

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor art. 119 alin. (1) - (4), art. 119¹ și 119² din Legea nr. 311/2015 privind schemele de garantare a depozitelor și Fondul de garantare a depozitelor bancare, cu modificările și completările ulterioare

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În conformitate cu prevederile Art. II din Legea nr. 42/2022 pentru modificarea și completarea Legii nr. 311/2015 privind schemele de garantare a depozitelor și Fondul de garantare a depozitelor bancare, în termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a legii (11 martie 2022), la propunerea Ministerului Finanțelor, precum și în baza consultării Fondului de garantare a depozitelor bancare și a Băncii Naționale a României, Guvernul aprobă norme metodologice de aplicare a prevederilor art. 119 alin. (1) - (4), art. 119¹ și 119² din Legea nr. 311/2015 privind schemele de garantare a depozitelor și Fondul de garantare a depozitelor bancare, cu modificările și completările ulterioare.

2. Schimbări preconizate

Pentru completarea resurselor financiare ale Fondului, acesta poate contracta împrumuturi de la instituții de credit pentru care poate solicita garanție de stat astfel:

- în baza art. 114 lit. b), situație în care are posibilitatea de a solicita Guvernului să garanteze împrumutul contractat în proporție de 100% conform art. 119 alin. (1). În vederea comunicării în termen de 5 zile către Fond a deciziei asupra acordării garanției solicitate, MF, în calitate de unic administrator al datoriei publice, trebuie să analizeze oportunitatea acordării acesteia în baza solicitării Fondului și a documentelor necesare stabilite prin prezenta hotărâre de guvern, precum și să aprobe la nivelul Guvernului, în regim de urgență, un Memorandum în acest scop. Etapele realizate la nivelul MF sunt detaliate în prezenta hotărâre de guvern, astfel încât Fondul să aibă la dispoziție toate informațiile necesare în cazul unei astfel de solicitări, iar MF să aibă la dispoziție toate mecanismele necesare pentru realizarea în termenul stabilit prin lege a acțiunilor necesare;

- în baza art. 114 lit. b¹), în situația în care Fondul contractează de la instituții de credit împrumuturi cu caracter preventiv pentru care solicită Guvernului garantarea acestora în procent de 100%, prezenta hotărâre de guvern detaliază etapele necesare a fi parcurse astfel încât Ministerul Finanțelor, în calitate de administrator unic al datoriei publice, să poată analiza oportunitatea acordării acestei garanții în numele statului român, să supună aprobării Guvernului României un memorandum în acest scop și să participe alături de Fond, ulterior deciziei Guvernului, la negocierea împrumutului cu

caracter preventiv pentru care se solicită garanția.

Pentru creditele contractate de Fond și pentru care acesta solicită garanție 100% din partea statului român, nu este necesară aprobarea acestor garanții prin lege specială în acest scop, iar procedurile detaliate cuprinse în prezenta hotărâre de guvern asigură acordarea acestora în temeiul cadrului legislativ existent și cu încadrarea în plafoanele de garanții aprobate.

În baza art. 119 alin. (2) din Legea nr. 311/2015, cu cel puțin 5 zile lucrătoare înainte de depunerea oficială a solicitării scrise de acordare a împrumutului, Fondul notifică MF cu privire la intenția de a contracta un împrumut din vărsămintele din privatizare înregistrate în contul Trezoreriei Statului.

MF analizează notificarea primită de la Fond și în situația în care valoarea împrumutului depășește suma disponibilităților din vărsăminte din privatizare în lei înregistrate în contul curent general al Trezoreriei Statului, se comunică Fondului ca solicitarea să se facă cu sume în completare printr-un împrumut în valută din vărsăminte din privatizare în valută. La stabilirea sumei împrumutului solicitat Fondul ia în considerare și riscul valutar.

În situația în care Fondul solicită împrumuturi pentru plăți de compensații, solicitarea scrisă va cuprinde elemente referitoare la data indisponibilizării depozitelor, data-limită până la care FGDB trebuie să asigure începerea plății compensațiilor, valoarea în lei și/sau în valuta a împrumutului solicitat de la Guvern; perioada de acordare a împrumutului, coordonatele contului bancar deschis pe numele Fondului în care se solicită transferul împrumutului, etc.

Solicitarea scrisă va fi însoțită de o notă de fundamentare care va cuprinde informații referitoare la suma necesară a fi împrumutată din vărsăminte din privatizare în lei și/sau în valută de la MF pentru plata compensațiilor sau pentru finanțarea măsurilor de rezoluție a instituțiilor de credit participante, etc.

De asemenea, în situația în care resursele fondului de rezoluție bancară, administrat de FGDB sunt insuficiente, Fondul solicită împrumuturi pentru finanțarea unor măsuri de rezoluție bancară, pe baza unei solicitări scrise și a unei note de fundamentare.

Pentru împrumutul acordat Fondului de MF din vărsăminte din privatizare în lei și/sau valută se aplică o rată a dobânzii calculată ca medie aritmetică a cotațiilor indicative oferite de un număr de 5 instituții financiare, pentru maturitatea și moneda împrumutului solicitată de Fond și rămâne fixă pe toată perioada acordării împrumutului. Cele cinci instituții financiare sunt: primii trei dealeri pe primară piața internă și primele două bănci, non dealer primari cu care MF colaborează în cadrul programului MTN, așa cum rezultă în clasament la momentul solicitării.

După aprobarea memorandumului menționat anterior, pentru împrumutul acordat din vărsăminte din privatizare în lei și/sau valută se încheie o Convenție între MF și Fond, în care se stabilesc

condițiile de acordare a împrumutului, precum și mecanismul de rambursare a împrumutului.

Suma dobânzii aferentă împrumutului se calculează prin aplicarea ratei de dobândă, prevăzută la soldul împrumutului, cu convenția "număr de zile calendaristice/360, și rămâne fixă pe toată perioada acordării împrumutului.

Împrumutul prevăzut la alin.(1) se poate rambursa de Fond anticipat parțial/integral, situație în care se încheie un act adițional la convenția de împrumut.

În termen de maximum 5 zile lucrătoare de la data înregistrării solicitării înscrisă pe documentul original depus la registratura MF și în baza Convenției de împrumut semnată de către ambele părți, Ministerul Finanțelor virează suma solicitată în contul indicat de Fond.

Referitor la situațiile excepționale în care resursele financiare disponibile ale Fondului, în calitate de schemă de garantare a depozitelor, sunt insuficiente pentru acoperirea plății compensațiilor ori pentru finanțarea, potrivit obligațiilor schemei de garantare a depozitelor, a măsurilor de rezoluție a instituțiilor de credit participante, iar vărsămintele din privatizare în lei și valută nu sunt suficiente pentru acoperirea necesarului de resurse solicitat de Fond, MF poate contracta împrumuturi de stat conform reglementărilor legale privind datoria publică.

Prin prezentul proiect de act normativ se prevede că, după semnarea de către Fond a împrumuturilor cu caracter preventiv pentru care Guvernului a emis garanția în procent de 100%, Ministerul Finanțelor încheie cu Fondul o convenție de garantare în care sunt stipulate drepturile și obligațiile părților, precum și termenii și condițiile de acordare, respectiv de executare a garanției de stat.

De asemenea se prevede că rambursarea ratelor de capital, plata dobânzilor, comisioanelor și a altor costuri aferente împrumuturilor garantate de stat se asigură din sursele proprii Fondului, iar responsabilitatea privind constituirea surselor de rambursare a împrumutului revine Fondului care va monitoriza rambursarea la scadență a împrumutului și plata dobânzilor și comisioanelor aferente.

Totodată se prevede că în cazul în care beneficiarul nu deține resursele financiare necesare asigurării plății la scadență a ratelor de capital, Ministerul Finanțelor va efectua plata în contul beneficiarului din disponibilul la fondul de risc.

În ceea ce privește creanțele, inclusiv accesoriile rezultate din gestionarea garanției de stat, aferente garanțiilor de stat se stabilește că acestea se urmăresc și se recuperează în condițiile prevăzute de Legea nr. 207/2015, cu modificările și completările ulterioare, de către organul fiscal central competent în administrarea creanțelor fiscale ale beneficiarilor, pe baza înscrisurilor întocmite de direcția de specialitate din cadrul Ministerului Finanțelor, prin care se individualizează la data

	<p>scadenței sumele de recuperat care constituie, în momentul emiterii, titluri de creanță, înscrisuri care constituie la data scadenței, potrivit aceleiași legi, titluri executorii. De asemenea, în cazul în care instanțele judecătorești s-au pronunțat asupra acestor sume, executarea silită se efectuează în temeiul hotărârii judecătorești definitive care, potrivit art. 22 din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, constituie titlu executoriu. Cu sumele recuperate se reîntregește disponibilul fondului de risc.</p> <p>De asemenea se prevede că în situația în care pe parcursul derulării împrumutului garantat Fondul intră în lichidare, creanțele statului rezultate din executarea garanției de stat se urmăresc și se recuperează în condițiile Legii nr. 207/2015, cu modificările și completările ulterioare. Sumele recuperate în urma procesului de lichidare se fac venit la fondul de risc.</p> <p>Art. 119¹ acordă posibilitatea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor, să garanteze împrumuturile prevăzute la art. 114 lit. b¹), respectiv împrumuturile cu caracter preventiv, prin excepție de la prevederile art. 4 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 109/2008, cu modificările și completările ulterioare. Garanția acoperă 100% valoarea împrumutului/împrumuturilor, inclusiv dobânzile și comisioanele aferente, iar Fondului nu i se percepe comision la fondul de risc. Pe cale de consecință, prevederile relevante ale legislației secundare privind datoria publică guvernamentală (HG nr. 1470/2008 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare), au fost preluate și adaptate prin prezentele Norme, pentru a ține seama de excepțiile introduse prin Legea nr. 42/2022 pentru modificarea și completarea Legii nr. 311/2015 privind schemele de garantare a depozitelor și Fondul de garantare a depozitelor bancare, în ceea ce privește garantarea împrumuturilor cu caracter preventiv, care pot fi contractate de Fond de la instituții financiare internaționale.</p>
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
1[^]1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul

2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul
2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul
3. Impactul social	Nu este cazul
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2023	2024	2025	2026	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						

<p>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale:</p> <p>(i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii</p>						
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p>						
<p>a) buget de stat</p>						
<p>b) bugete locale</p>						
<p>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>						
<p>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p>						
<p>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</p>						
<p>7. Alte informații: Nu este cazul</p>						
<p>Secțiunea a 5-a</p> <p>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p>						
<p>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p>	<p>Nu este cazul</p>					

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
1^1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 6-a	
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul

<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către:</p>	
<p>a) Consiliul Legislativ</p>	<p>Este necesar avizul Consiliului Legislativ</p>
<p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>c) Consiliul Economic și Social</p>	<p>Nu este cazul</p>

d) Consiliul Concurenței	Nu este cazul
e) Curtea de conturi	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost respectate prevederile Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării. Au fost respectate dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul fiind publicat pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor la data de 19.04.2022.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a	
Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu este cazul

Având în vedere cele de mai sus, supunem spre aprobare proiectul de hotărâre pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor art. 119 alin. (1) - (4), art. 119¹ și 119² din Legea nr. 311/2015 privind schemele de garantare a depozitelor și Fondul de garantare a depozitelor bancare, cu modificările și completările ulterioare anexat.

MINISTRUL FINANTELOR
ADRIAN CÂCIU

Avizăm
VICEPRIM-MINISTRU
MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII

SORIN MIHAI GRINDEANU

GUVERNATORUL
BĂNCII NAȚIONALE A ROMÂNIEI

MUGUR CONSTANTIN ISĂRESCU

CĂTĂLIN PREDOIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI