



Nr. 693195/15.12.2022

## ANUNȚ CONSULTAREA PIETEI 2022\_CP\_018

**Ministerul Finanțelor (MF)** inițiază o procedură de consultare a pieței, în conformitate cu prevederile art.139 din Legea nr.98/2016<sup>1</sup> și ale art. 18-19 din Norme<sup>2</sup>, în vederea achiziționării de servicii de dezvoltare software pentru „Aplicația de aprobare și gestionare a activităților din zona liberă”.

În acest context, autoritatea contractantă informează operatorii economici cu privire la următoarele:

**1. Adresa de internet unde sunt publicate informațiile cu privire la procesul de consultare a pieței:** <https://mfinante.gov.ro/ro/transparenta/achizitii-publice>;

**2. Date de contact :**

Propunerile pot fi transmise prin email folosind următoarele date de contact :

Persoana de contact: Andrei-Bogdan CIPERE - Consilier achiziții publice principal

E-mail: [bogdan.cipere@mfinante.gov.ro](mailto:bogdan.cipere@mfinante.gov.ro) | Telefon: 021.226.12.51

**3. Descrierea necesităților obiective și constrângerilor de natură tehnică, financiară și/sau contractuală ce caracterizează nevoia autorității contractante în raport cu care se organizează respectiva consultare:**

Proiectul reprezintă una dintre investițiile avute în vedere în cadrul PNRR, Componenta 8 - Reforma fiscală și reforma sistemului de pensii, Reforma 2 - Modernizarea sistemului vamal și implementarea vămii electronice, Investiția I04 - Implementarea vămii electronice.

A se vedea caietul de sarcini anexat prezentului anunț, ce conține elementele principale vizate de autoritatea contractantă, care vor sta la baza procesului de consultare a pieței. Începând cu data de 1 mai 2016 au devenit aplicabile prevederile noului Cod vamal al Uniunii, prin care sunt instituite măsuri suplimentare de securitate în domeniu. Astfel, plasarea mărfurilor în zonele libere nu mai reprezintă o destinație vamală, ci un regim vamal de depozitare, urmând ca mărfurile introduse într-o zonă liberă să fie supuse controlului vamal la intrare, să fie prezentate în vamă și să facă obiectul formalităților vamale.

Întrucât introducerea de mărfuri cu statut neunional într-o zonă liberă semnifică plasarea lor în regimul special de depozitare, depozitele destinate depozitării mărfurilor într-o zonă liberă trebuie înregistrate de către biroul vamal de supraveghere al zonei libere. În prezent cererea operatorilor economici și decizia de înregistrare a depozitelor se

<sup>1</sup> Orice referință la Legea nr. 98/2016 se va citi „Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare”

<sup>2</sup> Orice referință la Norme se va citi „Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, aprobate prin HG nr. 395/2016, cu modificările și completările ulterioare”

gestionează în format hârtie.

Astfel, desfășurarea acestor activități face obiectul unei notificări prealabile către autoritatea vamală. Aceasta poate impune prohibiții sau restricții asupra activităților ținând seama de natura mărfurilor în cauză, de cerințele supravegherii vamale sau de securitate și siguranță. Totodată, autoritatea vamală poate interzice desfășurarea unei activități persoanelor care nu oferă garanțiile necesare privind respectarea dispozițiilor vamale.

Într-o zonă liberă, exercitarea oricărei activități de natură industrială, comercială sau de prestări de servicii se face cu respectarea prevederilor art. 244 alin. (2), (3) și (4) din CVU. În prezent, cererea și aprobarea evidențelor operative în zona liberă sunt gestionate în format hârtie.

De asemenea, potrivit prevederilor art. 244 alin.(1) din CVU orice construcție de imobile într-o zonă liberă este condiționată de obținerea unei aprobări prealabile din partea autorităților vamale. Cererea și aprobarea sunt gestionate în format hârtie în prezent.

În acest scop, prin dezvoltarea unei aplicații informatice pentru gestionarea activităților aprobate și a deciziilor luate de biroul vamal în zona liberă se vor obține următoarele rezultate:

RI. Înregistrare depozite în zona liberă.

RII. Gestiune aprobări construcții de imobile în zona liberă.

RIII. Gestiune aprobări evidențe operative în zona liberă.

Aplicația de aprobare și gestionare activități din zona liberă va avea următoarele componente:

#### **Componenta 1. Înregistrare depozite în zona liberă**

Componenta va permite depunerea electronică a cererilor de înregistrare a depozitului(elor) utilizat(e) la depozitarea mărfurilor într-o zonă liberă și acordarea numerelor de înregistrare a acestora.

Componenta este necesară pentru a avea o evidență informatizată a depozitelor înregistrate în zona liberă pentru depozitarea mărfurilor. Codificările depozitelor se vor înscrie în declarația vamală cu ocazia întocmirii formalităților vamale în zona liberă.

#### **Componenta 2. Gestiune aprobări construcții de imobile în zona liberă**

Componenta electronică va gestiona atât cererile de aprobare de efectuare a construcțiilor de imobile, cât și deciziile emise de autoritatea vamală. Obiectivul prevăzut este de evidență informatică a imobilelor construite în zonele libere.

#### **Componenta 3. Gestiune aprobări evidențe operative în zona liberă**

Aplicația va gestiona atât cererile de aprobare a activităților și formei evidențelor operative, cât și deciziile emise de autoritatea vamală.

Componenta este necesară pentru a avea o evidență informatică a activităților aprobate în zonele libere și a formei de ținere a evidențelor operative.

În România funcționează următoarele zone libere: Constanța Sud și Basarabi, Brăila, Galați, Sulina, Giurgiu și Curtici-Arad, aflate în ariile de competență teritorială ale direcțiilor regionale vamale Galați, București și Timișoara. Lista cu zonele libere din România este comunicată oficial Comisiei Europene, informațiile fiind publicate pe site-ul oficial al Direcției Generale Taxare și Uniune Vamală (D.G. TAXUD) din cadrul Comisiei Europene.

În prezent, la nivel național, regimul zonelor libere este stabilit prin Legea nr. 84/1992 privind regimul zonelor libere, cu modificările și completările ulterioare și prin Normele tehnice privind aplicarea uniformă a reglementărilor vamale în zonele libere, aprobate

prin Ordinul președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală nr. 2759/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Înființarea și delimitarea teritorială a zonelor libere în România se face prin hotărâre a Guvernului, prin care se aprobă și regulamentul de organizare, funcționare, exploatare, administrare și control al zonei libere (art. 6 și 7 din Legea nr. 84/1992).

În urma analizării activității desfășurate de operatorii economici înregistrați în zonele libere din România, au fost identificate o serie de aspecte de natură administrativă care îngreunează atât activitatea operatorilor economici, cât și a autorității vamale responsabile pentru zonele libere.

Procedurile vamale actuale care reglementează activitatea în zonele libere sunt greoaie și complicate întrucât se bazează pe utilizarea documentelor pe hârtie; acestea nu sunt în spiritul legislației vamale actuale.

Dezvoltarea unui mediu electronic, precum și identificarea unei soluții informatice este necesară pentru a permite o monitorizare eficientă a activității desfășurate de operatorii economici în zonele libere, prin:

1. evidența informatizată a depozitelor din zonele libere;
2. gestiunea electronică a aprobărilor de efectuare a construcțiilor de imobile în zona liberă, a activităților aprobate în zonele libere și a formei de ținere a evidențelor operative.

Este necesară crearea unui mediu simplificat și „fără hârtie” atât pentru vamă, cât și pentru operatorii economici; aplicația trebuie să fie interoperabilă cu sistemele IT existente, astfel încât operatorii economici să beneficieze de controale efectuate în cel mai eficient mod și cel mai puțin împovărat.

Crearea unui mediu „fără hârtie” pentru activitatea desfășurată în zonele libere, care să permită circulația mărfurilor sub supraveghere vamală, suplimentată de controalele în perimetrul zonelor libere va conduce la reducerea riscului de nerespectare a legislației vamale.

Autoritatea vamală română este preocupată de dezvoltarea unui mediu electronic pentru vamă și de asigurarea unui sistem administrativ simplu, transparent și bazat pe conceptul „fără hârtie”.

Această inițiativă va facilita schimbul de informații electronice între operatorii economici și autoritatea vamală, va spori cooperarea între părțile implicate și va sprijini controlul și supravegherea vamală pentru mărfurile care intră sau ies din Uniunea Europeană prin zona liberă.

Birourile vamale vor avea posibilitatea de monitorizare electronică a activității operatorilor economici, de vizualizare și extragere a informațiilor, de efectuare a verificărilor specifice activității vamale, fără a fi implicate resurse umane și financiare disproporționate.

Aplicația informatică se bazează pe prevederile Codului Vamal al Uniunii, ale Regulamentului delegat (UE) al Comisiei 2015/2446 și ale Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2015/2447 al Comisiei, precum și pe cele ale Ordinului președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală nr. 2759/2016 pentru aprobarea Normelor tehnice privind aplicarea uniformă a reglementărilor vamale în zonele libere, cu modificările și completările ulterioare.

### 3.1 Obiectivul general la care contribuie prestarea serviciilor

- Obiectivul general este crearea unui mediu simplificat și „fără hârtie” atât pentru vamă, cât și pentru operatorii economici. Crearea unui mediu „fără hârtie” pentru activitatea desfășurată în zonele libere, care să permită circulația mărfurilor sub supraveghere vamală, suplimentată de controalele în perimetrul

zonelor libere va conduce la reducerea riscului de nerespectare a legislației vamale, facilitând schimbul de informații electronice între operatorii economici și autoritatea vamală, sporind cooperarea între părțile implicate și sprijinind controlul și supravegherea vamală pentru mărfurile care intră sau ies din Uniunea Europeană prin zona liberă.

### 3.2 Obiectivele specifice la care contribuie prestarea serviciilor

- Dezvoltarea aplicației de aprobare și gestionare a activităților din zona liberă cu următoarele componente:  
Componenta 1. Înregistrare depozite în zona liberă  
Componenta 2. Gestiune aprobări construcții de imobile în zona liberă  
Componenta 3. Gestiune aprobări evidențe operative în zona liberă
- Realizarea interoperabilității, interfațării și integrării cu componentele Sistemului Informatic Integrat Vamal și aplicații fiscale și nefiscale.

### 4. Aspectele supuse consultării:

- obținerea de informații / recomandări cât mai relevante cu privire la cerințele minime din caietul de sarcini în vederea îmbunătățirii acestora, cât și cu privire la optimizarea serviciilor publice electronice oferite operatorilor economici asigurându-se astfel aplicarea reglementărilor unionale și naționale referitoare la gestionarea riscului vamal pentru domeniile securității, sănătății și siguranței publice, precum și reducerea riscurilor la nivelul lanțului de aprovizionare;
- identificarea unor eventuale cerințe restrictive;
- obținerea de informații referitoare la valoarea estimată a achiziției. În acest sens se solicită propuneri indicative de preț;
- identificarea inconsistențelor privind:
  - serviciile solicitate;
  - procesul de acceptanță;
  - termene de prestare;
  - estimarea bugetară.

### 5. Descrierea modalității de desfășurare a consultării, respectiv modul în care se va realiza interacțiunea cu operatorii economici ce răspund la invitația autorității contractante:

Correspondența, respectiv transmiterea opiniilor, sugestiilor sau a recomandărilor, a propunerilor indicative de preț, precum și a altor informații cu privire la subiectul consultării pieței, se va derula prin mesagerie electronică folosind datele de contact precizate la *punctul 2* din prezentul anunț, precum și prin întâlnirile reprezentanților autorității contractante cu participanții interesați. Interesul participanților de a stabili contacte directe cu autoritatea contractantă, pentru lămurirea unor aspecte de natură tehnică, va fi exprimat prin mesagerie electronică, urmând a fi stabilită de comun acord o dată pentru întâlnirile de consultare.

În situația în care participanții la consultarea de piață doresc să declare că unele informații sunt confidențiale sau sunt considerate drepturi de proprietate intelectuală și nu sunt destinate a fi puse la dispoziția tuturor participanților la consultare, autoritatea contractantă va respecta dorința acestora cu mențiunea că vor fi informați toți cei interesați cu privire la acest aspect. Participanții vor specifica în mod expres acele aspecte sau informații pe care le consideră sensibile și nu doresc să fie utilizate fără acordul lor.

**6. Termenul până la care se transmit propunerile operatorilor economici interesați în cadrul procesului de consultare: 30.12.2022**

**7. Termenul până la care se desfășoară procesul de consultare: 16.01.2023**

Cu deosebită considerație,

p. Director general,  
Director general adjunct,  
Simion ILIE

Șef serviciu,  
Cristina DUMITRICĂ

Întocmit,  
Andrei-Bogdan CIPERE - Consilier achiziții publice principal