



Nr. 684626/16.06.2022

RAPORT

privind rezultatul consultării de piață în vederea realizării achiziției de produse și servicii pentru implementarea platformei integrate care va furniza digital fluxurile de lucru de bază din cadrul instituției și va asigura accesul on-line la servicii

2022_CP_007

1. Informații preliminare

Ministerul Finanțelor (MF) a publicat pe site-ul propriu la următoarea adresă <https://mfinante.gov.ro/ro/transparenata/achizitii-publice>, anunțul de consultare a pieței nr. 683936/27.05.2022 și în SEAP anunțul de consultare a pieței nr. MC1020184/27.05.2022.

Totodată, au fost transmise e-mailuri către 69 operatori economici de profil.

Procesul de consultare a pieței s-a desfășurat în conformitate cu prevederile art.139 din Legea nr.98/2016¹ și ale art. 18-19 din Norme².

1.1 Aspectele supuse consultării:

- obținerea de informații referitoare la valoarea estimată a achiziției (incluzând detalii referitoare la prețurile echipamentelor, licențelor, serviciilor de instruire, estimarea efortului mediu (exprimat în zile-om) pentru fiecare activitate propusă, alte costuri.

1.2 Participanți la consultare

Până la termenul limită, 06.06.2022, au fost primite propuneri din partea a 2 operatori economici, respectiv:

- a) Orange Romania SA;
- b) S.C. Asseco SEE SRL ;

2. Modalitatea de desfășurare a consultării

Consultarea s-a realizat exclusiv prin mijloace electronice.

Propunerile au putut fi transmise prin email folosind următoarele date de contact :

Persoana de contact: Carmen CÎMPEANU - Consilier achiziții publice superior

E-mail: carmen.cimpeanu@mfinante.gov.ro | Tel.: 021.226.23.35

Ulterior etapei scrise s-a organizat o întâlnire online pe platforma Lifesize în data de 09.06.2022, fiind invitați să participe toți cei care au transmis propuneri în prima etapă de consultare. Față de cele de mai sus, S.C. Asseco SEE SRL nu a desemnat niciun participant pentru ședința de consultare de piață, singurul operator economic care a dorit să participe a fost Orange România SA.

3. Observații / sugestii ale operatorului economic Orange Romania SA cu privire la cerințele caietului de sarcini

¹ Orice referință la Legea nr. 98/2016 se va citi „Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare”

² Orice referință la Norme se va citi „Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, aprobate prin HG nr. 395/2016, cu modificările și completările ulterioare”

Nr. crt.	Recomandări/Propuneri/Întrebări ale operatorului economic	Răspuns autoritate contractantă (AC)
1.	<p>Recomandăm estimarea costurilor de suport în perioada de sustenabilitate a proiectului, pornind de la costurile reale transmise de integratori și producătorii de echipamente, respectiv furnizori de soluții.</p> <p>Din experiența noastră, am observat că multe proiecte nu iau în considerare costurile legate de suportul acordat licențelor din perioada de garanție a soluției.</p>	<p>Autoritatea contractantă (AC) a organizat consultarea de piață tocmai pentru a obține informații relevante de la actorii de profil, referitoare la prețurile pieței.</p> <p>Concluziile acestei consultări sunt prezentate la punctul 4 din prezentul raport.</p>
2.	<p>În cazul în care se decide atribuirea contractului în baza criteriului „<i>cel mai bun raport calitate-preț</i>”, prin punctarea anilor suplimentari de garanție, acest aspect are un impact atât financiar cât și calitativ.</p> <p>Se recomandă să se aibă în vedere bugetul alocat pentru anii eventuali de suport suplimentari care vor fi punctați.</p>	<p>Cu siguranță criteriul de atribuire este <i>cel mai bun raport calitate-preț</i>. AC va avea în vedere introducerea unor factori tehnici care să aducă beneficii reale. Anii de garanție/suport suplimentari reprezintă un astfel de beneficiu important.</p>
3.	<p>Recomandăm lansarea procedurii de achiziție publică cu posibilitatea ajustării prețului contractului.</p> <p>În sprijinul acestei recomandări, vă transmitem următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) Proiectul propus implică livrarea a mai multe echipamente și soluții software COTS de la diverși producători care în marea majoritate își bazează prețurile în monede diferite de RON, fapt care determină o presiune asupra costurilor, schimbul valutar fiind un risc asumat de ofertant, în măsura în care și Beneficiarul a inclus în bugetul estimat al licitației aceste costuri. b) În contextul decalajului dintre perioada în care se primesc ofertele de preț de la producători, perioada de pregătire a ofertelor și livrarea echipamentelor în primul an de implementare al proiectului (care poate ajunge până la 18 luni), impactul cursului 	<p>AC va avea în vedere introducerea unei formule de ajustare a prețului contractului.</p> <p>Facem precizarea că proiectul are o durată de 14 luni.</p>

Nr. crt.	Recomandări/Propuneri/Întrebări ale operatorului economic	Răspuns autoritate contractantă (AC)
	<p>valutar poate depăși rata de 5%; Chiar și în contextul alocării unui buget de costuri neprevăzute, în scenariul în care Beneficiarul estimează bugetul proiectul în luna iunie 2022 și lansează licitația de achiziție în luna octombrie 2022 urmând a fi semnat contractul în luna martie 2023 iar echipamentele să fie livrate în octombrie 2023, înseamnă un decalaj al prețurilor estimate de peste un an și jumătate, cu un impact semnificativ din punct de vedere financiar.</p> <p>c) De asemenea, luarea în considerare a posibilității ajustării prețului contractului este necesară în contextul complexității proiectului și a riscurilor alocate, care pot genera costuri. Din acest punct de vedere, în cazul acestor tipuri de proiecte, legislația în vigoare sprijină Beneficiarii încă din stadiul de licitație, în vederea monitorizării eficiente și reducerii birocrăției, prin introducerea posibilității ajustării prețului contractului.</p>	
4.	<p>În vederea definitivării propunerii indicative de preț, se solicita detalierea următoarelor puncte:</p> <p>a) Confirmarea bugetului proiectului în urma detalierii unor aspecte tehnice;</p> <p>b) Caracteristicile echipamentelor hardware care vor găzdui soluția;</p> <p>c) Alte aspecte relevante necesare realizării unei estimări de preț realiste și confirmarea unor detalii tehnice;</p> <p>d) Propuneri de variante/modalități de plată luând în considerare tipul serviciilor care se achiziționează;</p>	<p>Ceea ce se dorește a fi achiziționat este descris în 3.4.1. La capitolul 3.1.1 se descrie ce este existent și cu ce trebuie integrat. Autoritatea contractantă nu are preferințe cu privire la păstrarea unor anumitor tehnologii existente.</p>

Nr. crt.	Recomandări/Propuneri/Întrebări ale operatorului economic	Răspuns autoritate contractantă (AC)
	<p>La pag. 13 din CS pct 3.1.1 se descriu soluțiile software tehnologice existente. Vă rugăm să ne precizați dacă se dorește păstrarea lor sau se acceptă și ofertarea unor soluții diferite cu migrarea aferentă ?</p> <p>Există suport la zi pentru soluțiile software existente?</p> <p>Referitor la penalități - dacă în zona de HW este un echipament care întârzie, dar care nu pune în pericol întreaga etapă, atunci ar fi recomandat să se aplice penalitatea doar pentru componenta întârziată.</p>	<p>În CS, la capitolul 3.3, există precizări cu privire la suport.</p> <p>O astfel de abordare poate comporta riscuri de interpretare în etapa de implementare.</p>
5.	<p>Se va avea acces în timpul ofertării la o descriere detaliată a funcționalităților existente SPV ? Descrierea actuală considerăm că nu surprinde complexitatea actuală.</p> <p>Dacă pentru funcționalitățile noi confirmăm că există o detaliere funcțională detaliată, pentru funcționalitățile vechi, cele care vor trebui migrate, există doar o detaliere de tip high-level, insuficientă pentru a calibra efortul de migrare.</p> <p>Dacă sistemul este documentat, ar trebui să avem acces la informații de genul - numărul de proceduri care există în sistem etc.</p>	<p>AC precizează că în actualul caiet de sarcini nu ne referim doar la SPV. Aria de cuprindere a prezentului proiect este mult mai vastă.</p> <p>Autoritatea contractantă a precizat specificațiile funcționale pentru funcționalitățile noi în caietul de sarcini (a se vedea capitolul 3.6.1).</p> <p>Anexele cu diagramele de proces pentru funcționalitățile noi sunt incluse în CS.</p> <p>AC nu are disponibilă o astfel de detaliere pentru funcționalitățile existente, detalierea funcționalităților se va realiza în etapa de analiză a viitorului contract. Facem precizarea că, pentru funcționalitățile existente, solicităm doar migrare și eventual refactorizare în cazul în care nu funcționează corespunzător.</p>
6.	<p>Ne întrebăm care este tehnologia hardware avută în vedere ? Se vor accepta și alte soluții ?</p> <p>Spre exemplu s-a solicitat în detaliu puterea sursei de</p>	<p>CONSULTANT - cerința privind puterea sursei este de min. 1000 W, iar noi nu o considerăm restrictivă.</p> <p>AC a acordat OE termen până pe data de 10.06.2022, ora</p>

Nr. crt.	Recomandări/Propuneri/Întrebări ale operatorului economic	Răspuns autoritate contractantă (AC)
	alimentare ?	12.00, pentru a transmite eventuale sugestii punctuale cu privire la potențiale cerințe restrictive. Până la termenul limită acordat, OE nu a transmis nicio sugestie cu privire la eventualele reformulări de cerințe restrictive.
7.	<p>Din CS rezultă că soluția actuală are elemente de virtualizare de tip ORACLE, iar în soluția nouă se solicită virtualizare cu soluția VMWare.</p> <p>S-a avut în vedere ORACLE în zona de middle-ware în noua soluție?</p> <p>În fapt combinația Oracle - Wmware nu este imposibilă, doar că din punct de vedere economic nu este competitivă și recomandată.</p>	<p>Soluția curentă are elemente de software de la producătorul Oracle (baza de date), ce nu intră în scopul schimbării în prezentul CS, integrarea realizându-se conform celor precizate la capitolul 3.4.1.6. Componenta de integrare a surselor de date.</p> <p>Am solicitat soluție de virtualizare similară VMWare (3.4.1.2 Platforma de virtualizare de tip hypervisor). Vă confirmăm că cerința privind virtualizare de tip hypervisor rămâne valabilă.</p>
8.	Referitor la planul de implementare ? Cum a fost gândită migrarea înainte de a avea specificațiile funcționale finalizate ?	AC clarifică faptul că nu se solicită migrarea în luna a 3-a, ci în luna a 7-a. În luna a 3-a se solicită doar livrarea unui plan de migrare. Am luat în calcul că în primele 3 luni se face analiza funcțională, iar la finalul acestei etape se întocmește planul de migrare.
9.	<p>Unele componente ale soluției au termene date de producători de 400 de zile, iar acest lucru ar face ca toate soluțiile propuse să fie neconforme.</p> <p>Problema principală ar fi faptul că nu putem oferta un produs disponibil pe piață (pentru că acesta nu ar îndeplini decât aproximativ cerințele AC), iar un produs realizat la comandă, durează.</p> <p>Noi sugerăm o testare a pieței, în ceea ce privește termenele de livrare, cu soluțiile avute în vedere.</p>	<p>Există un grafic de implementare care depinde foarte mult de livrarea hardware. Tot proiectul trebuie să fie finalizat în maximum 14 luni. Întârzieri de 400 de zile sunt imposibil de acomodat, deoarece ar pune în pericol întregul proiect.</p> <p>Din ce știm noi, marile companii fac rezervare de echipamente la producători.</p> <p>Orice decalare ar prejudicia reușita proiectului.</p>

4. Încadrarea soluțiilor propuse în valoarea estimată a achiziției

Până la termenul limită, 06.06.2022, au fost primite propuneri indicative de preț din partea a 2 operatori economici a căror medie aritmetică este de 35.592.837,90 lei fără TVA.

Având în vedere că:

- cele două oferte indicative de preț conțin valori foarte diferite una față de cealaltă;
- unul din operatorii economici care au transmis ofertă indicativă de preț nu a răspuns invitației de a participa la o ședință în care să se clarifice asumțiile pe baza cărora și-a construit bugetul;
- media aritmetică a propunerilor indicative de preț depășește bugetul proiectului, însă această valoare nu este relevantă având în vedere diferența mare existentă între elementele ce intră în calculul mediei aritmetice;

autoritatea contractantă va iniția achiziția cu valoarea estimată prevăzută în cererea de finanțare a proiectului, respectiv **18.298.254,12 lei fără TVA.**

5. Concluzii:

Având în vedere că propunerile indicative de preț primite în cadrul etapei de consultare de piață depășesc bugetul proiectului, autoritatea contractantă constată că prezenta consultare de piață nu și-a atins scopul urmărit.

**Direcția generală de servicii interne și
achiziții publice**

p. Director general,
Director general adjunct,

**Centrul Național pentru Informații
Financiare**

Director general,