



**Ministerul Finanțelor Publice**

**1 octombrie 2009**



**BULETIN  
AFACERI EUROPENE**

- Cooperarea vamală între Uniunea Europeană și Rusia
- Comisia adoptă propuneri legislative de consolidare a supravegherii financiare în Europa
- Comisia propune măsuri pentru un răspuns coerent la fraudă de tip carusel în anumite sectoare
- Schimbările climatice: pregătirea reuniunii de la Bangkok

**Direcția Generală Pregătire ECOFIN și Asistență Comunitară**

## ■ Cooperarea vamală între Uniunea Europeană și Rusia

La 21 septembrie 2009, comisarul responsabil pentru Impozitare și Vamă, László Kovács, s-a întâlnit separat cu Igor Levitin, ministrul Transporturilor, și cu Andrei Belyaninov, Președinte al Serviciului Federal Vamal, și a discutat punerea în aplicare a strategiei comune UE-Rusia privind cooperarea în domeniul vamal (adoptată la 26 aprilie 2007), în special cu privire la modalitățile de a reduce congestia de frontieră.



Comisarul Kovács a reafirmat angajamentul puternic al Comisiei pentru strategia de cooperare vamală și pentru găsirea de soluții durabile pentru decongestionarea frontierelor. În special, au fost discutate: reformele legislației vamale și procedurilor ruse, un proiect



pilot privind schimburile de informații și de dezvoltare a infrastructurii și inițiativele Rusiei pentru dezvoltarea transportului feroviar și maritim. În aceeași zi, comisarul Kovács a avut o întrevedere constructivă cu reprezentanții Asociației întreprinderilor europene din Rusia privind preocupările lor asupra congestiilor de trafic la frontieră.

În cele din urmă, comisarul Kovács, s-a întâlnit cu Viktor Ivanov, șeful Biroului Federal de Control al Drogurilor, pentru a lansa negocieri privind un acord cu Rusia pe tema regimului precursorilor de droguri.

## ■ Comisia adoptă propuneri legislative de consolidare a supravegherii financiare în Europa

Comisia Europeană a adoptat la 23 septembrie 2009 un pachet important de proiecte legislative care consolidează semnificativ supravegherea sectorului financiar în Europa. Scopul acestor mecanisme de cooperare sporită este acela de a menține în mod durabil stabilitatea financiară în întreaga Uniune Europeană, de a

garanta că se aplică aceleași norme tehnice de bază și se asigură respectarea lor cu consecvență, de a identifica riscurile din sistem într-o etapă timpurie și de a putea acționa la unison în mod mult mai eficient în situații de urgență și pentru soluționarea dezacordurilor apărute între autoritățile de supraveghere. Legislația va crea un nou Comitet european pentru riscuri sistемice (CERS) în vederea identificării riscurilor din întregul sistem financiar, care va avea competența esențială de a emite din timp avertismente privind riscurile ce reclamă acțiuni imediate. De asemenea, se înființează un Sistem european al supraveghetorilor financiari (SESF), compus din trei noi Autorități europene de supraveghere pentru sectorul bancar, cel al valorilor mobiliare și cel al asigurărilor și pensiilor ocupaționale.



Criza financiară actuală a evidențiat punctele slabe ale cadrului de supraveghere al Uniunii Europene, care rămâne fragmentat de-a lungul unor linii naționale, în pofida creării pieței unice europene.

Actualele propuneri legislative oferă soluții la aceste deficiențe, atât la nivelul supravegherii macroprudențiale, cât și la nivelul supravegherii microprudențiale prin:

- Comitetul european pentru riscuri sistемice (CERS) care va monitoriza și evalua riscurile ce amenință stabilitatea sistemului financiar în ansamblu („supraveghere macroprudențială”). CERS va emite din timp avertismente cu privire la riscurile sistемice susceptibile de a se acumula și, dacă este necesar, recomandări cu privire la măsurile care se impun în vederea gestionării riscurilor respective.
- Sistemul european al supraveghetorilor financiari (SESF) pentru supravegherea instituțiilor financiare individuale („supraveghere microprudențială”), creat prin transformarea Comitetelor existente pentru sectorul bancar, cel al valorilor mobiliare și cel al asigurărilor și pensiilor ocupaționale. Va exista o Autoritate bancară europeană, o Autoritate europeană pentru asigurări și pensii ocupaționale și o Autoritate europeană pentru valori mobiliare și piețe.



CERS va avea competența de a emite recomandări și avertismente adresate statelor membre (inclusiv autorităților naționale de supraveghere) și Autorităților europene de supraveghere, care trebuie să se conformeze acestora sau, în caz contrar, să ofere explicații pentru lipsa lor de acțiune. Crearea CERS corespunde câtorva inițiative

la nivel multilateral sau din exteriorul Uniunii Europene, printre care se numără și crearea Consiliului pentru stabilitate financiară de către G20.

În ceea ce privește supravegherea microprudențială, noile autorități vor prelua toate funcțiile comitetelor existente și, în plus, vor deține câteva competențe suplimentare, inclusiv:

- elaborarea de propuneri pentru standarde tehnice, respectând principiile unei mai bune legiferări;
- soluționarea cazurilor de dezacord între autoritățile naționale de supraveghere, acolo unde legislația le obligă să coopereze sau să ajungă la un acord;
- contribuția la asigurarea unei aplicări consecvente a normelor tehnice comunitare;
- Autoritatea europeană pentru valori mobiliare și piețe va deține competențe directe de supraveghere a Agențiilor de rating al creditelor;
- un rol de coordonare în situații de urgență.

Consiliul European din luna iunie a aprobat liniile directoare pentru noul cadru de supraveghere și a solicitat adoptarea rapidă a textelor legislative necesare.

### **■ Comisia propune măsuri pentru un răspuns coerent la fraudă de tip carusel în anumite sectoare**

Frauda în domeniul TVA este o prolemă majoră pentru veniturile statelor membre și funcționarea corectă a pieței interne. O formă comună și deosebit de gravă a acesteia este fraudă TVA de tip carusel, care aduce daune de miliarde de euro pentru finanțele UE în fiecare an. Adesea este organizată pe scară largă, uneori de către



organizațiile infracționale. Frauda tip carusel este în mod tradițional organizată cu produse mici de mare valoare. Recent, mai multe state membre au raportat cazuri de fraudă tip carusel în domeniul cotelor de emisie de gaze cu efect de seră. În scopul de a permite statelor membre să ia măsuri rapide împotriva acestui tip de fraudă, Comisia a adoptat, la 29 septembrie 2009, o propunere de directivă pentru modificarea Directivei 112/2006/CE privind TVA care să permită punerea în aplicare, opțională și temporară, a unui mecanism de taxare inversă la furnizarea a cinci categorii de bunuri și de servicii deosebit de sensibile la fraudă, și anume: circuite integrate pentru calculator, telefoane mobile, metale prețioase, parfumuri și cote de emisie de gaze cu efect de seră.



Posibilitatea de a opta pentru aplicarea taxării inverse în aceleași condiții, la o listă limitată de bunuri și servicii, furnizează statelor membre mijloacele necesare pentru a aborda fenomenele de fraudă într-un mod flexibil, asigurând în același timp coerența în răspunsul la fraudă de tip carusel și în evitarea relocării fraudelor.

Propunerea include, pentru statele membre, obligații de evaluare și de raportare care vor permite o estimare exactă a eficienței măsurilor.

### ■ Schimbările climatice: pregătirea reuniunii de la Bangkok

În data de 25 septembrie 2009, președinția suedeză a UE și Comisia Europeană au solicitat negociatorilor internaționali să înainteze



hotărât pe calea realizării unui acord global ambițios cu privire la schimbările climatice în perspectiva apropiatei reuniuni la nivel mondial care a început la 28 septembrie, la Bangkok. Reuniunea de la Bangkok este penultima sesiune pregătitoare înainte de Conferința Organizației Națiunilor Unite privind schimbările climatice, care va avea loc la Copenhaga,

în luna decembrie.

Negocierile în vederea pregătirii unui acord al Organizației Națiunilor Unite de abordare a problemei schimbărilor climatice după 2012, când încetează aplicarea dispozițiilor Protocolului de la Kyoto, trebuie să se încheie la Conferința de la Copenhaga care va avea loc în perioada 7-18 decembrie 2009. Sesiuni pregătitoare finale vor avea loc la Bangkok, în perioada 28 septembrie-9 octombrie, și la Barcelona, în perioada 2-6 noiembrie.

UE pledează pentru un acord ambițios și cuprinzător care poate împiedica încălzirea globală să atingă nivelurile primejdioase prevăzute de oamenii de știință – mai mult de 2 °C peste temperatura din perioada preindustrială. Datele științifice arată că, pentru menținerea temperaturii sub această limită, este necesar ca până în 2020 țările industrializate să reducă emisiile de gaze cu efect de seră cu 25-40% sub nivelurile din 1990, iar țările în curs de dezvoltare să își limiteze creșterea rapidă a emisiilor la un nivel, în 2020, cu circa 15-30% sub nivelurile care s-ar înregistra dacă nu se iau măsuri.

UE s-a angajat necondiționat ca până în 2020 să își reducă emisiile la un nivel cu cel puțin 20% sub nivelurile din 1990 și implementează acest obiectiv prin pachetul privind schimbările climatice. De asemenea, s-a angajat să realizeze o reducere a emisiilor de 30%, cu condiția ca alte țări industrializate să



accepte realizarea unor reduceri comparabile, iar țările în curs de dezvoltare mai avansate din punct de vedere economic să contribuie în mod corespunzător la încheierea unui acord global.

La 10 septembrie, Comisia a propus un proiect global de suplimentare, la nivel internațional, a fondurilor pentru sprijinirea țărilor în curs de dezvoltare în vederea reducerii emisiilor și a adaptării acestora la schimbările climatice. Consiliul European va avea astfel la dispoziție o bază pentru adoptarea, la sfârșitul lunii octombrie, a poziției UE în ceea ce privește finanțarea.

La cele trei sesiuni oficiale de negociere care au avut loc deja anul acesta nu s-au înregistrat progrese destul de rapide. Luna trecută, reuniunea de la Bonn (Germania) s-a încheiat cu prezentarea unui text de negociere de peste 250 de pagini, foarte slab structurat. Pentru a se putea încheia un acord global la Copenhaga, la reuniunea de la Bangkok va trebui ca acest proiect să fie simplificat în mod drastic, iar ritmul progreselor accelerat considerabil.

De asemenea, este necesar ca procesul de negociere să devină mai eficient, o soluție fiind organizarea negocierilor în grupuri mici, paralele mai degrabă decât în sesiuni plenare foarte mari. Este necesar, în mod prioritar, să se ajungă la o înțelegere cu privire la elementele esențiale pentru acordul de la Copenhaga și să se înregistreze progrese în acest sens.

Pentru UE, elementele esențiale sunt următoarele:

- reduceri obligatorii ale emisiilor în toate țările industrializate, pe baza unor eforturi comparabile;
- măsuri corespunzătoare din partea țărilor în curs de dezvoltare privind limitarea creșterii emisiilor;
- un cadru de acțiune privind adaptarea la schimbările climatice;
- măsuri de reducere a defrișărilor și degradării pădurilor;
- norme contabile actualizate în ceea ce privește variațiile emisiilor generate de modul de utilizare a terenurilor, de schimbările în destinația acestora și de silvicultură;
- piață internațională a carbonului mai largă în vederea creării de sprijin financiar pentru țările în curs de dezvoltare și a promovării unor reduceri eficiente a emisiilor;
- garantarea unei finanțări publice internaționale pentru țările în curs de dezvoltare în vederea completării fluxurilor financiare ale pieții carbonului și a investițiilor interne;
- un pachet complet de măsuri privind cooperarea tehnologică și finanțarea în vederea dezvoltării accelerate a unei economii mondiale cu emisii reduse de dioxid de carbon.