

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

**Ordonanță de urgență
privind modificarea art.6¹ din Legea nr.241/2005 pentru prevenirea și combaterea evaziunii fiscale, cu modificările și completările ulterioare, precum și unele măsuri bugetare destinate organizării și desfășurării celei de-a 21-a ediții a Conferinței Plenipotențiarilor Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor la București, în perioada 26 septembrie - 14 octombrie 2022**

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, a fost modificată și completată Legea nr. 241/2005 pentru prevenirea și combaterea evaziunii fiscale, cu modificările și completările ulterioare. Una din completările incluse în actul normativ vizează introducerea unui nou articol, respectiv art.6¹, care, la alin.(1) prevede faptul că reprezintă infracțiune și se pedepsește cu închisoare de la 1 an la 5 ani sau cu amendă reținerea și neplata, încasarea și neplata, în cel mult 60 de zile de la termenul de scadență prevăzut de lege, a impozitelor și/sau contribuțiilor care se regăsesc în anexă la lege.

Prevederea nou introdusă a intrat în vigoare la data de 1 martie 2022.

Ulterior acestor modificări legislative, au apărut o serie de reacții în spațiul public, legate de faptul că există foarte multe situații în care plătitorii nu-și pot achita obligațiile fiscale, inclusiv cele pe care sunt obligați, potrivit legii, să le rețină la sursă și să le plătească, din cauza neîncasării la scadență sau într-un termen rezonabil de la scadență a unor creanțe deținute de ei sau de achitarea de către aceștia a unor datorii sau efectuarea unor cheltuieli necesare continuării activității, în special pe fondul greutăților economice cu care se confruntă ca urmare a efectelor pandemiei de coronavirus.

De asemenea, plătitorul unor astfel de impozite și contribuții se poate afla într-una din situațiile prevăzute la art.157, alin.(2) din Legea nr.207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, în care obligațiile lor de plată nu sunt considerate a fi obligații fiscale restante (au în derulare înlesniri la plată, au plan de reorganizare judiciară aprobat și confirmat în condițiile legii, etc.).

În perioada 26 septembrie – 14 octombrie 2022, România va

	<p>organiza cea de a 21-a ediție a Conferinței Plenipotențiarilor Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor, eveniment de importanță majoră pentru sectorul tehnologiei informației și comunicațiilor (IT&C) la nivel mondial care implica cheltuieli organizatorice și logistice substanțiale generate de pregătirea și organizarea evenimentului.</p> <p>Prin Memorandumul cu tema "Aprobarea pentru negocierea și semnarea Acordului de țară gazdă (Host Country Agreement) între Guvernul României și Uniunea Internațională a Telecomunicațiilor privind organizarea celei de-a 21-a ediții a Conferinței Plenipotențiarilor Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor la București, în perioada 26 septembrie - 14 octombrie 2022, respectiv aprobarea unor aspecte organizatorice, ce revin părții române", în ședința Guvernului din data de 9 iunie 2021, Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Telecomunicații (ANCOM) a fost desemnată ca instituție cu rol de coordonator al organizării Conferinței, având rolul, printre altele, de identificare și reglementare a unui mecanism de asigurare a cheltuielilor ordonatorilor principali de credite cu implicații în organizarea și desfășurarea Conferinței.</p> <p>Astfel, prin Legea bugetului de stat pe anul 2022, nr. 317/2021, a fost reglementat mecanismul de suplimentare a bugetelor ordonatorilor principali de credite cu atribuții în organizarea și desfășurarea Conferinței, din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, urmând ca ulterior să se reglementeze modul în care ANCOM va vira la bugetul de stat contravaloarea cheltuielilor efectuate.</p> <p>Având în vedere solicitările formulate de ordonatorii principali de credite, precum și prioritățile de finanțare actuale, determinate de evoluțiile recente pe plan intern și internațional, cu impact direct asupra cheltuielilor bugetare, se impune reglementarea în regim de urgență a mecanismului de virare de către ANCOM a fondurilor necesare la bugetul de stat, astfel încât sumele cuprinse în Fondul de rezervă bugetară aflat la dispoziția Guvernului să fie utilizate pentru acoperirea cheltuielilor cu caracter extraordinar apărute în cursul anului, fără ca acest lucru să afecteze procesul de organizare a Conferinței.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Pentru a evita sesizarea nejustificată a organelor de urmărire penală în cazurile în care plătitorul nu poate achita impozitele și contribuțiile cu reținere la sursă nici după termenul de 60 de zile de la scadență din cauza lipsei temporare a disponibilităților bănești ca urmare a neîncasării creanțelor, inclusiv în urma derulării relațiilor contractuale cu autorități și instituții publice, se propune modificarea art.6¹ din Legea nr.241/2005, în sensul excluderii caracterului penal al faptei dacă neplata sumelor la expirarea termenului de 60 de zile reținute a fost determinată de neîncasarea creanțelor de către plătitor.</p>

	<p>Propunerea acoperă și situațiile în care plătitorul, din disponibilitățile bănești de care dispune, își achită datoriile și efectuează plăți aferente unor cheltuieli care țin strict și sunt necesare continuării activității. De asemenea, se propune ca reținerea și neplata impozitelor și contribuțiilor cu reținere la sursă ale contribuabilului să fie incriminate ca infracțiune, dacă nu sunt achitate după termenul de 60 de zile de la scadență, doar dacă acestea intră în categoria obligațiilor fiscale restante, așa cum sunt definite în Legea nr.207/2015, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>În acest sens, organele fiscale sau alte organe competente, prevăzute de lege, vor formula sesizări conform Codului de procedură penală pentru fapta de reținere și neplată a impozitelor și contribuțiilor cu reținere la sursă prevăzute de lege numai după analizarea de către acestea a situației contribuabilului, analiză în urma căreia se constată că neplata sumelor la expirarea termenului de 60 de zile nu se datorează neîncasării creanțelor, achitării unor datorii sau efectuării unor plăți aferente unor cheltuieli necesare continuării activității acestuia.</p> <p>Nu intră sub incidența excluderii de la caracterul penal al faptei situația în care impozitele sunt încasate de la contribuabil, însă acestea nu sunt plătite la buget decâtre persoana care le-a încasat.</p> <p>Prin propunerea de la art.II se stabilește un mecanism de finanțare a acțiunilor și activităților necesare procesului de pregătire, organizare și desfășurare a Conferinței Plenipotențiarilor Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor al ordonatorilor principali de credite ai bugetului de stat sau unităților administrativ-teritoriale cu atribuții în organizarea și desfășurarea evenimentului din sumele virate de Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații.</p> <p>Astfel, se propune ca, din excedentul bugetar aferent anilor anteriori, ANCOM să vireze la bugetul de stat suma de 88.000 mii lei, în vederea finanțării cheltuielilor ordonatorilor principali de credite, determinate de organizarea și desfășurarea Conferinței, între care și Primăria Municipiului București.</p> <p>Supunem atenției faptul că excedentul bugetar nu face obiectul aprobării Parlamentului ca parte a bugetului ANCOM, rămânând la dispoziția acesteia.</p> <p>Ca urmare, prin proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului nu se intervine asupra Hotărârii Parlamentului nr. 50/2021 pentru aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli al Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații pe anul 2022.</p>
3. Alte informații	Având în vedere că prevederile art.6 ¹ din Legea nr.241/2005

	<p>au intrat în vigoare începând cu data de 1 martie 2022, neadoptarea acestor măsuri, în regim de urgență, ar putea avea consecințe negative, în sensul că s-ar putea formula foarte multe sesizări ale organelor de urmărire penală, fără efectuarea unei analize prealabile de către organele fiscale sau alte organe competente, îngreunând nejustificat atât activitatea plătitorului, cât și pe cea a organelor de urmărire penală.</p>
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</p>	
1. Impact macroeconomic	Nu este cazul
1.1. Impact asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Nu este cazul
2. Impact asupra mediului de afaceri	Măsura va avea un impact pozitiv asupra activității contribuabililor
2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul
2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Măsura va avea un impact pozitiv asupra activității contribuabililor
3. Impact social	Nu este cazul
4. Impact asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu este cazul
<p>Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung (5 ani)</p>	

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
	2022	2023	2024	2025	2026	
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) transferuri între unități ale administrației publice						
(iiii) Alte cheltuieli						
(iiii) Cheltuieli de capital						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						

3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5 -a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ: a) Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ: b) Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:	Nu este cazul
1^1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții Europene de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6 - a Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, instituțiile de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul proiect de act normativ a fost dezbătut în cadrul Comisiei de dialog social constituită la nivelul Ministerului Finanțelor
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005, privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultări desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ necesită avizul Consiliului Legislativ Proiectul de act normativ necesită avizul Consiliului Economic și Social Proiectul de act normativ necesită avizul de oportunitate al Departamentului pentru Relația cu Parlamentul

6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. Proiectul de act normativ s-a publicat pe site-ul Ministerului Finanțelor
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Ordonanță de urgență a Guvernului privind modificarea art.6¹ din Legea nr.241/2005 pentru prevenirea și combaterea evaziunii fiscale, cu modificările și completările ulterioare, precum și unele măsuri bugetare destinate organizării și desfășurării celei de-a 21-a ediții a Conferinței Plenipotențiarilor Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor la București, în perioada 26 septembrie - 14 octombrie 2022

Ministrul Finanțelor
Adrian CÂCIU

Ministrul Cercetării, Inovării și Digitalizării
Marcel Ioan BOLOȘ

Președintele Autoritatea Națională pentru
Administrare și Reglementare în Comunicații
Vlad STOICA

Avizăm favorabil

Viceprim-ministru, ministrul transporturilor și infrastructurii

Sorin Mihai GRINDEANU

Ministrul dezvoltării, lucrărilor publice și administrației

Attila CSEKE

Ministrul Justiției

Marian Cătălin PREDOIU