



Ministerul Finanțelor Publice

5 octombrie 2011



BULETIN

AFACERI EUROPENE

- Reuniunea Consiliului Ecofin din 4 octombrie 2011
- Parlamentul European aprobă pachetul guvernanță economică
- Grecia stabilește noi măsuri de austeritate
- Comisia a publicat raportul anual privind combaterea fraudei
- Tabloul de bord al pieței interne
- Ajutor de stat pentru băncile spaniole de economii
- Comisia raportează Franța la Curtea de Justiție cu privire la TVA
- Comisia îi cere Olandei să modifice regulile privind regimul TVA

Direcția Generală Pregătire ECOFIN și Asistență Comunitară

Reuniunea Consiliului Ecofin din 4 octombrie 2011

În data de 4 octombrie 2011, a avut loc la Luxemburg reuniunea Consiliului Ecofin, în cadrul căreia a fost aprobat pachetul legislativ referitor la guvernanța economică a Uniunii Europene, care reprezintă un pas important pentru asigurarea sustenabilității finanțelor publice pe termen lung. Adoptarea pachetului va avea ca efect întărirea și extinderea supravegherii politicilor fiscale și bugetare, stabilirea unor noi mecanisme de sancționare a statelor membre, precum și realizarea unei coordonări eficiente a politicilor economice, la nivelul UE.

Miniștrii de finanțe au discutat, de asemenea, noul regulament european referitor la infrastructura piețelor financiare, care își propune să aducă mai multă transparență în tranzacțiile cu instrumente financiare derivate pe piețele nereglementate (OTC) din Uniunea Europeană.

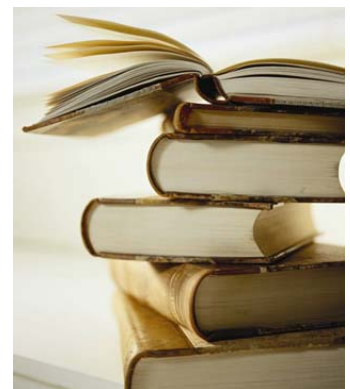
În ceea ce privește strategia de consolidare fiscală, miniștrii de finanțe au adoptat concluzii ale Consiliului care subliniază necesitatea ca toate statele membre să adopte măsuri ferme de consolidare fiscală și asigurare a sustenabilității finanțelor publice. Raportul Comisiei Europene privind implementarea procedurii de deficit excesiv la nivelul statelor membre arată că România este în grafic pentru îndeplinirea ȋntelilor asumate, având în vedere că, în ultimii doi ani, au fost întreprinse măsuri de ajustare și reformele necesare asigurării sustenabilității pe termen lung a finanțelor publice și de revenire în limitele Pactului de Stabilitate și Creștere.

În cadrul reuniunii, Președinția poloneză a informat cu privire la rezultatele reuniunii anuale ale FMI și Băncii Mondiale din 24 - 26 septembrie 2011 și a miniștrilor de finanțe din G20 din 22- 23 septembrie 2011.

În final, miniștrii de finanțe au agreeat textul de concluzii ale Consiliului referitoare la pregătirea Conferinței părților la Convenția Cadru a Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice, care va avea loc în perioada 28 noiembrie - 9 decembrie a.c. la Durban (Africa de Sud). De interes sunt negocierile internaționale pe tema finanțării măsurilor de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră și a celor de adaptare la efectele schimbărilor climatice în statele aflate în curs de dezvoltare.

Parlamentul European aprobă pachetul guvernanță economică

Parlamentul European, în ședința din 28 septembrie a.c. la Strasbourg, a aprobat propunerile Comisiei pentru cele șase acte legislative care compun pachetul pentru guvernanța economică a UE și zonei euro. Pachetul a fost prezentat de către Comisie cu un an în urmă, ca parte a răspunsului la criza financiară și economică. Acesta a fost obiectul unor negocieri prelungite între Consiliul de Miniștri și Parlamentul European. Rezultatul acestor discuții este o legislație care va consolida în mod semnificativ Pactul de stabilitate și creștere, punând în aplicare un sistem pentru prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice și ajutând în acest fel la prevenirea unor crize economice viitoare.



Miniștrii de finanțe din UE au aprobat pachetul la reuniunea Consiliului Ecofin din 4 octombrie. Acest lucru va permite noii proceduri să fie aplicată în timp util pentru începutul noului semestru european în ianuarie 2012.

Grecia stabilește noi măsuri de austeritate



Grecia a stabilit o serie de măsuri noi de austeritate în scopul asigurării condițiilor pentru o nouă tranșă de ajutor din partea UE și a FMI. După o reuniune a cabinetului din 21 septembrie a.c., guvernul elen a anunțat, prin purtătorul de cuvânt, că Grecia dorește și poate să-și îndeplinească obligațiile pentru a rămâne în zona euro.

Măsurile includ o scădere a pragului pentru venitul impozitabil la 5000 EUR, o revizuire a plăților și beneficiilor din sectorul public, tăieri ale pensiilor publice mai mari de 1200 EUR pe lună pentru persoanele pensionate înaintea vârstei de 55 de ani, reducerea cu 30 000 a posturilor din sectorul public, precum și angajamentul de accelerare a privatizărilor, liberalizarea unor profesii și revizuirea modului de colectare a impozitelor. De asemenea, ministrul grec de finanțe a informat că intenționează introducerea unui impozit de urgență pe clădiri care să conducă la un surplus de 1,7 miliarde EUR.

Creșterea economică sub nivelul prognozat a condus la estimarea, din partea reprezentanților Comisiei Europene, Băncii Centrale și FMI, conform căreia Grecia nu va putea în acest an să respecte ținta de deficit de 7,5% din PIB.

Comisia a publicat raportul anual privind combaterea fraudei



Comisia Europeană a publicat în data de 29 septembrie 2011 raportul său anual cu privire la protecția intereselor financiare ale UE și combaterea fraudei în 2010. Scopul acestui raport este de a măsura riscul ca veniturile și cheltuielile UE să fie utilizate necorespunzător prin nereguli și presupuse fraude. Grație implementării în majoritatea statelor membre a unor sisteme de raportare modernizate și îmbunătățite, Comisia are acces la date tot mai multe și de mai bună calitate privind neregulile. Prin urmare, numărul neregulilor raportate a crescut în aproape toate sectoarele bugetare. Acest lucru permite Comisiei să-și propună o raportare tot mai bună și mai fiabilă, ceea ce contribuie la mai buna protejare a banilor contribuabililor. Având în vedere că banii UE sunt monitorizați cu mai multă eficacitate, statele membre și Comisia pot reacționa mai repede față de schimbarea modalităților de fraudare și pot lua măsuri corespunzătoare de prevenire a fraudelor.

Sistemul de raportare bazat pe internet (IMS) a îmbunătățit semnificativ condițiile generale de raportare a neregulilor. Comisia îndeamnă insistent Spania, Franța și Irlanda să implementeze complet sistemul până la sfârșitul anului 2011 pentru a proteja și mai bine banii contribuabililor din UE. De asemenea, Comisia intenționează să analizeze sistemele de control al neregulilor și de combatere a fraudelor instituite de statele membre în domeniul politicii de coeziune pentru a evalua dacă și cum sunt adaptate acestea pentru a viza domeniile în care există un risc ridicat de apariție a

fraudelor și neregulilor. Începând din 2010, Comisia a adoptat mai multe inițiative politice care vizează combaterea fraudelor (IP/11/783, MEMO/11/454, IP/11/644) și care vor avea un impact pozitiv asupra protejării intereselor financiare ale UE. Primele rezultate ale acestor inițiative politice vor fi prezentate în raportul următor, referitor la anul 2011.

Neregulile notificate în 2010 per sector:

Cheltuieli totale: Numărul cazurilor de neregulă raportate a crescut la 10 332 în 2010, față de 7 769 în 2009. Impactul financiar estimat al neregulilor a crescut la 1,27 % din totalul alocărilor din 2010, față de 1,13 % în 2009.

Agricultură: Numărul cazurilor de neregulă raportate a crescut la 1 825 în 2010, față de 1 621 în 2009. Impactul financiar estimat al neregulilor a scăzut ușor, la 0,23 % din totalul alocărilor pentru acest sector în 2010, față de 0,24 % în 2009. În 2010, au fost recuperate 175 de milioane EUR, iar rata de recuperare a crescut de la 39 % la 42 %.

Politica de coeziune: Numărul cazurilor de neregulă raportate a crescut la 7 062 în 2010, față de 4 737 în 2009. Impactul financiar estimat al neregulilor a crescut la 3,15% din totalul alocărilor pentru acest sector în 2010, față de 2,44% în 2009. În 2010, au fost recuperate 611 milioane EUR, iar rata de recuperare a crescut de la 53 % la 67 %.

Fonduri de preaderare: Numărul cazurilor de neregulă raportate a scăzut la 424 în 2010, față de 706 în 2009. Impactul financiar estimat al neregulilor a crescut la 5,26 % din totalul alocărilor pentru acest sector în 2010, față de 3,80 % în 2009. În 2010, au fost recuperate 14 milioane EUR, iar rata de recuperare a crescut de la 27 % la 30 %.

Resurse proprii: Numărul cazurilor de neregulă raportate a scăzut la 4 744 în 2010, față de 5 204 în 2009. Impactul financiar estimat al neregulilor a crescut la 1,88 % din totalul resurselor proprii tradiționale colectate în 2010, față de 1,84 % în 2009. La momentul publicării, pentru 2010, procentajul banilor recuperați în raport cu cuantumul total afectat de nereguli este de 46 % și se preconizează că va crește, deoarece procesul de recuperare este în curs.

Tabloul de bord al pieței interne

Tabloul de bord al pieței interne prezentat, la 29 septembrie 2011, de Comisia Europeană¹ arată că este nevoie ca statele membre să își intensifice eforturile de transpunere a normelor UE. În perioada de referință (directive cu termen de transpunere până în aprilie a.c.), 16 dintre cele 27 de state membre nu au îndeplinit obiectivul care vizează un deficit de transpunere de maximum 1 % stabilit de șefii de stat și de guvern ai UE în 2007.

Implementarea directivelor privind piața internă

Pentru prima dată din 2007, statele membre nu și-au îndeplinit obiectivul care vizează un deficit de transpunere de maximum 1 %. Din noiembrie 2010 până în mai 2011, deficitul mediu de transpunere a normelor UE - procentul de directive privind piața internă care nu au fost transpuse în legislația națională în termenele prevăzute - al celor 27 de state membre a crescut de la 0,9 % la 1,2 %.

¹ Exercițiul privind tabloul de bord al pieței interne se concentrează asupra legislației referitoare la piața internă și este diferit de raportul anual al Comisiei, mai amplu, cu privire la aplicarea în general a dreptului Uniunii Europene .

Numărul total de state membre care au atins obiectivul privind deficitul de transpunere de 1 % a scăzut de la 20 la 11 state membre. Bulgaria, Danemarca, Estonia, Franța, Germania, Grecia, Irlanda, Letonia, Malta, Spania și Slovacia încă îndeplinesc obiectivul, dar în cazul unora dintre aceste state marja dintre îndeplinire și neîndeplinire este foarte fragilă.

Statul membru cel mai performant în materie de transpunere a directivelor este din nou Malta, în cazul căreia numai două directive urmează încă a fi transpuse.

Dintre cele 11 state membre care respectă obiectivul de 1 % în prezent, numai Estonia și-a îmbunătățit deficitul de transpunere în comparație cu semestrul precedent: de la 1,3 %, în martie 2011, la 0,9 %, în prezent.

Deși au înregistrat rezultate bune în martie, Belgia, Lituania, Luxemburg, Țările de Jos, Portugalia, România, Slovenia, Finlanda, Suedia și Regatul Unit nu își îndeplinesc în prezent obiectivul de 1 %.

În plus, Austria, Republica Cehă, Cipru, Ungaria, Polonia și Italia s-au menținut peste plafonul de 1 %. Republica Cehă are, în prezent, cel mai mare deficit de transpunere (2 %).

Cu un an și jumătate în urmă, statele membre înregistrau întârzieri în transpunerea directivelor UE de nouă luni, în medie, după expirarea termenului de transpunere. În prezent, statele membre au reușit să reducă la cinci luni și jumătate perioada medie de întârziere în transpunerea normelor UE.

Încălări

- Numărul total al procedurilor privind încălcarea dreptului UE cu privire la piața internă continuă să scadă - redus în prezent cu un sfert din 2007.
- În prezent, în UE, numărul mediu de acțiuni în constatarea neîndeplinirii obligațiilor se ridică la 37 de cauze per stat membru, în comparație cu 40 de cauze acum șase luni. Belgia continuă să înregistreze cel mai ridicat număr de proceduri privind încălcarea dreptului UE, urmată de Grecia și de Italia.
- Statele membre au obligația de a lua măsuri imediate pentru a se conforma hotărârilor Curții de Justiție a Uniunii Europene. Cu toate acestea, rezolvarea multor cauze durează foarte mult - în medie, peste 17 luni.
- Franța înregistrează cele mai mari întârzieri pentru a se conforma hotărârilor Curții - în medie doi ani.



Actul privind piața unică

În aprilie, Comisia a lansat Actul privind piața unică, prin care prezintă 12 inițiative pentru o nouă etapă de creștere. În Actul privind piața unică se arată că o monitorizare mai atentă a punerii în aplicare a normelor privind piața unică constituie o condiție prealabilă pentru succesul acesteia. Prin urmare, se propune intensificarea eforturilor prin stabilirea unor noi criterii numerice, cum ar fi reducerea obiectivului privind deficitul de transpunere la 0,5 %.

Informații suplimentare privind tabloul de bord:

http://ec.europa.eu/internal_market/score/index_en.htm

Ajutor de stat pentru băncile spaniole NCG Banco, Catalunya Banc și Unnim Banc



La 30 septembrie 2011, Comisia Europeană a aprobat, în conformitate cu normele UE privind ajutoarele de stat, recapitalizările NCG Banco, Catalunya Banc și Unnim Banc de către “Fondo de Reestructuración Ordenada Bancaria”. Toate cele trei bănci au fost create în acest an, ca parte a procesului de restructurare a sistemului spaniol de bănci de economii. Aprobarea finală a recapitalizărilor este condiționată de prezentarea unui plan de restructurare care să asigure că băncile vor fi viabile pe termen lung.

Comisia recunoaște că sunt necesare măsuri pentru a crește ratele de solvabilitate ale băncilor, în conformitate cu regimul de solvabilitate introdus în Spania în februarie 2011 și menținerea încrederii în piețele financiare spaniole.

Comisia raportează Franța la Curtea de Justiție cu privire la TVA

Comisia a decis, la 29 Septembrie 2011, să intenteze o acțiune înaintea Curții de Justiție referitoare la scutirea de TVA aplicată de Franța anumitor tranzacții care implică nave. Directiva TVA prevede scutiri de TVA, în anumite condiții, privind livrările de bunuri pentru alimentarea și aprovizionarea navelor utilizate pentru navigație pe mări și pentru livrarea, modificarea, repararea, întreținerea și închirierea de astfel de nave. Legislația franceză și practica administrativă, totuși, depășesc ceea ce este prevăzut în Directivă. Astfel, scutirea de TVA se aplică navelor care transportă călători sau celor utilizate în scopul de activități comerciale, dar fără a le cere acestora să fie utilizate pentru navigație pe mări.



Comisia a solicitat în mod oficial Franței să-și modifice legislația într-un termen limită de 2 luni în martie 2010. Această cerere a luat forma unui aviz motivat care constituie a 2-a etapă a procedurii privind încălcarea dreptului comunitar. În termen de 2 luni de la emiterea avizului motivat, niciun amendament nu a fost făcut în legislația franceză pe acest subiect.

Comisia îi cere Olandei să modifice regulile privind regimul TVA



La 29 Septembrie 2011, Comisia Europeană a solicitat Olandei să-și modifice regulile privind tratamentul membrilor consiliilor de administrație, în scopuri TVA, astfel încât să se alinieze la legislația UE. În absența unui răspuns satisfăcător în 2 luni, Comisia poate raporta Olanda la Curtea de Justiție a UE.

Conform reglementărilor olandeze, persoanele fizice nu trebuie să se înregistreze pentru TVA, să plătească TVA pe compensațiile pe care le primesc sau să înregistreze încasările de TVA dacă nu dețin mai mult de 4 poziții ca membru al unor consilii de administrație. Comisia consideră că activitatea de membru a cel puțin unui consiliu de administrație trebuie să fie considerată ca subiectul unei activități economice privind TVA. Practic, reglementările olandeze echivalează cu o scutire de TVA pentru servicii care ar trebui impozitate conform Directivei TVA.