



# MINISTERUL FINANTELOR

Direcția generală de servicii interne și achiziții publice

Nr. 693193/15.12.2022

## ANUNȚ CONSULTAREA PIETEI 2022\_CP\_017

Ministerul Finanțelor (MF) inițiază o procedură de consultare a pieței, în conformitate cu prevederile art.139 din Legea nr.98/2016<sup>1</sup> și ale art. 18-19 din Norme<sup>2</sup>, în vederea achiziționării de servicii pentru „Dezvoltarea sistemului de gestiune uniformă a utilizatorilor și semnătura digitală - UUM&DS-RO”.

În acest context, autoritatea contractantă informează operatorii economici cu privire la următoarele:

1. Adresa de internet unde sunt publicate informațiile cu privire la procesul de consultare a pieței: <https://mfinante.gov.ro/ro/transparenta/achizitii-publice>;

2. Date de contact :

Propunerile pot fi transmise prin email folosind următoarele date de contact :

Persoana de contact: Andrei-Bogdan CIPERE - Consilier achiziții publice principal

E-mail: [bogdan.cipere@mfinante.gov.ro](mailto:bogdan.cipere@mfinante.gov.ro) | Telefon: 021.226.12.51

3. Descrierea necesităților obiective și constrângerilor de natură tehnică, financiară și/sau contractuală ce caracterizează nevoia autorității contractante în raport cu care se organizează respectiva consultare:

Proiectul reprezintă una dintre investițiile avute în vedere în cadrul PNRR, Componenta 8 - Reforma fiscală și reforma sistemului de pensii, Reforma 2 - Modernizarea sistemului vamal și implementarea vămii electronice, Investiția I04 - Implementarea vămii electronice.

A se vedea caietul de sarcini anexat prezentului anunț, ce conține elementele principale vizate de autoritatea contractantă, care vor sta la baza procesului de consultare a pieței. La momentul actual, Sistemul Informatic Integrat Vamal român dispune de o soluție de autentificare a utilizatorilor care are rolul de a controla accesul în rețeaua de comunicații a administrației vamale și profilele asociate acestora, utilizând infrastructura PKI existentă.

Rafinarea drepturilor de acces prin asocierea de roluri precum și controlul accesului la nivel de aplicații/sisteme informatice componente SIIV se face prin intermediul unor module proprii de gestiune a conturilor de utilizator dezvoltate la nivelul aplicațiilor/sistemelor informatice.

La nivelul Comisiei Europene, scopul urmărit prin dezvoltarea și implementarea Sistemului de gestiune uniformă a utilizatorilor și semnătura digitală (UUM&DS) este de a permite accesul direct al operatorilor economici la serviciile vamale centrale ale UE și gestionarea în mod unic a conturilor de utilizatori ca și utilizatori unici recunoscuți în toate statele membre.

<sup>1</sup> Orice referință la Legea nr. 98/2016 se va citi „Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare”

<sup>2</sup> Orice referință la Norme se va citi „Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, aprobate prin HG nr. 395/2016, cu modificările și completările ulterioare”

Astfel, se va asigura operatorilor economici printr-o interfață unică, un punct unic autorizat și securizat pentru accesarea serviciilor vamale centrale, eliminând implementările redundante la nivelul statelor membre.

Existența diferitelor interfețe externe pentru aceleași procese vamale pe teritoriul UE are un impact negativ semnificativ asupra administrațiilor vamale pe de o parte și asupra comerțului pe de altă parte (problemă evidențiată în studiul „Viitoarea arhitectură business pentru Uniunea Vamală”, efectuat de către DG TAXUD), aceștia fiind nevoiți să construiască relații particulare cu fiecare stat membru. Prin urmare, operatorii economici și reprezentanții lor nu au un punct unic de acces, securizat, autorizat și uniform la sistemele informatice ale UE.

La nivelul administrațiilor vamale din UE, până la începerea implementării UUM&DS la nivel național în statele membre, procesul de autorizare și autentificare a fost administrat de fiecare stat membru în parte. Această modalitate de lucru nu permite recunoașterea identității utilizatorului la nivel transfrontalier, schimbul de informații între CE și statele membre privind identitatea utilizatorului nefiind asigurat prin internet. Aplicațiile/opțiunile/cerințele/accesul/condițiile de utilizare diferite de la un stat la altul generează dificultăți în rândul mediului de afaceri, operatorii economici fiind nevoiți să construiască relații particulare cu fiecare stat membru.

Implementarea diferitelor interfețe externe pentru aceleași procese vamale pe teritoriul UE are un impact negativ semnificativ asupra comerțului.

Conform Deciziei de punere în aplicare (UE) 2019/2151 a Comisiei din 13 decembrie 2019 de stabilire a programului de lucru referitor la dezvoltarea și instalarea sistemelor electronice prevăzute în Codul vamal al Uniunii, termenul de lansare a UUM&DS a fost 02.10.2017.

Începând cu anul 2017, prin UUM&DS sunt accesate de către operatorii economici și reprezentanții lor autorizați din statele membre UE, următoarele sisteme vamale centrale: Sistemul de Management al Deciziilor Vamale (CDMS), Sistemul electronic de gestiune a Informațiilor tarifare obligatorii (EBTI), Sistemul de gestiune a Operatorilor Economici Autorizați (AEO), Sistemul de informații INF SP, Sistemul Exportatorilor Înregistrați (REX).

Prin asigurarea facilității de autentificare și autorizare prin UUM&DS de către toate statele membre, se permite operatorilor economici înregistrarea și identificarea o singură dată, permițându-li-se interacționarea în același mod cu autoritățile vamale ale oricărui stat membru al Uniunii și limitând astfel numărul interacțiunilor de la 27 la 1. Până la implementarea UUM&DS la nivel național, pentru accesul la sistemele centrale ale DG TAXUD, România utilizează soluția temporară pusă la dispoziție de DG TAXUD, respectiv managementul utilizatorilor pe infrastructura proprietară a Comisiei. Această soluție nu poate fi menținută pe termen lung, întrucât fiecare stat membru trebuie să asigure infrastructura proprie de gestiune a utilizatorilor.

### **3.1 Obiectivul general la care contribuie prestarea serviciilor**

- Obiectivul general al proiectului este consolidarea capacității Autorității Vamale Române în ceea ce privește optimizarea serviciilor publice electronice oferite operatorilor economici și colaborarea cu autoritățile vamale din statele membre al Uniunii Europene.

### **3.2 Obiectivul specific la care contribuie prestarea serviciilor**

- Obiectivul specific al proiectului este dezvoltarea și implementarea unui instrument securizat de acces direct la sistemele europene de informații în domeniul vamal pentru operatorii economici.

### **4. Aspectele supuse consultării:**

- obținerea de informații / recomandări cât mai relevante cu privire la cerințele

minime din caietul de sarcini în vederea îmbunătățirii acestora, cât și cu privire la optimizarea serviciilor publice electronice oferite operatorilor economici, asigurându-se astfel aplicarea reglementărilor unionale și naționale referitoare la gestionarea riscului vamal pentru domeniile securității, sănătății și siguranței publice, precum și reducerea riscurilor la nivelul lanțului de aprovizionare;

- identificarea unor eventuale cerințe restrictive;
- obținerea de informații referitoare la valoarea estimată a achiziției. În acest sens se solicită propuneri indicative de preț;
- identificarea inconsistențelor privind:
  - serviciile solicitate;
  - procesul de acceptanță;
  - termenele de prestare;
  - estimarea bugetară.

**5. Descrierea modalității de desfășurare a consultării, respectiv modul în care se va realiza interacțiunea cu operatorii economici ce răspund la invitația autorității contractante:**

Corespondența, respectiv transmiterea opiniilor, sugestiilor sau a recomandărilor, a propunerilor indicative de preț, precum și a altor informații cu privire la subiectul consultării pieței, se va derula prin mesagerie electronică folosind datele de contact precizate la *punctul 2* din prezentul anunț, precum și prin întâlnirile reprezentanților autorității contractante cu participanții interesați. Interesul participanților de a stabili contacte directe cu autoritatea contractantă, pentru lămurirea unor aspecte de natură tehnică, va fi exprimat prin mesagerie electronică, urmând a fi stabilită de comun acord o dată pentru întâlnirile de consultare.

În situația în care participanții la consultarea de piață doresc să declare că unele informații sunt confidențiale sau sunt considerate drepturi de proprietate intelectuală și nu sunt destinate a fi puse la dispoziția tuturor participanților la consultare, autoritatea contractantă va respecta dorința acestora cu mențiunea că vor fi informați toți cei interesați cu privire la acest aspect. Participanții vor specifica în mod expres acele aspecte sau informații pe care le consideră sensibile și nu doresc să fie utilizate fără acordul lor.

**6. Termenul până la care se transmit propunerile operatorilor economici interesați în cadrul procesului de consultare: 30.12.2022**

**7. Termenul până la care se desfășoară procesul de consultare: 17.01.2023**

Cu deosebită considerație,

p. Director general,

Director general adjunct,

Simion ILIE

Șef serviciu,

Cristina DUMITRICĂ

Întocmit,

Andrei-Bogdan CIPERE - Consilier achiziții publice principal