



BULETIN AFACERI EUROPENE

1 iulie 2008

- + Concluziile Consiliului European de vară, 19 – 20 iunie 2008**
- + Prioritățile Președinției UE pentru următoarele 18 luni (Franța – Cehia – Suedia) în domeniul economico-financiar**
- + Contribuția financiară a Elveției**
- + Nivelul impozitării în UE 27 în 2006**
- + Slovacia a primit undă verde pentru aderarea la Zona Euro**
- + Impozitare directă: Comisia solicită Ungariei să modifice prevederile fiscale discriminatorii privind achiziția de proprietăți rezidențiale**
- + Impozitare directă: Comisia solicită Danemarcei să modifice măsurile fiscale care discriminează veniturile provenite din fondurile de investiții străine**
- + Impozitare directă: Comisia solicită Portugaliei să elimine impozitarea discriminatorie a contribuabililor nerezidenți**
- + Comisia ia măsuri împotriva Poloniei în ceea ce privește aplicarea TVA anumitor servicii de transport internațional de persoane**
- + Raportul financiar al Comisiei Europene pentru bugetul UE 2007**

✚ Concluziile Consiliului European de vară, 19 – 20 iunie 2008

În perioada 19 – 20 iunie a.c., a avut loc, la Bruxelles, reuniunea Consiliului European de vară, cu accent pe evoluția crescută a prețurilor la petrol și alimente, precum și ratificarea Tratatului Lisabona.

Concluziile evidențiază următoarele aspecte:

ratificarea Tratatului Lisabona în 19 SM (Consiliul European a luat notă de faptul că în Cehia trebuie obținut în prealabil avizul pozitiv al Curții Constituționale pentru a putea demara procesul de ratificare a Tratatului Lisabona) și respingerea acestuia prin referendum, în **Irlanda**. S-a agreat continuarea eforturilor pentru obținerea de rezultate concrete, precum și sugestia Irlandei de a reveni asupra acestui subiect în octombrie 2008.

- **creșterea prețului la alimente și petrol**. S-a agreat intenția CE de a examina aspectele restrictive aferente sectorului de retail în contextul revizuirii “Pieței Unice”, precum și intenția CE de a veni cu o nouă propunere de finanțare pentru agricultură în țările în curs de dezvoltare în cadrul actualelor Perspective Financiare. De asemenea, s-a concluzionat faptul că sunt necesare examinări suplimentare, pe termen scurt, din partea CE asupra fezabilității și impactului măsurilor de atenuare a efectelor creșterii prețurilor la gaze și petrol.
- **continuarea dialogului, parteneriatului și cooperării cu statele terțe pe aspecte privind migrarea**, într-o abordare echilibrată. Consiliul agreează propunerea CE de a stabili, în mod progresiv, un portal la nivelul UE pentru *e-justice*, până la sfârșitul lui 2009.
- obținerea unor acorduri politice asupra **directivei privind timpul efectiv de lucru și a directivei privind condițiile de lucru pentru angajații temporari**, până la sfârșitul acestui an.
- **susținerea pe deplin a participării tuturor SM la Programul U.S.A. VISA pentru renunțarea la viza de călătorie**, astfel încât să se asigure un tratament egal al cetățenilor UE față de cei din U.S.A. care beneficiază de intrare liberă pe teritoriul SM UE.
- **înregistrarea unor semne de stabilitate pe piețele financiare internaționale**, deși condițiile generale rămân fragile.
- **menținerea angajamentului Uniunii Europene de leadership internațional la capitolul schimbări climatice și energie**.
- sprijinul deplin pentru perspectivele europene în cadrul politicii aferente **Balkanilor de Vest și dezvoltarea dimensiunii răsăritene a Politicii Europene de Vecinătate**.

✚ Prioritățile Președinției UE pentru următoarele 18 luni (Franța – Cehia – Suedia) în domeniul economico-financiar

Principalele priorități incluse în Programul Președinției Consiliului UE pentru următoarele 18 luni, care se adresează domeniului de activitate MEF sunt următoarele:

1. **Revizuirea comprehensivă a cheltuielilor și resurselor UE** - după prezentarea documentului privind revizuirea bugetară de către Comisia Europeană în 2008/2009.
2. **Al doilea ciclu de 3 ani al Strategiei Lisabona (2008-2010)**
 - continuarea procesului de reflexie cu privire la viitorul Strategiei Lisabona după 2010;
 - susținerea activității Comisiei și a SM pentru elaborarea unei metodologii aferente monitorizării și evaluării reformelor.
3. **O mai bună coordonare a politicii economice**
 - simplificarea procesului de evaluare a programelor de stabilitate și de convergență;
 - îmbunătățirea evaluării programelor naționale de reformă sub umbrela liniilor directe integrate și a recomandărilor integrate în funcție de specificul SM.

4. **Pactul de Stabilitate și Creștere**

- creșterea coerenței între cerințele politicii fiscale pe termen mediu și provocările sustenabilității pe termen lung a finanțelor publice din SM;
- obținerea unui acord cu privire la o metodologie comună pentru stabilirea și evaluarea noilor obiective pe termen mediu (OTM) în 2009, care vor include datoriile implicite, acestea fiind rezultatul îmbătrânirii populației.

5. **Calitatea și sustenabilitatea finanțelor publice**

- examinarea detaliată a raportului anual privind calitatea și sustenabilitatea finanțelor publice;
- revizuirea Strategiei tridirecționale pentru a face față îmbătrânirii populației, pe baza unui raport, în primăvara lui 2009, cu privire la estimările cheltuielilor care variază în funcție de vârstă, pe termen lung, precum și a unui al doilea raport, în toamna lui 2009, care examinează sustenabilitatea finanțelor publice ale SM.

6. **Procedura bugetară anuală** – întărirea cooperării pentru ameliorarea eficienței la nivelul administrației UE, cu o atenție suplimentară asupra examinării rapoartelor speciale elaborate de Curtea de Conturi.

7. **Politica de coeziune**

- dezbateră privind viitorul politicii de coeziune, lansată odată cu publicarea celui de-al 4-lea raport privind coeziunea;
- inițierea unei dezbateri privind problema coeziunii teritoriale pe baza Cărții Verzi (*Comisia intenționează să o publice în a doua jumătate a anului 2008*).

8. **Creșterea securității, competitivității și sustenabilității energiei**

- continuarea implementării măsurilor din Planul de Acțiune privind eficiența energiei 2007–2009 și lansarea unui nou Plan de Acțiune, începând cu 2010 și perioada următoare;
- obținerea acordului cu privire la Directiva privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile, înainte de sfârșitul lui 2008;
- aplicarea rapidă a Planului Strategic European pentru Tehnologiile Energetice;
- obținerea acordului final asupra celui de al 3-lea pachet legislativ privind piața internă a energiei.

9. **Stabilitatea financiară**

- continuarea aplicării măsurilor incluse în Roadmap-ul pentru stabilitatea financiară (întărirea transparenței și a schimbului de informații, îmbunătățirea standardelor de evaluare, reîntărirea cadrului legislativ prudențial și managementul riscului);
- continuarea abordării comune, la nivel internațional, în domeniul fondurilor de investiții suverane, prin stabilirea unui cod de conduită și definirea principiilor pentru țările recipiente de astfel de fonduri.

10. **Servicii Financiare**

- asigurarea implementării noului regim al asigurărilor, reprezentat de Directiva privind solvabilitatea (Solvency II) ;
- analizarea și revizuirea Directivei privind organismele de plasament colectiv în valori mobiliare (UCITS);
- revizuirea Directivei privind finalitatea decontărilor și a Directivei privind contractele de garanție financiară (SFD – FCD);
- analizarea posibilității de integrare a piețelor fondurilor speculative non-armonizate (hedge funds);
- armonizarea piețelor ipotecare, continuarea implementării măsurilor incluse în Cartea Verde a serviciilor financiare cu amănuntul;

- asigurarea implementării rapide, sigure și cu costuri minime a serviciilor de plăți – Programul SEPA.

11. Dreptul societăților comerciale

- revizuirea legislației comunitare aferente dreptului societăților comerciale și contabilitate, prin reducerea sarcinilor administrative pentru companiile UE;
- simplificarea și modernizarea mediului de afaceri, luând în considerare principiile unei mai bune reglementări – *better regulation*.

12. Impozitarea

- revizuirea legislației actuale în domeniul TVA, modernizarea regulilor din sistemul comun TVA, inclusiv a regimului aferent serviciilor financiare și de asigurări;
- continuarea discuțiilor asupra măsurilor convenționale de combatere a fraudei fiscale;
- continuarea lucrărilor Grupului Cod de Conduită pentru impozitarea afacerilor;
- analizarea oportunității de revizuire a Directivei privind impozitarea produselor din tutun, precum și a Directivei privind impozitarea produselor energetice și electricitatea;
- evaluarea funcționării măsurilor cuprinse în Directiva privind impozitarea economiilor.

13. Politica în domeniul concurenței

- continuarea lucrărilor privind planul de acțiune pentru ajutorul de stat pentru a crește presiunea competitivă, în scopul de a aduce beneficii consumatorilor prin menținerea unor prețuri scăzute și furnizarea unei game mai extinse și mai variate de bunuri și servicii.

14. Aspecte vamale

- finalizarea lucrărilor privind Codul vamal modernizat, în special acordul privind consecințele financiare ale vămuirii centralizate;
- monitorizarea Deciziei 70/2008/CE privind mediul informatizat pentru vamă și comerț, spre a evita decalajele în introducerea proiectelor e-vamă și continuarea activității privind rolul viitor al vămii, contribuția unică a acesteia la securitatea lanțului de furnizare internațională și la înlesnirea comerțului.
- continuarea eforturilor în obținerea unui acord în scopul combaterii comerțului ilicit cu produse din tutun.

🚩 Contribuția financiară a Elveției

La 25 iunie a.c., Președinția slovenă a Consiliului UE și ambasadorul Elveției la Bruxelles au semnat *Addendum-ul la Memorandum-ul de Înțelegere UE - Elveția privind contribuția financiară a Elveției pentru România și Bulgaria*, în prezența reprezentanților permanenți ai României și Bulgariei pe lângă UE.

Suma totală care urmează a fi alocată celor două țări este de 257 de milioane de franci elvețieni, din care 181 de milioane revin României, iar 76 de milioane Bulgariei. Fondurile vor fi utilizate pentru sprijinirea proceselor de reformă, protecției mediului, consolidării infrastructurii, promovării sectorului privat și dezvoltării capitalului uman din cele două țări.

Obiectivul acestui ajutor financiar este de a reduce disparitățile economice și sociale în interiorul UE, fiind acordat și celor 10 state care au aderat la Uniune în mai 2004.

🚩 Nivelul impozitării în UE 27 în 2006

În 26 iunie a.c., Eurostat a publicat raportul “Tendențele impozitării în Uniunea Europeană: datele pentru statele membre UE și Norvegia”.

Conform publicației, ponderea impozitelor în PIB (totalitatea taxelor și contribuțiilor asigurărilor sociale) în UE 27 a crescut, în 2006, la 39,9% de la 39,3% în 2005. Această valoare este mai mică decât în 1996 (40,3%) și decât apogeul din 1999, de 41%. Trendul descrescător care a debutat în 1999 în majoritatea SM s-a oprit în 2005. În 2006, nivelul impozitelor a fost, în UE 15, de 40,5%, comparativ cu 39,8% în 2005. Nivelul impozitării în UE este totuși ridicat, spre deosebire de restul lumii, cel aferent UE 27 depășindu-l pe cel din Statele Unite și din Japonia cu aproximativ 12%. Cu toate acestea, povara fiscală variază semnificativ între SM, de la mai puțin de 30% în **România (28,6%)**, Slovacia (29,3%) și Lituania (29,7%), la aproximativ 50% în Danemarca (49,1%) și Suedia (48,9%).

În decursul ultimilor 10 ani, au avut loc modificări semnificative ale impozitelor în unele SM. Cele mai mari descreșteri s-au înregistrat în Slovacia, unde povara fiscală totală a scăzut de la 39,4% în 1996 la 29,3% în 2006 și în Estonia (de la 35,1% la 31%). Cele mai mari creșteri au fost înregistrate în Cipru (de la 26,4% la 36,6%) și Malta (de la 25,4% la 33,8%).

🚩 Slovacia a primit undă verde pentru aderarea la Zona Euro

Cu ocazia Consiliului European de vară, șefii de stat au decis că Slovacia poate adera la Zona Euro la 1 ianuarie 2009. Luând la cunoștință faptul că Slovacia îndeplinește toate criteriile de convergență și toate obligațiile legale necesare, Consiliul European a invitat Consiliul ECOFIN să adopte decizia în acest sens cu ocazia reuniunii din 8 iulie a.c. Acest lucru înseamnă că Slovacia mai are la dispoziție 6 luni pentru a se pregăti să devină cea de-a șaisprezecea țară a Zonei Euro.

🚩 Impozitare directă: Comisia solicită Ungariei să modifice prevederile fiscale discriminatorii privind achiziția de proprietăți rezidențiale

Comisia Europeană a solicitat Ungariei să-și modifice prevederile din legislația fiscală cu privire la taxele impuse achiziției de proprietăți. Aceste prevederi îi discriminează pe cei care realizează o achiziție care este precedată sau urmată de o vânzare a casei deținute anterior în alt SM. Prevederile sunt incompatibile cu dreptul la libera circulație a persoanelor și cu dreptul de stabilire – articolele 18, 39 și 43 din Tratat. Solicitarea este sub forma avizului motivat (cea de a doua etapă a procedurii de înfrângere prevăzută în art. 226 din Tratatul CE).

Conform legislației ungare, o persoană care cumpără o casă în Ungaria trebuie să plătească o taxă care se calculează ca procent din valoarea proprietății. Dacă proprietatea respectivă este locuința contribuabilului, iar achiziția este precedată sau urmată de vânzarea fostei locuințe în Ungaria, taxa se plătește doar în cazul în care valoarea noii proprietăți achiziționate o depășește pe cea a proprietății vândute și se aplică diferenței de valoare. În cazul în care achiziția locuinței în Ungaria este precedată sau urmată de vânzarea fostei locuințe în alt SM, taxa va fi calculată ca procent din valoarea celei achiziționate indiferent de valoarea fostei locuințe.

✚ Impozitare directă: Comisia solicită Danemarcei să modifice măsurile fiscale care discriminează veniturile provenite din fondurile de investiții străine

Comisia Europeană a solicitat Danemarcei să modifice prevederile fiscale conform cărora veniturile obținute din fondurile de investiții sunt impozitate cu o cotă preferențială. Comisia consideră că aceste prevederi sunt incompatibile cu principiile liberei circulații a persoanelor și a capitalurilor. Solicitarea este sub forma avizului motivat (cea de a doua etapă a procedurii de infringement prevăzută în art. 226 din Tratatul CE).

Conform legislației daneze, veniturile obținute din fondurile de investiții pot fi impozitate ca și câștigurile de capital sau ca venituri din acțiuni. Impozitarea câștigurilor din capital este mai mare decât impozitarea veniturilor din acțiuni sau din fondurile de investiții care îndeplinesc anumite cerințe detaliate stabilite în cadrul legislației daneze. Conform acestor reglementări, fondurile care respectă cerințele pot beneficia de un tratament fiscal mai avantajos din punctul de vedere al investitorului. Aceste cerințe sunt atât de stricte, încât doar fondurile de investiții daneze au capacitatea de a le îndeplini.

✚ Impozitare directă: Comisia solicită Portugaliei să elimine impozitarea discriminatorie a contribuabililor nerezidenți

Comisia Europeană a solicitat Portugaliei să modifice prevederile fiscale conform cărora contribuabilii nerezidenți trebuie să numească un reprezentant fiscal dacă obțin venituri impozabile în Portugalia. Comisia consideră că aceste prevederi sunt contrare principiilor de liberă circulație a persoanelor și capitalurilor. Solicitarea este sub forma avizului motivat (cea de a doua etapă a procedurii de infringement prevăzută în art. 226 din Tratatul CE).

Conform legislației portugheze, contribuabilii nerezidenți care obțin venituri impozabile în Portugalia trebuie să numească un reprezentant fiscal care să-i reprezinte în fața autorităților portugheze și să garanteze îndeplinirea îndatoririlor fiscale ale acestora. Comisia înțelege că scopul acestei cerințe este garantarea plății impozitelor și prevenirea evaziunii fiscale, dar consideră că o obligație generală impusă nerezidenților, de a avea un reprezentant fiscal, depășește sfera măsurilor necesare pentru atingerea acestor obiective.

✚ Comisia ia măsuri împotriva Poloniei în ceea ce privește aplicarea TVA anumitor servicii de transport internațional de persoane

Comisia Europeană a solicitat Poloniei să-și alinieze legislația națională referitoare la aplicarea TVA serviciilor de transport internațional de persoane, cu prevederile Directivei 112/2006. Solicitarea este sub forma avizului motivat (cea de a doua etapă a procedurii de infringement prevăzută în art. 226 din Tratatul CE).

În conformitate cu Directiva 112/2006, serviciile de transport internațional sunt subiectul TVA în fiecare SM pentru distanța parcursă pe teritoriul acestuia. Polonia a introdus o schemă specială de TVA pentru serviciile de transport internațional de persoane, prestate, ocazional, de autobuze înregistrate în străinătate. Această schemă care se aplică părții de transport impozabil în Polonia, presupune, în principiu următoarele:

- șoferul autobuzului trebuie să plătească o taxă la biroul vamal, la intrarea în Polonia;
- cuantumul taxei se stabilește pentru fiecare pasager la 7% din 285 PLN ;
- companiei de transport nu i se permite să recupereze TVA-ul suportat în Polonia.

Astfel, schema conduce la un TVA datorat, în Polonia fiind colectat prin intermediul plății, la vamă, a unei sume calculate pe baza totalului mediu impozabil pentru fiecare călător. Această schemă se abate de la reglementările comunitare deoarece, conform directivei TVA:

- TVA datorat de furnizorul de servicii de transport trebuie să fie declarat și plătit printr-o declarație TVA și nu printr-o plată unică la frontieră;
- suma taxei datorate rezultă din aplicarea TVA la o parte din valoarea totală plătită pentru serviciul de transport care este proporțional cu distanța parcursă în Polonia;
- companiei de transport trebuie să i se permită să deducă TVA plătit în Polonia în cadrul declarației periodice.

Raportul financiar al Comisiei Europene pentru bugetul UE 2007

Conform Raportului financiar 2007, rata de execuție bugetară a fost îmbunătățită, alocările de plăți fiind cheltuite într-o proporție de 99%.

Din totalul de cheltuieli de 114 miliarde de Euro, cea mai mare parte (38,4%) a fost destinată investițiilor în ocupare și progres economic pe termen lung, superioară nivelului de fonduri pentru agricultură, plățile directe și măsurile de piață reprezentând 37,4%. De asemenea, în 2007, 10,5% din fonduri au fost alocate către dezvoltarea rurală, mediu și pescuit și peste 5% au fost cheltuite pentru acțiunile externe ale UE.

Cu ocazia publicării raportului, comisarul pentru buget Dalia Grybauskaitė a pus accentul pe faptul că implementarea accelerată și efectivă trebuie să fie o prioritate pentru SM. În timp ce SM cele mai mari beneficiare și-au păstrat acest statut (Franța, Spania, Germania și Italia însumând 50,5 miliarde de Euro – 47,9%), UE-12 a primit 17%, cu 4,1% mai mult comparativ cu 2006 (Polonia fiind principalul beneficiar, primind 7,8 miliarde de Euro, adică 7,4%).

În ceea ce privește PAC și dezvoltare rurală, Franța se menține pe primul loc cu aproape 20% din totalul cheltuielilor agricole, urmând Spania (12,9%) și Germania (12,8%). Din UE-12, Polonia a primit cea mai mare parte, de 3,1 miliarde de Euro (5,8%). La fel ca în 2006, beneficiarul politicii de coeziune în top a fost Spania (14,7%), urmând Grecia, Italia și Germania. Polonia a fost lider și în ceea ce privește această politică în cadrul UE-12.

Rata de execuție a fondurilor structurale și de coeziune din perioada 2000-2006 este de 82%.

Cu toate acestea, 2007 aduce și o pierdere în sumă de 227 milioane de Euro aferentă fondurilor necheltuite din perioada de programare precedentă 2000-2006, nefiind solicitate plăți în 2 ani de la angajarea fondurilor, conform regulei n+2. Cea mai mare pierdere a fost în cazul Germaniei (66 milioane de Euro) iar Luxemburg a pierdut aproape un sfert din finanțarea sa totală (3,5 milioane de Euro). În cazul UE-12, Slovenia și Slovacia au fost în această situație.

Cheltuielile totale din bugetul UE pentru România în 2007 sunt în valoare de 1.602,4 milioane de Euro (1,37% VNB), din care fondurile de preaderare cheltuite au fost de 789,1 milioane de Euro, fondurile structurale și de coeziune 421,4 milioane de Euro, iar pentru agricultură 23,9 milioane de Euro. Suma aferentă compensării alocate României (și Bulgariei) pe o perioadă de 3 ani de la data aderării, a fost în 2007 de 315,4 miliarde de Euro. Contribuția națională la bugetul comunitar 2007 a fost de 1089,4 milioane de Euro.

Conform metodologiei de calcul a Comisiei Europene a balanței bugetare, anul 2007 s-a încheiat pentru **România** cu un **excedent de 595,6 milioane Euro**, reprezentând 0,51% din VNB.



