



Ministerul Finanțelor Publice

9 iulie 2010



BULETIN AFACERI EUROPENE

- Sistemul de transparență financiară actualizat pentru 2009
- Cartea verde privind viitorul pensiilor
- Evaluarea măsurilor de reducere a deficitului în Marea Britanie
- Noul pachet de investiții UE pentru stimularea comerțului și pentru fundamentarea drepturilor investitorilor
- Carte verde în domeniul dreptului contractelor pentru a fluidiza funcționarea pieței unice
- Deschiderea procedurii de deficit excesiv pentru Bulgaria

Direcția Generală Pregătire ECOFIN și Asistență Comunitară

■ Sistemul de transparență financiară actualizat pentru 2009



Comisia Europeană a dat publicității numele beneficiarilor de fonduri UE în 2009 în domenii de politică precum cercetarea, educația și cultura, energia și transporturile sau ajutorul extern. Baza de date online, care conține în prezent peste 114 000 de intrări, începând cu anul 2007, a fost actualizată pentru a suplimenta numărul criteriilor de căutare.

De asemenea, aceasta furnizează acum informații și cu privire la cheltuielile administrative ale Comisiei.

Sistemul de transparență financiară (STF) a fost lansat în 2008 și furnizează informații privind beneficiarii liniilor bugetare gestionate direct de către Comisie și agențiile sale executive. Datele sunt accesibile prin intermediul unui motor de căutare pe internet, acesta dispunând de mai multe criterii de căutare, ca de exemplu țara beneficiarului, titlul programului sau suma.

Informațiile sunt extrase din conturile Comisiei și se bazează pe sumele angajate în buget pentru un anumit beneficiar. În acest an, baza de date include pentru prima dată contractele de achiziții publice încheiate de către Comisie pentru administrarea sa zilnică.

■ Cartea verde privind viitorul pensiilor

Comisia Europeană a lansat în data de 7 iulie 2010 o dezbatere publică la nivel european privind modul în care UE poate asigura pensii adecvate, viabile și sigure și în care poate sprijini cel mai bine eforturile la nivel național. Îmbătrânirea populației în toate statele membre a pus la grea încercare sistemele de pensii, iar criza economică și financiară nu a făcut decât să crească această presiune. Documentul consultativ ridică o serie de întrebări, invitând toate părțile interesate să contribuie cu puncte de vedere, opinii și idei cu privire la abordarea problemei pensiilor - una dintre cele mai grele cu care se confruntă Europa și cea mai mare parte a lumii astăzi - și cu privire la modul în care UE poate contribui la găsirea de soluții.

În 2008, raportul dintre persoanele de vârstă activă (15-64 de ani) și cetățenii UE în vârstă de 65 de ani și peste era de patru la unu. Până în 2060, acest raport va scădea la doi la unu. Criza financiară și economică recentă a agravat și a amplificat impactul acestor

tendențe demografice. Regresele înregistrate în creșterea economică, în bugetele publice, în stabilitatea financiară și în ocuparea forței de muncă au urgentat necesitatea de ajustare a practicilor de pensionare și modul în care persoanele acumulează drepturile la pensie. Criza a revelat o necesitate sporită de îmbunătățire a eficienței și siguranței sistemelor de pensii.



Cartea verde trece în revistă cadrul european de pensii într-o manieră holistică și integrată, bazându-se pe sinergiile dintre politica economică și cea socială și pe reglementarea pieței financiare, ceea ce explică de ce cuprinde atât de multe subiecte diferite, cum ar fi: perioade mai îndelungate de activitate, piața internă pentru pensii, mobilitatea

pensiilor pe teritoriul UE, lacune în legislația UE, viitorul regim de solvență pentru fondurile de pensii, riscul insolvenței angajatorului, adoptarea informată de decizii și guvernanță la nivelul UE. În mod special, cartea verde are drept obiectiv abordarea următoarelor aspecte:

- asigurarea unor venituri adecvate la pensie și asigurarea că sistemele de pensie sunt viabile pe termen lung
- atingerea echilibrului corect între muncă și pensie și facilitarea unei vieți active mai îndelungate
- înlăturarea obstacolelor în calea persoanelor care muncesc în diferite țări UE și în calea pieței interne pentru produse de pensie
- în urma crizei economice recente, realizarea unor pensii mai sigure atât în prezent, cât și pe termen lung
- asigurarea unei mai mari transparențe a pensiilor, pentru ca persoanele să poată lua decizii informate în legătură cu propriul venit la pensie

Consultarea reprezintă o inițiativă comună a comisarilor Andor (ocuparea forței de muncă, afaceri sociale și incluziune), Barnier (piața internă și servicii) și Rehn (afaceri economice și monetare).

Perioada de consultare va dura patru luni (se va încheia la 15 noiembrie 2010), timp în care oricine este interesat de subiect își poate exprima punctul de vedere la:

<http://ec.europa.eu/yourvoice/ipm/forms/dispatch?form=pensions>.

■ Evaluarea măsurilor de reducere a deficitului în Marea Britanie

În data de 6 iulie 2010, Comisia Europeană a publicat concluziile evaluării măsurilor adoptate de Marea Britanie pentru a se conforma cu recomandările Consiliului din 2 decembrie 2009 privind corectarea deficitului excesiv. Comisia a concluzionat că autoritățile britanice au acționat în conformitate cu recomandările, planificând reducerea treptată a deficitului bugetar la 2,3% din PIB până în 2014-2015.

În bugetul de urgență anunțat pe 22 iunie a.c., noul guvern britanic a anunțat măsuri fiscale care vor reduce deficitul structural cu încă ½% din PIB în 2010/11 și cu 2 ¼% din PIB până în 2014/15. Ca rezultat, autoritățile prevăd ca deficitul să scadă la 2,3% din PIB până în 2014-2015. Aproximativ trei sferturi din reducerea deficitului bugetar este planificată să aibă loc prin reducerea cheltuielilor.



■ Noul pachet de investiții UE pentru stimularea comerțului și pentru fundamentarea drepturilor investitorilor

Comisia Europeană a adoptat, la 7 iulie 2010, două inițiative privind o politică europeană globală în materie de investiții internaționale. În primul rând, un document strategic prevede modul în care noile competențe ale UE în domeniul investițiilor străine directe pot fi utilizate pentru a stimula competitivitatea și comerțul, ducând la creștere economică și la locuri de muncă. În al doilea rând, un proiect de regulament stabilește dispozițiile de la tratatele bilaterale de investiții existente sau în curs încheiate între state UE și țări terțe. În temeiul tratatului de la Lisabona, politica de investiții va fi elaborată și gestionată la nivel european, oferind UE o poziție de negociere mai puternică pentru a oferi o mai bună protecție a investițiilor pentru toate întreprinderile europene.

Documentul strategic „Către o politică europeană globală în materie de investiții internaționale” examinează modul în care politica de investiții poate contribui cel mai bine la o creștere economică inteligentă, durabilă și inclusivă – obiectivele strategiei Europa 2020.

UE este cel mai important actor la nivel mondial în domeniul investițiilor străine directe



(ISD). Până în 2008, fluxurile externe de ISD au fost în valoare de 3 300 miliarde EUR, în timp ce fluxurile UE interne au reprezentat 2 400 miliarde EUR. Respectivul investiții sunt garantate prin tratatele bilaterale privind investițiile (TBI). Acestea stabilesc termenii și condițiile pentru investițiile efectuate de resortisanți și societăți dintr-o țară într-o altă țară și stabilesc un nivel de protecție obligatoriu din punct de vedere juridic pentru a încuraja fluxurile de investiții între două țări. Printre altele, TBI acordă investitorilor un tratament corect, echitabil și nediscriminatoriu, protecție față de exproprierile ilegale și recursul direct la arbitrajul internațional. Statele UE sunt principalii utilizatori, la nivel global, ai TBI, cu un număr total de aproximativ 1.200 de tratate bilaterale deja încheiate.

Documentul strategic și proiectul de regulament pot fi accesate la adresa de Internet:

<http://trade.ec.europa.eu/doclib/press/index.cfm?id=591>

■ Carte verde în domeniul dreptului contractelor pentru a fluidiza funcționarea pieței unice

Comisia Europeană a propus, la 1 iulie 2010, într-un document strategic, mai multe opțiuni în vederea unei abordări mai coerente a dreptului contractelor. Scopul este de a asigura o mai mare securitate juridică pentru întreprinderi și norme mai simple pentru consumatori. O consultare publică privind documentul strategic se va desfășura până la 31 ianuarie 2011.

Cu toate că piața unică a Uniunii Europene este construită pe dreptul contractelor, pentru întreprinderi - în special pentru IMM-uri - schimburile comerciale transfrontaliere sunt perturbate de faptul că



acestea trebuie să respecte legislații diferite în materie de contracte, pentru fiecare din cele 27 de state membre ale UE. Numai 8% dintre consumatori cumpără online din alt stat membru. În plus, 61% din vânzările transfrontaliere sunt respinse deoarece comercianții refuză să vândă în țara în care se află consumatorul. În cea mai mare parte, această situație este cauzată de

obstacolele în materie de reglementare și de incertitudinea juridică privind normele aplicabile.

Coexistența unor norme diferite poate avea ca efect costuri de tranzacționare suplimentare, o mai mare incertitudine juridică pentru

întreprinderi și lipsa încrederii consumatorilor. Atât consumatorii, cât și întreprinderile se confruntă cu obstacole semnificative în momentul în care încearcă să profite de piața internă a UE. Costurile de tranzacționare (precum adaptarea termenilor contractuali și a politicilor comerciale sau obținerea traducerii normelor) și incertitudinea juridică pe care o implică aplicarea unui drept străin al contractelor fac ca extinderea întreprinderilor mici și mijlocii pe piața internă să fie deosebit de dificilă, în condițiile în care aceste întreprinderi reprezintă 99% din totalul întreprinderilor UE.

În consecință, în cartea verde adoptată, Comisia a propus mai multe modalități de creștere a coerenței dreptului contractelor. Printre opțiunile de politică luate în considerare se numără:

- publicarea pe Internet (neobligatorie) a unor modele de norme contractuale care ar putea fi folosite pe piața unică europeană;
- un „set de instrumente” pentru factorii de decizie ai UE atunci când aceștia adoptă o nouă legislație, în vederea asigurării unor norme mai bune și mai coerente;
- recomandare către statele membre UE să includă un drept european al contractelor în sistemele lor juridice naționale, urmând, astfel, în parte, modelul Statelor Unite, unde toate cele 50 de state, cu excepția unuia, au adoptat în mod voluntar Codul comercial uniform;
- un drept european opțional al contractelor (sau „un al 28-lea sistem”), care ar putea fi ales în mod liber de consumatori și întreprinderi în relațiile lor contractuale. Această legislație opțională ar constitui o alternativă la legislațiile naționale ale contractelor existente la ora actuală și ar fi disponibilă în toate limbile, fiind aplicabilă doar contractelor transfrontaliere sau atât contractelor transfrontaliere, cât și celor interne. Aceasta ar trebui să garanteze un nivel ridicat de protecție a consumatorilor și securitate juridică pe toată durata ciclului de viață a unui contract;
- crearea unui Cod civil european, de sine stătător, care să înlocuiască toate normele naționale în domeniul contractelor.

„Cartea verde privind opțiunile de politică în perspectiva unui drept european al contractelor pentru consumatori și întreprinderi”, adoptată astăzi de Comisie, este disponibilă la:

http://ec.europa.eu/justice_home/news/consulting_public/news_consulting_public_en.htm

■ Deschiderea procedurii de deficit excesiv pentru Bulgaria



În data de 6 iulie 2010, Comisia Europeană a decis deschiderea unei proceduri de deficit excesiv împotriva Bulgariei. Informațiile furnizate de autoritățile bulgare în luna aprilie 2010 și ulterior validate de Eurostat relevă un deficit public de 3,9% din PIB în 2009. Prin urmare, Comisia a concluzionat că, în timp ce datoria publică de 14,8% din PIB în 2009 respectă criteriul din Tratat (sub valoarea de referință de 60%), cerința privind criteriul deficitului nu a fost îndeplinită.

Astfel, Comisia recomandă ca autoritățile bulgare să aducă deficitul public sub nivelul de 3% din PIB "într-o manieră credibilă și durabilă până cel târziu în 2011". În acest scop, Bulgaria ar trebui:

- să ia măsurile necesare pentru a evita ca deficitul din 2010 să urce peste valoarea prognozată de 3,8% din PIB;
- să asigure un efort fiscal de cel puțin $\frac{3}{4}\%$ din PIB în 2011
- să identifice și să pună în aplicare măsurile necesare pentru a atinge corectarea deficitului excesiv până în 2011.

Bulgaria este, de asemenea, invitată să:

- îmbunătățească guvernarea fiscală și transparența;
- să raporteze în actualizările viitoare ale programului de convergență privind progresele înregistrate în punerea în aplicare a recomandărilor Comisiei;
- să se asigure de sustenabilitatea consolidării bugetare după corectarea deficitului excesiv.

În cele din urmă, autoritățile bulgare sunt încurajate să îmbunătățească eficiența cheltuielilor publice prin punerea în aplicare a reformelor structurale planificate în domeniul administrației publice, sănătății, educației și pensiilor.