

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1:

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea contului general anual de execuție a bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2021 și a contului general anual de execuție a bugetului asigurărilor pentru șomaj pe anul 2021.

Secțiunea a 2-a:

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Contul general anual de execuție a bugetului asigurărilor sociale de stat și contul general anual de execuție a bugetului asigurărilor pentru șomaj pe anul 2021 sunt elaborate în conformitate cu prevederile art.56 alin.(1) și alin.(3), art.57 lit.a) și lit.b) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, pe baza situațiilor financiare anuale prezentate de Ministerul Muncii și Solidarității Sociale prin Casa Națională de Pensii Publice și Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă.

2.2 Descrierea situației actuale

Contul general anual de execuție a bugetului asigurărilor sociale de stat și contul general anual de execuție a bugetului asigurărilor pentru șomaj pe anul 2021 sunt întocmite în structura bugetului aprobat prin Legea nr.16/2021 a bugetului asigurărilor sociale de stat, cu modificările ulterioare, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.98/2021 pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2021 și Ordonanța de urgență a Guvernului nr.123/2021 pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2021.

Obiectivele importante ale construcției bugetare pe anul 2021 au fost aplicarea prevederilor legislației din domeniul pensiilor și asigurărilor sociale, ale Programului de guvernare pe anii 2021-2024, precum și finanțarea măsurilor de protecție socială în contextul pandemiei provocate de coronavirusul SARS-CoV-2, a căror aplicabilitate a fost prelungită până la data de 30 iunie 2021.

Execuția bugetului asigurărilor sociale de stat s-a realizat pe structura bugetului aprobat pe anul 2021, detaliată la venituri pe capitole, subcapitole și paragrafe, iar la cheltuieli detaliată pe părți, capitole, subcapitole, paragrafe, titluri, articole și alineate, după caz.

Veniturile și cheltuielile bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2021 s-au constituit în baza Legii nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare și Legii nr.346/2002 privind asigurarea pentru accidente de muncă și boli profesionale, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Execuția bugetului asigurărilor pentru șomaj s-a realizat pe structura bugetului aprobat pe anul 2021, detaliată la venituri pe capitole, subcapitole și paragrafe iar la cheltuieli detaliată pe părți, capitole, subcapitole, paragrafe, titluri, articole și alineate, după caz.

Veniturile și cheltuielile bugetului asigurărilor pentru șomaj s-au constituit în baza Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare și Legii nr.279/2005 privind ucenicia la locul de muncă, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Veniturile și cheltuielile Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale pe anul 2021 sunt prevăzute în bugetul asigurărilor pentru șomaj pe anul 2020 în conformitate cu Legea nr.200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, cu modificările și completările ulterioare.

În anul 2021, contul de execuție a bugetului asigurărilor pentru șomaj cuprinde și execuția instituțiilor publice finanțate parțial din venituri proprii care, conform legislației în vigoare, reprezintă sumele alocate pentru centrele regionale de formare profesională a adulților, care funcționează în subordinea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă.

2.3 Schimbări preconizate

2.4 Alte informații

Veniturile totale ale bugetului asigurărilor sociale de stat încasate în anul 2021 sunt în sumă de 90.702,7 milioane lei, iar cheltuielile totale în sumă de 90.657,9 milioane lei, rezultând un excedent de 44,8 milioane lei.

Execuția sistemului public de pensii s-a realizat astfel: venituri în sumă de 90.534,8 milioane lei și cheltuieli în sumă de 90.534,8 milioane lei.

Execuția sistemului de asigurare pentru accidente de muncă și boli profesionale s-a realizat astfel: venituri în sumă de 167,9 milioane lei și cheltuieli în sumă de 123,1 milioane lei, rezultând un excedent de 44,8 milioane lei.

Veniturile totale ale bugetului asigurărilor pentru șomaj încasate în anul 2021 sunt în sumă de 5.096,6 milioane lei, iar cheltuielile totale în sumă de 3.648,6 milioane lei, rezultând un excedent de 1.448,0 milioane lei.

Execuția sistemului asigurărilor pentru șomaj s-a realizat astfel: venituri în sumă de 3.500,3 milioane lei și cheltuieli în sumă de 3.500,3 milioane lei.

La Fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale execuția pe anul 2021 s-a realizat astfel: venituri în sumă de 1.596,3 milioane lei și cheltuieli în sumă de 148,3 milioane lei, rezultând un excedent de 1.448,0 milioane lei.

Principalele aspecte rezultate din analiza execuției bugetului asigurărilor sociale de stat și bugetului asigurărilor pentru șomaj pe anul 2021 sunt prezentate în NOTA anexată la prezenta expunere de motive.

Potrivit prevederilor art.56, alin.(5) din Legea nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare, "Contul general anual de execuție a bugetului de stat, a bugetului asigurărilor sociale de stat și celelalte conturi anuale de execuție se aprobă prin lege după verificarea acestora de către Curtea de Conturi".

Secțiunea a 3-a:

Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

3.4 Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

3.9 Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;						

- b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

4.8 Alte informații

Secțiunea a 5-a:

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

- 5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ
- 5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice
- 5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).
- 5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE
- 5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE
- 5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene
- 5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate
- 5.6 Alte informații

Secțiunea a 6-a:

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

- 6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
- 6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.
- Proiectul de act normativ a fost elaborat de către Ministerul Finanțelor cu consultarea Ministerului Muncii și Solidarității Sociale.
- 6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale
- 6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative
- 6.5 Informații privind avizarea de către:
- a) Consiliul Legislativ
 - b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
 - c) Consiliul Economic și Social
 - d) Consiliul Concurenței
 - e) Curtea de Conturi
- Este necesar avizul Consiliului Legislativ.
- 6.6 Alte informații

Secțiunea a 7-a:

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

- 7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ
- În vederea respectării prevederilor legale în vigoare cu privire la transparența decizională (Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată) și accesul la informațiile de interes public (Legea nr.544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare), proiectul de lege a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor.
- 7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Secțiunea a 8-a:

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

8.2 Alte informații

Față de cele menționate mai sus, vă propunem aprobarea proiectului de lege pentru aprobarea contului general anual de execuție a bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2021 și a contului general anual de execuție a bugetului asigurărilor pentru șomaj pe anul 2021.

MINISTRUL FINANTELOR

ADRIAN CÂCIU

Avizăm favorabil,

VICEPRIM – MINISTRU,

MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII

SORIN MIHAI GRINDEANU

**MINISTRUL MUNCII ȘI
SOLIDARITĂȚII SOCIALE**

MARIUS-CONSTANTIN BUDĂI

MINISTRUL JUSTIȚIEI

MARIAN CĂTĂLIN PREDOIU