

## Expunere de Motive

### Secțiunea 1

#### Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru ratificarea Acordului de împrumut (Prima finanțare programatică pentru politici de dezvoltare pentru creștere verde și incluzivă) dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare și a Acordului privind asistența financiară nerambursabilă (Prima finanțare programatică pentru politici de dezvoltare pentru creștere verde și incluzivă) dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, în calitate de administrator al Fondului BIRD pentru soluții inovatoare privind bunurile publice globale, semnate la București la 19 iulie 2022

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

#### 2.1 Sursa proiectului de act normativ

#### 2.2 Descrierea situației actuale

Prin Memorandumul nr. 727666/2021, Guvernul României a aprobat acordul de principiu privind posibilitatea contractării de la Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BIRD) a unui împrumut pentru politici de dezvoltare (tip DPL).

Potrivit specificului, împrumuturile de tip DPL reprezintă atât o sursă avantajoasă de finanțare a deficitului bugetului de stat și/sau de refinanțare a datoriei publice guvernamentale, cât și un instrument care sprijină implementarea unor măsuri de reformă menite să asigure sustenabilitate fiscal-bugetară.

Contractarea acestora este condiționată de:

- adoptarea unor acțiuni de reformă, care se convin cu finanțatorul și care trebuie îndeplinite anterior demarării negocierii; și
- menținerea unui cadru de politici macro-economice corespunzător.

Pe parcursul pregătirii împrumutului, urmare situației generate de agresiunea militară rusă din Ucraina și în contextul demersurilor Grupului Băncii Mondiale de a sprijini țările membre în eforturile acestora de a răspunde noii crize, BIRD și-a manifestat disponibilitatea de a acorda României o serie de împrumuturi pentru politici de dezvoltare (DPL), structurată în două împrumuturi individuale, în valoare de cca. 500 mil. USD fiecare.

În baza aprobării Guvernului și a Președintelui României, în cursul lunii iunie a avut loc negocierea împrumutului și a asistenței financiare nerambursabile aferente Primei finanțări programatică pentru politici de dezvoltare pentru creștere verde și incluzivă. Pe parcursul negocierii, conform elementelor de mandat valoarea primului împrumut DPL a fost majorată la 600 mil. EUR.

Alături de împrumutul DPL1, în baza acțiunilor de reformă aferente acestuia, Banca acordă României și o asistență financiară nerambursabilă din Fondul BIRD pentru soluții inovatoare privind bunurile publice globale, în valoare de 24,2 mil. USD. Încheierea documentelor juridice aferente asistenței financiare nerambursabile se realizează concomitent cu cele aferente împrumutului DPL 1.

Potrivit practicii BIRD, împrumutul și asistența financiară nerambursabilă au fost aprobate de Comitetul Directorilor Executivi ai Băncii la data de 30 iunie 2022.

Cel de-al doilea împrumut al seriei urmează a fi contractat în 2023, cu respectarea legislației privind datoria publică, în funcție de necesitățile de finanțare ale bugetului.

### 2.3 Schimbări preconizate

În baza aprobării Guvernului și a Președintelui României<sup>1</sup>, la București, la data de 19 iulie 2022, au fost semnate Acordul de împrumut dintre România și BIRD, în valoare de 600 mil. EUR și Acordul privind asistența financiară nerambursabilă dintre România și BIRD, în calitate de administrator al Fondului BIRD pentru soluții inovatoare privind bunurile publice globale, în valoare de 24,2 mil. USD aferente primei finanțări programatice pentru politici de dezvoltare pentru creștere verde și incluzivă.

Matricea de acțiuni aferentă acestei finanțări, astfel cum a fost convenită între părți, cuprinde acțiuni asociate reformelor urmărite în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență, precum și gestionării actualei crize umanitare, fiind grupate pe doi piloni, după cum urmează:

- consolidarea incluziunii și a administrării fiscale, care include acțiuni în principal în domenii cum sunt: acțiuni de răspuns la criza umanitară (în sectoarele sănătate, educație, asistență socială, locuire, ocupare), reforma pensiilor, eficientizarea cheltuielilor, reforma fiscală; și
- sustinerea decarbonizării și reziliență climatică, care include acțiuni în principal în domenii cum sunt: energia regenerabilă, creșterea eficienței energetice a clădirilor și păduri.

Acțiunile aferente împrumutului DPL 1, astfel cum sunt evidențiate în Anexa nr. 1 la Acordul de împrumut, au fost convenite cu ministerele de resort și/sau entitățile implicate și au fost îndeplinite de partea română anterior negocierii, potrivit specificului acestui instrument de finanțare.

Sumele împrumutului vor fi utilizate pe măsura necesităților de finanțare a deficitului bugetului de stat și de refinanțare a datoriei publice guvernamentale, în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 109/2008, cu modificările și completările ulterioare.

Termenii financiari aferenți împrumutului DPL1, luând în considerare politica de cost actuală a finanțatorului, sunt:

- o maturitate de 12 ani, din care 5 ani perioadă de grație, rambursarea urmând a fi realizată în rate egale semianuale, după perioada de grație;
- rata de dobândă: dobândă variabilă (bazată pe rata EURIBOR la 6 luni) plus marja variabilă a băncii, cu posibilitatea conversiei ulterioare potrivit politicii băncii;
- datele de plată: semestrial, și anume la data de 15 martie și 15 septembrie ale fiecărui an;
- pentru a facilita gestionarea prudentă a datoriei generată de împrumut, Împrumutatul poate recurge la conversia parțială sau totală a împrumutului tras atât din perspectiva valutei, prin posibilitatea conversiei acesteia, cât și din

<sup>1</sup> Potrivit Memorandumului nr. 727305/2022

perspectiva tipului de dobândă, prin posibilitatea conversiei dobânzii, potrivit politicii standard a finanțatorului.

Conform politicii sale de cost, Banca percepe un comision inițial în valoare de 0,25% aplicat la suma împrumutului, plătit în termen de 60 de zile de la intrarea în efectivitate a Acordului sau anterior efectuării tragerii din împrumut, oricare dintre acestea intervine prima, precum și un comision de angajament de 0,25% p.a. aplicat la suma netrasă din împrumut, plătit semestrial.

Plata serviciului datoriei publice aferent împrumuturilor, respectiv rambursarea capitalului, achitarea dobânzilor, comisioanelor și a altor costuri aferente împrumuturilor se asigură conform legislației în vigoare privind datoria publică, prin mecanismul aferent finanțării rambursabile contractate de Guvernul României, în vederea finanțării deficitului bugetului de stat, refinanțării și rambursării anticipate a datoriei publice guvernamentale.

Sumele trase din asistența financiară nerambursabilă se fac venit la bugetul de stat, conform art. 75 al Legii finanțelor publice nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare. Acestea nu au destinații specifice, ci vor fi utilizate pentru susținerea cheltuielilor bugetului de stat, în termenii prevăzuți în Acordul privind asistența financiară nerambursabilă.

Potrivit politicii BIRD și a prevederilor proiectului Acordului privind asistența financiară nerambursabilă, tragerea sumelor în cadrul acesteia este asociată acțiunilor prioritare aferente împrumutului (prevăzute în Anexa 1 a Acordului de împrumut) și se realizează proporțional cu tragerile din împrumut, împrumutul având o pondere ridicată, de cca. 96%. Ca urmare, intrarea în vigoare a acestui acord și implicit disponibilitatea sumelor în cadrul asistenței financiare nerambursabile, depinde de intrarea în vigoare a Acordului de împrumut.

#### **2.4 Alte informații \*)**

Natura juridică a Acordului de împrumut și respectiv a Acordului privind asistența financiară nerambursabilă, dintre România și BIRD, semnate la București la 19 iulie 2022, este de tratat internațional, fiind aplicabile prevederile Legii nr. 590/2003 privind tratatele, în special prevederile articolului 19 alin.(1) lit.a) la aceasta, care impun ratificarea tratatelor la nivel de stat oricare ar fi domeniul de reglementare ale acestora.

Totodată, acordul de împrumut fiind o finanțare rambursabilă contractată de la un organism financiar internațional care este destinat finanțării deficitului bugetului de stat este necesară aprobarea sa prin lege, în conformitate cu prevederile articolului 4, alin.5) al Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.109/2008, cu modificările și completările ulterioare.

Conform prevederilor Acordului de împrumut și ale Acordului privind asistența financiară nerambursabilă, termenul de intrare în vigoare a acestora, astfel cum a fost convenit cu BIRD, este de 180 de zile de la data semnării acordurilor. În acest context, pentru a permite respectarea angajamentelor asumate față de finanțator în ceea ce privește intrarea în vigoare a Acordurilor și totodată pentru a asigura posibilitatea accesării sumelor împrumutului și ale asistenței financiare nerambursabile în cursul anului 2022, având în vedere nevoile actuale de finanțare ale bugetului, propunem adoptarea prezentului proiect de lege în procedură de urgență.

<p><b>Secțiunea a 3-a</b> <b>Impactul socioeconomic **)</b></p>
<p><b>3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ</b></p>
<p><b>3.2 Impactul social</b></p>
<p><b>3.3 Impact asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului</b></p>
<p><b>3.4 Impactul macroeconomic</b></p> <p style="padding-left: 20px;"><b>3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici</b></p> <p style="padding-left: 20px;"><b>3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat</b></p>
<p><b>3.5 Impactul asupra mediului de afaceri</b></p>
<p><b>3.6 Impactul asupra mediului înconjurător</b></p>
<p><b>3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării</b></p>
<p><b>3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile</b></p>
<p><b>3.9 Alte informații</b></p>
<p><b>Secțiunea a 4-a</b></p> <p><b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung (5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri. ***)</b></p>
<p>Împrumutul va fi utilizat pentru finanțarea deficitului bugetului de stat și refinanțarea datoriei publice guvernamentale.</p> <p>Impactul asupra cheltuielilor bugetului de stat este generat în principal de plata serviciului datoriei publice asociat împrumutului, respectiv plata dobânzilor și a comisioanelor aferente.</p> <p>Cu toate acestea, din punct de vedere al termenilor și condițiilor financiare, împrumutul acordat de BIRD este competitiv și mai flexibil decât celelalte instrumente alternative de finanțare existente pe piața de capital, contribuind la limitarea costurilor aferente datoriei publice. Acesta reprezintă astfel o sursă de finanțare a deficitului bugetului de stat și de refinanțare a datoriei publice guvernamentale avantajoasă în comparație cu alte instrumente de finanțare de pe piață. După cum este menționat și în Secțiunea 2.3 de mai sus, împrumutul este acordat pe o perioadă de 12 ani de la data contractării și la o dobândă bazată pe o rata EURIBOR la 6 luni plus marja variabilă a băncii, a cărei cotație indicativă actuală este de cca. 0,77%. În plus, împrumutul este completat cu o asistență financiară nerambursabilă, care se face venit la bugetul de stat și va fi utilizată pentru susținerea cheltuielilor bugetului de stat.</p> <p>Având în vedere un calendar estimativ al tragerilor în cadrul împrumutului și respectiv a disponibilizării sumelor în cadrul asistenței financiare nerambursabile, impactul estimativ asupra cheltuielilor și veniturilor bugetului de stat pentru perioada 2022 -</p>

2026 este după cum urmează:

-în mii lei						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		2022	2023	2024	2025	
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	117.275					23.455
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)  (venituri provenind din asistența financiară nermbursabilă acordată de BIRD prin acordul menționat mai sus)	117.275					23.455
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	7.399	37.365	38.475	41.435	44.395	33.814
a) buget de stat						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						

ii. bunuri și servicii						
d)alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora) Buget de stat - Serviciul datoriei publice	7.399	37.365	38.475	41.435	44.395	33.814
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
a)buget de stat	109.876	-37.365	-38.475	-41.435	-44.395	-10.359
b)bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a)fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;						
b)declarația conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară						
4.8 Alte informații						

#### Secțiunea a 5 a

#### Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

- 5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ**
- 5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice**
- 5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).**
- 5.3.1 Măsurile normative necesare transunerii directivelor UE**

**5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE**

**5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene**

**5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate**

**5.6 Alte informații**

**Secțiunea a 6 - a**

**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

**6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative**

**6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**

Inițierea actului normativ este rezultatul încheierii unor acorduri cu o instituție financiară internațională, actul normativ aprobând acordul de împrumut și respectiv acordul privind asistența financiară nerambursabilă, potrivit prevederilor legislației române în vigoare. Au fost respectate dispozițiile Legii nr. 52/2003, republicată, privind transparența decizională.

**6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale**

**6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative**

**6.5 Informații privind avizarea de către:**

a) Consiliul Legislativ - este necesar avizul Consiliului Legislativ

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

**6.6 Alte informații**

**Secțiunea a 7-a**

**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

**7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ**

**7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**

Au fost respectate dispozițiile Legii nr. 52/2003, republicată, privind transparența decizională.

## **Secțiunea a 8-a**

### **Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ**

#### **8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ**

Punerea în aplicare a prezentului act normativ se asigură de către Ministerul Finanțelor.

#### **8.2 Alte informații**

Având în vedere cele de mai sus și în conformitate cu prevederile alineatului (3) al articolului 76 din Constituția României, republicată, propunem adoptarea, în procedură de urgență, a proiectului de Lege pentru ratificarea Acordului de împrumut (Prima finanțare programatică pentru politici de dezvoltare pentru creștere verde și incluzivă) dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare și a Acordului privind asistența financiară nerambursabilă (Prima finanțare programatică pentru politici de dezvoltare pentru creștere verde și incluzivă) dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, în calitate de administrator al Fondului BIRD pentru soluții inovatoare privind bunurile publice globale, semnate la București, la 19 iulie 2022.

**Adrian CÂCIU**

**Ministrul Finanțelor**

**Avizăm favorabil**

**Sorin-Mihai GRINDEANU, Viceprim-ministru  
Ministrul Transporturilor și Infrastructurii**

**Bogdan Lucian AURESCU  
Ministrul Afacerilor Externe**

**Marian-Cătălin PREDOIU  
Ministrul Justiției**