

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 667/2022 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru compensarea creșterii prețului la combustibil pentru alimentarea motoarelor, ca urmare a conflictului armat din Ucraina, precum și modificarea anexei nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 370/2021 privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii.

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Prezentul act normativ a fost elaborat de Ministerul Finanțelor și Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, având ca scop modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 667/2022 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru compensarea creșterii prețului la combustibil pentru alimentarea motoarelor, ca urmare a conflictului armat din Ucraina, precum și modificarea anexei nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 370/2021 privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii.

2.2 Descrierea situației actuale

Având în vedere Comunicarea Comisiei - Cadru temporar de criză pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei ca urmare a agresiunii Rusiei împotriva Ucrainei (2022/C 131 I/01) prin care s-au analizat efectele asupra economiei UE, generate de agresiunea Rusiei asupra Ucrainei s-a instituit prin Hotărârea Guvernului nr. 667/2022, schema de ajutor de stat pentru susținerea întreprinderilor afectate de criză, prin atenuarea efectelor economice generate de conflictul armat din Ucraina.

În data de 28.10.2022 a fost aprobată modificarea Comunicării Comisiei - Cadru temporar de criză pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei ca urmare a agresiunii Rusiei împotriva Ucrainei (2022/C 131 I/01), modificările constând în prelungirea termenului de acordare a ajutorului de stat până la 31.12.2023 și mărirea până la 2 milioane euro a plafonului până la care se poate acorda ajutor de stat pentru fiecare întreprindere.

Bugetul schemei de ajutor de stat este de 300 milioane lei. Pentru acest buget se alocă credite de angajament și credite bugetare pentru perioada 2022-31 iulie 2023.

În prezent, Schema de ajutor de stat este valabilă până la data de 31 decembrie 2022, operatorii având posibilitatea de a depune cererile de compensare combustibil pentru trimestrul IV în perioada 15-30 noiembrie 2022.

Plata ajutorului de stat se efectuează până la data de 31 iulie 2023 inclusiv, în limita bugetului alocat schemei, în baza dispozițiilor de plată a ajutorului de stat aprobat pentru compensarea creșterii prețului la combustibil emise până la data de 31 decembrie 2022 de către Autoritatea Rutieră Română - A.R.R., denumită în continuare A.R.R.

Procedura de compensare propriu zisă constă în depunerea de către operatorii de transport a cererii de compensare a creșterii prețului la combustibil și soluționarea acesteia de către Autoritatea Rutieră Română, denumită în continuare A.R.R., în calitate de administrator al schemei de ajutor de stat.

Operatorul economic poate depune o cerere de compensare a creșterii prețului la combustibil pentru un trimestru calendaristic, în primele 15 zile ale trimestrului următor celui pentru care se solicită plata ajutorului de stat.

Condițiile de eligibilitate ale operatorilor de transport, respectiv că aceștia nu se află în procedură de executare silită, faliment, dizolvare, închidere operațională sau lichidare, că împotriva lor nu au fost emise decizii de recuperare a unui ajutor de stat, iar în cazul în care asemenea decizii au fost emise, acestea au fost executate conform prevederilor legale în vigoare, sunt verificate de Agenția Națională de Administrare Fiscală, denumită în continuare ANAF, și transmise administratorului schemei de ajutor de stat în baza schimbului de informații instituit prin actul normativ supus modificării.

Comunicarea de către ARR a deciziei de respingere a cererii de compensare a creșterii prețului la combustibil, către operatorii economici se face pentru neîndeplinirea condițiilor de eligibilitate și se comunică și în sistemul informatizat de administrare a schemei, pentru diminuarea perioadei în care operatorul poate depune o cerere rectificativă.

Termenul de depunere a cererii rectificative este de 10 zile de la data comunicării în sistemul informatizat de administrare a schemei a deciziei de respingere emise conform prevederilor legale, cu excepția trimestrului IV, pentru care cererile rectificative se pot depune până cel târziu la data de 30 noiembrie 2022.

Astfel, din practică, operatorii economici care deserveșc stații de distribuire a carburantului emit facturi de două ori pe lună, respectiv după data de 15 a lunii, pentru alimentările efectuate în perioada 1-15 și după data de 31 a lunii, pentru alimentările efectuate în perioada 15-31.

Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor pentru nerespectarea de către operatorul economic a obligațiilor de păstrare a evidenței informațiilor despre ajutoarele primite, inclusiv a documentelor necesare pentru efectuarea controlului ulterior, se fac de către personalul împuternicit de A.R.R.

2.3 Schimbări preconizate

Modificarea Comunicării Comisiei - Cadru temporar de criză pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei ca urmare a agresiunii Rusiei împotriva Ucrainei (2022/C 131 I/01) impune modificări ale prevederilor schemei de ajutor de stat după cum urmează:

- Prolungirea perioadei de acordare a ajutorului de stat până la data de 31 decembrie 2023 și implicit a perioadei de efectuare a plății ajutorului de stat aprobat până la data de 31 iulie 2024;
- Majorarea de la 400 mii euro la 2 milioane euro a plafonului până la care se poate acorda ajutor de stat pentru fiecare întreprindere;
- Majorarea bugetului schemei de ajutor de stat de la 300 milioane lei până la 700 milioane lei;
- Majorarea numărului estimat de beneficiari de ajutor de stat de la 3000 la 4000;

Pentru asigurarea continuității implementării schemei de ajutor de stat aceasta a fost completată cu prevederea potrivit căreia până la obținerea deciziei de autorizare a Comisiei Europene, prezenta schema de ajutor de stat continuă să se aplice în condițiile autorizate de către Comisia Europeană prin Decizia C(2022) 4622 final din data 28.06.2022.

Având în vedere prelungirea valabilității schemei, a fost reevaluată perioada de alocare a creditelor de angajament și a creditelor bugetare, respectiv 2022-31 iulie 2024.

Schema de ajutor de stat este valabilă până la data de 31 decembrie 2023, operatorii având posibilitatea de a depune cererile de compensare combustibil pentru trimestrul IV al ultimului an de implementare, în perioada 15-30 noiembrie 2023. Plata ajutorului de stat se efectuează până la data de 31 iulie 2024 inclusiv, în limita bugetului alocat schemei, în baza dispozițiilor de plată a ajutorului de stat aprobat pentru compensarea creșterii prețului la combustibil emise până la data de 31 decembrie 2023 de către Autoritatea Rutieră Română - A.R.R., denumită în continuare A.R.R.

Prezentul act normativ aduce o serie de modificări/clarificări privind implementarea schemei de ajutor de stat. Astfel, s-a majorat termenul de depunere de către operatorul economic a cererii de compensare a creșterii prețului la combustibil pentru un trimestru calendaristic, depunerea realizându-se în primele 20 zile ale trimestrului următor celui pentru care se solicită plata ajutorului de stat. De asemenea pentru a se evita orice confuzie cu privire la teritoriul de pe care se pot face alimentările, se indică faptul că cererea de compensare se depune pentru combustibilul alimentat pe teritoriul

României.

De asemenea, articolul privind documentele care însoțesc cererea de compensare a creșterii prețului la combustibil, a fost revizuit, în sensul eliminării certificatului de înregistrare fiscală/înregistrare în scopuri TVA, care există în baza de date a ANAF și care se verifică împreună cu alte informații în baza Protocolului de colaborare încheiat între Ministerul Finanțelor, ANAF și Ministerul Transporturilor și Infrastructurii și a comasării într-o singură prevedere a condițiilor care trebuie verificate în cadrul declarațiilor pe propria răspundere depuse de operatorul economic.

Pentru clarificarea modalității de comunicare de către ARR, către operatorii economici, a deciziei de respingere a cererii de compensare a creșterii prețului la combustibil, a fost indicată și transmiterea pe suport de hârtie pe lângă transmiterea prin sistemul informatizat de administrare a schemei.

Termenul de depunere a cererii rectificative este de 10 zile de la data comunicării în sistemul informatizat de administrare a schemei a deciziei emise conform prevederilor legale, cu excepția trimestrului IV, pentru care cererile rectificative se pot depune până cel târziu la data de 30 noiembrie 2023.

De asemenea, pentru a veni în sprijinul operatorilor economici care au primit o decizie de respingere pe motiv că se află în stare de executare silită, s-a oferit posibilitatea de a depune în termen de 10 zile o cerere rectificativă la care să atașeze un certificat de atestare fiscală fără obligații fiscale restante care să demonstreze că nu se mai află în executare silită. Solicitarea certificatului de atestare fiscală din care să reiasă că operatorul economic nu înregistrează datorii restante la bugetul de stat, constituie un instrument de încasare a datoriilor bugetare ale beneficiarilor schemei, determinându-i astfel să procedeze la achitarea datoriilor restante.

Având în vedere că ARR nu are atribuții pentru efectuarea controlului ulterior și pentru constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor pentru nerespectarea de către operatorul economic a obligațiilor de păstrare a evidenței informațiilor despre ajutoarele primite, inclusiv a documentelor necesare pentru efectuarea controlului ulterior, aceste operațiuni vor fi realizate de către structura de specialitate cu atribuții privind inspecția economico-financiară din cadrul Ministerului Finanțelor.

Pentru evitarea confuziilor privind tipul de combustibil pentru care se poate solicita compensarea creșterii prețului în cadrul acestei scheme de ajutor de stat a fost definit termenul ”combustibil”.

În ceea ce privește inițiativa înlocuirii sintagmei ”combustibil” cu ”motorină” menționăm că prin ”combustibil” se poate înțelege și Gazul natural comprimat, cunoscut la CNG/GNC/GNCV pentru care nu se poate aplica acordarea unei compensări de 0,50 lei/litru de combustibil, în condițiile în care transportul, stocarea și comercializarea se raportează în kg. Astfel, nu poate fi aplicat algoritmul de calcul pentru stabilirea cheltuielii eligibile în baza acestei scheme de ajutor de stat întrucât cei 0,50 lei se acordă la litru, nu la kilogram. De asemenea, menționăm faptul că, până în prezent, au fost depuse un număr de 7872 cereri de restituire, toate pentru combustibil de tip motorină.

De asemenea, pentru a permite operatorilor economici să beneficieze de sumele pentru care nu au putut solicita ajutor de stat în perioada 16 noiembrie - 31 decembrie 2022, se introduce posibilitatea ca aceștia să solicite compensarea creșterii prețului la combustibil printr-o cerere depusă în trimestrul I al anului 2023, conform art.7 alin.(1)

2.4 Alte informații

Nu au fost identificate

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Nu e cazul

3.2 Impactul social

Nu e cazul

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu e cazul

3.4. Impactul macroeconomic

Nu e cazul

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Nu e cazul

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Nu e cazul

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Această măsură de ajutor de stat are un impact pozitiv asupra mediului de afaceri în sensul prelungirii valabilității schemei de ajutor de stat, a majorării bugetului, precum și a flexibilizării și eficientizării mecanismului de implementare a acesteia.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Nu e cazul

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu e cazul

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu e cazul

3.9. Alte informații

Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- În mii lei (RON)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	Anul 2022	Anul 2023	Anul 2024	Anul 2025	Anul 2026	Anul 2027
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de						

stat						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:		370.000	30.000			
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:		-370 mil. lei	-30 mil. lei			
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
<p>Majorarea bugetului este determinată de prelungirea valabilității schemei de ajutor de stat, în acord cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p> <p>Finanțarea schemei se va efectua cu încadrarea în limitele bugetului anual alocat schemei.</p> <p>Prezenta schemă este inclusă în Programul "Ajutoare de stat pentru finanțarea proiectelor pentru investiții" din cadrul bugetului Ministerului Finanțelor Publice - Acțiuni generale. Plata ajutorului de stat aprobat în baza prevederilor prezentei scheme se realizează cu încadrarea în creditele de angajament și creditele bugetare aprobate anual prin legea bugetului de stat, pentru acest program.</p>						
4.8. Alte informații						
.						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.6. Alte informații

Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Legislativ.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

Nu e cazul

c) Consiliul Economic și Social

Nu e cazul

d) Consiliul Concurenței

Se va solicita avizul Consiliului Concurenței

e) Curtea de Conturi

Nu e cazul

6.6. Alte informații

Nu e cazul

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

În procesul de elaborare a prezentului act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Prezentul proiect de act normativ a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor în data de

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

7.3. Alte informații

Nu au fost identificate

Secțiunea a 8- a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Nu implică măsuri suplimentare de implementare.

8.2. Alte informații

Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 667/2022 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru compensarea creșterii prețului la combustibil pentru alimentarea motoarelor, ca urmare a conflictului armat din Ucraina, precum și modificarea anexei nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 370/2021 privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii.

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR
ȘI INFRASTRUCTURII**

SORIN MIHAI GRINDEANU

MINISTRUL FINANTELOR

ADRIAN CÂCIU

AVIZ FAVORABIL

**MINISTRUL JUSTIȚIEI
MARIAN CĂTĂLIN PREDOIU**