



Ministerul Finanțelor Publice

18 iunie 2013



BULETIN

AFACERI EUROPENE

- Reuniunea Consiliului ECOFIN din mai 2013
- Comisia concluzionează că Letonia este pregătită să adopte moneda euro în 2014
- Măsuri în cadrul procedurii de deficit excesiv
- Măsuri pentru consolidarea auditului în cadrul guvernancei economice a UE
- Combaterea evaziunii fiscale: extinderea schimbului automat de informații
- Semestrul European – recomandările specifice de țară

Direcția Generală Pregătire ECOFIN și Asistență Comunitară

Reuniunea Consiliului ECOFIN din mai 2013

Miniștrii Ecofin au discutat propunerea de Directivă pentru crearea unui cadru de redresare și rezoluție a instituțiilor de credit și a firmelor de investiții, în particular instrumentele de recapitalizare bancară. România a intervenit constructiv, subliniind în același timp necesitatea creării unui cadru juridic clar și armonizat la nivel UE pentru acest tip de instrumente.



Dezbaterile vor fi continuate la nivel tehnic pentru definitivarea propunerii. Președinția irlandeză își propune să obțină un acord general la nivel de ECOFIN la următoarea reuniune.

Miniștrii au agreat proiectul de buget rectificativ pentru 2013, prin care s-a stabilit o suplimentare a creditelor de plată cu 7,3 miliarde de euro, plăți care vor fi concentrate pe un capitol important pentru România din bugetul UE, respectiv coeziune pentru creștere economică și ocuparea forței de muncă. Decizia reprezintă un pas important și pentru finalizarea negocierilor cu Parlamentul European privind viitoarea perspectivă financiară.

Ministrul Voinea a sprijinit obținerea unui acord politic pentru această decizie, accentuând necesitatea acoperirii integrale a finanțării politicilor de coeziune și dezvoltare rurală din bugetul european pe acest an. O declarație angajantă în acest sens a fost adoptată de Consiliu.

ECOFIN a adoptat concluziile privind evaziunea și fraudă fiscală.

România s-a alăturat declarației politice referitoare la proiectul pilot de schimb automat multilateral de informații financiare.

ECOFIN a examinat și analizele aprofundate elaborate de Comisie pentru statele potențial afectate de dezechilibre macroeconomice. S-a convenit că Spania și Slovenia sunt afectate de dezechilibre excesive. Cele două țări au prezentat măsuri suplimentare de corecție în programele naționale de reforme. O decizie privind punerea lor explicită în brațul corectiv al procedurii va fi luată la ECOFIN-ul din iunie.

Referitor la procesul de consolidare a Uniunii Economice și Monetare, Comisia a prezentat cele două Comunicări publicate în 20 martie 2013 (Comunicarea Comisiei privind coordonarea ex-ante a proiectelor de reformă majoră a politicilor economice și Comunicarea Comisiei privind introducerea unui instrument de convergență și competitivitate).

Comisia consideră că Letonia este pregătită să adopte moneda euro în 2014

Comisia Europeană a publicat, la 5 iunie 2013, raportul său de convergență privind Letonia pentru anul 2013. Comisia conchide că Letonia a atins un nivel

înalt de convergență economică durabilă cu zona euro și propune Consiliului să decidă cu privire la adoptarea monedei euro de către Letonia începând de la 1 ianuarie 2014.

Raportul de convergență constată o evoluție pozitivă a performanțelor economice ale Letoniei față de criteriile de convergență stabilite în Tratatul UE, după cum urmează:



Rata medie a inflației în Letonia în perioada de 12 luni până în aprilie 2013 a fost de 1,3%, cu mult sub nivelul de referință de 2,7%, și se pare că va rămâne sub nivelul de referință și în perioada următoare. În timp ce factorii pe termen scurt (în special reducerea de TVA din luna iulie 2012) au contribuit la nivelul actual deosebit de scăzut al inflației, analiza datelor economice

fundamentale subiacente și faptul că nivelul de referință a fost respectat cu o marjă largă susțin o evaluare pozitivă a îndeplinirii criteriului de stabilitate a prețurilor. Letonia va trebui să vegheze în continuare la menținerea unui nivel redus al inflației, inclusiv prin menținerea unei politici fiscale prudente și păstrarea cererii interne pe o traiectorie viabilă.

Raportul între deficitul public și PIB a atins 8,1 % în 2010, dar a scăzut la 1,2 % în 2012 și se estimează că va rămâne la 1,2 % în 2013, potrivit ultimelor previziuni ale serviciilor Comisiei din primăvara anului 2013. La sfârșitul anului 2012, datoria publică se situa la nivelul de 40,7% din PIB. Comisia consideră că deficitul excesiv a fost corectat într-un mod credibil și durabil și a recomandat Consiliului UE Afaceri Economice și Financiare (ECOFIN) să încheie procedura privind deficitul excesiv pentru Letonia. În cazul în care Consiliul încheie această procedură, Letonia va îndeplini criteriul finanțelor publice.

În ultimele 12 luni, până în aprilie 2013, rata medie a dobânzii pe termen lung în Letonia a fost de 3,8%, sub valoarea de referință de 5,5%.

Latul leton participă la mecanismul cursului de schimb (ERM II) de la 2 mai 2005, care este în mod considerabil mai mult decât numărul minim de doi ani. De-a lungul celor doi ani care au precedat această evaluare, cursul de schimb al latsului nu a deviat de la cursul central de schimb cu mai mult de $\pm 1\%$ și nu a fost afectat de tensiuni.

Au fost examinați și alți factori, inclusiv evoluția balanței de plăți și integrarea pieței muncii, a pieței produselor și a celor financiare. Balanța externă a Letoniei s-a adaptat în mod semnificativ în timpul crizei, sprijinită, de asemenea, de îmbunătățiri ale competitivității ei externe. Economia Letoniei este bine integrată în economia UE, datorită legăturilor dintre comerț și piața forței de muncă și atrage volume semnificative de investiții străine directe. Integrarea sectorului financiar intern în sistemul financiar al UE este considerabilă, acest fapt datorându-se în mare parte unui nivel ridicat al participațiilor deținute de investitorii străini în sistemul bancar.

Măsuri în cadrul procedurii de deficit excesiv

Comisia a recomandat Consiliului, la 23 mai 2013, să abroge procedura de deficit excesiv (PDE) pentru cinci țări: Italia, Letonia, Ungaria, Lituania și România. O decizie privind abrogarea unei proceduri de deficit excesiv (PDE) se bazează pe o „corectare durabilă” a deficitului excesiv. Acest lucru este considerat realizat în cazul în care:



(i) datele notificate pentru anul precedent (2012 în aceste cazuri) arată un deficit sub 3% din PIB; precum și

(ii) previziunile serviciilor Comisiei indică faptul că deficitul nu va depăși valoarea de referință de 3% din PIB pe perioada analizată în previziuni (în prezent, 2013 și 2014).

În cazul în care deficitul rămâne aproape de valoarea de referință și nivelul datoriei rămâne sub 60% din PIB, Comisia va lua, de asemenea, în considerare costul net al aplicării reformelor sistemului de pensii care implică înființarea unui al doilea pilon obligatoriu, finanțat în integralitate. Comisia va lua în special în considerare dacă depășirea pragului de 3% este justificată pe deplin de costul net al punerii în aplicare a reformei sistemului de pensii.

Italia

Procedura de deficit excesiv pentru Italia a fost lansată în 2009. După atingerea nivelului record de 5,5% din PIB în 2009, deficitul public al Italiei a fost redus constant și a atins 3,0% din PIB în 2012, care a fost termenul limită stabilit de Consiliu. Programul de stabilitate adoptat de guvernul italian la 10 aprilie 2013 și aprobat de parlament la 7 mai, prevede că deficitul va scădea ușor la 2,9% din PIB în 2013, urmând apoi să scadă la 1,8% din PIB în 2014. În baza ipotezei privind menținerea politicilor actuale, previziunile serviciilor Comisiei din primăvara anului 2013 estimează un deficit de 2,9% din PIB în 2013 și 2,5% din PIB în 2014, ceea ce este sub valoarea de referință din Tratat de 3% din PIB.

Letonia

Procedura de deficit excesiv pentru Letonia a fost lansată în 2009. În urma unor deficite publice ridicate în 2009 și 2010 (9,8% și, respectiv 8,1% din PIB), care au reflectat parțial aplicarea unor măsuri pentru stabilizarea sectorului financiar, deficitul a început să scadă rapid în 2011, când a atins 3,6% din PIB. În 2012, deficitul a scăzut mai departe la 1,2% din PIB, cu mult sub valoarea de referință de 3% din PIB prevăzută în Tratat. Conform previziunilor serviciilor Comisiei din primăvara anului 2013, se estimează că deficitul public va rămâne, în linii mari, neschimbat în 2013 la 1,2% din PIB și va scădea la 0,9% din PIB în 2014, în condițiile menținerii politicilor actuale, rămânând astfel cu mult sub valoarea de referință de 3% din PIB.

Lituania

Procedura de deficit excesiv pentru Lituania a fost lansată în 2009. După atingerea nivelului record de 9,4% din PIB în 2009, nivelul deficitului public al

Lituanei a fost redus la 7,2% din PIB în 2010, apoi la 5,5% din PIB în 2011 și la 3,2% din PIB în 2012. Dat fiind faptul că deficitul de 3,2% din PIB poate fi considerat aproape de valoarea de referință de 3% din PIB și că ponderea datoriei în PIB a Lituaniei se situează sub valoarea de referință de 60% din PIB în mod sustenabil, Lituania este eligibilă pentru Pactul de stabilitate și de creștere care permite luarea în considerare a costului direct net al reformei sistemului de pensii atunci când se evaluează corectarea deficitului excesiv. Costurile nete ale reformei sistemului de pensii din Lituania au fost de 0,2% din PIB în 2012. Conform previziunilor serviciilor Comisiei din primăvara anului 2013, se estimează o ameliorare a deficitului public la 2,9% din PIB în 2013 și la 2,4% din PIB în 2014, în condițiile menținerii politicilor actuale. Ca atare, se preconizează că în perioada analizată în previziuni, deficitul va rămâne sub valoarea de referință de 3% din PIB.

Ungaria

Procedura de deficit excesiv pentru Ungaria a fost lansată în 2004. În 2012, în urma unui efort fiscal considerabil, deficitul public general a atins 1,9% din PIB. Acest lucru s-a datorat, de asemenea, veniturilor one-off care s-au ridicat la $\frac{3}{4}$ % din PIB. Programul de convergență al Ungariei din 2013 prevede că deficitul public se va menține la 2,7% din PIB atât în 2013, cât și în 2014. Cu toate acestea, previziunile serviciilor Comisiei din primăvara anului 2013 prevăd un deficit de 3,0% din PIB în 2013 și de 3,3% din PIB în 2014, ceea ce înseamnă că deficitul excesiv nu a fost corectat în mod durabil. La 13 mai 2013, în urma publicării previziunilor de primăvară, guvernul maghiar a adoptat măsuri corective suplimentare care au însemnat, în linii mari, aproximativ 0,3% și 0,7% din PIB în 2013 și respectiv, 2014. Evaluarea fiscală actualizată a Comisiei, care ia în considerare impactul acestor măsuri corective suplimentare, prevede un deficit de 2,7% și 2,9% în 2013 și respectiv, 2014. Astfel, se preconizează că deficitul va rămâne sub valoarea de referință de 3% din PIB prevăzută în Tratat pe perioada analizată în previziuni.

România

Procedura de deficit excesiv pentru **România** a fost lansată în 2009. Recesiunea mult mai mare decât se estimase din 2009 a dus la o scădere semnificativă a veniturilor publice, ceea ce a determinat o creștere a deficitului public la 9% din PIB, în ciuda eforturilor depuse în vederea reducerii cheltuielilor publice. Deficitul a fost ulterior redus la 6,8% din PIB în 2010, la 5,6% din PIB în 2011 și la 2,9% din PIB în 2012, valoare care este sub valoarea de referință de 3% din PIB prevăzută în Tratat. În previziunile serviciilor Comisiei din primăvară pentru 2013, se estimează că deficitul public va scădea la 2,6% din PIB în 2013 și la 2,4% din PIB în 2014 — în condițiile menținerii politicilor actuale — astfel, rămânând sub valoarea de referință de 3% din PIB.

De asemenea, Comisia a recomandat Consiliului să deschidă o procedură de deficit excesiv pentru Malta.

În plus, Comisia a adoptat recomandări adresate Consiliului în vederea prelungirii termenelor limită pentru corectarea deficitului excesiv în șase țări: Spania, Franța, Olanda, Polonia, Portugalia și Slovenia.

De asemenea, Comisia a recomandat Consiliului să decidă că Belgia nu a luat măsuri eficiente pentru a pune capăt situației de deficit excesiv și a recomandat Consiliului să notifice Belgia să ia măsuri pentru a corecta deficitul excesiv.

Miniștrii de finanțe vor discuta recomandările la reuniunea Consiliului ECOFIN din 21 iunie, de la Luxemburg.

Pentru mai multe informații, a se vedea:

http://ec.europa.eu/economy_finance/economic_governance/sgp/corrective_arm/index_en.htm.

Măsuri pentru consolidarea auditului în cadrul guvernancei economice a UE

Printr-un comunicat de presă al Curții Europene de Conturi din 12 iunie 2013, președintele Curții de Conturi Europene și președinții instituțiilor supreme de audit din statele membre ale Uniunii Europene (UE) au solicitat ca în cadrul viitoarei reuniuni a Consiliului European să se decidă adoptarea de măsuri legislative care să consolideze auditul și răspunderea pentru actul de gestiune în cadrul guvernancei economice a UE.

Președinții instituțiilor supreme de audit din statele membre ale Uniunii Europene și președintele Curții de Conturi Europene (care formează împreună Comitetul de contact) urmăresc îndeaproape evoluțiile legate de uniunea economică și monetară și de guvernancea economică a UE, acordând o atenție deosebită dispozițiilor privind auditul și răspunderea pentru actul de gestiune adoptate în acest context.

În cadrul unei reuniuni recente care a avut loc la Luxemburg, Comitetul de contact a luat act de eforturile depuse de Consiliul European în vederea elaborării de măsuri și instrumente care să asigure stabilitatea, coordonarea și buna guvernare în ceea ce privește gestiunea fondurilor publice și a salutat importanța care este acordată principiilor legitimității democratice și răspunderii pentru actul de gestiune în foaia de parcurs ce vizează realizarea unei veritabile uniuni economice și monetare.



Comitetul de contact a subliniat necesitatea introducerii unor măsuri de politică și a unor măsuri legislative care să consolideze auditul și asigurarea răspunderii pentru actul de gestiune în contextul finalizării uniunii economice și monetare și a uniunii bancare și în contextul coordonării intensificate a politicii economice a UE. Instituțiile de audit au subliniat în special necesitatea următoarelor acțiuni:

- construirea unui cadru coerent de audit și de asigurare a răspunderii pentru actul de gestiune;
- recunoașterea în legislația UE a importanței auditului extern al finanțelor publice;

- consolidarea dispozițiilor în materie de audit în ceea ce privește uniunea bancară;
- acordarea unei atenții deosebite rolului auditului finanțelor publice în domeniul disciplinei fiscale;
- asigurarea coerenței în materie de audit în cadrul instrumentelor de stabilizare financiară.

Comitetul de contact a considerat că viitoarea reuniune a Consiliului European va reprezenta o ocazie majoră de a lua în considerare aceste principii și de a consolida rolul auditului extern atunci când sunt în joc finanțe publice.

Combaterea evaziunii fiscale: extinderea schimbului automat de informații



La 12 iunie a.c., Comisia a propus extinderea schimbului automat de informații între autoritățile fiscale ale statelor membre ale UE ca parte a acțiunilor intensificate de combatere a evaziunii fiscale. Conform propunerii, dividendele, câștigurile de capital, precum și toate celelalte forme de venituri financiare și soldurile conturilor vor fi adăugate la lista categoriilor care fac obiectul schimbului automat de informații în cadrul UE. Astfel, UE va avea cel mai

cuprinzător sistem de schimb automat de informații din lume.

Două acte legislative esențiale prevăd deja schimbul automat de informații în interiorul UE.

Directiva UE privind impozitarea economiilor prevede ca statele membre să colecteze datele privind economiile persoanelor nerezidente și să transmită automat aceste date autorităților fiscale din țara de reședință a persoanelor în cauză. Acest sistem este în vigoare din 2005. La Consiliu, este în lucru o propunere de consolidare a acestei directive și de extindere a domeniului său de aplicare. La Consiliul European din mai 2013, statele membre s-au angajat să adopte Directiva revizuită privind economiile până la sfârșitul anului.

Directiva privind cooperarea administrativă prevede schimbul automat de informații cu privire la alte forme de venituri începând de la 1 ianuarie 2015. Acestea sunt: veniturile profesionale, onorariile directorilor, asigurările de viață, pensiile și proprietatea. Propunerea are ca scop revizuirea Directivei privind cooperarea administrativă, astfel încât schimbul automat de informații să se aplice de la data respectivă și în cazul dividendelor, al câștigurilor de capital, al altor forme de câștig financiar și al soldurilor conturilor.

Conform acestei propuneri, coroborate cu prevederile de mai sus privind schimbul automat de informații, statele membre vor schimba între ele la fel de multe informații pe cât s-au angajat să schimbe și cu SUA în temeiul legii americane a conformității fiscale a conturilor deschise în străinătate (Foreign Account Tax Compliance Act - FATCA).

Propunerea este disponibilă la adresa:

http://ec.europa.eu/taxation_customs/taxation/tax_cooperation/mutual_assistance/direct_tax_directive/index_en.htm

Semestrul European – recomandările specifice de țară

În data de 29 mai 2013, Comisia Europeană a publicat recomandările specifice de țară emise în contextul Semestrului European. Acestea sunt supuse consultării statelor membre la nivelul Comitetului de Politică Economică și



Comitetului Economic și Financiar, în vederea aprobării în Consiliul ECOFIN din 21 iunie și a adoptării de către Consiliul European din 27-28 iunie 2013.

În ultimii doi ani, România - ca stat membru beneficiar al unui acord cu UE, FMI, BM - a primit o singură recomandare specifică de țară, care viza implementarea prevederilor asumate prin acest acord. În exercițiul 2013 al Semestrului European, România a primit 8 recomandări:

1. să ducă la bun sfârșit programul de asistență financiară UE/FMI;
2. să asigure o consolidare fiscală favorabilă creșterii economice și să pună în aplicare strategia bugetară pentru anul 2013 și pentru perioada ulterioară conform calendarului prevăzut, asigurând astfel atingerea obiectivului pe termen mediu până în 2015; să îmbunătățească sistemul de colectare a impozitelor prin aplicarea unei strategii cuprinzătoare de asigurare a conformității fiscale și să combată munca nedeclarată. În paralel, să exploreze modalitățile prin care să recurgă într-o mai mare măsură la taxele de mediu; să egalizeze vârsta de pensionare pentru femei și pentru bărbați și să susțină reforma pensiilor prin promovarea șanselor de angajare a lucrătorilor vârstnici;
3. să continue reformele în sistemul sănătății pentru a spori eficiența, calitatea și accesibilitatea acestuia, în special pentru persoanele defavorizate și pentru comunitățile îndepărtate și izolate; să reducă recurgerea la spitalizarea excesivă a pacienților, inclusiv prin îmbunătățirea serviciilor de tratament ambulatoriu;
4. să asigure o mai bună participare pe piața muncii și să sporească capacitatea de inserție profesională și productivitatea forței de muncă prin revizuirea și consolidarea politicilor active în domeniul pieței forței de muncă, prin asigurarea de servicii de formare și îndrumare individualizate și prin promovarea învățării pe tot parcursul vieții; să consolideze capacitatea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă pentru a spori calitatea și acoperirea serviciilor acesteia; pentru a combate șomajul în rândul tinerilor, să pună în aplicare fără întârziere Planul național pentru încadrarea în muncă a tinerilor, inclusiv, de exemplu, printr-o garanție pentru tineri; să combată sărăcia, să îmbunătățească

eficacitatea și eficiența transferurilor sociale, acordând o atenție deosebită copiilor; să ducă la bun sfârșit reforma serviciilor de asistență socială prin adoptarea legislației relevante și prin combinarea sistematică a acestora cu măsuri de activare; să asigure aplicarea pe teren a Strategiei naționale de integrare a romilor.

5. să accelereze reforma sistemului de învățământ, inclusiv prin consolidarea capacității administrative atât la nivel central, cât și la nivel local, și să evalueze impactul reformelor; să accelereze reformele în domeniul învățământului profesional și al formării; să alinieze și mai mult învățământul universitar la cerințele pieței muncii și să îmbunătățească accesul persoanelor defavorizate; să pună în aplicare o strategie națională cu privire la fenomenul părăsirii timpurii a școlii, punând accentul pe îmbunătățirea accesului copiilor preșcolari, inclusiv al romilor, la o educație de calitate; să accelereze tranziția de la îngrijirea instituțională la îngrijirea alternativă pentru copiii lipsiți de îngrijire părintească;

6. să consolideze guvernanta și calitatea instituțiilor și a administrației publice, în special prin îmbunătățirea capacității de planificare strategică și bugetară, prin sporirea profesionalismului funcționarilor publici printr-o mai bună gestionare a resurselor umane și prin întărirea mecanismelor de coordonare între diferitele niveluri de guvernare; să îmbunătățească semnificativ calitatea actelor legislative, prin utilizarea evaluărilor impactului și a evaluărilor sistematice; să depună eforturi suplimentare pentru asigurarea unei absorbții mai rapide a fondurilor UE, în special prin consolidarea sistemelor de gestiune și de control și prin îmbunătățirea procedurilor de achiziții publice;

7. să îmbunătățească și să simplifice mediul de afaceri, în special prin reducerea sarcinii administrative pentru IMM-uri și prin punerea în aplicare a unei strategii coerente în materie de e-guvernare; să faciliteze și să diversifice accesul IMM-urilor la finanțare; să asigure realizarea unei asocieri mai strânse între cercetare, inovare și întreprinderi, în special prin acordarea unui statut prioritar activităților de cercetare și dezvoltare care sunt susceptibile să atragă investiții private; să intensifice eforturile în sensul îmbunătățirii calității și independenței sistemului judiciar, precum și a eficienței acestuia în materie de soluționare a cauzelor și de combatere a corupției;

8. să promoveze concurența și eficiența în industriile de rețea, prin asigurarea independenței și a capacității de acțiune a autorităților naționale de reglementare și prin continuarea reformei guvernantei corporative în cadrul întreprinderilor deținute de stat din sectoarele energiei și transporturilor; să adopte un plan cuprinzător și pe termen lung în domeniul transporturilor și să îmbunătățească infrastructura de comunicații în bandă largă; să continue să dereglementeze prețurile la gaze și la electricitate și să îmbunătățească eficiența energetică; să îmbunătățească integrarea transfrontalieră a rețelelor energetice și să accelereze punerea în aplicare a proiectelor de interconectare a rețelelor de gaze.