europeană concluzionează că deși Comisia întreprinde acțiuni corective adecvate atunci când se identifică deficiențe în cadrul sistemelor statelor membre, procesul până la punerea lor în aplicare este îndelungat. Comisia a reușit într-o anumită măsură să se asigure că au fost aplicate just corecțiile financiare, însă nu a reușit decât într-o mai mică măsură să obțină asigurarea că acțiunile sale au dus la ameliorarea sistemelor de gestiune și de control ale statelor membre.

Curtea de Conturi Europeană formulează o serie de recomandări în atenția Comisiei, și anume:

- să reducă durata procedurii administrative cuprinse între momentul identificării deficiențelor și cel al punerii în aplicare a acțiunilor corective;
- să acorde o prioritate mai mare auditului său privind activitatea autorităților de audit, pentru a se asigura că acestea furnizează indici de eroare fiabili, astfel încât corecțiile financiare să poată fi aplicate pe baza acestor indici de eroare;
- să difuzeze liste de verificare care să servească drept model de cele mai bune practici pentru autoritățile din statele membre pentru controalele lor de nivel primar;

să se asigure de faptul că corecțiile financiare acoperă toate cheltuielile efectuate în cadrul sistemelor de gestiune și de control deficiente.

Curtea formulează, de asemenea, următoarea recomandare: Comisia, Parlamentul și Consiliul ar trebui să reexamineze, atunci când discută planurile viitoare de cheltuieli în domeniul coeziunii, dacă ar trebui să se aducă modificări la mecanismele care privesc, pe de o parte,

realocarea sprijinului provenit din cadrul Fondului de coeziune și al fondurilor structurale și, pe de altă parte, posibilitățile de substituire a unor cheltuieli identificate ca fiind neeligibile.

### **Comisia Europeană îi solicită Spaniei să modifice legislația referitoare la accize**



Comisia Europeană i-a solicitat Spaniei, la 26 aprilie 2012, să modifice legislația din domeniul accizelor pentru alinierea acesteia la legislația comunitară. Conform prevederilor europene, bunurile accizabile aflate în regim suspensiv în interiorul Uniunii Europene trebuie să fie însoțite de un document administrativ în format electronic care să conțină detalii în legătură cu bunurile, incluzând și detalii despre timpii deplasării.

Prevederile spaniole impun o penalizare de 10% la acciza pentru bunuri și o amendă de 600 de euro în următoarele cazuri:

- (i) timpul estimat de către agentul economic pentru transportul bunurilor accizabile este mai scurt decât ultimul timp efectuat
- (ii) diferența de timp este descoperită de către autoritățile fiscale în timpul deplasării bunurilor accizabile.

Comisia Europeană consideră că perioada de timp mai scurtă în care bunurile accizabile se deplasează nu este legată de intenția de fraudă/evaziune fiscală și nu împiedică sistemul de control al deplasării bunurilor accizabile să își îndeplinească sarcinile. Din acest motiv, Comisia conchide că amenzile/penalitățile din legislația spaniolă sunt disproporționate.

Comisia a solicitat, sub forma unui aviz motivat, amendarea legislației în timp de 2 luni.

### **Comisia Europeană solicită Bulgariei să aplice TVA pentru activitățile executorilor judecătorești publici**



La 26 aprilie 2012, Comisia Europeană i-a solicitat, printr-un aviz motivat, Bulgariei să aplice TVA pentru activitățile executorilor judecătorești publici.

În Bulgaria există executori judecătorești care sunt fie publici, făcând parte din personalul judecătoriilor regionale, fie privați, care operează independent. Conform legilor naționale, numai activitățile executorilor judecătorești privați li se aplică TVA.

Comisia Europeană consideră că această situație este incompatibilă cu legislația comunitară din domeniul TVA, care stipulează că autoritățile publice trebuie să facă subiectul TVA-ului pentru activitățile în care se angajează, acolo unde neplicarea taxei ar conduce la distorsiuni semnificative ale concurenței.

Elaborat de  
Mihai Cuza  
manager public