



Ministerul Finanțelor Publice

13 septembrie 2010

BULETIN

AFACERI EUROPENE

- Reuniunea Consiliului ECOFIN din data de 7 septembrie 2010
- Semnarea cu România și Bulgaria a Acordurilor-cadru privind contribuția financiară elvețiană
- A patra reuniune a grupului special van Rompuy
- Comisia Europeană va evalua utilizarea fondurilor destinate integrării romilor
- Deficitul de cont curent al UE-27: 50,8 miliarde de euro în al doilea trimestru din 2010
- Comisarii europeni fac apel la președintele Barroso pentru raționalizarea fondurilor UE
- Deputații europeni realocă fonduri de criză pentru eficiența energetică
- Consiliul prezintă bugetul UE pentru 2011
- Propunere pentru emiterea de obligațiuni UE

Direcția Generală Pregătire ECOFIN și Asistență Comunitară

Reuniunea Consiliului ECOFIN din data de 7 septembrie 2010

La reuniunea Consiliului ECOFIN, de la Bruxelles, din data de 7 septembrie 2010, miniștrii de finanțe au adoptat concluziile Consiliului privind Semestrul European, care va contribui la întărirea disciplinei bugetare permițând Consiliului să elaboreze evaluări și să emită recomandări fiecărui stat membru, înainte ca deciziile privind bugetul național să fie adoptate.



Miniștrii de finanțe au aprobat elementele acordului propus de Președinția belgiană a Consiliului în data de 2 septembrie 2010 în privința propunerilor legislative de reformă a cadrului de supraveghere europeană pentru sistemul financiar. Se dorește ca, în plenul Parlamentului European din 20 septembrie 2010, să se adopte în mod formal pachetul de supraveghere europeană.

În cadrul reuniunii, a avut loc un schimb de opinii între miniștrii de finanțe cu privire la taxarea băncilor, în baza unei analize furnizate de Comisia Europeană care a recomandat statelor membre o abordare comună asupra impunerii unor taxe bancare care să conducă la (i) întărirea stabilității financiare la nivel european, (ii) implicarea sectorului privat în acoperirea costurilor unor viitoare crize (iii) o abordare coordonată la nivel internațional.

Astfel de măsuri au fost introduse sau se află în proces de adoptare în Suedia, Germania, Franța, Marea Britanie și Ungaria, unele având ca destinație un fond special în afara bugetului, altele fiind incluse în bugetul național.

Totodată, Comisia a lansat spre dezbatere o analiză a posibilelor instrumente pentru taxarea în sectorul financiar: taxa pe tranzacțiile financiare și taxa pe activitățile financiare. Diverse delegații au exprimat rezerve în privința taxei pe tranzacțiile financiare, punând accentul pe riscul unei relocări a anumitor servicii financiare către jurisdicții care probabil nu vor implementa o asemenea taxă, precum Elveția și Statele Unite. Miniștrii de finanțe au agreeat ca taxa bancară și taxa pe tranzacții financiare să facă subiectul următoarelor discuții în cadrul reuniunii informale a Consiliului ECOFIN din perioada 30 septembrie - 1 octombrie de la Bruxelles.

Semnarea cu România și Bulgaria a Acordurilor-cadru privind contribuția financiară elvețiană



La data de 7 septembrie 2010, președintele Confederației Elvețiene Doris Leuthard și Consilierul federal Micheline Calmy-Ray, ministrul bulgar pentru gestionarea fondurilor UE Tomislav Donchev și ministrul român al Afacerilor Externe Teodor Baconschi au semnat Acordurile cadru bilaterale cu Bulgaria și România. Acordurile reglementează conținutul și procedurile de implementare a contribuției elvețiene pentru aceste țări. Conform previziunilor, pentru primele proiecte va începe selecționarea și implementarea de la sfârșitul lui 2010. Până în decembrie 2014, România va putea angaja finanțări de programe și proiecte în valoare de 181 milioane de franci elvețieni (CHF), iar Bulgaria în valoare de 76 milioane CHF. Plățile și durata de implementare se desfășoară pe o perioadă de 10 ani, respectiv până în 2019. Odată cu semnarea acordurilor cadru bilaterale, poate începe punerea în aplicare a contribuției elvețiene pentru cele două noi state membre ale UE.

Acordurile cadru bilaterale stabilesc principiile colaborării și definesc domeniile tematice concrete și modalitățile de derulare. Elveția se implică în domenii în care țările partenere invocă cea mai mare nevoie de sprijin, domenii în care Elveția dispune de o înaltă competitivitate și performanțe tehnice. Aceste domenii sunt: sănătatea și reformele, sprijinirea societății civile, integrarea minorităților, mediul înconjurător și infrastructura, stimularea sectorului privat, educație și cercetare, sprijinirea parteneriatelor publice instituționale.

Prin această contribuție Elveția își aduce contribuția la reducerea disparităților economice și sociale din cadrul Uniunii Europene lărgite. Din 2007, Elveția finanțează cu 1 miliard de CHF proiecte și programe în celelalte 10 state care au aderat la UE în mai 2004. Baza legală a contribuției elvețiene este reprezentată de legea federală referitoare la colaborarea cu statele Europei de Est, care a fost adoptată prin votul cetățenilor elvețieni la data de 26 noiembrie 2006. În baza votului cetățenilor elvețieni, parlamentul elvețian a aprobat creditul cadru corespunzător.

A patra reuniune a grupului special van Rompuy



În data de 6 septembrie 2010, a avut loc la Bruxelles cea de-a patra reuniune a Grupului special van Rompuy. Grupul a fost creat prin decizia Consiliului European din martie 2010 și este mandatat să propună măsuri pentru întărirea disciplinei fiscale și pentru îmbunătățirea cadrului de soluționare a crizelor. Discuțiile s-au axat pe următoarele subiecte: întărirea Pactului de Stabilitate și Creștere și a disciplinei bugetare; supravegherea macroeconomică extinsă.

Următoarele aspecte merită semnalate:

- ▶ Semestrul European - pentru a asigura o mai bună sincronizare cu angajamentele asumate de guverne la nivel european, se propune ca planurile bugetare naționale să fie analizate la Bruxelles înainte de adoptarea lor oficială de către Parlamente.
- ▶ Cadrul bugetar național - Întărirea disciplinei fiscale prin alinierea cadrului bugetar național la obiectivele stabilite de Pactul de Stabilitate și Creștere a fost susținută de majoritatea statelor membre.
- ▶ Supravegherea macroeconomică - Criza a demonstrat că supravegherea fiscală este insuficientă pentru prevenirea crizelor. Miniștrii au agreat o procedură suplimentară, de supraveghere a dezechilibrelor macro. Procedura va avea două etape (alerta - bazată pe un tablou de bord cuprinzând mai mulți indicatori și analiza - destinată elaborării de recomandări și aplicabilă în cazul depășirii valorilor de referință pentru indicatorii din tablou).

Două subiecte sensibile aflate pe agenda Grupului și care impun dezbateri suplimentare sunt aplicarea sancțiunilor și a stimulentei precum și luarea în considerare a criteriului datoriei în procedura de deficit excesiv.

Raportul final al Grupului van Rompuy va fi prezentat liderilor europeni în luna octombrie. Cu ocazia reuniunii a fost reluată tema semnalată prin scrisoarea semnată de cele 9 state membre (Polonia, România, Suedia, Ungaria, Bulgaria, Cehia, Slovacia, Lituania și Letonia), scrisoare prin intermediul căreia se atrage atenția asupra faptului că metodele statistice utilizate în prezent pentru calcularea deficitelor bugetare și a datoriilor publice dezavantajează statele membre care și-au reformat sistemele de pensii sau sunt în proces de reformare a acestora, în raport cu statele membre care nu implementează astfel de

reforme. Discuțiile asupra acestei probleme vor continua la următoarea întâlnire tehnică a grupului „sherpa”.

Comisia Europeană va evalua utilizarea fondurilor destinate integrării romilor

Comisia Europeană a stabilit, în data de 7 septembrie 2010, un grup operativ privind romii, care să evalueze utilizarea de către statele membre a fondurilor Uniunii Europene. Propunerea a făcut parte din raportul privind situația romilor în Franța și în Europa, elaborat de Viviane Reding, vicepreședinte al Comisiei Europene și comisar european pentru justiție, László Andor, comisarul european pentru ocuparea forței de muncă, afaceri sociale și incluziune și Cecilia Malmström, comisarul european pentru afaceri interne. Grupul operativ va analiza modul în care statele membre dau curs comunicării Comisiei din 7 aprilie, în care se solicita dezvoltarea unor programe concrete care să sprijine integrarea romilor. Grupul operativ va evalua utilizarea de către statele membre a fondurilor UE pentru integrarea romilor și va identifica modalități de îmbunătățire a eficacității fondurilor. Primele constatări ale grupului operativ vor fi prezentate Colegiului comisarilor până la sfârșitul anului. Comisia va informa periodic Parlamentul European și Consiliul cu privire la constatările grupului operativ.

Comisia Europeană, reunită la Strasbourg, a aprobat, în urma unei discuții despre situația romilor, măsurile cuprinse în raport. Pe lângă crearea grupului operativ, Comisia a invitat președinția belgiană a Consiliului European să organizeze, cât mai curând posibil, o reuniune comună a miniștrilor de justiție și afaceri sociale pentru a identifica o utilizare mai punctuală a fondurilor naționale și a fondurilor complementare ale UE în vederea promovării integrării sociale și economice a romilor. Reuniunea Consiliului ar trebui să fie urmată de reuniuni anuale la nivel ministerial. De asemenea, Comisia va organiza reuniuni periodice ale unor înalți funcționari pentru a analiza progresele în materie de integrare a romilor înregistrate în toate statele membre ale UE.

Comisia a invitat viitoarele președinții ale Consiliului să răspundă priorităților identificate în foaia de parcurs convenită în luna iunie 2010 de către Platforma europeană pentru incluziunea romilor. În acest context, ar trebui intensificat dialogul cu reprezentanții comunității romă. Comisia va continua să monitorizeze măsurile adoptate de statele membre în legătură cu romii în ceea ce privește legislația UE privind libera circulație, nediscriminarea și Carta Drepturilor Fundamentale a Uniunii Europene.

Deficitul de cont curent al UE-27: 50,8 miliarde de euro în al doilea trimestru din 2010

Conform cu prima estimare Eurostat pentru al doilea trimestru din 2010 a deficitului de cont curent, acesta s-a ridicat la 50,8 miliarde de euro pentru UE-27. Comparativ, în al doilea trimestru din 2009 s-a înregistrat un deficit de 44,7 miliarde, iar în primul trimestru al anului 2010, un deficit de 34,8 miliarde. În al doilea trimestru din 2010, balanța externă a UE-27 pentru comerțul cu servicii a înregistrat un excedent de 18,6 miliarde de euro, comparativ cu un excedent de 16,4 miliarde de dolari în al doilea trimestru din 2009 și un surplus de 10,8 miliarde de dolari în primul trimestru al anului 2010.

Balanța de plăți UE-27 (în miliarde de euro)

	T2/2009	T3/2009	T4/2009	T1/2010	T2/2010
EU-27 soldul contului curent	-44,7	-23,1	-13,4	-34,8	-50,8
EU-27 balanța comerțului cu servicii	16,4	16,6	17,8	10,8	18,6
EU-27 soldul contului curent ca procent din PIB	-1,5%	-0,8%	-0,4%	-1,2%	-1,7%

Sursa: Eurostat

Comisarii europeni fac apel la președintele Barroso pentru raționalizarea fondurilor UE

Adresându-se într-o scrisoare președintelui lor, José Manuel Barroso, comisarii László Andor (Ocuparea forței de muncă și afaceri sociale), Dacian Cioloș (Agricultură), Maria Damanaki (pescuit) și Johannes Hahn (Politică Regională) fac un apel la aducerea fondurilor cheie ale UE sub un cadru strategic comun, începând din 2014, în scopul de a elimina suprapunerile și pentru a asigura cheltuieli strategice mai eficiente.



În prezent, fondurile în cauză - Fondul European de Dezvoltare Regională (FEDR), Fondul Social European (FSE), Fondul de Coeziune, Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală (FEADR) și Fondul European pentru Pescuit (FEP) - au "orientări strategice" diferite. O abordare mai rațională, susțin cei patru comisari, ar fi aducerea acestor fonduri sub același cadru strategic, ceea ce le-ar plasa într-o legătură mai strânsă cu obiectivele cheie ale Strategiei Europa 2020. Scrisoarea recunoaște că sistemul actual nu este optim, iar noua propunere va contribui la limitarea fragmentării diferitelor instrumente și va permite o mai bună priorizare a fondurilor UE.

În plus, comisarii susțin că noul plan ar asigura mai multă claritate pentru statele membre, reducerea costurilor administrative și ar stabili un exemplu pentru o abordare mai coordonată la nivel național, regional și local.

Scrisoarea este reprodusă, în facsimil, la adresa de Internet:

http://www.euractiv.fr/sites/default/files/jhmdladc_-_barroso_30082010-sign.pdf

Deputații europeni realocă fonduri de criză pentru eficiența energetică

Membrii Parlamentului European au votat, la începutul lunii septembrie, pentru utilizarea a 115 milioane de euro aferenți planului de redresare a UE în cadrul proiectelor de îmbunătățire a eficienței energetice în regiuni. Comisia pentru industrie cercetare și energie a Parlamentului European a aprobat în unanimitate propunerea Comisiei Europene de a utiliza sumele necheltuite din programul european de redresare energetică (bugetat cu 3,98 miliarde de euro). Inițiativa va crea un instrument financiar specific pentru a sprijini proiectele regionale și locale în materie de eficiență energetică și energie regenerabilă.

Deputații europeni au susținut că instrumentul va crea noi locuri de muncă în regiuni, crescându-le atractivitatea, și vor stimula integrarea socială. Conform planului, proiectele eligibile vor trebui să aibă un impact rapid și important asupra redresării economice, să impulsioneze securitatea energetică și să reducă emisiile de gaze cu efect de seră.

Parlamentul va vota în plen cu privire la noile reglementări în luna octombrie.

Consiliul prezintă bugetul UE pentru 2011

În 7 septembrie 2010, Președinția belgiană a Consiliului, prin Melchior Wathelet, a făcut o scurtă prezentare a proiectului pentru bugetul general pentru 2011. Dezbaterile va avea loc în sesiunea din 18-22 octombrie a.c.; procedura de conciliere va începe în 25 octombrie și va continua până în 15 noiembrie.

În conformitate cu prezentarea oferită de Președinția belgiană, această propunere de buget răspunde orientărilor politice clare definite în martie 2010 și urmărește ca principii: respectarea perspectivei financiare, un management financiar bun, menținerea de marje

suficiente de siguranță. În cadrul sesiunii plenare desfășurată la 15 iunie a.c., eurodeputații au adoptat cu o majoritate largă mandatul pentru negocierea proiectului de buget 2011. Propunerea de buget pentru 2011 a fost criticată de către PE ca fiind sub așteptări, având în vedere necesitatea sprijinirii economiei Europei post-criză. De asemenea, s-a subliniat importanța flexibilizării bugetului UE pentru reacții rapide și eficiente în eventualitatea identificării unor turbulențe pe piețele financiare și informarea PE asupra situației în mod constant. PE a reiterat în contextul discuțiilor prioritatea programului pentru promovarea tineretului în bugetul 2011, prin dezvoltarea sinergiilor între diferite politici - educație, ocupare, antreprenariat și sănătate, coroborate cu încurajarea incluziunii sociale.

PE așteaptă din partea Consiliului o abordare prudentă privind propunerile de reduceri de cheltuieli.



Reamintim însă că în cadrul Consiliului Ecofin din mai a.c, un număr mare de state membre au reproșat Comisiei creșterea nivelului bugetului 2011, având în vedere că toate statele UE se confruntă cu situații bugetare dificile. În mod special, statele membre au atras atenția că nu sunt de acord cu creșterea cheltuielilor administrative, având în vedere faptul că, în multe țări, a fost necesară adoptarea de măsuri de reducere a salariilor în sectorul bugetar și chiar și a pensiilor.

Propunere pentru emiterea de obligațiuni UE

Președintele Comisiei Europene, José Manuel Barroso, a propus, în data de 7 septembrie, ideea emiterii de obligațiuni, de către Uniunea Europeană, în scopul finanțării proiectelor majore de infrastructură. Ideea nu este nouă, nici pentru Uniunea Europeană, nici pentru zona euro. Totuși, ea pare să displacă unor state membre precum Germania, de exemplu, care nu dorește să împartă cu alte state riscul emiterii de obligațiuni și nici favorabilele sale rate ale dobânzii.

Singurul detaliu oferit de Președintele Comisiei se referă la intenția de parteneriat cu Banca Europeană de Investiții în privința obligațiunilor, având în vedere că executivul european ca atare nu este autorizat să efectueze împrumuturi.