

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre

pentru realocarea unei sume de bani pentru Schema cadru de ajutor de stat în contextul crizei economice generate de agresiunea Rusiei împotriva Ucrainei

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Prezentul act normativ a fost elaborat la inițiativa Ministerului Finanțelor și are ca scop punerea în aplicare a prevederilor art. 12 alin. (5) din Legea nr. 96/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare

2.2 Descrierea situației actuale

În contextul pandemiei de COVID-19, prin intermediul Eximbank și în conformitate cu cadrul temporar al Comisiei UE pentru măsurile de ajutor de stat pentru sprijinirea economiei au fost puse în practică măsuri de sprijin pentru companii mari și întreprinderi mici și mijlocii cu cifra de afaceri peste 20 milioane lei prin acordarea, în numele și în contul statului, de garanții în proporție de max 90% pentru credite noi sau deja acordate de bănci comerciale și finanțări cu componentă de ajutor de stat.

Schema de ajutor de stat a fost disponibilă până la 30 iunie 2022, așa cum a fost permis prin cadrul Temporar al UE modificat.

În urma analizei derulării Schemei cadru de ajutor de stat sub formă de credite și garanții la credite în contextul pandemiei COVID19, a rămas o sumă neutilizată de aproximativ 2,7 miliarde lei.

Extras din Comunicarea Comisiei Europene referitoare la *Cadrul temporar pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei ca urmare a agresiunii Rusiei împotriva Ucrainei (C1890 Final 23.03.2022)*, denumită în continuare *Comunicare* :

“Comisia consideră că agresiunea Rusiei împotriva Ucrainei, sancțiunile impuse de UE sau de partenerii săi internaționali și contramăsurile luate, de exemplu, de către Rusia au creat incertitudini economice semnificative, au perturbat fluxurile comerciale și lanțurile de aprovizionare și au condus la creșteri excepționale de mari și neașteptate ale prețurilor, în special la gaze naturale și energie electrică, dar și la numeroși alți factori de producție și la materii prime și bunuri primare, inclusiv în sectorul agroalimentar. Aceste efecte, luate

împreună, au cauzat o perturbare gravă a economiei în toate statele membre. Perturbările lanțului de aprovizionare și incertitudinea sporită au efecte directe sau indirecte care afectează multe sectoare. În plus, creșterea prețurilor la energie afectează practic orice activitate economică din toate statele membre. În consecință, Comisia consideră că o gamă largă de sectoare economice din toate statele membre sunt afectate de o perturbare economică gravă. Pe această bază, Comisia consideră că este oportun să se stabilească criteriile de evaluare a măsurilor de ajutoare de stat pe care statele membre le pot adopta pentru a remedia această perturbare gravă.”

Față de acest context, Comisia consideră necesară coordonarea măsurilor adoptate la nivel național, de către Statele Membre, cu cele de la nivelul Uniunii Europene, în scopul diminuării efectelor negative din punct de vedere economic și social, precum și al identificării ajustărilor structurale necesare pentru noua conjunctură economică generată de acest conflict.

2.3 Schimbări preconizate

În baza prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2022 pentru modificarea și completarea Legii nr. 96/2000 privind organizarea și funcționarea Băncii de Export-Import a României EximBank - S.A., sumele rămase disponibile din fondurile alocate pentru precedentul program de ajutor de stat COVID-19 pot fi realocate pentru implementarea de către EximBank în numele și în contul statului a unor noi măsuri de ajutor de stat.

Suma de 2.500.000.000 lei se alocă pentru implementarea Schemei de ajutor de stat “Ucraina” de către Eximbank, în conformitate cu prevederile Memorandumului “*Încadrarea Schemei cadru de ajutor de stat în contextul crizei economice generate de agresiunea Rusiei împotriva Ucrainei, în politicile economico-bugetare și financiare ale Statului Român*” aprobat în ședința de Guvern din 31.08.2022.

În acest sens, EximBank S.A. are în vedere construirea unui portofoliu nou de produse cu componentă de ajutor de stat, în baza prevederilor *Comunicării* și a reglementărilor specifice în vigoare, având ca obiectiv deblocarea accesului la finanțare al firmelor care se confruntă cu deficit de lichidități, în contextul crizei economice generate de agresiunea Rusiei împotriva Ucrainei.

Aceste instrumente financiare noi vin în continuarea/completarea măsurilor de sprijin adoptate în criza COVID 19, astfel încât sumele alocate cu această destinație și rămase disponibile să fie în continuare direcționate, prin același tip de instrumente financiare, către același obiectiv și anume de antrenare a resurselor private, în scopul acoperirii deficitului de lichidități.

În contextul în care criza economică actuală se prefigurează a avea implicații mult mai complexe decât cea generată de pandemia COVID19, o astfel de implicare a statului se va reflecta în beneficiile economice și sociale aduse de utilizarea în acest mod a resurselor menționate.

Schema cadru de ajutor de stat respectă în totalitate reglementările naționale și europene în materie de ajutor de stat. Ajutoarele de stat acordate în baza acestor scheme sunt compatibile cu piața comună în baza art. 107 alin. (3) lit. (b) din TFUE, astfel cum este interpretat de

Cadrul temporar pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei ca urmare a agresiunii Rusiei împotriva Ucrainei (C/2022/1890).

Cadrul juridic național și european în baza căruia se va derula schema de ajutor de stat:

- Legea 96/2000 privind organizarea și funcționarea Băncii de Export-Import a României EximBank S.A, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța de urgență nr.77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, modificată și completată prin efectul Legii nr.20/2015;
- Comunicarea Comisiei *Cadrul temporar pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei ca urmare a agresiunii Rusiei împotriva Ucrainei* publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene C 131I din 24.03.2022;
- Ordin nr. 175 din 20 iunie 2007 pentru punerea în aplicare a Regulamentului privind procedurile de monitorizare a ajutoarelor de stat;
- Hotărârea Comitetului Interministerial de Finanțări, Garanții și Asigurări nr. 153/06.05.2022 privind aprobarea proiectului de *Schemă cadru de ajutor de stat în contextul crizei economice generate de agresiunea Rusiei împotriva Ucrainei*, în vederea notificării Comisiei Europene
- Actele normative prin care vor fi implementate la nivel național schema de ajutor de stat sunt Normele aprobate de Comitetului Interministerial de Finanțări, Garanții și Asigurări și publicate în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Banca de Export Import a României EximBank S.A., în numele și în contul statului, are calitatea de inițiator, furnizor și administrator al schemelor de ajutor de stat.

Proiectul Schemei de ajutor de stat “Ucraina” elaborat de EximBank în baza prevederilor subcapitolelor 2.2 și 2.3 din *Comunicare* stabilește cadrul general de acordare a creditelor cu dobândă subvenționată și a garanțiilor de stat la creditele contractate de companii de la băncile comerciale, în vederea realizării de investiții sau pentru capital de lucru, în condițiile prevăzute de *Comunicare*.

Sursa de finanțare a Schemei de ajutor de stat este reprezentată de fondul prevăzut la art. 10, lit d) din Legea 96/2000 privind organizarea și funcționarea Băncii de Export-Import a României EximBank S.A., sumele fiind puse la dispoziție de către Ministerul Finanțelor și administrate de EximBank în numele și în contul statului.

În baza Notificării transmise de EximBank, Comisia Europeană a emis decizia de autorizare a schemei în data de 17.11.2022. În conformitate cu prevederile *Legii 96/2000 privind organizarea și funcționarea Băncii de Export - Import a României EximBank S.A, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, schema va fi implementată în baza unor norme care definesc produse de finanțare și garantare specifice ce vor fi supuse aprobării CIFGA. Pentru transparență, Normele se vor publica în Monitorul Oficial, Partea I.

2.4 Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Setul de măsuri propus de EximBank se încadrează în categoria măsurilor cu impact imediat în economie, implicând un efort de direcționare a lichidităților către companiile mari și IMM-urile cu cifra de afaceri peste 20 de milioane de lei afectate de criză, a căror sprijinire financiară cât mai rapidă este imperativă pentru a face față crizei generate în contextul mondial actual.

În condițiile în care criza economică globală afectează într-o anumită măsură toate firmele indiferent de mărimea lor, iar blocajul financiar generat de întreruperea contractelor conduce la o nevoie acută de lichidități într-un timp relativ scurt, considerăm că intervenția statului prin instrumentele financiare propuse este adecvată contextului economico-financiar actual și va conduce atât direct, cât și indirect, la creșterea volumului finanțărilor acordate în această perioadă, precum și la finanțarea unor categorii mai riscante de beneficiari (de ex. întreprinderi care întâmpină dificultăți ca urmare a nevoii de înlocuire a furnizorilor de utilități sau materii prime /mărfuri devenite indisponibile) care, în condițiile actuale ale pieței, nu ar avea acces sau ar avea un acces dificil la finanțare. În acest mod, statul va contribui la menținerea în piață a companiilor viabile, care vor putea astfel să-și reia/continue/dezvolte activitatea în condiții mai favorabile.

Pe baza modelului preliminar, estimăm că programul va contribui direct la distribuirea a 6.000 milioane RON în economie.

Prin proiectul de act normativ nu sunt instituite noi proceduri administrative, iar aplicarea prevederilor acestuia nu generează costuri pentru mediul de afaceri și, implicit, nici pentru IMM-uri, pentru a fi necesară efectuarea Testului Întreprinderilor Mici și Mijlocii

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabil

3.9. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri *)**

Având în vedere faptul că se realocă fonduri rămase disponibile din schema anterioară de ajutor de stat (COVID 19) estimăm că pentru următorii 5 ani nu va genera impact financiar.

- În mii lei (RON)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit						
b) bugete locale: (i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						

d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;						
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</p> <p>a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ.</p> <p>5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</p> <p>5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)</p> <p>5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE</p> <p>5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE</p> <p>5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene -</p> <p>5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p>

5.6. Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de Hotărâre a Guvernului a fost supus dezbaterii publice prin afișare pe site-ul Ministerului Finanțelor

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

6.5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

Proiectul de act normativ se avizează de Consiliul Legislativ

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

6.6. Alte informații

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, fiind publicat pe site-ul Ministerului Finanțelor la data de _____ și dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social, constituită la nivelul Ministerului Finanțelor, la care au participat reprezentanți ai organismelor interesate.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

7.3. Alte informații

Secțiunea a 8- a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ

8.2. Alte informații

Având în vedere cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru alocarea unei sume de bani pentru Schema cadru de ajutor de stat în contextul crizei economice generate de agresiunea Rusiei împotriva Ucrainei.

MINISTRUL FINANTELOR

Adrian CÂCIU

AVIZĂM FAVORABIL

VICEPRIM-MINISTRU

MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII

Sorin Mihai GRINDEANU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian Cătălin PREDOIU