



Ministerul Finanțelor Publice

23 februarie 2011

BULETIN

AFACERI EUROPENE

- Reuniunea Consiliului Ecofin din 15 februarie 2011
- Consultare referitoare la Actul privind piața unică
- Consultare cu privire la problemele care apar atunci când dividendele sunt distribuite transfrontalier investitorilor individuali sau cu portofoliu și posibile soluții
- Consultare privind schimbările necesare pentru stimularea creșterii și crearea de noi locuri de muncă
- Comisia solicită Marii Britanii să modifice două regimuri fiscale
- Comisia îi solicită Greciei să își modifice amnistia fiscală, considerată discriminatorie
- Comisia solicită Belgiei să modifice dispozițiile privind impozitarea impozitarea bunurilor imobiliare la Bruxelles
- Comisia cere Spaniei să schimbe prevederile discriminatorii referitoare la impozitarea moștenirilor și a cadourilor
- Comisia solicită Franței să îmbunătățească regulamentele discriminatorii pe impozitare pentru investițiile în proprietățile rezidențiale de închiriat

Direcția Generală Pregătire ECOFIN și Asistență Comunitară

Reuniunea Consiliului Ecofin din 15 februarie 2011

La reuniunea Consiliului ECOFIN de la Bruxelles, din 15 februarie 2011, au fost abordate următoarele subiecte:



- **Pachetul legislativ guvernământ.** Dintre cele 11 chestiuni deschise identificate de președinția ungară doar una a fost eliminată de pe listă: rolul dezechilibrelor macroeconomice în brațul preventiv al Pactului de stabilitate și creștere; a fost reținută varianta alternativă, care clarifică faptul că este vorba de venituri nesustenabile și nu de procedura de dezechilibre excesive în general. Nu s-a înregistrat niciun progres pe elementul cheie al pachetului – tratamentul datoriei publice.

- **Impozitare.** Consiliul a adoptat Directiva privind cooperarea administrativă în domeniul fiscal care va permite statelor membre să combată mai eficient fraudă și evaziunea fiscală.

Consiliul a avut o dezbatere de orientare asupra propunerii de Directivă privind impozitarea veniturilor din economii și acordurilor antifraudă cu țări terțe. Dezbaterile pe acest subiect nu au fost publice. Presedinția a precizat că lucrările vor fi continuate în Grupul de lucru la nivel înalt.

- **Pregătirea Consiliului european din martie.** A fost adoptat proiectul de concluzii pregătit de Comitetul Economic și Financiar *Europa 2020: orientări macroeconomice și fiscale*.

- **Numirea unui membru al comitetului executiv al BCE.** ECOFIN l-a recomandat pe Peter Praet (Belgia) pentru ocuparea postului ce va fi eliberat de Austria la 31 mai.

- **Implementarea Pactului de stabilitate și creștere** (sesiune restrânsă). Miniștrii au stabilit că Finlanda, Bulgaria, Cipru și Danemarca au luat “măsuri efective” de corectare a deficitului excesiv. Comisarul Rehn a readus în discuție cazurile dificile ale Poloniei și Ungariei. Reprezentantul Ungariei a precizat că vor anunța măsurile suplimentare de reducere a deficitului, în special pentru 2012, în această lună.

- **Pregătirea reuniunii G 20 - miniștri de finanțe și guvernatori.** ECOFIN a aprobat termenii de referință agreeți de EFC/Coreper pentru respectiva reuniune.

- **Procedura de descărcare de gestiune pe bugetul 2009.** Recomandarea Consiliului pentru Parlamentul European în vederea acordării descărcării de gestiune Comisiei Europene pentru bugetul 2009 a fost adoptată de către miniștrii Ecofin. Documentul va fi prezentat în comitetul de control bugetar în data de 28 februarie.

- **Orientări pentru bugetul 2012.** Concluziile Consiliului care vor fi luate în considerare de către Comisia Europeană la întocmirea proiectului de buget pentru 2012 au fost adoptate. Comisarul Janusz Lewandowski a precizat că va prezenta draftul bugetului 2012 în data de 20 aprilie a.c. De asemenea, comisarul Lewandowski a amintit de transmiterea recentă a unei scrisori către toți colegii comisari, solicitând limitarea cheltuielilor administrative aproape de nivelul lui 2011 și luarea în considerare a acestui aspect la stabilirea propriilor estimări pentru proiectul de buget 2012.

Consultare referitoare la Actul privind piața unică

În două rapoarte publicate în octombrie 2010, Comisia Europeană a prezentat o serie de soluții concrete pentru stimularea pieței unice. În Raportul privind cetățenia UE, Comisia propune măsuri pentru a simplifica viața cetățenilor atunci când își exercită drepturile conferite de UE de a se căsători, cumpăra o casă sau înmatricula un autovehicul în altă țară a UE. Pentru a stimula creșterea economică, competitivitatea și progresul social, Actul privind piața unică face apel la acțiuni de simplificare a vieții tuturor participanților pe piață – întreprinderi, consumatori și lucrători. Comunicarea adoptată de Comisie „Către un Act privind piața unică” conține 50 de propuneri, care sunt supuse dezbaterii publice timp de patru luni, până la 28 februarie 2011.

Dintre măsurile prioritare propuse de Comisie, de îndeplinit până în 2012, care pot contribui la o mai bună exploatare a oportunităților oferite de piața unică, menționăm:

- propunere de directivă privind introducerea bazei comune consolidate de impozitare a profiturilor (Directiva CCCTB) – 2011.
- propunere de revizuire a directivei privind impozitarea energiei – 2011.
- publicarea în 2011 a noii strategii în domeniul TVA ca urmare a Cărții Verzi de revizuire a sistemului TVA - lansată la 1.12.2010.
- adoptarea unei comunicări având ca scop identificarea și suprimarea obstacolelor fiscale cu care se confruntă cetățenii europeni – publicată în 20.12.2010.
- revizuirea directivelor privind standardele contabile în vederea simplificării obligațiilor de raportare, în special pentru IMM-uri – 2011.
- adoptarea unui plan de acțiune pentru ameliorarea accesului IMM-urilor la piețele de capital – 2011.
- COM are în vedere crearea de împrumuturi obligatate private pentru finanțarea proiectelor europene.
- asigurarea că fondurile de investiții cu capital privat stabilite la nivelul oricărui SM pot să funcționeze și să investească în mod liber în cadrul UE, fără a fi supuse unor tratamente fiscale discriminatorii - până în 2012,.
- propuneri legislative pentru simplificarea și modernizarea normelor europene în domeniul achizițiilor publice - 2012; inițiativa legislativă privind concesiunile de servicii - 2011.
- revizuirea orientărilor comunitare pentru dezvoltarea rețelei transeuropene de transport, precum și o propunere referitoare la un cadru global de finanțare a infrastructurilor de transport – 2011.
- comunicarea privind prioritățile infrastructurilor energetice până în 2020 – 2030 – mijloacele necesare pentru implementarea acestora vor fi propuse în 2011 ca parte a unui nou instrument pentru securitate și infrastructuri energetice.
- reexaminarea directivei privind activitățile și supravegherea instituțiilor pentru furnizarea de pensii ocupaționale – 2011.
- elaborarea de orientări privind controalele vamale în domeniul siguranței produselor – 2011.
- Comisia va adopta o inițiativă legislativă privind accesul la anumite servicii bancare de bază și va invita sectorul bancar să prezinte o inițiativă de autoreglementare având ca scop ameliorarea transparenței și a comparabilității comisioanelor bancare – 2011.
- directivă pentru crearea unei piețe unice integrate a creditului ipotecar, cu un nivel ridicat de protecție a consumatorilor – februarie 2011.

- recomandare a Comisiei privind rețeaua de sisteme de soluționare alternativă a litigiilor pentru serviciile financiare – 2011; sistem european de soluționare a conflictelor on-line privind tranzacțiile electronice - 2012.

Consultarea se adresează cetățenilor, organizațiilor și autorităților publice, contribuțiile putând fi transmise prin intermediul unui chestionar on-line.

Pagina consultării este următoarea:

http://ec.europa.eu/internal_market/consultations/2010/smact_ro.htm

Informații suplimentare privind Actul privind piața unică sunt disponibile la adresa:

http://ec.europa.eu/internal_market/smact/index_ro.htm

Consultare cu privire la problemele care apar atunci când dividendele sunt distribuite transfrontalier investitorilor individuali sau cu portofoliu și posibile soluții



Comisia Europeană consideră că perceperea și creditarea impozitelor reținute la sursă pentru plățile de dividende investitorilor nerezidenți individuali și de portofoliu poate fi efectuată, uneori, într-un mod discriminatoriu. Impozitele la sursă pot duce la o dublă impunere care denaturează funcționarea eficientă a pieței interne. Întrucât atât discriminarea, cât și dubla impunere nu sunt de dorit în cadrul pieței interne, Comisia consideră că este necesară analizarea mai în detaliu a problemelor privind aceste aspecte și

explorarea soluțiilor posibile.

Posibilele soluții prezentate în documentul de consultare sunt:

- abolirea impozitului la sursă pentru plățile transfrontaliere de dividende investitorilor nerezidenți individuali și de portofoliu;
- statul de reședință oferă credit deplin pentru impozitele reținute în statul sursă;
- impunerea netă și nu brută în SM sursă (statul sursă ar trebui să impoziteze valoarea netă și nu cea brută a dividendelor prin stabilirea acelorași cote proporționale de scutiri sau deduceri fiscale ca și în cazul investitorilor rezidenți în statul sursă);
- aplicarea unei cote reduse a impozitului la sursă combinată cu introducerea schimbului de informații (soluția Neumark);
- limitarea atât a impozitului la sursă cât și a celui din statul de reședință pentru veniturile din dividende (statul sursă ar putea limita reținerea la sursă iar statul de reședință să limiteze creditele fiscale oferite, ca procent);
- eliminarea reținerii la sursă și neimpozitarea dividendelor din surse externe în statul de reședință (această soluție ar extinde domeniul de aplicare al directivei privind societățile mamă-filiale pentru investitorii de portofoliu).

O altă opțiune ar fi ca statele membre sursă să perceapă un impozit final reținut la sursă pentru plățile de dividende către investitorii de portofoliu nerezidenți, la aceeași rată aplicabilă în statul de reședință. Statele membre sursă ar plăti apoi statelor membre de reședință impozitul colectat pentru nerezidenți, dar fără să raporteze plățile de dividende. Această opțiune ar fi o soluție realistă dacă ar fi combinată cu schimbul de informații în statul de

reședință, dar ar putea crea discriminare între investitorii străini și locali, în cazul în care rata internă a impozitului la sursă este mai mică.

Consultarea se încheie la 30 aprilie 2011 și poate fi accesată la:

http://ec.europa.eu/taxation_customs/common/consultations/tax/2011_withholding_taxes_en.htm

Consultare privind schimbările necesare pentru stimularea creșterii și crearea de noi locuri de muncă

Comisia Europeană a lansat la 9 februarie 2011 o consultare asupra principalelor îmbunătățiri care trebuie aduse finanțării cercetării și inovării în UE pentru a facilita participarea la programe, pentru a crește impactul științific și economic și pentru a ameliora raportul calitate-preț. „Cadrul strategic comun” propus, prezentat într-o carte verde, va acoperi actualul Program-cadru pentru cercetare (PC7), Programul-cadru pentru inovație și competitivitate (CIP) și Institutul European de Inovare și Tehnologie (EIT). Cartea verde a Comisiei pune, de asemenea, bazele unui proces mai amplu de simplificare a normelor și procedurilor. Toate aceste schimbări urmăresc să exploateze la maximum contribuția finanțării cercetării și inovării în UE în cadrul inițiativei „O Uniune a inovării” și al strategiei Europa 2020.

Printre ideile expuse în Cartea verde se numără noi măsuri de utilizare în comun a fondurilor naționale alocate de statele membre pentru cercetare, legături mai bune cu finanțarea din cadrul politicii de coeziune, utilizarea fondurilor UE pentru stimularea achizițiilor publice din domeniul cercetării și inovării, utilizarea mai frecventă a premiilor, consolidarea rolului Consiliului European pentru Cercetare și a instrumentelor financiare precum mecanismul de finanțare cu partajarea riscurilor (RSFF), garanția de împrumut și investițiile de capital de risc, precum și crearea unui ansamblu de indicatori de performanță care să măsoare rezultatele finanțării cercetării și inovării de către UE.

Data limită pentru depunerea contribuțiilor este 20 mai. În urma consultării publice, Comisia va organiza, la 10 iunie, o conferință de închidere, cu ocazia căreia se va anunța și denumirea noului cadru strategic. Apoi Comisia va prezenta, înainte de sfârșitul lui 2011, o propunere legislativă privind cheltuielile în domeniul cercetării și inovării în cadrul viitorului buget de după 2013 al UE.

Pagina consultării:

<http://ec.europa.eu/yourvoice/ipm/forms/dispatch?form=EURIfunding>

Comisia solicită Marii Britanii să modifice două regimuri fiscale



Comisia Europeană a cerut Marii Britanii să modifice două regimuri fiscale considerate discriminatorii, care se referă la transferul activelor în străinătate și atribuirea câștigurilor către companii nerezidente în UK. Solicitățile sunt sub forma unor avize motivate (a doua etapă a unei proceduri de infringement). În lipsa unui răspuns satisfăcător în termen de două luni, Comisia poate înainta cazul Curții Europene de Justiție.

Primul caz de infringement se referă la legislația britanică privind transferul activelor în străinătate. Conform acestei legislații, dacă un rezident britanic investește într-o companie prin transferul activelor către ea, și dacă această companie este stabilită și gestionată în alt stat membru, atunci investitorul este supus impozitării pe venitul produs de compania la care el/ea a contribuit cu active. Totuși, dacă aceeași persoană a investit aceleași active într-o companie britanică, doar compania este subiect al impozitării.

Al doilea caz de infringement se referă la regimul de atribuire a câștigurilor către companiile nerezidente în UK. Conform legislației, dacă o companie rezidentă în UK achiziționează mai mult de 10% dintr-o companie stabilită în alt Stat Membru și aceasta din urmă realizează câștiguri de capital obținute din vânzarea unui activ, câștigurile sunt imediat atribuite companiei britanice, care este supusă impozitului pe aceste câștiguri de capital. Dacă, pe de altă parte, compania britanică investește în altă companie rezidentă britanică, doar cea din urmă ar fi supusă impozitării pe câștigurile sale de capital.

În ambele cazuri, Comisia consideră că există discriminare, remarcând faptul că investițiile din afara UK sunt impozitate mai mult decât investițiile interne. Diferența de tratament fiscal între tranzacțiile interne și cele transfrontaliere restricționează două principii fundamentale ale Pieței Interne UE și anume, libertatea de stabilire și libera circulație a capitalurilor.

Comisia estimează că ambele restricții sunt disproporționate, în sensul că ele depășesc ceea ce este rezonabil necesar pentru a evita fraudă (preveni abuzul) sau evaziunea fiscală și orice alte exigențe ale interesului public.

Comisia îi solicită Greciei să își modifice amnistia fiscală, considerată discriminatorie



Comisia Europeană a solicitat Greciei modificarea prevederilor fiscale care creează discriminare între fondurile deținute în străinătate de către rezidenții greci. În cadrul amnistiei fiscale grecești, fondurile declarate care sunt transferate într-un cont bancar din Grecia beneficiază de o cotă de impozitare mai mică față de cele păstrate în străinătate. Comisia consideră că aceste prevederi discriminatorii sunt incompatibile cu libera circulație a serviciilor și cu libera circulație a capitalurilor, prevăzute în Tratatul de Funcționare a Uniunii Europene (TFEU) și în Acordul privind Zona Economică Europeană (EEA). Solicitarea ia forma unui aviz motivat. În absența unui răspuns nesatisfăcător în termen de două luni, Comisia poate lua decizia de a înainta cazul Curții Europene de Justiție.

Contribuabilii greci care declară în mod voluntar fondurile deținute în străinătate pot beneficia de o amnistie fiscală temporară. În plus, dacă ei transferă aceste fonduri declarate într-un cont bancar din Grecia pentru cel puțin un an, plătesc un impozit de 5% din fonduri, în timp ce cota de impozit aplicată pentru acele fonduri care sunt păstrate în afara Greciei este de 8%.

Comisia solicită Belgiei să modifice dispozițiile privind impozitarea bunurilor imobiliare la Bruxelles



Comisia Europeană a solicitat în mod oficial Belgiei schimbarea prevederilor Codului Fiscal Succesoral aplicabil regiunii Bruxelles, care prevede o cotă redusă de impozitare aplicabilă cadourilor sub formă de proprietăți imobiliare în regiunea Bruxelles, deoarece pentru a se califica, o persoană trebuie să locuiască în Bruxelles pentru cel puțin cinci ani. Comisia consideră că astfel de dispoziții sunt incompatibile cu libertatea de ședere, libera circulație a lucrătorilor și dreptul de stabilire prevăzute de Tratat. Cererea ia formă de aviz motivat. În absența unui răspuns satisfăcător în termen de două luni, Comisia poate deferi Belgia Curții de Justiție a Uniunii Europene.

Comisia cere Spaniei să schimbe prevederile discriminatorii referitoare la impozitarea moștenirilor și a cadourilor

Comisia Europeană a cerut Spaniei să modifice prevederile referitoare la impozitarea moștenirilor și a cadourilor care impun o povară fiscală mai mare nerezidenților și activelor

deținute peste hotare. Aceste prevederi nu sunt incompatibile cu libera circulație a muncitorilor și a capitalurilor, așa cum sunt acestea prevăzute de Tratat. Cererea are forma unui aviz motivat complementar. Dacă nu primește un răspuns satisfăcător în două luni, Comisia poate decide să defere cazul Curții de Justiție a UE.



Impozitarea moștenirilor și cadourilor în Spania este reglementată și la nivelul statului, și la nivelul comunităților autonome. În practică, legislația comunităților autonome conduce la o povară fiscală substanțial micșorată pentru contribuabili, în comparație cu legislația națională. Când cadourile sau moștenirile nu sunt în jurisdicția unei comunități autonome, numai legislația națională se aplică. Acesta este în mod particular cazul în care primatorul este rezident străin sau când proprietăți oferite sub forma cadourilor sunt localizate în afara granițelor. În consecință, contribuabilul trebuie să plătească taxe mai mari decât dacă ar fi rezident în Spania sau proprietățile ar fi localizate în Spania.

Comisia consideră că acest lucru este un obstacol în cale liberei circulații a persoanelor și capitalurilor și că încalcă TFUE (art. 45 și respectiv 63).

Comisia a trimis un aviz motivat Spaniei în data de 5 mai 2010. Legislația spaniolă a fost modificată, dar încă nu este în deplină conformitate cu legislația UE. Comisia a decis, prin urmare, să trimită avizul motivat complementar prin care cere Spaniei să facă noi schimbări în legislație pentru asigurarea conformității depline.

Comisia solicită Franței să îmbunătățească regulamentele discriminatorii pe impozitare pentru investițiile în proprietățile rezidențiale de închiriat



Comisia Europeană a solicitat formal Franței să îmbunătățească prevederile care permit ca investițiile în proprietăți rezidențiale noi situate în Franța să beneficieze de depreciere accelerată, dar nu permit același lucru pentru investiții similare în afara țării. Comisia consideră asemenea prevederi incompatibile cu libera circulație a capitalului, un principiu fundamental al Pieței Unice a UE. Solicitarea ia forma unei Opinii Motivate (al doilea pas al unei proceduri de infringement). În absența unui răspuns satisfăcător în două luni, Comisia poate deferi Franța Curții Europene de Justiție.

Prevederile franceze privind impozitarea permit ca deprecierea accelerată să fie aplicată noilor proprietăți rezidențiale în Franța care sunt menite închirierii pentru un minim de 9 ani. Acest lucru rezultă într-un tratament favorabil al impozitării acestor investiții.

În schimb, un contribuabil francez care investește în proprietăți rezidențiale pentru închiriat în alt Stat Membru sau altă țară SEE nu poate beneficia de deprecierea accelerată, și deci nu se poate bucura de aceste beneficii la impozitare.

Asemenea prevederi sunt incompatibile cu libera circulație a capitalului așa cum este garantată prin Articolul 63 al Tratatului privind Funcționarea Uniunii Europene și Articolul 40 al Acordului SEE, deoarece ele sfătuiesc contribuabilii rezidenți să nu investească în proprietăți imobiliare situate în afara țării.

Într-un caz similar, Curtea de Justiție a UE a confirmat că un asemenea tratament discriminatoriu al impozitării reprezintă o nerespectare a regulamentelor UE privind libera circulație a capitalului.