

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre de Guvern pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 9/2007 privind constituirea, componența și funcționarea Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Conform dispozițiilor art. 61 alin. (3) din *Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale*, cu modificările și completările ulterioare, unitățile administrativ-teritoriale pot contracta sau garanta finanțări rambursabile, interne sau externe, pe termen scurt, mediu și lung, pentru realizarea de investiții publice de interes local, precum și pentru refinanțarea datoriei publice locale, în condițiile legii, numai cu avizul comisiei de autorizare a împrumuturilor locale.

Constituirea, componența și funcționarea Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale (CAÎL) au fost aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 9/2007, cu modificările și completările ulterioare. Actul normativ menționat cuprinde conținutul și forma documentației în baza căreia unitatea/subdiviziunea administrativ-teritorială, prin ordonatorul principal de credite, solicită CAÎL autorizarea contractării sau garantării unei finanțări rambursabile, precum și competențele CAÎL și responsabilitățile autorităților administrației publice locale referitoare la contractarea/garantarea datoriei publice locale. Documentația, care stă la baza acordării avizului pentru contractarea sau garantarea unei finanțări rambursabile de către unitatea/subdiviziunea administrativ-teritorială și se depune la Ministerul Finanțelor pe suport de hârtie cu semnătura olografă a ordonatorului principal de credite, cuprinde hotărârea autorității deliberative a administrației publice locale de aprobare a contractării/garantării finanțării rambursabile, ca act administrativ care produce efecte juridice.

Potrivit prevederilor art. 3 alin. (1) din *Legea nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ*, republicată, „prefectul poate ataca direct în fața instanței de contencios administrativ actele emise de autoritățile administrației publice locale, dacă le consideră nelegale”, iar potrivit alin. (3) al aceluiași articol „până la soluționarea cauzei, actul atacat potrivit alin. (1) este suspendat de drept”. Conform art. 14 alin. (7) din aceeași lege „suspendarea executării actului administrativ are ca efect încetarea oricărei forme de executare, până la expirarea duratei suspendării”.

CAÎL autorizează finanțările rambursabile care urmează a fi contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, reprezentând datorie publică locală, precum și tragerile ce se pot efectua din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate și în limita cărora se pot efectua plăți, cu încadrarea în limitele

anuale, în condițiile legii. Precizăm că scopul introducerii prin art. 63 alin. (10) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, a limitelor anuale îl constituie încadrarea în nivelul anual al deficitului bugetului general consolidat. Potrivit alin. (11) al art. 63, la stabilirea acestor limite nu se includ finanțările rambursabile pentru prefinanțarea și/sau cofinanțarea proiectelor care beneficiază de fonduri externe nerambursabile de la Uniunea Europeană și nici tragerile din aceste finanțări rambursabile, contractate sau care urmează a fi contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale.

CAÎL analizează cererile și documentațiile aferente primite de la unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale prin care se solicită autorizarea garantării de finanțări rambursabile. Potrivit prevederilor art. 15¹ din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996*, cu modificările și completările ulterioare:

„(1) Cu prilejul analizării legalității actelor administrative prin care se instituie măsuri de sprijin de către autoritățile locale, prefectul are obligația de a verifica existența avizului emis de Consiliul Concurenței.

(2) În cazul măsurilor de ajutor de minimis, cu prilejul analizării existenței avizului Consiliului Concurenței, prefectul va verifica și îndeplinirea prevederilor legale în materia ajutorului de stat.

(3) În situația adoptării de către autoritățile publice locale, fără avizul Consiliului Concurenței, a unor măsuri prin care se acordă un avantaj economic unei întreprinderi, prefectul va solicita punctul de vedere al Consiliului Concurenței cu privire la incidența normelor naționale și ale Uniunii Europene în domeniul ajutorului de stat.”

1.
2.
3.

2. Schimbări preconizate

Hotărârea Guvernului nr. 9/2007, cu modificările și completările ulterioare, nu cuprinde prevederi referitoare la efectele, din perspectiva autorizării emise de CAÎL, a suspendării sau a unei eventuale anulări a hotărârii autorității deliberative a administrației publice locale de aprobare a contractării/garantării finanțării rambursabile, ca urmare a atacării acesteia de către prefect în instanța de contencios administrativ. De aceea, prin proiectul de act normativ se propune completarea Hotărârii Guvernului nr. 9/2007 cu prevederi referitoare la suspendarea hotărârii emise de CAÎL pentru autorizarea contractării sau garantării finanțării rambursabile până la soluționarea în instanța de contencios administrativ a acțiunii introduse de prefect. Astfel, în cazul suspendării, în conformitate cu prevederile art. 3 din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, a hotărârii autorității deliberative a administrației publice locale de aprobare a contractării/garantării finanțării rambursabile, ordonatorul principal de credite are obligația de a înștiința de îndată CAÎL. În cazul înștiințării CAÎL de către prefect ori ordonatorul principal de credite sau orice persoană cu privire la suspendarea respectivei hotărâri a autorității deliberative a administrației publice locale și nu a fost aprobată hotărârea pentru autorizarea contractării sau garantării finanțării rambursabile, secretariatul CAÎL restituie documentația unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale solicitante. Însă, dacă înștiințarea este ulterioară aprobării de către CAÎL a hotărârii pentru autorizarea contractării sau garantării finanțării rambursabile, această hotărâre se suspendă până la soluționarea în instanța de contencios administrativ a acțiunii introduse de prefect. CAÎL înștiințează în acest sens ordonatorul principal de credite al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale și finanțatorul care a emis proiectul contractului finanțării rambursabile care urmează să fie contractată sau garantată, document care a fost inclus în documentația care a stat la baza autorizării.

De asemenea, se propune ca în situația în care, la data de 30 septembrie a fiecărui an, hotărârea autorității deliberative a administrației publice locale atacate de prefect, inclusă în documentația care a stat la baza autorizării, este suspendată, CAÎL anulează tragerile autorizate pentru anul în curs și le reautorizează pentru anii următori, în condițiile legii. Iar, în cazul anulării în instanța de contencios administrativ, printr-o hotărâre judecătorească definitivă, a hotărârii autorității deliberative a administrației publice locale ca urmare a acțiunii prefectului, se propune anularea de către CAÎL a hotărârii pentru autorizarea contractării sau garantării finanțării rambursabile.

Garantarea de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale a finanțărilor rambursabile care urmează să fie contractate de operatorii economici sau de serviciile publice de subordonare locală este o măsură susceptibilă a reprezenta ajutor de stat inițiat de autoritățile administrației publice locale. Ținând cont de prevederile art. 15¹ din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996*, cu modificările și completările ulterioare, responsabilitatea de a verifica respectarea legislației în domeniul ajutorului de stat aparține prefectului. Însă, pentru a scoate în evidență obligația respectării de către autoritățile administrației publice locale a prevederilor legale în vigoare privind ajutorul de stat, prin proiectul de act normativ se propune completarea Hotărârii Guvernului nr. 9/2007 cu prevederea potrivit căreia responsabilitatea privind respectarea legislației în domeniul ajutorului de stat revine în totalitate autorităților administrației publice locale, în cazul solicitărilor privind autorizarea garantării de finanțări rambursabile de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale.

Pentru acoperirea situațiilor când, din motive obiective, președintele CAÎL nu poate prezida ședințele acesteia, prin proiectul de act normativ se propune introducerea unui vicepreședinte pentru asigurarea conducerii CAÎL.

Prin proiectul de act normativ se introduc prevederi referitoare la depunerea documentațiilor pentru obținerea avizului CAÎL la Ministerul Finanțelor, prin poșta electronică, semnate electronic, prevederi propuse a intra în vigoare în termen de 45 de zile de la data intrării în vigoare a hotărârii de Guvern. În vederea armonizării acestor prevederi cu formatul de prezentare a documentațiilor, se propune modificarea cererii, prevăzute în *anexa nr. 1.1 la norme și proceduri* din Hotărârea Guvernului nr. 9/2007. De asemenea, pentru a veni în sprijinul solicitanților, proiectul de act normativ vizează și modificarea modelului de hotărâre a autorității deliberative a administrației publice locale de aprobare a contractării/garantării finanțării rambursabile, prevăzut în *anexa nr. 1.2 la norme și proceduri* din Hotărârea Guvernului nr. 9/2007, ca urmare a evenimentelor legislative intervenite în legislația aplicabilă.

Totodată, se prevede raportarea în format electronic a datelor privind datoria publică locală și publicarea pe paginile de internet ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, conform legii, a documentelor și informațiilor financiare.

Prin proiectul de act normativ se propune semnarea electronică de către președintele și membrii CAÎL a procesului-verbal aferent ședinței respective, a hotărârilor adoptate de CAÎL, precum și transmiterea electronică a acestora către solicitanți.

3. Alte informații - Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1.1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2.1. Impactul asupra sarcinilor administrative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2.2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații - Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

- mii lei -

| Indicatori | Anul curent | Următorii 4 ani | | | | Media pe 5 ani |
|--|-------------|-----------------|---|---|---|----------------|
| | | 3 | 4 | 5 | 6 | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări | | | | | | |

| | | | | | | |
|---|--|--|--|--|--|--|
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii | | | | | | |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale | | | | | | |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare | | | | | | |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | | | | | | |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare | | | | | | |
| 7. Alte informații | | | | | | |
| Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare | | | | | | |
| 1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| 1.1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| 2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| 3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| 5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| 6. Alte informații Nu este cazul. | | | | | | |

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Membrii Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale au fost consultați în legătură cu proiectul de act normativ, în cuprinsul acestuia fiind preluate propuneri formulate de către reprezentantul Asociației Comunelor din România și de către reprezentanții Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației și Ministerului Finanțelor. De asemenea, proiectul de act normativ se transmite prin e-mail, spre consultare, structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) **Consiliul Legislativ:** este necesar avizul Consiliului Legislativ asupra proiectului de act normativ.
- b) **Consiliul Suprem de Apărare a Țării**
- c) **Consiliul Economic și Social**
- d) **Consiliul Concurenței**
- e) **Curtea de Conturi**

6. Alte informații - Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ respectă prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații - Nu este cazul.

**Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare**

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Nu este cazul înființării unor noi organisme sau a extinderii competențelor instituției.

2. Alte informații - Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 9/2007 privind constituirea, componența și funcționarea Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale, pe care îl supunem adoptării în forma prezentată alăturat.

Ministrul Finanțelor

Adrian CÂCIU

**Ministrul Dezvoltării, Lucrărilor
Publice și Administrației**

Attila-Zoltán CSEKE

AVIZAT FAVORABIL

Viceprim-ministru, Ministrul Transporturilor și Infrastructurii

Sorin Mihai GRINDEANU

Viceprim-ministru

Hunor KELEMEN

Ministrul Justiției

Marian-Cătălin PREDOIU