



Ministerul Finanțelor Publice

21 mai 2010



BULETIN AFACERI EUROPENE

- **Reuniunea Consiliului ECOFIN din 18 mai 2010**
- **Comisia propune ca Estonia să se alăture zonei euro în 2011**
- **Comunicare a Comisiei privind politica europeană de vecinătate**
- **Conform unui raport al Comisiei, investițiile în economia digitală dețin cheia prosperității viitoare a Europei**
- **Sisteme de control și management al instrumentelor structurale aprobate de Comisia Europeană**
- **Fonduri structurale pentru îmbunătățirea condițiilor de locuit**

Direcția Generală Pregătire ECOFIN și Asistență Comunitară

■ Reuniunea Consiliului ECOFIN din 18 mai 2010

Reuniunea miniștrilor de finanțe din 18 mai 2010 a debutat cu dialogul cu statele candidate – Croația, Turcia și Macedonia, fiind discutată situația economică a celor trei state și recomandările făcute acestora de către Comisia Europeană. Recomandările au fost adoptate prin concluzii ale Președinției Consiliului Uniunii Europene.

Comisia a prezentat draftul de buget comunitar pentru anul 2011. Este primul buget elaborat în conformitate cu Tratatul de la Lisabona, conform căruia Consiliul UE și Parlamentul dețin competențe egale în ceea ce privește adoptarea bugetului, iar procedura este mult mai rapidă, având în vedere că acum există o singură lectură în Consiliu și Parlamentul European. Bugetul final va fi adoptat de către Parlament în noiembrie a.c. Proiectul de buget propune un nivel al creditelor de angajament de 142,6 mld. euro, în creștere cu 2,2% față de 2010. Creditele de plată estimate se ridică la 130,1 mld. euro, în creștere cu 5,9% față de 2010. În acest context, un număr mare de state membre au reproșat Comisiei creșterea nivelului bugetului, având în vedere că toate statele UE se confruntă cu situații bugetare dificile. În mod special, statele membre au atras atenția că nu sunt de acord cu creșterea cheltuielilor administrative, având în vedere faptul că, în multe țări, a fost necesară adoptarea de măsuri de reducere a salariilor în sectorul bugetar și chiar și a pensiilor.



Consiliul Ecofin a mandatat Președinția Spaniolă să înceapă discuțiile cu Parlamentul European pe tema Directivei privind administratorii fondurilor de investiții alternative, pe baza compromisului obținut până în prezent și ținând cont de faptul că unele state membre au rezerve în privința propunerilor asupra abordării față de statele terțe.

Miniștrii de finanțe au avut o primă discuție pe tema liniilor directoare integrate pentru Strategia Europa 2020. Majoritatea statelor membre au exprimat sprijin pentru reducerea numărului liniilor directoare – au fost propuse de către Comisie 10 linii directoare, din care șase pentru politicile economice și patru pentru politicile de ocupare a forței de muncă. S-a susținut, de asemenea, necesitatea evitării între aceste orientări și Pactul de Stabilitate și Creștere.

Comisarul Olli Rehn a prezentat Comunicarea Comisiei privind o coordonare întărită în domeniul economic, care va sta la baza dezbaterilor grupului de lucru la nivel înalt, condus de președintele

Consiliului European, Herman van Rompuy. Prima reuniune a acestui grup are loc în 21 mai a.c., iar România va fi reprezentată de către ministrul finanțelor publice, domnul Sebastian Vlădescu, în calitate de reprezentat desemnat de către Președintele României. Comunicarea Comisei propune întărirea laturilor preventive și corective ale Pactului de Stabilitate și Creștere, precum și înăsprirea sancțiunilor pentru statele care nu au politici fiscale sănătoase și nu respectă prevederile pactului.

■ Comisia propune ca Estonia să se alăture zonei euro în 2011



Comisia Europeană și-a prezentat, la 12 mai 2010, raportul de convergență 2010. Acesta evaluează progresele înregistrate în direcția convergenței în țările care au derogare de la aderarea la zona euro. Evaluarea are loc pe fondul crizei financiare globale, care a afectat perspectivele convergenței nominale. Cele nouă state membre care beneficiază de așa-numita „derogare” au realizat progrese inegale în direcția adoptării monedei unice, iar opt dintre ele nu îndeplinesc încă toate condițiile pentru adoptarea acesteia. Comisia a concluzionat că Estonia îndeplinește criteriile pentru adoptarea monedei euro și a înaintat Consiliului o propunere în acest sens. Consiliul ECOFIN va adopta decizia finală privind adoptarea monedei euro în Estonia în iulie, după avizul Parlamentului și după ce șefii de stat și de guvern din UE vor dezbate acest subiect în cadrul summitului din luna iunie.

Cele nouă state membre ale UE care fac obiectul raportului sunt Bulgaria, Republica Cehă, Estonia, Letonia, Lituania, Ungaria, Polonia, România și Suedia¹. Conform tratatului, Comisia elaborează un raport asupra acestui subiect o dată la doi ani. Criteriile pentru adoptarea monedei euro constau în patru condiții economice de stabilitate referitoare la situația finanțelor publice, stabilitatea prețurilor, stabilitatea ratei de schimb și convergența ratei dobânzilor pe termen lung, care trebuie respectate în mod sustenabil. De asemenea, legislația națională în domeniul afacerilor monetare trebuie să respecte dispozițiile Tratatului UE.

Evaluarea situației Estoniei

Inflația. Rata medie a inflației în Estonia în cele 12 luni care au precedat luna martie 2010 a fost de -0,7%, cu mult sub valoarea de referință de 1% pentru respectiva lună și este probabil să se mențină

¹ Regatul Unit și Danemarca beneficiază de o clauză de neparticipare.

sub valoarea de referință în perioada următoare. Având în vedere distanța față de valoarea de referință, piețele relativ flexibile și politicile prudente, performanța Estoniei în materie de prețuri este considerată ca fiind sustenabilă. Cu toate acestea, Estonia va trebui să vegheze în continuare la menținerea unui nivel redus al inflației, în principal prin păstrarea unei orientări ambițioase în materie de politici fiscale și prin garantarea faptului că cererea internă respectă în continuare principiile economice fundamentale.

Finanțele publice. Estonia nu face obiectul unei decizii a Consiliului privind existența unui deficit excesiv. Deficitul și datoria publică se încadrează în limite acceptabile pentru evaluarea convergenței: deficitul a fost 1,7% din PIB în 2009, în ciuda unei scăderi fără precedent, de 15%, a PIB-ului nominal. Se preconizează că deficitul se va ridica la 2 ½% în 2010 și în 2011 conform previziunilor Comisiei din primăvară. Datoria publică se ridică la 7,2% din PIB în 2009, nivel care se află cu mult sub limitele stabilite la Maastricht și va rămâne sub acestea, chiar dacă se preconizează că datoria publică va continua să crească până în 2013.



Ratele dobânzii. Criteriul legat de rata dobânzii pe termen lung nu se aplică direct Estoniei, dat fiind că nu sunt disponibile nici obligațiuni guvernamentale de referință pe termen lung, nici alte titluri de valoare relevante, în vederea evaluării durabilității convergenței, așa cum se reflectă aceasta în ratele dobânzii pe termen lung. Absența respectivelor obligațiuni reflectă un nivel foarte scăzut al datoriei publice brute, care reflectă la rândul său excedentele bugetare din 2002-2007. În timp ce percepțiile privind riscurile la adresa pieței financiare din Estonia au crescut în momentul punctului culminant al crizei, evoluția acestora în timpul perioadei de referință, precum și evaluarea mai generală a durabilității convergenței, ținând seama de politicile Estoniei în continuare prudente, sprijină o evaluare pozitivă în ceea ce privește îndeplinirea de către Estonia a criteriului privind rata dobânzii pe termen lung.

Rata de schimb. În ceea ce privește criteriul ratei de schimb, Estonia participă la ERM II din 28 iunie 2004. În perioada de doi ani care se încheie la 23 aprilie 2010, coroana estoniană nu a făcut obiectul unor tensiuni puternice și de când coroana participă la mecanism, nu a existat nicio deviație de la rata centrală a ERM II. În sfârșit, legislația estoniană în domeniul monetar este compatibilă cu legislația UE. Pe baza acestei evaluări și a raportului separat de convergență al Băncii

Centrale Europene, Comisia propune ca Estonia să adopte moneda euro în anul 2011.

S-a constatat că niciuna dintre celelalte opt țări evaluate în cadrul raportului nu a îndeplinit toate criteriile de convergență pentru adoptarea monedei euro. Evaluarea progreselor înregistrate poate fi consultată în cadrul raportului de convergență 2010, inclusiv în anexa tehnică la acesta, disponibil pe internet la adresa următoare:

http://ec.europa.eu/economy_finance/articles/eu_economic_situation/2010-05-12-convergence_report_2010_en.htm

■ Comunicare a Comisiei privind politica europeană de vecinătate



Politica europeană de vecinătate (PEV) vizează creșterea stabilității comune, a prosperității și securității. Pe baza unui plan de acțiune comun, UE susține țările partenere pentru ca acestea să-și pună în aplicare reformele menite să le amelioreze standardele în materie de democrație și drepturile omului, să-și sporească accesul la piața unică a UE, să-și amelioreze mediul și să accelereze cooperarea cu UE în chestiuni cum ar fi schimbările climatice, energia, transporturile și migrația.

Comisia a publicat „Pachetul PEV” anual, care cuprinde: o comunicare în care sunt prezentate realizările din acest domeniu de politică de la lansarea acesteia în 2004, 12 rapoarte privind progresele înregistrate în 2009 de către cele 12 țări care au convenit cu UE planuri de acțiune în domeniul PEV, precum și un raport privind progresele sectoriale.

Documentele puse la dispoziție includ: Comunicarea „Rezultatele politicii europene de vecinătate” (Bruxelles, 12 mai 2010) și rapoarte individuale de țară pentru 2009 privind Armenia, Azerbaidjan, Egipt, Georgia, Israel, Iordania, Liban, Maroc, Republica Moldova, Maroc, Teritoriile Palestiniene Ocupate, Tunisia și Ucraina, alături de un Raport sectorial: http://ec.europa.eu/world/enp/documents_ro.htm.

Realizările Politicii europene de vecinătate în perioada 2004-2009

În 2004 erau încheiate **acorduri de asociere** bilaterale cu majoritatea partenerilor din sud la Politica europeană de vecinătate, în prezent fiind în derulare acțiuni de intensificare a relațiilor cu partenerii cei mai avansați (de exemplu, statutul de „avansat” a fost introdus pentru Maroc încă din 2008). În est, în conformitate cu obiectivele

Parteneriatului estic, acordurile actuale de parteneriat și cooperare sunt înlocuite cu acorduri de asociere mult mai cuprinzătoare.

Un alt obiectiv al PEV este de a îmbunătăți **guvernanța**. Recentele alegeri prezidențiale din Ucraina, al doilea tur al alegerilor parlamentare din Moldova, precum și ameliorarea calității alegerilor în Maroc sau în Liban pun în evidență unele progrese din punct de vedere al procesului democratic. În ceea ce privește libertatea de asociere, pedeapsa cu moartea, libertatea presei, drepturile minorităților, precum și alte drepturi ale omului și libertățile fundamentale, s-au înregistrat ameliorări în câteva țări partenere la PEV, însă, în general, progresele nu au fost la înălțimea aspirațiilor exprimate în comun atât în cadrul PEV, cât și în planurile de acțiune.



În ceea ce privește **mobilitatea**, în anul 2008 au fost eliberate peste 2 milioane de vize Schengen UE în zona noastră de vecinătate. Au fost încheiate acorduri cu Ucraina și Moldova privind facilitarea eliberării vizelor și readmisia, iar cu Georgia au fost încheiate negocierile. În vederea promovării migrației legale, au fost încheiate parteneriate de mobilitate cu Moldova și Georgia.

Comerțul UE cu țările din regiunea care intră sub incidența PEV a crescut în perioada 2004-2008, exporturile UE înregistrând o creștere de 63%, iar importurile de 91% (cu o oarecare încetinire în 2009, din cauza crizei economice globale). UE este pregătită să negocieze zone de liber schimb consolidate și globale cu toți vecinii săi, de îndată ce aceștia sunt pregătiți și își manifestă interesul. De asemenea, au fost luate alte măsuri pentru o integrare economică consolidată, inclusiv negocierea unor acorduri sectoriale în domenii precum produsele agricole și pescărești sau spațiul aerian comun.

Cooperarea în domeniul **energetic** a fost consolidată prin încheierea cu Azerbaidjan, Belarus, Ucraina, Egipt, Iordania și Maroc a Memorandumurilor de înțelegere sau a declarațiilor comune. În 2009, Ucraina și Moldova au fost admise, sub rezerva anumitor condiții, pentru aderarea la Tratatul de instituire a Comunității Energiei, iar Georgia a dobândit statutul de observator.

În 2007-2013, UE furnizează aproximativ 12 miliarde de euro pentru punerea în aplicare a Politicii europene de vecinătate. În plus, Facilitatea de investiții pentru vecinătate, susținută de bugetul UE și de bugetul statelor membre, oferă ajutor nerambursabil pentru

atragerea de credite (peste 4,7 miliarde de euro în 2007-2009) pentru investiții concrete în transporturi, mediu, energie, sectorul privat și cel social.

■ Conform unui raport al Comisiei, investițiile în economia digitală dețin cheia prosperității viitoare a Europei

Potrivit raportului Comisiei Europene privind competitivitatea digitală, publicat în 17 mai 2010, continuă consolidarea economiei digitale a Europei, care se extinde în toate sectoarele economiei și face parte din toate domeniile vieții noastre. În Europa, 50 % din creșterea productivității se datorează în ultimii 15 ani tehnologiilor informației și comunicațiilor (TIC), iar șase europeni din zece folosesc regulat Internetul. Totuși, Europa trebuie să accelereze ritmul dacă dorește să exploateze în întregime avantajele potențiale ale economiei digitale, furnizând servicii de bandă largă mai rapide și servicii de internet în care publicul să aibă încredere, îmbunătățind competențele cetățenilor și încurajând și mai mult inovația în materie de TIC. Prin Agenda digitală pentru Europa, inițiativă pilot a strategiei Europa 2020, care urmează să fie lansată în curând, Comisia Europeană va propune măsuri specifice pentru aceste sectoare.

Raportul analizează evoluțiile recente din domeniul TIC, furnizând dovezi semnificative pentru elaborarea unei agende digitale pentru Europa, prima inițiativă pilot a Comisiei Europene care urmează să fie lansată în curând în cadrul strategiei Europa 2020 pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii.



Raportul definește sectorul TIC drept unul dintre motoarele economiei europene. Din 1995, 50 % din creșterea productivității în UE se datorează TIC, mulțumită progresului tehnologic și investițiilor din acest sector. Din datele pentru perioada 2004-2007 reiese că investițiile respective au început mai recent să genereze creșteri în eficiență în restul economiei. Valoarea adăugată a sectorului în cadrul economiei europene este de aproximativ 600 de miliarde de euro (4,8 % din PIB), TIC reprezentând 25 % din totalul investițiilor de afaceri în materie de cercetare și dezvoltare din UE. În Statele Unite însă, TIC oferă avantaje și mai importante. Pentru ca TIC să aibă un impact similar în Europa este nevoie de reforme structurale și de o agendă digitală coerentă.

În Europa, aproximativ 60 % din populație utilizează în mod regulat internetul, iar 48 % zilnic. Nivelurile sunt comparabile cu situația din SUA unde 56 % din populație îl utilizează zilnic, iar 65 % l-a utilizat în ultimele trei luni. Cu toate acestea, atât în Uniunea Europeană (30 %), cât și în Statele Unite (32%), aproximativ o treime din populație nu a utilizat niciodată internetul.

În 2009, piața UE a serviciilor de bandă largă era din nou cea mai mare piață de acest gen din lume. Aproape un sfert din cetățenii UE (24,8 %) dispun de un abonament în rețele de bandă largă fixe. Strategia Europa 2020 stabilește obiective ambițioase care prevăd asigurarea accesului tuturor europenilor la servicii de bandă largă de cel puțin 30 Mbps. Pentru a atinge viteze mai mari va fi necesară trecerea la rețele de acces de generație următoare (NGA). În ceea ce privește implementarea unor astfel de rețele, UE are o întârziere considerabilă față de țări cum sunt Coreea și Japonia. Migrarea la capacități superioare de bandă largă reprezintă o importantă provocare structurală pentru întregul sector al telecomunicațiilor.



Textul integral al raportului, fișe informative pentru fiecare țară, precum și studii conexe sunt disponibile la:

http://ec.europa.eu/information_society/newsroom/cf/itemdetail.cf m?item_id=5789

■ Sisteme de control și management al instrumentelor structurale aprobate de Comisia Europeană

Comisia Europeană a informat privitor la situația aprobării sistemelor de control și management (MCS) și a proiectelor majore (MP) pentru anul curent, până la data de 3 mai 2010. Comisia a acceptat până în prezent 95% din totalul rapoartelor MCS: 411, dintre care 296 pentru Fondul European de Dezvoltare Regională (FEDR) și Fondul de Coeziune (FC) și 115 pentru Fondul Social European (FSE). Pentru 91% dintre programele pentru care MCS au fost acceptate, cel puțin o plată intermediară a fost efectuată.

Execuția totală a plăților intermediare a atins 21,8 miliarde de euro, cu 1,2 miliarde mai mult decât execuția înregistrată 6 aprilie 2010.

■ Fonduri structurale pentru îmbunătățirea condițiilor de locuit

Parlamentul European și-a dat acordul, la 20 mai 2010, pentru o propunere a Comisiei Europene care face posibilă utilizarea fondurilor regionale europene pentru îmbunătățirea locuințelor pentru comunitățile marginalizate.

Legislația privind fondurile structurale a fost anterior foarte restrictivă în materie de investiții în locuințe, eligibilitatea fiind limitată la cele douăsprezece noi state membre ale UE (excepții recente au fost introduse pentru măsurile privind eficiența energetică și energia reînnoibilă) și la renovarea locuințelor colective existente în zonele urbane. Însă, majoritatea populației rome locuiește în zone rurale segregate și în locuințe unifamiliale. Măsurile nou adoptate vor extinde utilizarea Fondului european de dezvoltare regională (FEDER) pentru a include intervențiile în materie de locuințe în favoarea comunităților marginalizate din toate statele membre. Modificarea se adresează explicit, dar nu exclusiv, populației rome și vizează înlocuirea locuințelor existente, precum și construirea de noi locuințe atât în zonele rurale, cât și urbane. Finanțarea prin FEDER nu se va aplica proprietății private, ci numai proiectelor implementate de autoritățile publice.



Fondurile structurale europene cofinanțează deja o serie de proiecte adresate comunității rome, cum ar fi educația pentru preșcolari, ocuparea forței de muncă, microfinanțarea și egalitatea de șanse (în special, egalitatea de șanse între femei și bărbați). Pe lângă finanțarea disponibilă prin programele de politică regională, Parlamentul European a alocat 5 milioane de euro Comisiei Europene pentru un proiect pilot privind incluziunea romilor, care cuprinde trei aspecte: educație preșcolară, microfinanțare și sensibilizare. Proiectul se implementează pe parcursul lui 2010 și se adresează în principal comunității rome din Europa Centrală și de Est.

Redactare: Mihai Cuza, manager public