

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea celui de-al treilea amendament, convenit prin scrisoarea semnată la București la 4 iulie 2022 și 21 iulie 2022 între Guvernul României și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, la Acordul de împrumut (Proiectul privind învățământul secundar) dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la Washington, la 17 aprilie 2015

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

2.2 Descrierea situației actuale

La data de 17 aprilie 2015, a fost semnat la Washington, Acordul de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BIRD), în valoare de 200 mil. EUR destinat susținerii proiectului privind învățământul secundar, ratificat prin Legea nr. 234/2015.

Scopul proiectului îl reprezintă creșterea ratei de promovare a examenului de bacalaureat, precum și reducerea abandonului școlar în învățământul secundar și terțiar.

Până în prezent, cca. 94% din valoarea împrumutului este angajată, din care cca. 102,19 mil. EUR (respectiv 52% din împrumut) au fost deja trase din acesta. Astfel, sunt în curs de implementare 1054 granturi (793 în licee și 261 în universități).

Data limită de tragere a sumelor împrumutului este 31 decembrie 2022.

Având în vedere criza declanșată de pandemia COVID-19 în sectorul de învățământ, precum și actuala criză umanitară generată de agresiunea militară rusă din Ucraina, părțile au convenit asupra necesității extinderii datei limită de tragere pentru atingerea tuturor obiectivelor proiectului și a răspunde nevoilor concrete ale acestui sector.

2.3 Schimbări preconizate

În acest context, la cererea Ministerului Educației, la data de 14 martie 2022 s-a solicitat BIRD, care a acceptat conform scrisorii din 4 iulie 2022 amendarea acordului de împrumut, în sensul extinderii cu 23 de luni a datei de limită de tragere a sumelor împrumutului de la 31 decembrie 2022 până la 30 noiembrie 2024. Totodată amendamentul cuprinde și actualizarea părții 1 din Anexa 1 "Descrierea proiectului" prin includerea în categoriile de elevi/studenți beneficiari în cadrul activităților granturilor derulate de unitățile de învățământ eligibile și a elevilor/studentilor strămutați forțat din Ucraina.

Scrisoarea de amendament transmisă de BIRD a fost contrasemnată de partea română, potrivit practicii, la data de 21 iulie 2022, reconfirmandu-se astfel acordul cu privire la modificarea propusă.

Această extindere va permite Ministerului Educației atingerea țintelor deja stabilite în cadrul proiectului și, în același timp, implementarea unor noi activități care să contribuie direct la recuperarea procesului de învățare și la creșterea calității educației.

Din cauza pandemiei COVID-19, activitățile din cadrul subproiectelor care fac obiectul împrumutului s-au concentrat în principal pe implementarea orelor de remediere, activitățile extrașcolare oferite elevilor de liceu fiind reduse drastic. În prezent, se are în vedere o continuare a programelor de vară, cu pregătirea pentru bacalaureat așa cum este inclusă în activitățile proiectului.

Ca măsură de atenuare a încetirii sau amânării activităților în cadrul granturilor acordate liceelor/universităților din cauza pandemiei de COVID-19, se propune prelungirea duratei granturilor, pentru a asigura implementarea completă și cu succes a activităților acestora. În acest sens, menționăm că au fost primite numeroase cereri de prelungire a granturilor, atât de la universități, cât și de la licee.

Subliniem că pentru proiectele de liceu cuprinse în lotul 3, prelungirea perioadei de implementare a granturilor este posibilă doar în condițiile extinderii datei limită de tragere a împrumutului.

Modificările la Acordul de împrumut, prezentate mai sus au condus și la actualizarea indicatorilor de rezultat ai proiectului, indicatori care stau la baza monitorizării implementării proiectului. Forma revizuită a acestora este prezentată ca anexă la amendament și nu face obiectul aprobării și publicării prin prezentul Proiect de Hotărâre.

2.4 Alte informații

Modificările menționate mai sus, concretizate prin acest amendament nu sunt de natură să majoreze obligațiile financiare asumate față de Bancă. Conform art.6 alin.(1) din

Legea nr.234/2015, Guvernul României, prin Ministerul Finanțelor, este autorizat să convină cu BIRD amendamente la conținutul Acordului de împrumut, care nu sunt de natură să majoreze obligațiile financiare asumate de România față de BIRD. Ca urmare, potrivit art.6 alin.(2) din Legea nr.234/2015, a fost inițiat prezentul proiect de hotărâre a Guvernului.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

3.9. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- În mii lei (RON)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7

4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit						
b) bugete locale: (i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						

b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
<p>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p>						
4.8. Alte informații						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normative</p> <p>5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</p> <p>5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)</p> <p>5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE</p> <p>5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE</p> <p>5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p> <p>5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate</p>

5.6. Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normative

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

6.5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ: Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

6.6. Alte informații

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normative

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Au fost respectate dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul fiind publicat pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor.

Secțiunea a 8- a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Ministerul Finanțelor și Ministerul Educației vor duce la îndeplinire prevederile prezentului act normativ

8.2. Alte informații

Adrian CÂCIU
Ministrul Finanțelor

Sorin Mihai CÂMPEANU
Ministrul Educației

Avizează

Sorin Mihai GRINDEANU
Viceprim-ministru
Ministrul transporturilor și infrastructurii

Marian-Cătălin PREDOIU
Ministrul Justiției