

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre de Guvern privind aprobarea limitelor anuale, aferente anilor 2023, 2024 și 2025, pentru finanțările rambursabile care pot fi contractate și pentru tragerile din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, prevede la art. 63 alin. (10) că pentru încadrarea în nivelul anual al deficitului bugetului general consolidat, la propunerea Ministerului Finanțelor, până la data de 1 noiembrie a fiecărui an se aprobă, prin hotărâre a Guvernului, limitele anuale pentru finanțările rambursabile care urmează a fi contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale și pentru tragerile ce se pot efectua din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate, pe o perioadă de 3 ani următorii anului în care se aprobă.

1. Descrierea situației actuale

Conform dispozițiilor art. 61 alin. (3) din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, unitățile administrativ-teritoriale pot contracta sau garanta finanțări rambursabile, interne sau externe, pe termen scurt, mediu și lung, pentru realizarea de investiții publice de interes local, precum și pentru refinanțarea datoriei publice locale, în condițiile legii, numai cu avizul comisiei de autorizare a împrumuturilor locale. Potrivit art. 63 alin. (12) din aceeași lege, Comisia de autorizare a împrumuturilor locale autorizează finanțările rambursabile care urmează a fi contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, precum și tragerile ce se pot efectua din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate, în limita cărora se pot efectua plăți, cu încadrarea în limitele anuale prevăzute la alin. (10) al art. 63. Potrivit alin. (11) al art. 63, la stabilirea acestor limite nu se includ finanțările rambursabile pentru prefinanțarea și/sau cofinanțarea proiectelor care beneficiază de fonduri externe nerambursabile de la Uniunea Europeană, inclusiv cele cuprinse în Planul Elen de Reconstrucție și Dezvoltare Economică a Balcanilor - HiPERB, și tragerile din aceste finanțări rambursabile, contractate sau care urmează a fi contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale.

Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, prevede la art. 29 alin. (1) lit. d) că plafoanele privind finanțările rambursabile care pot fi contractate, precum și cele privind tragerile din finanțările rambursabile contractate sau care urmează să fie contractate de către unitățile administrativ-teritoriale sunt cuprinse în cadrul fiscal-bugetar pentru anul bugetar următor și 2 ani ulteriori.

În ședința Guvernului din data de 8 decembrie 2022 a fost aprobat *proiectul de lege pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2023*, însoțit de Strategia fiscal-bugetară pentru perioada 2023-2025, ca document de fundamentare. Potrivit proiectului de lege menționat, în anul 2023, plafonul privind finanțările rambursabile, care pot fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, este în sumă de 1.600 milioane lei, iar plafonul privind tragerile din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, este în sumă de 2.000 milioane lei. Aceste plafoane nu cuprind finanțările rambursabile destinate proiectelor care beneficiază de fonduri externe nerambursabile de la Uniunea Europeană și nici pe cele destinate proiectelor care beneficiază de fonduri externe nerambursabile de la donatori europeni în cadrul programelor interguvernamentale.

Potrivit Strategiei fiscal-bugetare pentru perioada 2023-2025, care stabilește principiile, obiectivele și prioritățile fiscal-bugetare ale Guvernului pentru perioada 2023-2025, plafoanele privind finanțările rambursabile, care pot fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, sunt în sumă de 1.600 milioane lei pentru fiecare an din perioada menționată, iar plafoanele privind tragerile din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, sunt în sumă de 2.000 milioane lei pentru fiecare an din aceeași perioadă, așa cum sunt precizate la punctul „4.10 Plafoane privind principalii indicatori bugetari în perioada 2023-2025”:

Plafon anual *)	2023	2024	2025
- pentru valoarea finanțărilor rambursabile care pot fi contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale (milioane lei)	1.600,0	1.600,0	1.600,0
- pentru tragerile din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale (milioane lei)	2.000,0	2.000,0	2.000,0

*) Nu sunt incluse finanțările rambursabile destinate refinanțării datoriei publice locale și cele destinate proiectelor care beneficiază de fonduri externe nerambursabile de la Uniunea Europeană, precum și cele destinate proiectelor care beneficiază de fonduri externe nerambursabile de la donatori europeni în cadrul programelor interguvernamentale.

În vederea respectării termenului prevăzut la art. 63 alin. (10) din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de act normativ pentru aprobarea limitelor anuale a fost inițiat de Ministerului Finanțelor în luna septembrie 2022, însă urmare propunerilor Asociației Municipiilor din România și a Uniunii Naționale a Consiliilor Județene din România de majorare a valorilor limitelor față de cele propuse în varianta respectivă a proiectului de act normativ, s-a apreciat ca fiind necesară corelarea nivelului limitelor anuale propuse prin proiectul de hotărâre a Guvernului cu cel al plafoanelor prevăzute în Strategia fiscal-bugetară pentru perioada 2023-2025 și în *proiectul de lege pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2023*, având în vedere procesul de stabilire a nivelului limitelor anuale propuse pentru aprobare.

2. Schimbări preconizate

Prevederile alin. (10)-(12) ale art. 63 din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, au intrat în vigoare ulterior prevederilor Legii responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, fiind introduse prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 13/2011. Prin urmare, atâta timp cât sunt în vigoare, dispozițiile mai sus arătate din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, vor coexista și vor trebui să fie corelate cu cele ale art. 26 și art. 29 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 69/2010, republicată.

În vederea aplicării prevederilor art. 63 alin. (10) din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, coroborat cu prevederile *proiectului de lege pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2023*, prin proiectul de act normativ se propune aprobarea limitelor anuale aferente anilor 2023, 2024 și 2025 pentru finanțările rambursabile care pot fi contractate în sumă de 1.600,00 milioane lei pentru fiecare dintre anii menționați și pentru tragerile din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale în sumă de 2.000,00 milioane lei pentru fiecare dintre anii respectivi.

Precizăm că valoarea tragerilor din finanțările rambursabile contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, cu eșalonare multianuală a tragerilor, s-au încadrat în plafoanele sus-menționate, nefiind depășite limitele instituite prin proiectul de act normativ. De asemenea, precizăm că nu s-au emis autorizări pentru contractarea de finanțări rambursabile, care intră sub incidența limitelor propuse prin proiectul de act normativ, pentru finanțările rambursabile care pot fi contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale.

3. Alte informații - Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1.1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2.1. Impactul asupra sarcinilor administrative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2.2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații - Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

- 1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:**
- a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:
 Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect;
- b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:
 Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

<p>1.1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>6. Alte informații Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Nu este cazul.</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. Proiectul de act normativ a fost transmis, spre consultare, structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale prin adresa nr. 383016/10.10.2022. Au transmis răspunsuri doar Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România, prin adresa nr. 4728/11.10.2022, și Asociația Municipiilor din România, prin adresa nr. 928/17.10.2022, atașate.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ: este necesar avizul Consiliului Legislativ asupra proiectului de act normativ. b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p>
<p>6. Alte informații - Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act</p>

normativ

Proiectul de act normativ respectă prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații - Nu este cazul.

**Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare**

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Nu este cazul înființării unor noi organisme sau a extinderii competențelor instituției.

2. Alte informații - Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de hotărâre a Guvernului privind aprobarea limitelor anuale, aferente anilor 2023, 2024 și 2025, pentru finanțările rambursabile care pot fi contractate și pentru tragerile din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, pe care îl supunem adoptării în forma prezentată alăturat.

Ministrul Finanțelor

Adrian CÂCIU

**Ministrul Dezvoltării, Lucrărilor
Publice și Administrației**

Attila-Zoltán CSEKE

AVIZAT FAVORABIL

Viceprim-ministru, Ministrul Transporturilor și Infrastructurii

Sorin Mihai GRINDEANU

Viceprim-ministru

Hunor KELEMEN

Ministrul Justiției

Marian-Cătălin PREDOIU