



**Ministerul Finanțelor Publice**

**16 iulie 2010**



# **BULETIN AFACERI EUROPENE**

- Reuniunea Consiliului ECOFIN din 13 iulie 2010
- Prioritățile Președinției Belgiene a Consiliului UE în domeniul afacerilor economice și financiare
- Comisia Europeană propune un regim aplicabil transferului temporar în cadrul aceleiași întreprinderi al lucrătorilor calificați din afara UE
- Comisia propune un pachet de măsuri pentru siguranța serviciilor financiare
- Prețurile la automobile au scăzut ușor în 2009, în timp ce prețurile pentru reparații și întreținere au continuat să crească în ciuda crizei
- Pact de stabilitate și creștere mai puternic și supraveghere macro-economică extinsă

**Direcția Generală Pregătire ECOFIN și Asistență Comunitară**

## ■ Reuniunea Consiliului ECOFIN din 13 iulie 2010

În data de 13 iulie 2010, a avut loc, la Bruxelles, reuniunea Consiliului ECOFIN care a debutat cu dialogul privind discuțiile Eurogroup din ziua precedentă, testul de rezistență privind sistemul bancar european și Raportul Monti - o nouă strategie pentru piața unică. După prezentarea rezultatelor testului de rezistență în septembrie 2009, Comitetul autorităților europene de supraveghere bancară a fost mandatat de către Consiliul Ecofin să informeze periodic în legătură cu situația generală a sectorului bancar în UE.



Miniștrii de finanțe au discutat, de asemenea, rezultatele Summitului G20 de la Toronto, din luna iunie. Economii avansate s-au angajat, în cadrul G20, la reducerea la jumătate a deficitului bugetar până în 2013 și la stabilizarea și reducerea datoriei publice ca procent din PIB, până în 2016. În ceea ce privește taxa bancară, la opoziția statelor emergente, Canadei și Australiei, G20 a agreat un text general, menționând ca statele pot introduce o taxa financiară, dar se va respecta un set de principii agreate pentru a asigura un nivel minim de coordonare.

În ceea ce privește introducerea conceptului de *semestru european*, idee promovată în contextul discuțiilor recente privind întărirea coordonării politicilor economice la nivel UE, s-a agreat faptul că statele membre ar urma să prezinte în primăvară planurile bugetare, pentru a permite analiza acestora la nivel comunitar și luarea în considerare a recomandărilor Comisiei Europene și Consiliului, în finalizarea bugetelor naționale.

Consiliul Ecofin a analizat progresele înregistrate până în prezent asupra pachetului privind supravegherea financiară la nivelul UE, confirmând că se dorește obținerea unui acord cu Parlamentul European până în septembrie, astfel încât noile autorități europene de supraveghere (Autoritatea Bancară Europeană, Autoritatea Europeană pentru asigurări și pensii ocupaționale, Autoritatea Europeană pentru valori mobiliare) să devină funcționale din ianuarie 2011.

De asemenea, miniștrii de finanțe au adoptat Orientările Generale de politică economică, actele normative pentru includerea Estoniei în zona Euro, au dezbătut Raportul Comisiei Europene privind finanțele publice în UEM și Programul Președinției Belgiene, iar Comisia

Europeană a prezentat noua sa Comunicare privind întărirea coordonării politicilor economice.

Miniștrii de finanțe au analizat, în cadrul dezbaterilor asupra Pactului de stabilitate și creștere, măsurile întreprinse de Belgia, Cehia, Germania, Irlanda, Spania, Franța, Italia, Olanda, Austria, Portugalia, Slovenia, Slovacia și UK pentru corectarea deficitului bugetar excesiv. De asemenea, a fost lansată procedura de deficit excesiv și formulate recomandări pentru Bulgaria, Finlanda, Cipru și Danemarca

În marja Consiliului Ecofin a avut loc, în data de 12 iulie a.c., cea de-a treia reuniune a *task-force-ului* privind guvernanta economică, constituit de președintele Consiliului European, domnul Herman van Rompuy. Discuțiile din grup au fost axate pe întărirea Pactului de Stabilitate și Creștere, disciplina bugetară și extinderea supravegherii macroeconomice. A fost reconfirmat acordul asupra necesității creării unui cadru credibil, preventiv, extins de sancțiuni pe partea de disciplină fiscală. Pe partea de supraveghere macro (corectarea dezechilibrelor), nu există sprijin pentru un mecanism de sancționare. Nu a fost agreată nici ideea de stimulare suplimentară, prin bugetul UE sau alte resurse europene a statelor cu performanțe fiscale bune.

#### ■ Prioritățile Președinției Belgiene a Consiliului UE în domeniul afacerilor economice și financiare



trio.be

În privința afacerilor economice și financiare, noua Președinție (PRES BE) a anunțat o serie de priorități axate pe domeniile reformelor sistemului financiar, politicilor bugetare, impozitării, rolului extern al UE și bugetului comunitar. PRES BE consideră că este nevoie de măsuri suplimentare pentru a garanta stabilitatea financiară și a depăși provocări precum îmbătrânirea populației, deficitul de competitivitate, stabilizarea finanțelor publice și finanțarea combaterii schimbărilor climatice.

#### Reforme ale sistemului financiar

- Sistemul pentru supravegherea sectorului financiar.
- Plan de acțiune multi-anual cuprinzând reformele de servicii financiare pentru UE, ținând cont de proiectele din cadrul G20.
- Noua structură de supraveghere la nivelul Uniunii Europene - funcțională până la sfârșitul anului, în conformitate cu concluziile grupurilor Larosière.

- Cerințe în menținerea capitalului și activelor lichide la nivelurile cele mai adecvate, în conformitate cu orientările care vor rezulta din lucrările la nivel internațional, în special ale Comitetului de la Basel și Comitetului de Stabilitate Financiară.
- Pe baza propunerilor Comisiei, Consiliul va examina inițiative legislative referitoare la:
  - securitate sporită a piețelor instrumentelor derivate, promovată prin creșterea transparenței;
  - vânzarea în lipsă și acordul de transfer de risc al creditului;
  - continuarea reformei legislației europene privind sistemele de garantare a depozitelor și de protecție a investitorilor, prin creșterea nivelului garanțiilor depozitelor la 100.000 de euro;
  - consolidarea pieței interne prin revizuirea directivei privind conglomeratele financiare și stabilirea unei date limită pentru migrarea către un Spațiu unic de plăți în euro (SEPA).
- Revizuirea directivei privind abuzul de piață și directiva privind administratorii de fonduri de investiții alternative (Directiva AFIA).

### **Politica bugetară**

- *Pactul de stabilitate și creștere* - Restabilirea credibilității. Pentru statele membre aflate în proceduri de deficit excesiv este important ca termenele limită să fie strict respectate. PRES BE va monitoriza aplicarea unui mecanism european de stabilizare financiară. Consiliul va aplica propunerile grupului Van Rompuy.
- *Zona euro* - Aprobarea deciziei de adoptare a monedei euro de către Estonia.
- *Creșterea economică și competitivitatea* - Reforme structurale și măsuri de politică în conformitate cu Strategia Europa 2020.
- *Finanțare inovatoare* - Se va explora posibilitatea unei taxe globale pe tranzacții.

### **Impozitare**

#### *Impozitarea directă*

- Metode de extindere și de îmbunătățire a taxării veniturilor din economii, în UE în relația cu țările terțe.
- Continuarea activității grupului "Codul de conduită pentru impozitarea afacerilor" în ceea ce privește măsurile de impozitare dăunătoare, controlul fraudei, relațiile cu țările terțe, transparența și schimbul de informații privind prețurile de transfer și practicile administrative.
- Noul grup la nivel înalt privind politica fiscală.

#### *Impozitarea indirectă*

- Modernizarea normelor pentru sistemul general de TVA.
- Regulamentul de aplicare pentru Directiva privind un sistem comun de TVA.

- TVA-ul privind serviciile poștale, cadrul special pentru agențiile de turism, propunerea privind TVA pentru vouchere și cota minimă standard.
- Mecanismul de taxare inversă.
- Încurajarea taxelor care țin cont de comportamente dăunătoare mediului, fără creșterea presiunii fiscale, și propunerea de directivă privind impozitarea energiei.

### **Rolul extern al Uniunii Europene**

- Consolidarea rolului internațional al UE în G20 Finanțe, unde PRES BE va asigura coordonarea pozițiilor europene.
- Monitorizarea și aplicarea acordurilor încheiate.
- Reformele instituțiilor financiare internaționale: resursele aflate la dispoziția acestora trebuie să fie adaptate pentru a răspunde mai adecvat la provocările sistemului financiar global.
- Revizuirea mandatului extern al Băncii Europene de Investiții, la mijlocul perioadei de mandat.

### **Bugetul comunitar**

- Prima procedură bugetară (2011) în conformitate cu Tratatul de la Lisabona.
- Revizuirea acordului între Parlament și Consiliu cu privire la gestionarea bugetelor acestora și perspectiva financiară.

■ Comisia Europeană propune un regim aplicabil transferului temporar în cadrul aceleiași întreprinderi al lucrătorilor calificați din afara UE

Comisia Europeană propune o nouă directivă cu scopul de a facilita pentru societățile multinaționale transferul temporar al lucrătorilor calificați din țările terțe, de la o întreprindere situată în afara UE către sucursalele sau filialele din statele membre ale UE. Persoanele transferate în cadrul aceleiași întreprinderi reprezintă o categorie foarte importantă de lucrători pentru economia UE: de obicei, aceștia sunt specialiști și manageri, cu cunoștințe specifice societății căutate, pentru care nu poate fi găsit un înlocuitor.



Cu toate acestea, societățile din afara UE se confruntă cu o multitudine de reguli și proceduri diferite atunci când intenționează să trimită angajați de bază către filialele lor din diferite state membre ale UE. În plus, procedurile pentru obținerea permiselor de muncă



În unele din țările UE sunt lente și complexe, iar persoanele transferate în cadrul aceleiași întreprinderi se confruntă cu dificultăți atunci când circulă dintr-un stat membru în altul.

Comisia propune elaborarea unui set comun de reguli pentru o nouă procedură accelerată de intrare (termen limită de 30 de zile, permis unic de ședere/ de muncă) pentru un grup țintă de angajați cu înaltă calificare („manager”, „specialist” și „stagiar cu studii superioare”) din țări din afara UE. Aceste măsuri ar fi suplimentate printr-un statut juridic clar, care să includă aceleași condiții de lucru ca și cele pentru lucrătorii detașați de o societate din UE.

### ■ Comisia propune un pachet de măsuri pentru siguranța serviciilor financiare



Comisia Europeană a propus, în data de 12 iulie 2010, modificări ale normelor europene existente, în vederea ameliorării protecției deținătorilor de conturi bancare și a micilor investitori. Comisia a lansat totodată o consultare publică cu privire la opțiunile posibile pentru ameliorarea protecției deținătorilor de polițe de asigurare, inclusiv posibilitatea de instituire a unor scheme de garantare a asigurărilor în toate statele membre.

### Sistemele de garantare a depozitelor

Din 1994, există o directivă (94/19/CE) care asigură faptul că toate statele membre dispun de o plasa de siguranță pentru deținătorii de conturi bancare. Dacă o bancă se închide, sistemele naționale de garantare a depozitelor trebuie să ramburseze depozitele persoanelor care dețin conturi la banca respectivă, până la un anumit plafon de garantare. În 2008, s-au adus unele modificări, în special pentru a crește plafonul de garantare la 100 000 EUR (în două etape) și pentru a abandona posibilitatea de coasigurare. Cu toate acestea, întrucât în sistemele existente s-au detectat și alte deficiențe, Comisia înaintează acum o propunere completă de modificare a directivei din 1994.

Elementele-cheie ale propunerii sunt următoarele:

- **Un nivel mai mare de garantare:** creșterea la 100 000 EUR până la sfârșitul acestui an. Aceasta înseamnă că 95% din toți deținătorii de conturi bancare din UE își vor recupera toate economiile în cazul în care banca lor nu poate rambursa depozitele. Garantarea include acum și companiile mici, medii și mari, precum și toate monedele. Sunt excluse toate depozitele instituțiilor financiare și ale autorităților publice, produsele de investiții structurate și certificatele de creanță.

- **Rambursări mai rapide:** pentru deținătorii de conturi bancare, banii vor fi rambursați în termen de șapte zile. Pentru a facilita rambursarea, administratorii sistemelor de garantare a depozitelor va trebui să fie informați de timpuriu în legătură cu existența unor probleme la bănci de către autoritățile de supraveghere. Băncile vor trebui să specifice în registrele lor contabile dacă depozitele sunt protejate sau nu.
- **Mai puțină birocrație:** de exemplu, dacă trăiți în Portugalia și aveți contul bancar la o bancă cu sediul central în Suedia care nu mai poate rambursa depozitele, sistemul portughez v-ar rambursa din proprie inițiativă și v-ar servi ca punct de contact. Sistemul suedez i-ar rambursa apoi suma sistemului portughez. Aceasta ar reprezenta o ameliorare majoră față de situația actuală, când toată corespondența trebuie purtată prin intermediul sistemului din țara în care se află sediul central al băncii. Noua abordare înseamnă mai puțină birocrație și rambursări mai rapide.
- **Mai bună informare:** deținătorii de conturi bancare vor fi mai bine informați cu privire la plafonul de garantare și la funcționarea sistemului de care aparțin, printr-un nou model standard, ușor de înțeles, precum și prin informații incluse în extrasele lor de cont.
- **Finanțare responsabilă pe termen lung:** se urmărește o abordare cu patru etape. (i) Printr-o bună finanțare *ex-ante* se creează o rezervă bună. (ii) Dacă este necesar, aceasta poate fi suplimentată prin contribuții suplimentare *ex-post*. (iii) Dacă încă nu este suficient, sistemele pot împrumuta o sumă limitată de la alte sisteme („împrumut reciproc”). (iv) Ca soluție de ultimă instanță, ar trebui să se facă și alte aranjamente de finanțare, în caz de situații neprevăzute. Așa cum se întâmplă și în prezent, contribuțiile vor fi suportate de bănci.

Majoritatea îmbunătățirilor ar putea intra deja în vigoare în 2012 și 2013 și s-ar aplica în toate statele membre ale UE, precum și în Norvegia, Islanda și Liechtenstein, odată incluse în Acordul privind Spațiul Economic European.

### Sistemele de compensare a investitorilor

Începând din 1997, Directiva privind sistemele de compensare pentru investitori (97/9/CE) a asigurat protecția investitorilor care folosesc servicii de investiții în Europa, prevăzând acordarea de despăgubiri în cazurile în care o firmă de investiții nu poate restitui activele care aparțin unui investitor. În prezent, în cele 27 de state membre ale UE există 39 de sisteme de compensare a investitorilor.

Propunerea are ca scop asigurarea faptului că regulile privind protecția investitorilor sunt mai eficiente, că există condiții egale în ceea ce privește tipurile de instrumente financiare protejate și că există fonduri adecvate și măsurile necesare pentru a se asigura despăgubirea investitorilor.

Propunerea vizează:

- majorarea nivelului minim de compensare pentru investitori la valoarea de 50 000 EUR;

- asigurarea că investitorii vor compensați în termen de nu mai mult de 9 luni;
- o mai bună informare a investitorilor cu privire la gradul de acoperire a activelor;
- finanțarea responsabilă a regimurilor de garantare pe termen lung (sistemele de compensare pot împrumuta sume limitate de la alte sisteme sau mecanisme de finanțare);
- extinderea protecției – în prezent investitorii nu beneficiază de protecție în cazul în care societatea de investiții apelează la o terță parte care nu mai este în măsură să le returneze activele.

Majoritatea îmbunătățirilor ar putea intra deja în vigoare până la sfârșitul lui 2012 și s-ar aplica tuturor statelor membre ale UE, precum și Norvegiei, Islandei și Liechtenstein, odată incluse în Acordul privind Spațiul Economic European.

### **Schemele de garantare a asigurărilor**

Schemele de garantare a asigurărilor oferă protecție de ultimă instanță pentru consumatori atunci când asigurătorii nu-și pot îndeplini angajamentele asumate prin contract, protejând împotriva riscului ca cererile de despăgubire să nu fie onorate în cazul încetării activității unei companii de asigurare.

În Cartea albă adoptată, Comisia stabilește diferite opțiuni pentru a asigura un nivel echitabil și cuprinzător de protecție a consumatorilor în UE, precum și pentru a proteja împotriva necesității ca, în cazul în care o companie de asigurare nu poate onora polițele, contribuabilii să suporte pierderile. În special, ea propune introducerea unei directive pentru a se asigura că în toate statele membre există scheme de garantare a asigurărilor, care respectă un set minim de cerințe. Cartea albă privind schemele de garantare a asigurărilor este disponibilă pentru consultare și toate părțile interesate sunt invitate să își prezinte comentariile și alte contribuții până la data de 30 noiembrie 2010.

#### **Informații suplimentare:**

Sistemele de garantare a depozitelor:

[http://ec.europa.eu/internal\\_market/bank/guarantee/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/internal_market/bank/guarantee/index_en.htm)

Sistemele de compensare a investitorilor:

[http://ec.europa.eu/internal\\_market/securities/isd/investor\\_en.htm](http://ec.europa.eu/internal_market/securities/isd/investor_en.htm)

Schemele de garantare a asigurărilor:

[http://ec.europa.eu/internal\\_market/insurance/guarantee\\_en.htm](http://ec.europa.eu/internal_market/insurance/guarantee_en.htm)



■ Prețurile la automobile au scăzut ușor în 2009, în timp ce prețurile pentru reparații și întreținere au continuat să crească în ciuda crizei



Ultimul raport al Comisiei Europene privind prețurile la automobile arată că acestea au scăzut ușor, în termeni reali, în 2009 în Uniunea Europeană. În același timp, prețurile pentru

serviciile de reparație și întreținere, precum și pentru piesele de schimb au continuat să crească mult peste nivelul inflației, ceea ce confirmă necesitatea de norme mai stricte în materie de concurență, în vigoare în acest sector cu începere de la 1 iunie. Nivelul relativ stabil al prețurilor la automobile în 2009 se datorează, în principal, stimulentele de achiziționare de automobile noi introduse în multe țări pentru a atenua impactul recesiunii economice.

Indicele prețurilor UE pentru automobile (care reflectă prețurile nominale plătite de consumatori, cu TVA și taxe de înmatriculare) a crescut cu 1,1%, față de creșterea cu 1,7% a prețurilor de consum generale, ceea ce s-a tradus printr-o scădere a prețurilor reale la automobile de 0,6%.

Prețurile reale la automobile pentru consumatori, exprimate în monedele corespunzătoare, au scăzut în 24 din cele 27 de state membre în cursul anului 2009. Prețurile s-au menținut în Olanda și au crescut în Marea Britanie (+7,7%) și Suedia (+2,7%). Scăderea prețurilor reale a fost foarte pronunțată în Slovenia (-13,4%), Lituania (-11,1%), Slovacia (-11%), România (-10,1%), Republica Cehă (-9,4%), Malta (-9,2%) și Bulgaria (-9,1%). Aceste reduceri de prețuri ar putea fi explicate prin faptul că în 2009 majoritatea noilor state membre au fost afectate mai puternic de recesiune decât UE în ansamblu. În ceea ce privește piețele mai mari, prețurile reale au scăzut cel mai mult în Spania (-4,7%), în timp ce în Italia, Germania și Franța reducerile de prețuri au fost mai moderate (-1,1%, -1% și, respectiv, -0,6%).

În general, scăderea prețurilor reale la automobile în întreaga UE confirmă încă o dată că tendința prețurilor pe termen-lung este favorabilă pentru consumatori; acest lucru se datorează supracapacității generale de producție și concurenței intense între producătorii de automobile.

Diferențele de preț între statele membre, astfel cum sunt exprimate în prețurile de catalog ale producătorilor, au scăzut semnificativ în 2009, cu o deviație medie standard ce s-a redus de la 9,8% la 8,5% (-1,3%), cu excepția zonei euro, unde a crescut ușor de la 6% la 6,5% (+0,5%). Aceasta se datorează în principal stimulării cererii de autovehicule mai mici, generată de acordarea, în unele țări, a unor subvenții destul de generoase pentru reînnoirea flotei.

Tările din zona euro	Prețul nominal la automobile	Inflația globală	Prețurile reale la automobile
Austria	-1,2	1,2	-2,4
Belgia	0,3	0,8	-0,5
Cipru	-5,8	2,5	-8,3
Finlanda	-0,5	1,6	-2,1
Franța	0,6	1,2	0,6
Germania	-0,2	0,8	-1
Grecia	-4,7	2,3	-7
Irlanda	-7,9	-2,4	-5,5
Italia	0,2	1,3	-1,1
Luxemburg	1,1	3,0	-1,9
Malta	-8,0	1,2	-9,2
Olanda	0,4	0,4	0
Portugalia	-6,6	0,1	-6,7
Slovacia	-11,2	-0,2	-11
Slovenia	-11,6	1,8	-13,4
Spania	-3,6	1,1	-4,7
<b>Zona euro</b>	<b>-1,1</b>	<b>1,0</b>	<b>-2,1</b>

În general, diferențele între prețurile la autoturisme sunt moderate. Comparativ, indicatorul de dispersie la nivelul UE pentru un coș de 16 produse alimentare, variind de la unt la pâine albă, s-a ridicat la 34,4% în 2008.

Tările din afara zonei euro	Prețuri nominale la automobile	Inflația globală	Prețurile reale la automobile
Bulgaria	-7,3	1,8	-9,1
Cehia	-9,0	0,4	-9,4
Danemarca	-0,5	1,9	-2,4
Estonia	-6,9	-1,0	-5,9
Ungaria	5,6	6,2	-0,6
Letonia	-8,3	-3,3	-5,0
Lituania	-11,4	-0,3	-11,1
Polonia	2,8	3,9	-1,1
România	-4,9	5,2	-10,1
Suedia	5,4	2,7	2,7
Regatul Unit	11,2	3,5	7,7
<b>UE</b>	<b>1,1</b>	<b>1,7</b>	<b>-0,6</b>

În schimb, prețurile pentru reparații și întreținere, precum și pentru piesele de schimb au continuat să crească mult peste nivelul inflației (+1,5% și, respectiv, 0,7% în termeni reali).

Raportul prezintă informații privind prețurile pe țară pentru principalele modele de automobile. Un memorandum care conține o analiză suplimentară privind evoluțiile prețurilor este disponibil la adresa:

[http://ec.europa.eu/competition/sectors/motor\\_vehicles/prices/report.html](http://ec.europa.eu/competition/sectors/motor_vehicles/prices/report.html)

■ Pact de stabilitate și creștere mai puternic și supraveghere macro-economică extinsă



Grupul operativ pe guvernare economică, care s-a întrunit la 12 iulie 2010, a convenit asupra unui număr de măsuri care trebuie luate pentru a consolida nu doar Pactul de stabilitate și creștere (PSC), ci și supravegherea macro-economică.

Referitor la PSC, măsurile agreate au fost:

- acordarea unei atenții sporite datoriiilor atât în definirea obiectivelor bugetare (țările cu datorii mari trebuie să aibă obiective bugetare mai ambițioase) cât și a procedurilor de supervizare
- semestrul european, care se va aplica din 2011, va face posibilă o mai bună coordonare și supervizare a politicilor bugetare și macro-economice (statele UE vor prezenta simultan programele de stabilitate (PS) / convergență (PC) și programele naționale de reformă (PNR), ținând seama de procedurile bugetare naționale, astfel permițând o mai bună coordonare timpurie a politicilor economice naționale)
- parametrii cheie ai reformei sistemului de sancțiuni – sancțiunile ar putea fi aplicate într-un mod progresiv, acoperind atât etapa preventivă cât și pe cea corectivă a PSC

În ceea ce privește supravegherea macro-economică, s-a ajuns la un larg consens cu privire la crearea unui mecanism de supraveghere cu trei componente, care ține cont de natura specifică a zonei euro:

- un mecanism de alertă bazat pe indicatori cheie
- evaluarea în profunzime a situației, în cazul în care indicatorii depășesc anumite nivele
- recomandări, în cazul în care sunt necesare măsuri corective.

Până în luna octombrie a.c., grupul trebuie să definitiveze măsurile cheie și reformele necesare pentru asigurarea convergenței politicilor economice și a unei mai bune discipline bugetare în UE.