

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1045/2018

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În prezent, cadrul legal privind acordarea biletelor de valoare este reglementat de:

- Legea nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului nr. 1045/2018 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative au fost aduse o serie de modificări Legii nr. 165/2018, dintre care amintim:

- au fost abrogate dispozițiile privind emiterea biletelor de valoare pe suport hârtie;
- a fost reglementată emiterea biletelor de valoare exclusiv pe suport electronic;
- a fost introdusă obligativitatea ca pe suportul electronic să fie înscrise sau stocate informații cu privire la perioada de valabilitate a utilizării tichetelor de valoare;
- a fost eliminată posibilitatea acordării tichetelor cadou pentru campaniile de marketing, studiul pieței, promovarea pe piețe existente sau noi, pentru protocol, pentru cheltuielile de reclamă și publicitate;
- a fost stabilită sancțiunea aplicabilă în cazul încălcării interdicției de acordare a tichetelor cadou altor persoane decât salariații proprii;
- au fost modificate, în vederea unei mai bune aplicări, prevederile art. 28 alin.(1) lit. h) potrivit cărora constituie contravenție comercializarea de către salariați și/sau de către unitățile de alimentație publică, magazinele alimentare, cantinele-restaurant, bufetele sau orice alte tipuri de unități

	<p>care comercializează produse alimentare, cu care unitățile emitente au contractat prestarea serviciilor respective, a tichetelor de masă contra unor produse, altele decât cele alimentare, în sensul eliminării trimiterii la categoria salariaților;</p> <ul style="list-style-type: none"> • au fost stabilite dispoziții tranzitorii care stipulează că: <ul style="list-style-type: none"> – biletele de valoare pe suport hârtie, emise până la data de 31 ianuarie 2022, își mențin valabilitatea până la expirarea datei de valabilitate înscrise pe acestea, – începând cu data de 1 februarie 2022, autorizațiile de funcționare ca unități emitente de bilete de valoare pe suport hârtie își pierd valabilitatea, urmând ca aceste unități să rămână responsabile atât față de unitățile care acceptă bilete de valoare, cât și față de angajatorii cu care au încheiat contracte, astfel fiind asigurată respectarea tuturor obligațiilor ce decurg din contractele încheiate în cazul biletelor de valoare pe suport hârtie aflate în termenul de valabilitate.
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Având în vedere modificările aduse Legii nr. 165/2018, este necesară modificarea și completarea corespunzătoare a Hotărârii Guvernului nr. 1045/2018 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare.</p> <p>Proiectul de act normativ vizează, în principal, următoarele aspecte:</p> <ul style="list-style-type: none"> • eliminarea dispozițiilor distincte referitoare la regimul fiscal al tichetelor culturale ca urmare a includerii acestei categorii de bilete de valoare în cuprinsul art. 25 alin. (3) lit. b) pct. 3 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal; • abrogarea dispozițiilor privind emiterea biletelor de valoare pe suport hârtie; • abrogarea prevederilor referitoare la acordarea tichetelor cadou pentru campaniile de marketing, studiul pieței, promovarea pe piețe existente sau noi, pentru protocol, pentru cheltuielile de reclamă și publicitate; • eliminarea din cuprinsul contractului pentru achiziționarea biletelor de valoare, încheiat între angajator și unitățile emitente, a clauzei referitoare la condițiile în care biletele de valoare pe suport hârtie neutilizate de salariați se restituie unității emitente de către angajatori; • completarea informațiilor necesare a fi înscrise sau stocate, pe suportul electronic al biletelor de valoare, pentru ca acesta să fie valabil; • abrogarea obligațiilor, stabilite potrivit anexelor la normele

	<p>metodologice, în sarcina angajatorilor și unităților emitente cu privire la gestionarea biletelor de valoare pe suport hârtie;</p> <ul style="list-style-type: none"> • abrogarea dispozițiilor tranzitorii referitoare la contractele încheiate de unitățile emitente cu angajatorii, respectiv cu unitățile afiliate, anterior intrării în vigoare a normelor metodologice, întrucât prevederile au devenit caduce; • abrogarea anexelor la norme care privesc exclusiv biletele de valoare pe suport hârtie; • modificarea anexelor la norme în sensul înlăturării dispozițiilor referitoare la biletele de valoare pe suport hârtie; • întrucât biletele de valoare pe suport hârtie au putut fi emise până la data de 31 ianuarie 2022 și sunt valabile un an, respectiv până cel mai târziu la data de 1 februarie 2023, au fost prevăzute norme tranzitorii referitoare la: <ul style="list-style-type: none"> – menținerea, în sarcina unităților emitente, a obligației de a organiza o evidență proprie lunară pentru biletele de valoare pe suport hârtie, pe unități afiliate, precum și de a transmite trimestrial date centralizatoare Ministerului Finanțelor cu privire la acestea; – menținerea regulilor prevăzute la art. 30 din H.G. nr. 1045/2018, cu modificările și completările ulterioare, care vizează evidența mișcării și gestionarea biletelor de valoare pe suport hârtie emise potrivit Legii nr. 165/2018, până la expirarea perioadei de valabilitate a acestora.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 3-a	
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1.1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu creează distorsiuni ale mecanismelor concurențiale existente și nu are impact în domeniul ajutorului de stat.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
2.1. Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
2.2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.

3. Impactul social	Nu este cazul.					
4. Impactul asupra mediului	Este pozitiv și se manifestă prin înlăturarea consumului de hârtie ca urmare a emiterii biletelor de valoare exclusiv pe suport electronic					
5. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mil. lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2023	2024	2025	2026	
1	2	3	4	5	6	7
1) Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2) Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						

(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3) Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4) Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5) Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6) Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7) Alte informații.						
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	Nu sunt necesare					

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	
1.1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.
2) Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul
3) Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4) Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5) Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6) Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1) Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2) Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3) Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
4) Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor	Actul normativ nu se referă la acest subiect.

interministeriale permanente	
5) Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Legislativ
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Nu este cazul
c) Consiliul Economic și Social	Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Economic și Social.
d) Consiliul Concurenței	Nu este cazul
e) Curtea de conturi	Nu este cazul
6) Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1) Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ se publică pe site-ul Ministerului Finanțelor
2) Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3) Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a	
Măsurile de implementare	
1) Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2) Alte informații	Nu este cazul

Față de cele de mai sus a fost elaborat proiectul de hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicarea Legii nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1045/2018, pe care îl supunem spre aprobare.

**Ministrul Finanțelor,
Adrian CÂCIU**

**Ministrul Culturii
Lucian ROMAȘCANU**

**Ministrul Muncii și Solidarității Sociale
Marius-Constantin BUDĂI**

**Ministrul Antreprenoriatului și Turismului
Constantin-Daniel CADARIU**

AVIZĂM FAVORABIL

**Viceprim-ministru
Ministrul Transporturilor și Infrastructurii
Sorin-Mihai GRINDEANU**

**Ministrul Justiției
Marian-Cătălin PREDOIU**