

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1

#### Titlul proiectului de act normativ

#### Hotărâre de Guvern

pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 225/2014 pentru aprobarea Normelor metodologice privind prioritizarea proiectelor de investiții publice

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

#### 2.1 Sursa proiectului de act normativ

Prezentul act normativ este inițiat de Ministerul Finanțelor pentru punerea în aplicare a angajamentelor asumate prin Planul Național de Redresare și Reziliență, în cuprinsul căruia este prevăzută *Componenta 8 - Reforma 3. Îmbunătățirea mecanismului de programare bugetară* care implică modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/2013 privind adoptarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru îndeplinirea unor angajamente convenite cu organismele internaționale, precum și a Hotărârii Guvernului nr. 225/2014 pentru aprobarea Normelor metodologice privind prioritizarea proiectelor de investiții publice, cu modificările și completările ulterioare.

#### 2.2 Descrierea situației actuale

În scopul creșterii eficienței investițiilor publice, Guvernul României și-a asumat o reformă majoră care are drept scop îmbunătățirea managementului investițiilor publice, iar o componentă a acestei reforme a fost adoptarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.88/2013 privind adoptarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru îndeplinirea unor angajamente convenite cu organismele internaționale, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative*, denumită în continuare O.U.G. nr. 88/2013.

Având în vedere efectele crizei economice și financiare mondiale, în contextul eforturilor depuse de autoritățile române pentru a asigura stabilitatea macroeconomică și sustenabilitatea finanțelor publice, trebuie acordată o importanță sporită evaluării și prioritizării cheltuielilor publice în scopul identificării și implementării acelor proiecte de investiții care reduc presiunea asupra bugetului de stat.

Scopul prezentului act normativ, îl reprezintă alinierea prevederilor existente la nivel secundar cu prevederile *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/2013 privind adoptarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru îndeplinirea unor angajamente convenite cu organismele internaționale, cu modificările și completările ulterioare*.

Necesitatea emiterii proiectului de act normativ este determinată atât de cele sus menționate cât și de angajamentele asumate prin Planul Național de Redresare și Reziliență, în cuprinsul căruia este prevăzută *Componenta 8 - Reforma 3. Îmbunătățirea mecanismului de programare bugetară* care implică modificarea *Hotărârii Guvernului nr. 225/2014* pentru aprobarea Normelor metodologice privind prioritizarea proiectelor de investiții publice, cu modificările și completările ulterioare.

#### 2.3 Schimbări preconizate

Aplicarea mecanismului de prioritizare, prevăzut în O.U.G. nr. 88/2013 și detaliat prin Normele Metodologice aprobate prin H.G. nr. 225/2014, a evidențiat unele aspecte care au făcut obiectul unei analize a cadrului legal existent.

Astfel, având în vedere îmbunătățirile aduse mecanismului de prioritizare, prin modificarea O.U.G. nr. 88/2013 cu modificările și completările ulterioare precum și angajamentele asumate prin Planul Național de Redresare și Reziliență, în cuprinsul căruia este prevăzută *Componenta 8 - Reforma 3. Îmbunătățirea mecanismului de programare bugetară*, jalonul 199, se impune modificarea și completarea Hotărârii de Guvern nr. 225/2014 pentru aprobarea Normelor metodologice privind prioritizarea proiectelor de investiții publice

Prin prezentul proiect de act normativ se realizează:

1. Actualizarea principiilor care stau la baza prioritizării proiectelor de investiții publice semnificative, noi și în continuare, finanțate de instituțiile publice centrale în ceea ce privește suportabilitatea și sustenabilitatea financiară, precum și justificarea economică și socială, respectiv anexa nr. 1 la normele metodologice;
2. Faptul că o prioritate a Guvernului o constituie îmbunătățirea planificării bugetare și a prioritizării proiectelor de investiții publice semnificative, pentru a spori absorbția fondurilor Uniunii Europene, a asigura finalizarea cu prioritate a proiectelor de investiții aflate în stadii avansate de implementare în vederea creării spațiului fiscal și a susținerii creșterii economice, prin revizuirea principiului auxiliar utilizat pentru proiectele în continuare prevăzut în anexa nr. 1 la normele metodologice;
3. Revizuirea criteriilor de evaluare și prioritizare, care să conducă la îmbunătățirea managementului investițiilor publice în scopul asigurării unei finanțări adecvate a proiectelor de investiții publice semnificative în vederea respectării termenelor de realizare stabilite, respectiv anexa nr. 1 la normele metodologice;

De asemenea s-au avut în vedere următoarele:

1. coroborarea prevederilor prezentului act normativ cu cele ale *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/2013 privind adoptarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru îndeplinirea unor angajamente convenite cu organismele internaționale, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare*;
2. coroborarea prevederilor prezentului act normativ cu cele ale *Hotărârii Guvernului nr. 907/2016 privind etapele de elaborare și conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare*;
3. coroborarea prevederilor prezentului act normativ cu cele ale prevederilor art. 42\*) alin. (1) lit. a) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*;
4. alinierea clasificăției economice a cheltuielilor conform Anexă I (economică), anexă la Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 1954/2005 pentru aprobarea clasificăției indicatorilor privind finanțele publice;
5. introducerea prevederilor referitoare la proiectele de investiții publice semnificative cu stadiul fizic 100%.

#### **2.4. Alte informații**

### **Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic**

#### **3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a**

actului normativ Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.2 Impactul social Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect						
3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect						
3.4 Impactul macroeconomic 3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici 3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.6 Impactul asupra mediului înconjurător Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.9 Alte informații						
- în mii lei (RON) -						
<b>Secțiunea a 4-a</b> <b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,</b> <b>atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv</b> <b>informații cu privire la cheltuieli și venituri</b>						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						

b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
<b>4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
<b>4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>						
<b>4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>						
<b>4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>						
<b>4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</b>						
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;						
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
<b>4.8 Alte informații</b>						
<b>Secțiunea a 5-a</b>						
<b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
<b>5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</b>						
<b>5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</b>						
Nu este cazul.						
<b>5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).</b>						
Nu este cazul						
<b>5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE</b>						
Nu este cazul						
<b>5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE</b>						
Nu este cazul						
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
Nu este cazul						
<b>5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b>						
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
<b>5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate</b>						
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
<b>5.6. Alte informații</b>						
Măsurile propuse nu presupun modificări ale veniturilor bugetare.						

<b>Secțiunea a 6-a</b>
<b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>
<b>6.1</b> Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
<b>6.2</b> Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.
<b>6.3</b> Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale
<b>6.4</b> Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative
<b>6.5</b> Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ Proiectul de act normativ va fi supus avizului Consiliului Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi
<b>6.6</b> Alte informații Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>Secțiunea a 7-a</b>
<b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>
<b>7.1</b> Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ Prezentul act normativ se încadrează în dispozițiile art. 7 alin. (13) din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare.
<b>7.2</b> Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice. Nu este cazul
<b>Secțiunea a 8-a</b>
<b>Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</b>
<b>8.1</b> Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ Nu este cazul
<b>8.2</b> Alte informații.

Față de cele prezentate, a fost promovat prezentul proiect de **Hotărâre a Guvernului** pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 225/2014 pentru aprobarea Normelor metodologice privind prioritizarea proiectelor de investiții publice.

**MINISTRUL FINANTELOR**  
**Adrian CÂCIU**

**AVIZĂM FAVORABIL:**

**VICEPRIM-MINISTRU,  
MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI  
INFRASTRUCTURII**

**Sorin Mihai GRINDEANU**

**MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI  
PROIECTELOR EUROPENE**

**Marcel Ioan BOLOȘ**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**Marian-Cătălin PREDOIU**