



Ministerul Finanțelor Publice

22 octombrie 2009



**BULETIN
AFACERI EUROPENE**

- Strategia anuală privind extinderea Uniunii Europene
- UE și Coreea de Sud parafează un acord de liber schimb
- Comisia recomandă simplificarea procedurilor pentru revendicarea reținerilor la sursă transfrontaliere
- Comunicarea Comisiei privind sustenabilitatea finanțelor publice
- Comisia aprobă stimulentele fiscale finlandeze pentru investiții
- Structurarea viitorului Serviciu European pentru Acțiune Externă (EEAS)

Direcția Generală Pregătire ECOFIN și Asistență Comunitară

■ Strategia anuală privind extinderea Uniunii Europene



Comisia a adoptat la 14 octombrie 2009 Strategia anuală privind extinderea Uniunii Europene. În comunicare sunt prezentate progresele pe care Balcanii de Vest și Turcia le-au înregistrat în vederea integrării europene, într-un an dificil, marcat de criza economică mondială, și sunt identificate principalele provocări din lunile

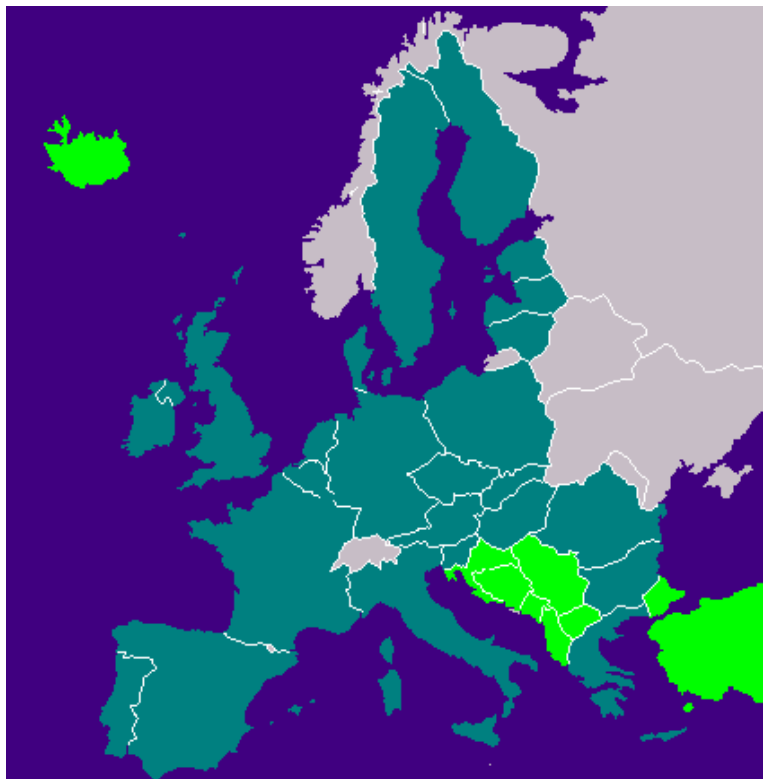
și anii următori. Procesul de liberalizare a vizelor pentru Balcanii de Vest, un important pas înainte pentru regiune, va înregistra progrese semnificative în 2010.

Fosta Republică Iugoslavă a Macedoniei a înregistrat progrese importante și a abordat cu atenție prioritățile-cheie ale parteneriatului de aderare. În opinia Comisiei, această țară întrunește în mod satisfăcător criteriile politice stabilite de Consiliul European de la Copenhaga în 1993 și prin procesul de stabilizare și asociere, și a decis, așadar, să recomande începerea negocierilor de aderare.

Posibilitatea de a călători fără vize, de la începutului anului 2010, pentru cetățenii Fostei Republici Iugoslave a Macedoniei, ai Muntenegrului și ai Serbiei va aduce beneficii concrete cetățenilor.

Comisia va prezenta propuneri pentru Albania și Bosnia și Herțegovina până la jumătatea anului 2010, cu condiția ca aceste țări să îndeplinească condițiile stabilite.

Croația a înregistrat progrese satisfăcătoare în îndeplinirea obiectivelor de referință prevăzute prin negocierile de aderare, iar în prezent s-au reluat în mod oficial negocierile ca urmare a acordului politic dintre Slovenia și Croația cu privire la rezolvarea problemei granițelor.



Croația va trebui să continue eforturile de reformă, în special în sectorul judiciar și al administrației publice, în ceea ce privește lupta împotriva criminalității organizate și drepturile minorităților. În cazul în care Croația atinge la timp toate obiectivele de referință rămase, negocierile de aderare s-ar putea încheia anul viitor.

Munte negru a depus cererea de aderare la UE în decembrie 2008, iar în prezent Comisia pregătește avizul, conform solicitării Consiliului. Alegerile parlamentare au întrunit aproape toate standardele internaționale. Întărirea capacității administrative și consolidarea statului de drept rămân provocările majore.

Albania a depus cererea de aderare la UE în aprilie. Comisia este pregătită să prezinte avizul său, de îndată ce Consiliul îi va adresa invitația. Alegerile parlamentare au întrunit majoritatea standardelor internaționale. Întărirea statului de drept și asigurarea funcționării corespunzătoare a instituțiilor statului rămân provocările majore.

Bosnia și Herțegovina trebuie să urgenteze reformele-cheie. Viitorul european al țării necesită o viziune comună a liderilor asupra direcției generale a țării, voința politică de a îndeplini cerințele de integrare europeană.

Serbia a făcut dovada angajamentului de a se apropia de UE prin obținerea de rezultate în punerea în aplicare a dispozițiilor acordului interimar cu UE și prin efectuarea unor reforme-cheie. Având în vedere cooperarea susținută cu Tribunalul Penal Internațional pentru Fosta Iugoslavie, Comisia consideră că acordul interimar ar trebui aplicat acum de către UE. Serbia trebuie să facă dovada unei atitudini mai constructive în ceea ce privește chestiunile care țin de Kosovo.



În Kosovo¹, stabilitatea a fost menținută, însă este în continuare fragilă. Misiunea UE de sprijinire a statului de drept a fost desfășurată în Kosovo și este deplin operațională. Kosovo se confruntă cu provocări majore, printre care asigurarea statului de drept, lupta împotriva corupției și criminalității organizate, consolidarea capacității administrative și protejarea sârbilor și a celorlalte minorități.

¹ În temeiul Rezoluției 1244/99 a Consiliului de Securitate ONU.

■ UE și Coreea de Sud parafează un acord de liber schimb



Comisarul UE pentru comerț, Catherine Ashton și ministrul coreean al comerțului, Kim Jong-hoon, au parafat la 15 octombrie 2009 un acord de liber schimb (ALS) care reprezintă cel mai important act de acest gen negociat vreodată între Uniunea Europeană și o țară terță. Acordul, cu o valoare estimată

a noilor schimburi comerciale de până la 19 miliarde de euro, va elimina în mod potențial toate barierele tarifare existente între cele două economii, precum și numeroasele bariere netarifare.

Unul dintre beneficiile-cheie pentru Uniunea Europeană ale încheierii acordului îl reprezintă eliminarea rapidă a unor taxe în valoare de 1,6 miliarde de euro, care erau suportate de exportatorii către Coreea. Acordul vizează, deopotrivă, barierele netarifare principale, printre care regulamente și standarde în industriile de interes pentru Europa, cum ar fi industria autovehiculelor, farmaceutică și a bunurilor electronice de consum. Unele dintre cele mai importante beneficii sunt preconizate să apară în sectoarele de servicii, precum telecomunicațiile, mediul, sectorul juridic, financiar și al transporturilor maritime, având în vedere angajamentele semnificative luate de Coreea de liberalizare a acestor sectoare.

Parafarea acordului de liber schimb marchează încheierea negocierilor în urma cărora s-a ajuns la un text juridic stabil, pe care Comisia Europeană îl va prezenta în mod oficial statelor membre ale UE la începutul lui 2010. După semnarea de către Președinția UE și de către Comisie, acordul de liber schimb va fi prezentat spre aprobare Parlamentului European. Intrarea în vigoare a acordului ar fi astfel prevăzută pentru a doua parte a lui 2010.

În 2008, valoarea schimburilor comerciale cu mărfuri între UE și Coreea s-a ridicat la aproximativ 65 de miliarde de euro. În momentul de față, UE înregistrează un deficit în comerțul cu mărfuri cu această țară, deși tendințele arată că piața coreeană oferă un potențial de creștere semnificativ. De exemplu, în perioada 2005-2008, vânzările UE de automobile către Coreea au avut o creștere totală de 78%, exprimată în unități vândute (39% exprimată în valoare). UE înregistrează un excedent comercial însemnat pentru o serie de produse: produse chimice, farmaceutice, piese de autovehicule,

echipamente industriale, încălțăminte, echipamente medicale, metale neferoase, fier și oțel, piele și blănuri, lemn, produse ceramice și sticlă. În mod asemănător, pentru fermierii din UE, Coreea este una dintre piețele de export cele mai importante la nivel mondial, cifra vânzărilor anuale ridicându-se la peste 1 miliard de euro. În ceea ce privește serviciile, UE deține un excedent de 3,3 miliarde de euro față de Coreea, în 2007, valoarea exporturilor fiind de 7,2 miliarde de euro, iar a importurilor de 3,9 miliarde de euro.

■ Comisia recomandă simplificarea procedurilor pentru revendicarea reținerilor la sursă transfrontaliere



Comisia Europeană a adoptat o recomandare care schițează modul în care statele membre ar putea face mai ușor pentru investitorii rezidenți în state membre să solicite scutiri pentru reținerea la sursă pentru dividende, dobânzi și alte venituri din titluri primite din alte state membre și care oferă

orientări statelor membre cu privire la modul în care să se asigure că procedurile pentru verificarea dreptului la scutire de impozit nu împiedică buna funcționare a pieței unice. Recomandarea sugerează, de asemenea, măsuri pentru eliminarea barierelor fiscale cu care se confruntă instituțiile financiare în activitățile lor și în același timp pentru protejarea veniturilor fiscale împotriva erorilor sau fraudei.

Textul Recomandării poate fi accesat la adresa de Internet: [http://ec.europa.eu/taxation_customs/resources/documents/common/whats_new/C\(2009\)7924_en.pdf](http://ec.europa.eu/taxation_customs/resources/documents/common/whats_new/C(2009)7924_en.pdf)

■ Comunicarea Comisiei privind sustenabilitatea finanțelor publice

La 14 octombrie 2009, Comisia Europeană a emis o comunicare privind „Sustenabilitatea pe termen lung a finanțelor publice pentru o economie în redresare” însoțită de „Raportul de sustenabilitate 2009”. În comunicare se afirmă că politica fiscală a UE din ultimul an s-a concentrat cu succes pe nevoia și urgența de a scoate economia din recesiune. Măsurile discreționare și stimulentele fiscale integrate

au permis amortizarea declinului activității economice și au contribuit la ameliorarea înregistrată în ultima perioadă. Aceasta a dus însă totodată la diminuarea rezervelor financiare din conturile statelor. Astfel, sustenabilitatea pe termen lung a finanțelor publice a devenit o provocare majoră. Guvernele trebuie să sprijine în continuare economia și să evite sufocarea procesului incipient de redresare. Acum este deci momentul de a începe elaborarea propriilor strategii de consolidare și de a stabili în ce măsură au fost afectate de criză respectivele condiții de sustenabilitate.



Sustenabilitatea pe termen lung a finanțelor publice reprezintă o preocupare a tuturor țărilor din UE. Pe baza unei serii de indicatori detaliați și a unor analize de sensibilitate, comunicarea și raportul tehnic propun o evaluare globală a riscurilor cu care se confruntă statele membre, în materie de sustenabilitate. Deficiențele de sustenabilitate au devenit tot mai importante în majoritatea țărilor, ca urmare a crizei economice, și mai multe țări se află acum într-o categorie de risc mai ridicat pe termen lung.

Guvernele statelor membre au făcut progrese în ultimul deceniu în abordarea problemei îmbătrânirii populației, prin aderarea la strategia elaborată cu prilejul Consiliului European de la Stockholm din 2001. Până în anul 2007 se obținuse cea mai bună poziție bugetară cumulată din ultimii 30 de ani, cu un deficit de 0,8% pe ansamblul UE. Acest fapt a dat multor state membre marja de manevră necesară pentru a-și susține economia pe parcursul perioadei de criză. Rata ocupării forței de muncă a crescut, iar pentru anumite categorii – în special lucrătorii în vârstă și femeile – au fost atinse obiectivele stabilite prin Strategia de la Lisabona. Anumite state membre au recurs de asemenea la o reformă a pensiilor, făcându-le mai sustenabile și contribuind la prezervarea sistemului de pensii pentru generațiile viitoare.

În vreme ce criza a anulat o parte din progresele făcute, strategia tri-axială – care se compune din reducerea datoriei și a deficitului, creșterea ratei de ocupare a forței de muncă și reforme ale sistemului de protecție socială – rămâne valabilă. Inițial, diferitele componente ale strategiei constituiau opțiuni din care statele membre erau libere să aleagă, dar în prezent toate cele trei componente sunt indispensabile pentru majoritatea țărilor din UE.

Se menționează necesitatea creșterii vârstei de pensionare efective, în concordanță cu creșterea speranței de viață a cetățenilor. Mai multe țări examinează acum pașii de urmat în acest sens. Dacă politicile actuale nu sunt schimbate, vârsta medie la care cetățenii ies de pe piața muncii în UE va crește doar cu un an – de la 62 la 63 de ani – până în 2060 (a se vedea vârstele efective de pensionare la pagina 60 a raportului). Cu toate acestea, se așteaptă ca speranța de viață la 62 de ani să crească cu șase ani în aceeași perioadă.

Comisia consideră că problemele de sustenabilitate întâmpinate de Republica Cehă, Cipru, Irlanda, Grecia, Spania, Letonia, Lituania, Malta, Olanda, **România**, Slovenia, Slovacia și Regatul Unit sunt în primul rând rezultatul unei creșteri foarte mari a cheltuielilor legate de îmbătrânirea populației. Aceasta indică faptul că problemele de sustenabilitate necesită atât programe ambițioase de consolidare pentru a reduce datoriile și deficitele din următorii ani, cât și reforme profunde de protecție socială.

Comunicarea Comisiei subliniază de asemenea nevoia de a se lua în calcul reformarea sistemului de sănătate, în vreme ce o creștere în calitatea finanțelor publice este indispensabilă. Consolidarea fiscală, prin colectarea veniturilor suplimentare trebuie să țină cont de efectele stimulative, de eficiență și competitivitate și să pună accentul pe acele măsuri care antrenează efecte de distorsionare minime.



■ Comisia aprobă stimulentele fiscale finlandeze pentru investiții



Comisia Europeană a aprobat o propunere finlandeză pentru acordarea de stimulente fiscale pentru proiecte de investiții productive. În conformitate cu sistemul propus, în anii fiscali 2009 și 2010, Finlanda va dubla temporar ratele de depreciere pentru noile fabrici și construcții industriale (de la 7% la 14% pe an), precum și mașini și echipamente noi utilizate în astfel de clădiri (de la 25% la 50% pe an). Scopul sistemului propus este de a stimula investițiile ca răspuns la încetinirea creșterii economice actuale. Comisia a constatat că stimulentele fiscale sunt o măsură generală, aflată la dispoziția tuturor întreprinderilor care au fabrici sau ateliere, indiferent de locația lor, dimensiune și sector de producție. Măsura, prin urmare, nu constituie ajutor de stat în sensul articolului 87 din Tratatul CE și poate fi pusă în aplicare.

■ Structurarea viitorului Serviciu European pentru Acțiune Externă (EEAS)



Președinția suedeză a UE își dublează eforturile în încercarea de a ajunge la un acord privind modul de operare al serviciului (domeniu de aplicare, statut legal, personal, buget) la summitul din 29-30 octombrie, pentru putea să fie implementat după intrarea în vigoare a Tratatului Lisabona. Acest așa-numit "serviciu diplomatic european" este una din principalele inovații ale Tratatului și scopul său e să îl sprijine pe noul Înalt Reprezentant, care va fi de asemenea vicepreședinte al Comisiei în executarea însărcinărilor sale: gestionarea politicii externe și de securitate a Uniunii, menținerea relațiilor externe și asigurarea coerenței acțiunilor externe ale UE. Serviciul va fi format din funcționari publici ai Consiliului, Comisiei și diplomați din statele membre, și ar putea avea mai mult de 5.000 de angajați în total.

Conform unei note a Președinției, în care e furnizat un raport de progres asupra acestui subiect, EEAS va fi o entitate sui generis (singulară), separată de Secretariatul Comisiei și al Consiliului, cu autonomie în termeni de buget și de gestiune a personalului. Acest punct a fost contestat de către Parlamentul European, care cere ca serviciul să fie integrat în Comisie, pentru a avea un control mai mare asupra acestuia. Totuși, deși opinia Parlamentului este numai consultativă în ceea ce privește crearea EEAS, acesta va avea un cuvânt de spus asupra bugetului propus de Înaltul Reprezentant și aprobat conform procedurii obișnuite.

În privința domeniului de aplicare, EEAS va fi format din birouri tematice și geografice, care vor îndeplini sarcinile asumate în mod curent de DG Relații Externe (inclusiv politica de vecinătate) și de Secretariatul Consiliului. Chestiunea nedecisă încă este înglobarea unităților DG Dezvoltare, dezbateră purtându-se între cei pentru care dezvoltarea este o politică specifică și cei pentru care este o parte a politicii externe globale a UE.