



## **BULETIN AFACERI EUROPENE**

**27 octombrie 2008**

- + Rezultatele Consiliului ECOFIN din 7 octombrie a.c.**
- + Rezultatele Consiliului European de toamnă din 15-16 octombrie a.c.**
- + Fondul de ajustare la globalizare/GAF**
- + Rezultatele primei lecturi a proiectului de buget pentru anul 2009 a Comisiei de buget a Parlamentului European/COBU, adoptate în 13 octombrie și a sesiunii plenare a Parlamentului European din 20-23 octombrie a.c.**
- + Impozitare directă: Comisia Europeană solicită Estoniei să-și modifice legislația discriminatorie privind pensiile plătite nerezidenților**
- + 979 milioane de euro pentru sectorul polonez de pescuit**
- + Evaluarea programului Fiscalis pe perioada 2003 – 2007**
- + Serviciile furnizate cluburilor sportive pot beneficia de scutire de TVA**
- + Costurile bugetului alocat Galileo vor crește**
- + Summit-ul UE – Canada**
- + A fost lansat website-ul “Studii în Europa”**

## **🚩 Rezultatele Consiliului ECOFIN din 7 octombrie a.c.**

La reuniunea miniștrilor de finanțe din UE, România a fost reprezentată de domnul Eugen Orlando Teodorovici, secretar de stat în cadrul MEF.

Conturarea unui răspuns european comun la criza financiară a dominat dezbaterile pe care miniștrii de finanțe le-au avut în cadrul reuniunii de la Luxemburg.

Miniștrii au agreeat un text de concluzii prin care s-au angajat să întreprindă toate măsurile necesare într-o manieră coordonată, pentru a asigura stabilitatea sistemului bancar. Un set de principii comune va ghida reacția de răspuns național. Regulile ce guvernează ajutorul de stat și Pactul de stabilitate și creștere vor fi aplicate flexibil și va ține cont de situația specială prin care trece UE. Schemele de garantare a depozitelor vor fi armonizate în viitorul apropiat, Comisia urmând să vină cu propuneri în acest sens. Depunerile individuale pot fi garantate la nivel național începând de la o sumă minimă de 50.000 de euro.

Comisia a prezentat succint impactul economic și bugetar al aplicării cotelor reduse de TVA pentru categoriile de bunuri și servicii propuse a fi incluse în categoria celor pentru care se poate aplica cote reduse, precum și argumentele pro și contra aplicării cotelor reduse de TVA. Președinția a precizat că vor fi continuate discuțiile de principiu asupra cotelor reduse de TVA și că propunerea Comisiei va fi examinată în cadrul Consiliului ECOFIN din luna noiembrie a.c. Mai multe state membre au fost de acord cu abordarea Președinției. Consiliul nu a luat nicio decizie cu privire la aplicarea cotelor reduse de TVA.

Tot pentru Consiliul ECOFIN din luna noiembrie a fost amânată și dezbateră propunerii *de Directivă a Consiliului de modificare a Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată în vederea combaterii fraudei fiscale legate de operațiunile intracomunitare*

Referitor la proiectul de directivă Solvabilitate II, Președinția a anunțat că negocierile pe marginea acestui subiect vor continua în cadrul Coreper II.

## **🚩 Rezultatele Consiliului European de toamnă din 15-16 octombrie a.c.**

Consiliul European s-a reunit la 15 și 16 octombrie 2008 într-un context marcat de criza economică și financiară internațională. Consiliul European și-a exprimat hotărârea de a acționa în mod concertat și global pentru a proteja sistemul financiar european, precum și pe deponenți.

Consiliul European a reafirmat obiectivul realizării unui acord de ansamblu asupra dosarului „energie/schimbări climatice” până la sfârșitul anului. Consiliul a ajuns la un acord cu privire la accelerarea lucrărilor privind securitatea energetică. Acesta a adoptat Pactul european privind imigrația și azilul. Consiliul European a audiat analiza premierului irlandez cu privire la referendumul din Irlanda privind Tratatul de la Lisabona; asupra acestei probleme, Consiliul va reveni în luna decembrie. Consiliul European a aprobat alcătuirea Grupului de reflecție asupra viitorului Uniunii.

Principalele mesaje au fost următoarele:

(i) *Tratatul Lisabona* - Președinția Consiliului UE a precizat faptul că este necesară crearea unui climat de încredere cu Irlanda. În acest sens, se poate adopta o foaie de parcurs în decembrie. De asemenea, PRES a solicitat consilierului juridic al Consiliului să identifice modul în care putem da garanții juridice irlandezilor, fără a relua procesul de ratificare a tratatului. În decembrie, va trebui atins subiectul legat de organizarea alegerilor europene și punerea la punct a unei foi de parcurs.



(ii) *Situația economică și financiară* - Președinția a subliniat faptul că UE trebuie să revadă rolul tuturor actorilor: instituțiile financiare, agențiile de rating, hedge funds, normele contabile. Președintele Comisiei Europene a menționat necesitatea de acțiuni comune la criza globală chiar dacă impactul este diferit de la un stat membru la altul. Trebuie supravegheate evoluțiile la nivel național, dar și european. În acest context, COM a propus amendarea Directivei privind cerințele de capital și revizuirea Directivei de garantare a depozitelor și va formula și o propunere pentru agențiile de rating. S-a stabilit un grup de experți la nivel înalt (grupul Larosiere), în domeniul supravegherii financiare, care va raporta COM în vederea pregătirii Consiliului European de primăvară.

## **✚ Fondul de ajustare la globalizare/GAF**

Comisia Europeană a prezentat o propunere de mobilizare a fondului pentru o solicitare venită din partea autorităților italiene, alcătuită din patru aplicații din domeniul textilelor în sumă de 35 milioane de euro. În comitetul de buget al Consiliului din 14 octombrie a.c. Președinția a supus propunerea la vot și a fost adoptată cu majoritate calificată.

Comisia a confirmat faptul că și disponibilizările ca urmare a crizei financiare pot fi eligibile pentru mobilizarea fondului.

Acest instrument poate constitui și **pentru România o oportunitate de a accesa fonduri europene.**

*N.B. Pentru a se putea mobiliza GAF trebuie îndeplinit unul din următoarele trei criterii:*

- (i) într-o întreprindere să existe cel puțin 1000 de angajați disponibilizați pe parcursul unei perioade de 4 luni;*
- (ii) să existe cel puțin 1000 de angajați disponibilizați de-a lungul unei perioade de 9 luni, într-o întreprindere mică sau mijlocie dintr-un sector din cadrul unei singure regiuni sau din două regiuni învecinate;*
- (iii) chiar și în cazul în care nu se îndeplinește nici unul din criteriile de mai sus, mai există posibilitatea de a aplica pentru o contribuție de la fond atunci când apar circumstanțe deosebite, cum ar fi impactul major pe care îl pot avea disponibilizările asupra ratei de ocupare a forței de muncă și implicat asupra economiei locale.*

*Suma totală prevăzută pentru cazuri excepționale nu trebuie să depășească 15% din totalul fondului pentru un an, care se ridică la un plafon anual de 500 milioane de euro.*

## **✚ Rezultatele primei lecturi a proiectului de buget pentru anul 2009 a Comisiei de buget a Parlamentului European/COBU, adoptate în 13 octombrie și a sesiunii plenare a Parlamentului European din 20-23 octombrie a.c.**

Deputații europeni au dezbătut în sesiune plenară cu reprezentanți ai Comisiei și Consiliului, în prima lectură, bugetul UE pe 2009. Dezbaterile s-au axat pe două rapoarte, redactate de Jutta Haug (Grupul Socialist din Parlamentul European, Germania) și Janusz Lewandowski (Grupul Partidului Popular European (Creștin-Democrat) și al Democrațiilor Europeni, Polonia).

Doamna Haug a prezentat câteva din prioritățile bugetului pe 2009: schimbarea climatică, Europa socială și securitatea. Majoritatea deputaților din toate grupurile politice au subliniat importanța consolidării finanțării pentru Politica Externă și de Securitate Comună. Bugetul a fost aprobat cu 509 voturi pentru, 60 împotriva și 25 de abțineri, în 23 octombrie a.c.

După 3 zile de dezbateri în COBU, rezultatele principale au fost: (i) disciplina bugetară: marjele cadrului financiar multianual au fost respectate; (ii) nivelul de plăți: diferența dintre angajamente și plăți a fost redusă; (iii) politica externă: subfinanțarea acțiunilor externe ale UE trebuie îmbunătățită.

În raport cu prima lectură a Consiliului, dezbaterile din cadrul COBU a ridicat nivelul creditelor de plată la 123,858 miliarde euro (0,954% din VNB-ul UE) față de 114,9 miliarde euro (0,89% din VNB-ul UE) cât a rezultat din prima lectură a Consiliului. Menționăm că s-a realizat majorarea resurselor și pe unele capitole de interes pentru România, precum subcapitolul 1b Coeziune pentru creștere și ocupare și capitolul 2 Prezervarea și managementul resurselor naturale.

De asemenea, membrii PE doresc creșterea cu peste 2 miliarde de euro a cheltuielilor la capitole care prevăd măsuri împotriva schimbărilor climatice.

Până la acest moment se conturează trei subiecte de negociere pentru procedura de conciliere cu Parlamentul European ce va avea loc în 21 noiembrie a.c.: nivelul creditelor de plată, facilitatea de reacție rapidă la creșterea prețurilor la produsele alimentare în țările în curs de dezvoltare și bugetul PESC.

### **Impozitare directă: Comisia Europeană solicită Estoniei să-și modifice legislația discriminatorie privind pensiile plătite nerezidenților**

Comisia Europeană a solicitat Estoniei să modifice reglementările conform cărora pensiile plătite nerezidenților sunt supuse unor impozite mai mari. Solicitarea este sub forma opiniei motivate.

Opinia motivată face referire la pensionarii nerezidenți cu venituri modeste care sunt comparabile celor din Estonia și care fac obiectul unor scutiri de taxe. Dacă acești contribuabili ar obține întreg venitul din Estonia, atunci pot beneficia de deducerea personală estoniană și nu trebuie să plătească impozit pe venit. Totuși, dacă venitul obținut din Estonia nu depășește 75% din veniturile totale obținute, contribuabilii nerezidenți nu pot beneficia de deducerile personale acordate rezidenților.

### **979 milioane de euro pentru sectorul polonez de pescuit**

Comisia Europeană a aprobat Programul Operațional pentru industria poloneză a pescuitului pentru perioada 2007-2013. Cheltuielile publice eligibile ale programului se ridică la aproximativ 979 milioane de euro, cu asistență prin Fondul European pentru Pescuit de 734 milioane de euro. Din cele cinci axe prioritare, cea de-a patra – dezvoltarea sustenabilă a domeniului pescuitului – va primi cea mai mare parte a fondurilor (aproximativ 32%, ceea ce înseamnă 234,9 milioane de euro). Prioritatea 1 – adaptarea flotei europene de pescuit - va primi 23%, Prioritatea 2 – acvacultură, pescuit intern, procesarea și comercializarea produselor de pescuit și de acvacultură - va primi aproximativ 20%, Prioritatea 3 – măsuri de interes comun – va primi aproximativ 20%, iar 5% vor fi alocați asistenței tehnice pentru asigurarea implementării efective a programului. Polonia este țara căreia îi este alocată cea mai mare parte din Fondul European de Pescuit, fiind urmată de Spania.



## **✚ Evaluarea programului Fiscalis pe perioada 2003 – 2007**

Comisia Europeană a adoptat o evaluare a programului Fiscalis 2003-2007 care are scopul de a îmbunătăți modul de funcționare a sistemelor fiscale în cadrul pieței interne. În general, Comisia Europeană consideră că programul și-a atins obiectivele (stimularea cooperării între statele participante, servicii și funcționari publici), făcând, în același timp, și o serie de recomandări referitoare la :

- continuarea asigurării faptului că programul este flexibil;
- clasificarea activităților Fiscalis și corelarea fiecărui tip de activitate cu obiectivele sale și creșterea gradului de acces la informații privind detaliile și impactul programului pentru părțile interesate;
- introducerea, pe lângă indicatorii existenți pentru sistemele IT și de comunicații, de indicatori de performanță și de rezultate pentru întregul program;
- colectarea de informații cu privire la rezultatele reale într-o manieră structurată și stabilirea modalităților de control a diverselor activități și studierea variantei de utilizare on-line a evaluării și instrumentelor de raportare;
- îmbunătățirea și structurarea diseminării informației cu privire la rezultatele programului Fiscalis;
- creșterea gradului de conștientizare a funcționarilor de rang înalt din birourile fiscale naționale prin acțiuni de îmbunătățire a diseminării informației;
- asigurarea faptului că rețelele create între funcționari continuă să existe și după finalizarea programului;
- continuarea optimizării sistemelor de comunicare și de schimb de informații și încurajarea părților interesate să transmită informații exacte mai repede;
- crearea unor module de formare comune pe probleme legate de impozitare și continuarea încurajării organizării de formare mixte;
- încurajarea utilizării de controale multilaterale de către toate statele membre - Comisia subliniază faptul că aceste controale multilaterale reprezintă un instrument esențial pentru un control eficient în vederea aplicării legislației UE și împotriva fraudei și evaziunii fiscale și acționează ca un factor eficient de descurajare a contribuabililor care încearcă să comită fraude;
- creșterea vizibilității programului Fiscalis și garantarea că acesta este sinonim cu cooperarea fiscală în cadrul UE.

## **✚ Serviciile furnizate cluburilor sportive pot beneficia de scutire de TVA**

Conform unei decizii a Curții de Justiție, serviciile furnizate cluburilor sportive pot fi scutite de TVA. Curtea subliniază că această scutire se aplică numai pentru serviciile care au o strânsă legătură cu activitatea sportivă, excluzând astfel orice serviciu de natură comercială.

Pentru ca această scutire să fie aplicată trebuie să fie îndeplinite o serie de criterii: furnizorul de servicii trebuie să fie un organism non-profit, serviciile trebuie să aibă o strânsă legătură cu activitatea sportivă, iar adevărații beneficiari ai serviciilor trebuie să fie persoane implicate în activitatea sportivă.

## **Costurile bugetului alocat Galileo vor crește**

Costurile necesare lansării Galileo (Sistemul European de Navigație prin Satelit) sunt estimate să crească, fără a depăși suma de 2 miliarde de euro. Până în prezent, cheltuielile făcute numai cu faza de dezvoltare (cheltuieli suportate în mod egal de Agenția Europeană Spațială și de Comisia Europeană) au depășit bugetul alocat inițial de 1,5 miliarde de euro cu 380 de milioane de euro, din care 180 de milioane încă trebuie să fie acoperite de statele membre ESA (Comisia a agreeat deja să furnizeze 200 de milioane de euro). Costul real al celei de-a doua etape a Galileo va fi cunoscut abia în iulie 2009, la sfârșitul procesului de selecție a contractorilor pentru achiziționarea infrastructurii terestre și a sateliților.

## **Summit-ul UE - Canada**

Cu ocazia Summit-ului care a avut loc în Quebec, s-au purtat discuții cu privire la criza financiară și la redefinirea regulilor ce guvernează sistemul financiar mondial (inclusiv G8). Un punct important al reuniunii l-a reprezentat anunțarea negocierilor pentru un acord care va viza accesul pe piețele publice, circulația forței de muncă și proprietatea intelectuală.

Tot în cadrul Summit-ului, Europa și Canada au parafat un acord de liberalizare a transportului aerian.

De asemenea, au fost lansate și discuțiile pentru consolidarea „parteneriatului economic dintre Canada și UE”, însă negocierile oficiale vor începe cu ocazia următorului Summit UE-Canada, care se va desfășura anul viitor, în timpul președinției cehe a Uniunii.

Uniunea Europeană a fost reprezentată de Nicolas Sarkozy (în calitate de președinte al Consiliului European) și de către José Manuel Barroso, președintele Comisiei Europene.

## **A fost lansat website-ul “Studii în Europa”**

Comisia Europeană a anunțat lansarea oficială a unui nou portal web “Studii în Europa” care are ca scop promovarea studiilor în Europa pentru studenții din restul lumii. Portalul ([www.study-in-europe.org](http://www.study-in-europe.org)) face parte dintr-o campanie ce are ca scop creșterea numărului de studenți din afara Europei. “Studii în Europa” oferă informații clare și actualizate cu privire la ofertele de cursuri din cadrul instituțiilor de studii superioare, procedura de admitere, costuri, regimul burselor. Portalul cuprinde informații ce acoperă 32 de state, universitățile din cadrul acestora și de ce anume este nevoie pentru a locui și studia aici. Acestea vor fi prezentate în cadrul a două expoziții ce vor fi organizate în Moscova (13-15 noiembrie a.c.) și în São Paulo (21-22 martie 2009). În Europa sunt peste 4.000 de instituții de învățământ, de la cele de cercetare de nivel superior până la colegii pedagogice.



