



## **BULETIN AFACERI EUROPENE**

**15 iulie 2008**

- + Reuniunea Consiliului ECOFIN**
- + Raportul Băncii Centrale Europene asupra finanțelor publice**
- + TVA: Comisia propune categorii de servicii pentru care SM pot să aplice cote reduse**
- + Proiectul preliminar de buget 2009**
- + Cipru și Olanda au ratificat Tratatul Lisabona**
- + Statele membre înregistrează progrese în ceea ce privește îndeplinirea obiectivului de armonizare legislativă**
- + Reguli mai stricte cu privire la întrebările adresate de membrii Parlamentului către instituțiile comunitare**

## Reuniunea Consiliului ECOFIN

România a fost reprezentată de doamna Alice Bîtu, secretar de stat.

Aspecte de interes privind punctele de pe agendă:

### 1. Prezentarea programului Președinției franceze

**Programul de lucru propus de Președinția franceză** urmărește realizarea obiectivelor legate de: (i) îmbunătățirea **transparenței piețelor produselor de bază** și găsirea unor soluții prin utilizarea diferitelor instrumente economice, inclusiv impozitarea; (ii) implementarea **Pactului de Stabilitate și Creștere**, încurajarea deplinei implementări **a Strategiei Lisabona** și funcționarea **Uniunii Economice și Monetare**; (iii) întărirea stabilității financiare, creșterea transparenței și responsabilității operatorilor financiari; (iv) continuarea implementării măsurilor incluse în roadmap-urile sectorului financiar; (v) **impozitarea**, PRES își propune asigurarea unei funcționări adecvate în continuare a pieței interne; (vi) adoptarea bugetului UE pentru 2009.

### 2. Implementarea Pactului de Stabilitate și Creștere

Au fost aprobate Opiniile asupra programului de stabilitate al Belgiei, programului de convergență al Poloniei, abrogarea procedurii de deficit excesiv pentru Polonia, lansarea procedurii de deficit excesiv pentru Marea Britanie.

### 3. Adoptarea Euro de către Slovacia

Consiliul a adoptat actele legislative necesare adoptării Euro de către Slovacia la 1 ianuarie 2009.

### 4. Evoluția prețului petrolului

Miniștrii au avut un schimb de opinii asupra pașilor de urmat în vederea pregătirii raportului care urmează să fie prezentat Consiliului European din octombrie a.c. În acest sens, președinția franceză a întocmit, împreună cu CE, o foaie de parcurs care structurează activitatea Consiliului ECOFIN în vederea pregătirii unui răspuns european la mandatul încredințat de șefii de stat și de guvern în iunie a.c.

### 5. Guvernanța Consiliului Standardelor Internaționale de Contabilitate (IASB)

Miniștrii au aprobat Concluziile privind Guvernanța **Consiliului Standardelor Internaționale de Contabilitate**. În primul an, respectiv anul 2005, în care s-au aplicat Standardele Internaționale de Raportare Financiară (IFRS) în UE, adoptate de Consiliul Standardelor Internaționale de Contabilitate (IASB), rezultatele au fost pozitive.

### 6. Servicii Financiare: situația implementării Foi de parcurs a Consiliului (inclusiv aspecte privind transparența și agențiile de rating)

*Miniștrii au agreeat Concluziile Consiliului care atestă faptul că acțiunile cuprinse în Roadmap-ul aferent combaterii turbulențelor financiare sunt în derulare conform calendarului stabilit.*

## Raportul Băncii Centrale Europene asupra finanțelor publice

Raportul cuprinde o privire de ansamblu asupra evoluției finanțelor publice la nivelul UE și, de asemenea, câte o analiză particulară pentru fiecare stat membru.

### Situația evoluțiilor fiscale în 2007

În Zona Euro, deficitul a scăzut de la 1,3% din PIB în 2006 la 0,6% în 2007, în timp ce la nivelul UE a scăzut de la 1,4% la 0,9%. Datoria publică exprimată ca procent din PIB a scăzut cu aproximativ două procente pentru a ajunge la 66,3% în Zona Euro și 59,1% la nivelul UE.



Aceste rezultate sunt mai bune decât fusese prognozată anul trecut. Cu toate acestea, reducerea deficitului a fost în principal determinată de conjuncturi favorabile și venituri excepționale (venituri neprevăzute, care contribuie în mod neplanificat la creșteri economice) mai degrabă decât de un efort activ de consolidare.

Pentru prima oară din 2000 nicio țară din Zona Euro nu a raportat un deficit de peste 3% din PIB, deși Eurostat a exprimat rezerve cu privire la Grecia. Doar deficitul Ungariei depășește încă valoarea de referință. Ajustările fiscale structurale au fost mai mari sau egale cu 0,5% din PIB în 2007 în toate țările care au fost supuse procedurii de deficit excesiv (Italia, Ungaria, Polonia, Portugalia și Slovacia) cu excepția Republicii Cehe. Ajustări structurale semnificative s-au observat în Germania, Cipru și Slovenia, dar îmbunătățirile se datorează parțial veniturilor excepționale. În Franța, România și Marea Britanie, prin contrast, balanțele structurale s-au deteriorat și deficitul neajustat au fost între 2,5% și 3% din PIB. Balanțele s-au deteriorat și în Estonia, Letonia și Lituania, iar în Grecia deficitul bugetar a crescut la aproape de 3% din PIB, chiar dacă balanța structurală s-a îmbunătățit.

### **Previziuni pentru perioada 2008-2010**

În Zona Euro se așteaptă ca deficitul să crească la 1,0% din PIB în 2008 și la 1,2% în 2009 și 2010. În UE deficitul este previzionat să crească la 1,2% în 2008 și 1,5% în 2009. Se așteaptă apoi un declin ușor la 1,4% în 2010. Pentru Zona Euro, se prevede că aproximativ o jumătate din veniturile excepționale din 2006 și 2007 nu se vor mai înregistra în perioada 2008-2010.

Proiecțiile BCE sugerează că deficitul în Ungaria va rămâne peste 3% până în 2010. România va trece de plafonul de 3%, începând cu anul 2008, ca și Marea Britanie în anii 2008 și 2009. Franța va rămâne puțin mai jos de 3% până în 2010. Nivelul deficitului în Irlanda, Italia, Polonia și Portugalia va crește sau rămâne peste 2%. În cele mai multe dintre aceste țări, balanțele structurale se așteaptă să se deterioreze în 2008.

Consolidarea fiscală este prevăzută la mai mult de 1,5% din PIB în Grecia, Letonia, Lituania, Ungaria, Malta și Slovacia. Pe de altă parte, o relaxare fiscală este de așteptat în Danemarca, Irlanda, Spania, Cipru, Luxemburg, Finlanda și România.

### **Situația României: predicții bugetare pentru perioada 2008-2010**

Deficitul bugetar va crește, potrivit raportului, la peste 3% în 2008 și peste 4% în 2009, urmat de o mică îmbunătățire în anul 2010. Aceasta reprezintă o deviație considerabilă de la calea avută în vedere în programul de convergență din noiembrie 2007, care prevedea un deficit de 2,9% din PIB în 2008 și 2009 și o îmbunătățire la 2,4% din PIB în 2010.

Cheltuielile vor crește într-o oarecare măsură în 2008 și 2009 și apoi se așteaptă să scadă ușor în 2010. Creșterea este datorată în cea mai mare parte cheltuielilor de natură socială care rezultă din modificări în schema de indexare aplicată în sistemul public de pensii. Aceste modificări pot avea un efect cumulativ de aproximativ 2% din PIB în perioada 2008 - 2009. În mod similar, cheltuielile de capital este de așteptat să crească ca pondere în PIB, ceea ce reflectă nevoile de dezvoltare a infrastructurii și, de asemenea, nevoia mai mare de co-finanțare pentru absorbția fondurilor structurale. Dinamica cheltuielilor va continua să fie afectată de plățile compensatorii pentru proprietățile confiscate în perioada comunistă.

Pe baza politicilor actuale, pare puțin probabil că România va atinge în 2011 obiectivul bugetar pe termen mediu cu un deficit de 0,9% din PIB în termeni structurali. Nivelul datoriei este de așteptat, totuși, să evolueze mai favorabil decât a fost avut în vedere în actualizarea programului de convergență.

Potrivit raportului, deficitul va rămâne peste valoarea de 3% pe tot parcursul perioadei analizate. Dezechilibrele macroeconomice existente, asociate cu aversiunea crescută față de risc manifestată pe piețele financiare contribuie, de asemenea, la efectele nedorite ale relaxării fiscale.

România are o rată foarte scăzută a datoriei, a adoptat și va pune în aplicare treptat măsuri care vizează impactul bugetar al îmbătrânirii populației, în special o creștere a vârstei de pensionare și activarea celui de-al doilea pilon al sistemului de pensii. Cu toate acestea, creșterea pensiilor aplicată deja pentru anul 2008 și, de asemenea, cea programată pentru 2009 va împinge bugetul de asigurări sociale către un deficit mult mai devreme decât era prevăzut și, astfel, va submina poziția țării în ceea ce privește sustenabilitatea pe termen lung a finanțelor publice.

Potrivit raportului, un echilibru aproximativ al balanței în termeni structurali nu va fi realizat pe parcursul perioadei analizate. Cu toate acestea, nivelul datoriei rămâne cu mult sub 60% din valoarea de referință.

### **⚡TVA: Comisia propune categorii de servicii pentru care SM pot să aplice cote reduse**

În 7 iulie a.c., Comisia Europeană a făcut o propunere de modificare a Directivei 112/2006 pentru a oferi SM posibilitatea de a aplica cote reduse unor anumite servicii specifice. Propunerea Comisiei acoperă domeniul pentru care consideră că aplicarea de cote reduse nu constituie o problemă pentru buna funcționare a pieței interne. Sectoarele în cauză sunt așa-numitele servicii intensive în muncă și servicii prestate local, inclusiv servicii de restaurant. Această propunere se încadrează în “Small Business Act” întrucât IMM-urile domină aceste sectoare. Propunerea nu aduce prejudicii principiului conform căruia aplicarea cotelor reduse este opțională pentru SM.

**Sectorul domestic** nu va mai fi limitat la serviciile care au legătură cu politica socială, așa cum este în prezent, ci va fi extins pentru a include furnizarea și construirea de locuințe, precum și serviciile care au legătură cu sectorul domestic (inclusiv renovare, întreținere, curățenie, etc.).

**Prestarea de servicii de catering și restaurant**, excluzând băuturile alcoolice, este, de asemenea, inclusă.

Se propune ca serviciile care presupun muncă intensivă să fie incluse permanent în lista serviciilor eligibile pentru cote reduse. Mai mult, această categorie se extinde și pentru alte servicii similare prestate local:

- Reparații minore ale bunurilor mobile tangibile, inclusiv bicicletele, dar excluzând alte mijloace de transport. Alte exemple: încălțăminte, haine, calculatoare, ceasuri;
- Servicii de curățenie și întreținere a acestor bunuri (în acest caz sunt incluse și alte mijloace de transport);
- Servicii de îngrijire la domiciliu (asistență și îngrijire a tinerilor, bătrânilor, bolnavilor sau persoanelor cu dizabilități);
- Servicii de îngrijire personală (inclusiv coafor, servicii de înfrumusețare, etc.);
- Servicii de grădinărit;
- Servicii de renovare și întreținere a lăcașurilor de cult, moștenire culturală și monumente istorice, așa cum sunt recunoscute de SM.

Categoria **produselor farmaceutice** este extinsă astfel încât să cuprindă toate produsele igienice absorbante, inclusiv scutecele pentru copii. Referitor la **echipamentele medicale pentru persoanele cu dizabilități**, Comisia propune extinderea categoriei astfel încât să cuprindă toate echipamentele sau materialele create special sau adaptate pentru uzul personal al persoanelor cu dizabilități.



Conform legislației actuale, **cărțile** printate pot fi subiectul cotelor reduce. Comisia propune lărgirea definiției cărților pentru a cuprinde și cărțile audio (definite ca fiind CD-uri, CD-ROM sau orice alt suport fizic care reproduce aceeași informație ca și cărțile printate și care nu include alte materiale precum jocuri).

**Informații suplimentare sunt disponibile la adresa:**

[http://ec.europa.eu/taxation\\_customs/taxation/vat/how\\_vat\\_works/rates/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/taxation_customs/taxation/vat/how_vat_works/rates/index_en.htm)

### **Proiectul preliminar de buget 2009**

La 8 iulie a.c. a fost adoptată cu 570 voturi pentru, 49 împotrivă și 72 abțineri, în sesiunea plenară a Parlamentului European, *rezoluția privind primele reflecții asupra proiectului preliminar de buget 2009 și mandatul de conciliere* pentru a fi înaintat Consiliului și Comisiei Europene. În 17 iulie a.c. va avea loc Consiliul Ecofin buget pentru prima lectură a proiectului de buget 2009.

Parlamentul European ia act de prioritățile stabilite de Comisie, respectiv: (i) sprijinirea creșterii durabile și promovarea unui climat economic favorabil creării de locuri de muncă; sprijinirea inovării; (ii) continuarea politicii de coeziune pentru a reduce inegalitățile dintre diversele regiuni ale Uniunii; (iii) combaterea schimbărilor climatice și promovarea cercetării în domeniul energiei ecologice și eficiente; elaborarea unei politici energetice a UE bazate pe independență și securitate; (iv) elaborarea unei politici comune de integrare și crearea unui spațiu comun de justiție; (v) sprijinirea procesului de pace din Orientul Mijlociu, precum și a stabilității în Kosovo și în regiunea Balcanilor, în general; (vi) acordarea de ajutoare alimentare și consolidarea componentei „mediu” a cooperării pentru dezvoltare.

Parlamentul European consideră că următoarele aspecte prezintă un interes deosebit pentru concilierea bugetară care urmează să aibă loc în iulie 2008:

- un nivel adecvat al plăților;
- respectarea principiului bunei gestiuni financiare;
- angajamentul Comisiei să prezinte, în ceea ce privește Fondul de solidaritate al UE și Fondul european pentru ajustare la globalizare, bugete rectificative al căror unic obiectiv să fie mobilizarea acestor fonduri pentru a permite să se evite orice întârziere la acordarea de ajutor financiar;
- asigurarea unui răspuns adecvat la cerințele ajutorului alimentar și ale securității alimentare;
- stadiul punerii în aplicare a planului de acțiune pentru instituirea unui cadru integrat de control intern;
- resurse suficiente pentru o Europă a cetățenilor;
- intențiile provizorii ale autorității bugetare în ceea ce privește proiectele-pilot și acțiunile pregătitoare;
- claritatea prezentării bugetului, în special în ceea ce privește cheltuielile administrative și resursele umane, inclusiv externalizarea sarcinilor;
- alocarea de fonduri bugetare adecvate pentru a permite să se răspundă priorităților UE: „competitivitate pentru creștere economică și ocuparea forței de muncă”, „combaterea schimbărilor climatice și promovarea unei Europe durabile” și „transpunerea în realitate a politicii comune în domeniul imigrării”.

Parlamentul European invită Consiliul, atunci când adoptă proiectul său de buget, să examineze pe rând fiecare element din buget utilizând criteriile precum eficiența, economia și valoarea adăugată europeană.

## **Cipru și Olanda au ratificat Tratatul Lisabona**

La 3 iulie a.c. și 8 iulie a.c., Cipru, respectiv Olanda au ratificat Tratatul Lisabona, ajungându-se la un total de 20 de state membre care au încheiat procedurile de ratificare a Tratatului.

Cu excepția Irlandei, numai Spania, Belgia, Italia, Suedia, Cehia, Polonia și Germania mai trebuie să facă acest pas. Ultimele două state au menționat că Parlamentele naționale au ratificat deja textul, următoarea etapă fiind semnarea de către președinți.

## **Statele membre înregistrează progrese în ceea ce privește îndeplinirea obiectivului de armonizare legislativă**

În comunicatul său din 9 iulie a.c., comisarul european pentru piață internă și servicii, domnul Charlie Mc Creevy remarca faptul că la nivelul SM, gradul de transpunere a directivelor comunitare cu termen 2009, se încadrează în țintele comunitare agreate, cu un deficit de 1%. Astfel, 19 SM printre care și România, au de transpus în legislațiile naționale, până în 2009, mai puțin de 17 directive europene. Extremele sunt reprezentate de țări precum Republica Cehă care înregistrează un deficit de transpunere de 2,5%, iar cel mai mic deficit se regăsește în Portugalia, cu doar 1.8%.

În ceea ce privește cazurile de infringement, situația rămâne relativ neschimbată față de raportarea precedentă, cu 48 de cazuri deschise împotriva SM, Italia având pe rol 127 de cazuri, urmată de Spania cu 108 și Franța cu 94 de cazuri. Domeniile pentru care au fost deschise astfel de proceduri sunt: mediul înconjurător (23% din totalul cazurilor), impozitarea și uniunea vamală cu 18% și energia cu 11%.

## **Reguli mai stricte cu privire la întrebările adresate de membrii Parlamentului către instituțiile comunitare**

La 8 iulie a.c., Parlamentul European a adoptat raportul lui Richard Corbett, care amendează regulamentul intern al Parlamentului cu privire la întrebările scrise puse de membrii PE instituțiilor comunitare, cu privire la dezbaterile ce au loc în timpul ședințelor plenare și cu privire la rapoartele din proprie inițiativă.

Noile reguli afectează, îndeosebi, practica întrebărilor scrise adresate de membrii PE Consiliului, Comisiei și Bancii Centrale Europene. Numărul acestor întrebări a crescut pe parcursul ultimilor ani, creând astfel o sarcină administrativă considerabilă pentru instituții, care au ridicat plângeri cu privire la această problemă. De asemenea, trebuie luate în considerare și costurile bugetare care sunt ridicate de traducerea în toate limbile oficiale ale UE a întrebărilor și a răspunsurilor, precum și de publicarea acestora în Jurnalul Oficial.

Pe viitor, **ridicarea întrebărilor** va trebui să respecte anumite reguli, și anume: vor trebui să fie relevante și să conțină elemente aflate în responsabilitatea instituției respective și să fie de interes general; vor trebui să fie concise; nu trebuie să conțină insulte sau să aibă influență asupra vieții personale. Dacă o întrebare identică sau similară a fost pusă și a primit răspuns în ultimele șase luni, autorul scrisorii va primi o copie a răspunsului respectiv. Dacă îndeplinesc condițiile mai sus menționate, întrebările vor fi trimise președintelui PE, care le va trimite, la rândul său, instituțiilor relevante. În eventualitatea vreunui dubiu cu privire la vreo întrebare, președintele poate decide dacă aceasta este admisibilă sau nu.









