



Ministerul Finanțelor Publice

19 noiembrie 2010

BULETIN

AFACERI EUROPENE

- **Rezultatele Consiliului ECOFIN desfășurat la Bruxelles în 17 noiembrie 2010**
- **Franța câștigă cazul împotriva Etablissements Rimbaud**
- **Comisia va recupera de la statele membre 578,5 mil. euro reprezentând cheltuieli în cadrul PAC**
- **Cazuri de infringement**
- **Consultare publică cu privire la viitoarea finanțare pentru stimularea competitivității și inovării**
- **Creștere a inflației la nivel european**
- **Comisia prezintă proiectul unei Politici agricole comune de perspectivă după 2013**
- **Creștere a deficitului și datoriei publice în EU-27 și zona euro**
- **Ajutoare de stat**

Direcția Generală Pregătire ECOFIN și Asistență Comunitară

Rezultatele Consiliului ECOFIN desfășurat la Bruxelles în 17 noiembrie 2010

Miniștrii au agreat orientările pentru lucrările viitoare asupra TVA pentru serviciile financiare. În privința cooperării administrative în domeniul fiscal, Președinția, în încercarea de a ajunge la un acord, a prezentat o nouă propunere de compromis, elaborată pe baza observațiilor făcute de statele membre. Comisia a subliniat necesitatea adoptării cât mai rapide a propunerii de directivă, a susținut noua propunere de compromis și a dat asigurări că evoluțiile viitoare ale directivei vor avea la bază evaluarea cost/beneficiu.

Președintele Curții de conturi a făcut o prezentare succintă a principalelor concluzii ale Raportului anual al Curții de conturi privind implementarea bugetului UE pe 2009 accentuând că agricultura și coeziunea sunt sectoarele care se confruntă cu ratele cele mai mari de eroare (Coeziunea are peste 5%) și că autoritățile naționale pot contribui semnificativ la îmbunătățirea situației.

În continuarea Consiliului european din 28-29 octombrie 2010, ministrul de finanțe belgian a anunțat că, pentru negocierile oficiale pe pachetul guvernamental, va fi creat, prin decizia Coreper, un grup de lucru special în Consiliu. Președinția va fi asigurată de statul care deține președinția rotativă. Va funcționa un subgrup separat pentru zona euro. Ar dori ca membrii grupului special să fie aceleași persoane care sunt membri EFC; rămâne însă la latitudinea statului membru să nominalizeze persoanele.

Dezbaterile pentru pregătirea Consiliului European (pachet guvernamental, inclusiv mecanism permanent de gestionare a crizelor, reforma sistemului de pensii, buget) vor fi pregătite în reuniunea obișnuită a ECOFIN din 7 decembrie și într-o reuniune specială suplimentară convocată pentru 16 decembrie.

Comisarul Rehn a accentuat că există un acord pentru o procedură accelerată de aprobare a pachetului guvernamental cu Parlamentul European și că liderii au stabilit deja coordonatele dezbaterii privind mecanismul permanent (program comun UE/FMI; participarea sectorului privat; modificarea Tratatului). Mecanismul permanent trebuie să fie funcțional din 2013.

În continuarea summitului G-20 de la Seul (11-12 noiembrie 2010), Comisia a amintit faptul că, la nivel de lideri G-20, s-a agreat aplicarea regulilor din noul regim de cerințe de capital Basel 3 și că va lua în considerare aspectele specifice Uniunii, în prezent desfășurându-se evaluări de impact atât la nivel micro cât și macroeconomic. EFC a fost mandatat să poarte o dezbateră aprofundată asupra reprezentării Consiliului la reuniunile ministeriale G-20.

Proiectul de concluzii supus atenției miniștrilor privind finanțarea măsurilor de combatere a schimbărilor climatice nu a fost adoptat. Au fost adoptate, fără dezbateri, concluziile pregătite de EFC și Coreper pe baza raportului comun EPC/SPC privind pensiile. De asemenea, miniștrii de finanțe au adoptat proiectul de Concluzii ale Consiliului privind statisticile UE, în forma elaborată de către Comitetul Economic și Financiar.

A fost trecut în revistă contribuția BEI la strategia europeană pentru zona Mării Baltice printr-un raport privind progresele. În ceea ce privește reuniunea anuală ECOFIN-AELS, au fost abordate teme precum consolidarea fiscală și supravegherea piețelor financiare. Comisarul pentru Piața Internă a considerat că și țările din EFTA sunt afectate de către criză și trebuie să colaboreze strâns cu UE pentru combaterea acesteia. Amintind câteva dintre inițiativele legislative promovate de Comisie, printre care directiva AFIA, comisarul a arătat totodată că Norvegia, Lichtenstein și Islanda vor fi reprezentate ca observatori în viitoarele trei autorități europene de supraveghere financiară.

Franța câștigă cazul împotriva Etablissements Rimbaud

Curtea Europeană de Justiție (CEJ) a recunoscut că un stat membru are dreptul de a discrimina în materie de impozitare împotriva unei societăți cu sediul într-un stat non-UE - chiar membru al Spațiului Economic European (SEE) - care nu a încheiat un acord de asistență reciprocă cu statul membru pentru scopul combaterii evaziunii fiscale. Hotărârea, emisă la 28 Octombrie, a decis în favoarea Franței, în cazul Etablissements Rimbaud, o companie al căror sediu social este în Liechtenstein și care este deținută de un elvețian. Potrivit judecătorilor UE, sistemul judiciar francez nu a încălcat legislația în vigoare în SEE (UE, Liechtenstein, Norvegia și Islanda), cu refuzul de a scuti compania, domiciliată în afara UE, de la plata unui impozit pe proprietate aferent perioadei 1988-2000.

Firma Etablissements Rimbaud deține o clădire în Franța. Este, prin urmare, răspunzătoare pentru plata unui impozit anual de 3% din valoarea de piață a clădirii, conform Codului fiscal francez (CGI). CGI prevede că o societate având sediul într-o țară terță poate fi scutită de acest impozit cu condiția ca statul în cauză și Franța să fi încheiat un acord de cooperare bilaterală administrativă, în scopul combaterii evaziunii fiscale și fraudei sau de nediscriminare la impozitare. Nu acesta a fost cazul cu Liechtenstein. Etablissements Rimbaud, care a susținut că această dispoziție încalcă articolul 40 din Acordul SEE, ce interzice restricțiile privind libera circulație a capitalurilor și a discriminării bazate pe naționalitate sau de reședință. După ce a pierdut toate cazurile, firma a apelat la Curtea franceză de Casație, care s-a adresat CEJ, în 2009. Curtea Europeană a recunoscut că normele franceze constituie o restricție pe principiul liberei circulații de capital, interzisă prin Tratatul SEE și legislația UE (articolul 56 din Tratatul CEE și hotărârea Elisa din 2007), care este totuși nu se aplică pentru relațiile dintre UE-27 și statele non-UE.

Comisia va recupera de la statele membre 578,5 mil. euro reprezentând cheltuieli în cadrul PAC

Printr-o decizie adoptată la 5 noiembrie 2010, Comisia Europeană reclamă o sumă de 578,5 milioane de euro care a fost acordată de UE pentru cheltuieli agricole și a fost cheltuită în mod incorect de statele membre. Bani revin la bugetul UE deoarece nu au fost respectate reglementările UE sau procedurile de control al cheltuielilor agricole au fost necorespunzătoare. Statele membre sunt responsabile de acordarea plăților și de controlarea cheltuielilor efectuate în cadrul politicii agricole comune (PAC), iar Comisia are obligația de a se asigura că statele membre au utilizat fondurile în mod corect.

Conform acestei decizii, cele mai semnificative corecții individuale sunt: Bulgaria (20,2 milioane de euro), Grecia (aprox. 335,52 milioane de euro), Portugalia (40,69 milioane de euro), România (41,7 milioane de euro), Olanda (28,94 milioane de euro) și Regatul Unit.

Cazuri de infrigement

Comisia Europeană a deferit Republica Cehă către CEJ pentru neconformarea cu legislația europeană în domeniul achizițiilor publice în cumpărarea aeronavelor militare de transport în 28 oct. 2010. Comisia consideră că Republica Cehă a încălcat Directiva 2004/18/EC privind achizițiile publice prin atribuirea directă a unui contract în valoare de 132 de milioane de euro pentru achiziționarea de aeronave militare tactice de transport de tip CASA-295M fără organizarea unei licitații. Directiva prevede că acele contracte publice peste niște valori stabilite trebuie atribuite pe baza unei licitații organizate la nivelul UE. Totuși, directiva prevede o excepție de la această obligație, în cazurile în care autoritatea contractantă cumpără material militar special. În concordanță cu executivul UE, Republica

Cehă nu a putut demonstra de ce o licitație publică pentru aeronave de transport neînarmate ar constitui un risc pentru interesele sale esențiale de securitate.

Comisia Europeană a decis în 28 octombrie 2010 ca Italia să fie deferită către Curtea Europeană de Justiție pentru neimplementarea unui regulament al Curții din 2006 care prevede recuperarea unor ajutoare de stat oferite ilegal. În 2002 Comisia și-a dat seama că exceptarea de la impozitul pe profit și posibilitatea pentru aceste companii de a contracta împrumuturi cu dobândă redusă la Cassa Depositi e Prestivi încălcau regulile europene privind ajutorul de stat. I s-a cerut Italiei să recupereze ajutorul ilegal. Aceste măsuri, explică executivul european, au întărit poziția competitivă a companiilor de utilități în comparație cu operatorii privați, italieni sau străini, și nu exista nicio justificare pentru acordarea acestora. Curtea a confirmat decizia Comisiei în 2006 în cazul Municipalizzate C-207/05. Italia riscă penalități financiare, ca urmare a aplicării prevederilor art. 260 al Tratatului pentru Funcționarea Uniunii Europene. Pentru încurajarea recuperării rapide a ajutorului ilegal, Comisia cere Curții să impună plata unei penalități zilnice de 65.280 de euro, de la data celei de-a doua hotărâri a Curții până la data conformării cu decizia, ca și o sumă forfetară de 7.140 de euro pe zi de la data primei hotărâri a Curții din 2006 până la data celei de a doua hotărâri.

Comisia Europeană a decis să aducă Belgia în fața CEJ din cauza regulilor privind înregistrarea autoturismelor second-hand importate dintr-un alt stat membru, mai exact din cauza cerinței de a prezenta un certificat de conformitate pentru un vehicul importat și a nerecunoașterii valabilității testelor de siguranță privind circulația rutieră efectuate în alte state. Conform Directivei 1999/37/EC privind documentele de înregistrare pentru vehicule, înregistrarea unei mașini folosite ar trebui să se poată face la prezentarea unui certificat valid de înregistrare armonizată emis în alt stat membru. În conformitate cu legislația belgiană, un certificat de conformitate trebuie prezentat în timpul testului obligatoriu de siguranță privind circulația rutieră care are loc înaintea înregistrării unui vehicul importat dintr-un alt stat membru, dar în câteva țări din UE, ca de exemplu Germania, acest certificat nu urmează vehiculul după prima înregistrare. În astfel de cazuri, proprietarul trebuie să ceară o copie de la producător, sau să urmeze o procedură națională de validare, care face astfel importul în Belgia a unei mașini folosite mai dificil.

Consultare publică cu privire la viitoarea finanțare pentru stimularea competitivității și inovării

Comisia Europeană a lansat o consultare publică cu privire la succesul programului Competitivitate și Inovare 2007-2013. Programul reprezintă principalul instrument bugetar al UE care vizează competitivitatea și ale cărei priorități sunt IMM-urile, accesul la finanțare, inovare (inclusiv eco-inovare), utilizarea tehnologiilor informației și comunicării, eficiența energetică și energiile regenerabile. Prin această consultare, care este deschisă până la data de 4 februarie 2011, publicul este invitat să-și exprime punctul de vedere privind viitorul finanțării UE pentru competitivitate și inovare.

Consultarea publică este parte a unei evaluări a impactului și a unei reflecții extinse asupra viitorului cadru financiar multianual al UE după 2013. Domeniul de aplicare și obiectivele viitorului program încă nu au fost stabilite, dar consultările vor contribui la schițarea unui posibil „succesor” al actului Program pentru Competitivitate și Inovare (CIP 2007-2013).

Informații suplimentare pot fi găsite la:

http://ec.europa.eu/cip/index_en.htm

http://ec.europa.eu/cip/public_consultation/index_en.htm

Creștere a inflației la nivel european

Inflația anuală în zona euro a fost de 1,9% în octombrie 2010, în creștere față de septembrie când a înregistrat o valoare de 1,8%. Inflația anuală în UE a fost de 2,3% în octombrie 2010, în creștere față de septembrie când a înregistrat o valoare de 2,2%.

În octombrie 2010, cele mai mici rate anuale au fost înregistrate în Irlanda (-0,8%), Letonia (0,9%) și Slovacia (1,0%), iar cele mai ridicate în **România (7,9%)**, Grecia (5,2%) și Estonia (4,5%). Comparativ cu septembrie 2010, inflația anuală a crescut în 15 state membre, a rămas stabilă în 6 state și a scăzut în 5 state membre.

Cele mai mici medii pe ultimele 12 luni au fost înregistrate în Irlanda (-1,9%), Letonia (-1,8%) și Slovacia (0,5%), iar cele mai ridicate au fost înregistrate în **România (5,5%)**, Ungaria (4,9%) și Grecia (4,3%).

Comisia prezintă proiectul unei Politici agricole comune de perspectivă după 2013

Comisia Europeană a publicat, în data de 18 noiembrie 2010, o comunicare privind „Politica agricolă comună (PAC) în perspectiva anului 2020 - Cum răspundem provocărilor viitorului legate de alimentație, resurse naturale și teritorii”. Scopul reformei este ca sectorul agricol european să devină mai dinamic, competitiv și eficient în contribuția sa la viziunea strategiei Europa 2020 privind stimularea creșterii durabile, inteligente și favorabile incluziunii. Documentul schițează trei opțiuni pentru continuarea reformei. În urma discuțiilor pe marginea acestor idei, Comisia va prezenta propuneri legislative formale la jumătatea anului 2011.

Pentru a face față provocărilor, comunicarea schițează 3 opțiuni pentru viitoarea orientare a PAC: **1) ajustarea celor mai presante deficiențe ale PAC, prin schimbări treptate, 2) transformarea PAC într-o politică mai ecologică, mai echitabilă, mai eficientă și mai eficace și 3) renunțarea la ajutorul pentru venit și la măsurile de piață și concentrarea asupra obiectivelor referitoare la mediu și la schimbările climatice.** În cazul tuturor celor 3 opțiuni, Comisia prevede menținerea sistemului actual format din 2 piloni: un prim pilon, care cuprinde plăți directe și măsuri de piață și în cazul căruia normele sunt definite clar la nivelul UE, și un al doilea pilon, care cuprinde măsuri de dezvoltare rurală multianuale și în cazul căruia se stabilește un cadru de opțiuni la nivelul UE, dar deciziile finale privind schemele sunt luate de statele membre sau de regiuni în cadrul unei gestiuni comune. Un alt element comun al celor 3 opțiuni este ideea că viitorul sistem de plăți directe nu poate să se bazeze pe perioade istorice de referință, ci ar trebui să fie legat de criterii obiective. „Actualul sistem prevede norme diferite pentru UE-15 și UE-12, situație care nu poate continua după 2013”, a insistat comisarul Ciolos. De asemenea, sunt necesare criterii mai obiective pentru alocările destinate dezvoltării rurale.

Informații suplimentare pot fi găsite la adresa:

http://ec.europa.eu/agriculture/cap-post-2013/communication/index_en.htm

Creștere a deficitului și datoriei publice în EU-27 și zona euro

În anul 2009, atât deficitul, cât și datoria guvernamentală au crescut la nivelul UE-27 și al zonei euro, comparativ cu anul 2008, în vreme ce PIB-ul a scăzut. În zona euro, deficitul raportat la PIB a crescut de la 2% în 2008, la 6,3% în 2009, iar în UE-27 de la 2,3% la 6,8%. Datoria publică a crescut în zona euro de la 69,8% la 79,2%, iar la nivelul UE-27 de la 61,8% la 74%.

În 2009, cele mai mari deficite guvernamentale raportate la PIB au fost înregistrate în **Grecia** (-15,4%), **Irlanda** (-14,4%), **Marea Britanie** (-11,4%), **Spania** (-11,1%), **Letonia** (-10,2%), **Portugalia** (-9,3%), **Lituania** (-9,2%), **România** (-8,6%), **Slovacia** (-7,9%), **Franța** (-7,5%) și **Polonia** (-7,2%). Niciun stat membru nu a înregistrat un excedent bugetar în 2009. Cele mai mici deficite au fost înregistrate în **Luxemburg** (-0,7%), **Suedia** (-0,9%) și **Estonia** (-1,7%). În total, 25 de state membre au înregistrat o agravare a deficitului în 2009 comparativ cu 2008, în timp ce două state (**Estonia** și **Malta**) au înregistrat o îmbunătățire.

La sfârșitul anului 2009, cele mai mici rate ale datoriei guvernamentale au fost înregistrate în **Estonia** (7,2%), **Luxemburg** (14,5%), **Bulgaria** (14,7%), **România** (23,9%) și **Lituania** (29,5%). Douăsprezece state membre au avut rate datoriei publice mai mare de 60% din PIB în 2009: **Grecia** (126,8%), **Italia** (116,0%), **Belgia** (96,2%), **Ungaria** (78,4%), **Franța** (78,1%), **Portugalia** (76,1%), **Germania** (73,4%), **Malta** (68,6%), **Marea Britanie** (68,2%), **Austria** (67,5%), **Irlanda** (65,5%) și **Olanda** (60,8%).

În 2009, cheltuielile guvernamentale în zona euro au fost echivalente cu 50,8% din PIB și veniturile publice s-au situat la 44,5%. Cifrele pentru UE-27 au fost 50,8% și 44,0% respectiv. În ambele zone, raportul cheltuielilor publice a crescut între 2008 și 2009, în timp ce ponderea veniturilor guvernului a scăzut.

Ajutoare de stat

Comisia Europeană a autorizat Olanda să acorde un avans rambursabil de 19,7 milioane de euro către Rekkof Aircraft N.V., pentru dezvoltarea unei noi generații de aeronave Fokker. Comisia a constatat că ajutorul este compatibil cu cadrul UE pentru ajutoarele de stat pentru cercetare, dezvoltare și inovare. Ajutorul va permite Rekkof lansarea fazei de dezvoltare a programului și va acționa ca un stimulent pentru investitorii privați.

Comisia Europeană a aprobat, în conformitate cu normele UE privind ajutoarele de stat, o schemă de ajutor de 7 milioane de euro care sprijină transmisiile paralele analogice și digitale pentru perioada tranziției la televiziunea digitală în Slovacia. Comisia a constatat că măsura nu ar da naștere la o denaturare disproporționată a concurenței și se află în conformitate cu normele UE privind ajutorul de stat.

Comisia Europeană a autorizat Franța să ofere o subvenție de 11 milioane de euro pentru construirea unui boiler 43 MW, care utilizează surse regenerabile (biomasă). Producerea și livrarea energiei termice respective se va face de către Roquette Frères în Beinheim. În acest caz, Comisia a concluzionat că efectele pozitive ale măsurii depășesc potențiala denaturare a concurenței.

Redactare: **Mihai Cuza**
manager public