

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

**la HOTĂRÂREA pentru derogarea de la prevederile art. 5 alin. (1<sup>^</sup>3) din Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie - IMM INVEST ROMÂNIA, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 282/2020**

### Secțiunea 1

#### Titlul proiectului de act normativ

**HOTĂRÂRE pentru derogarea de la prevederile art. 5 alin. (1<sup>^</sup>3) din Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie - IMM INVEST ROMÂNIA, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 282/2020**

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

##### 2.1 Sursa proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ are în vedere Programul IMM INVEST ROMÂNIA aprobat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie – IMM INVEST ROMÂNIA, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 209/2018.

##### 2.2 Descrierea situației actuale

Prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.142/28.12.2021 publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.1249/30.12.2021, s-a aprobat alocarea unui plafon de garantare aferent anului 2022 în valoare de 10.000.000.000 lei, în conformitate cu prevederile art.1, alin.(4<sup>^</sup>2), astfel:

“(4<sup>^</sup>2) Pentru anul 2022, plafonul total al garanțiilor care pot fi acordate în cadrul programului este de 10.000.000.000 lei, din care pentru Subprogramul AGRO IMM INVEST plafonul este de 5.000.000.000 lei.”

În conformitate cu prevederile art.5, alin (1<sup>^</sup>3) din Hotărârea Guvernului nr. 282/2020 din 6 aprilie 2020 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie - IMM INVEST ROMÂNIA, cu modificările și completările ulterioare,; “pentru anul 2022, plafonul garanțiilor de stat care pot fi emise în cadrul Subprogramului AGRO IMM INVEST se alocă de către Ministerul Finanțelor (MF), în mod egal, în favoarea Fondului Național de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderile Mici și Mijlocii S.A.-IFN (FNGCIMM) și Fondului de Garantare a Creditului Rural IFN - S.A. (FGCR).”

În cadrul Programului IMM INVEST ROMÂNIA, inclusiv în cadrul Subprogramului AGRO IMM INVEST, în anul 2022, până la data de 15.06.2022, au fost înregistrate un număr de 10527 solicitări de garantare în valoare de 6.205.378.408 lei, din plafonul total alocat și repartizat celor 20 de finanțatori participanți în cadrul programului, în valoare de 7,5 miliarde lei (plafon alocat FNGCIMM), ceea ce reprezintă un consum de plafon de circa 83 %.

Plafonul de garantare aprobat pentru FNGCIMM în cadrul Programului IMM INVEST ROMÂNIA, în valoare de 5.000.000.000 lei, precum și plafonul de garantare aprobat pentru FNGCIMM în cadrul Subprogramului AGRO IMM INVEST, în valoare de 2.500.000.000 lei, au fost alocate integral în favoarea finanțatorilor participanți în cadrul Programului/Subprogramului.

Finanțatorii care au înregistrat grade ridicate de utilizare a plafoanelor de garantare în cadrul Programului/Subprogramului au solicitat suplimentarea plafoanelor de garantare și au fundamentat solicitările de alocare de plafon de garantare pe cererile de credit aflate în stadii avansate de analiză și aprobare.

Reglementările legale prevăd posibilitatea efectuării de realocări între instituțiile de credit în funcție de gradul de utilizare a plafoanelor alocate și de ritmul de acordare al garanțiilor, precum și posibilitatea glisării plafonului de garantare între Programul IMM INVEST și Subprogramul AGRO IMM INVEST, respectiv între Subprogramul AGRO IMM INVEST și Programul IMM INVEST, în condițiile obținerii acordului MF.

Nesoluționarea acestor solicitări de suplimentare a plafonului de garantare în cadrul Programului IMM INVEST ROMÂNIA/Subprogramului AGRO IMM INVEST pentru anul 2022, va avea drept consecință, faptul că finanțatorii se vor afla în imposibilitatea acordării finanțărilor garantate în cadrul Programului/Subprogramului, pentru solicitările de credit aprobate deja, sau pentru cele aflate într-un stadiu avansat de aprobare la bănci.

În contextul aprobării Programului RURAL INVEST care oferă condiții mai avantajoase pentru beneficiarii din domeniile agriculturii, silviculturii, pisciculturii și industriei alimentare, FGCR a înregistrat un grad redus de utilizare al plafonului de garantare alocat pentru anul 2022 în cadrul Subprogramului AGRO IMM INVEST, estimat la circa 20% la închiderea cadrului temporar COVID - 19 la data de 30.06.2022.

### **2.3 Schimbări preconizate**

Conform datelor și informațiilor transmise de finanțatorii participanți în cadrul Programului IMM INVEST, în condițiile închiderii cadrului temporar COVID - 19 la data de 30.06.2022, în vederea satisfacerii necesităților de finanțare garantate ale potențialilor beneficiari care au solicitat finanțare garantată în cadrul programului pentru implementarea/continuarea proiectelor de investiții, prin prezenta hotărâre se propune ca prin derogare de la prevederile art. 5 alin. (1<sup>^</sup>3) din Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie - IMM INVEST ROMÂNIA, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 282/2020, cu modificările și completările ulterioare, alocarea pentru anul 2022, în cadrul Subprogramului AGRO IMM INVEST, a unui plafon al garanțiilor de stat care pot fi emise în favoarea FNGCIMM în sumă de 3.820.000.000 lei, precum și alocarea în favoarea FGCR a unui plafon al garanțiilor de stat care pot fi emise în sumă de 1.180.000.000 lei .

### **2.4 Alte informații**

Principalele avantaje ale Programului:

- crearea necesarului de lichiditate financiară la dispoziția întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie din aceste domenii, grav afectate de criza economică generată de pandemia SARS-CoV2;
- stimularea sectorului bancar în sprijinirea întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie pe perioada manifestării efectelor răspândirii virusului SARS-CoV2;

## **Secțiunea a 3-a**

### **Impactul socioeconomic**

### **3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ**

#### **3.2 Impactul social**

Intrarea în vigoare a actului normativ va contribui la menținerea locurilor de muncă existente la nivelul întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie și la asigurarea continuității activității acestora, cu plata impozitelor, contribuțiilor și taxelor datorate bugetului de stat și celorlalte bugete.

#### **3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului**

Nu este cazul

#### **3.4. Impactul macroeconomic**

În urma intrării în vigoare a actului normativ se are în vedere asigurarea resurselor financiare necesare unui număr cât mai mare de întreprinderi mici și mijlocii și întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie atingerea obiectivelor lor de investiții pentru traversarea perioadei de influență a răspândirii virusului SARS-CoV2.

##### **3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici**

Nu este cazul

##### **3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat**

Programul propus se implementează prin intermediul unei scheme de ajutor de stat. Schema de ajutor de stat a fost notificată la C.E. în temeiul art. 107 alin. 3 lit. b) din Tratatul de funcționare a Uniunii și aprobată în data de 10.04.2020 și are ca obiectiv remedierea unei perturbări grave a economiei, în cazul de față susținerea financiară a IMM-urilor în actualul context de criză generat de pandemia de coronavirus și a fost aprobată.

#### **3.5. Impactul asupra mediului de afaceri**

Prezentul act normativ va avea impact favorabil asupra mediului de afaceri prin înlesnirea accesului la finanțare a unui număr cât mai mare de întreprinderi mici și mijlocii și întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie, pentru stabilizarea situației IMM-urilor afectate de criza economică iar prin implementarea măsurilor prevăzute în cadrul programului se vor obține efecte antrenante în economie, cu utilizarea unui minim de resurse publice.

#### **3.6 Impactul asupra mediului înconjurător**

Nu este cazul

#### **3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării**

Nu este cazul

#### **3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile**

Nu este cazul

#### **3.9. Alte informații**

Nu este cazul

## **Secțiunea a 4-a**

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri**

- În mii lei (RON)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
<b>4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b>	Proiectul de act normativ nu presupune o creștere/diminuare a veniturilor bugetare.					
a) bugetul de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit						
b) bugete locale: (i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
<b>4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b>	Proiectul de act normativ nu presupune o creștere/diminuare a cheltuielilor bugetare.					
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						

<b>4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
<b>4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect					
<b>4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect					
<b>4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>	Nu este cazul					
<b>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</b>	Nu este cazul					
<b>4.8. Alte informații</b>						

## Secțiunea a 5-a

### Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<b>5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</b>
Nu este cazul
<b>5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</b>
Nu este cazul
<b>5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)</b>
Nu este cazul
<b>5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE</b>
Nu este cazul
<b>5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE</b>
Nu este cazul
<b>5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b>
Nu este cazul
<b>5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate</b>
Nu este cazul

## **5.6. Alte informații**

Nu este cazul

## **Secțiunea a 6-a**

### **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

#### **6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative**

Nu este cazul

#### **6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**

Proiectul a fost elaborat cu consultarea Fondului Național de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderile Mici și Mijlocii S.A.-IFN și a Fondului de Garantare a Creditului Rural IFN - S.A., în calitate de mandatar ai Statului Român în cadrul Subprogramului AGRO IMM INVEST

#### **6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale**

Nu este cazul

#### **6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative**

Nu este cazul

#### **6.5. Informații privind avizarea de către:**

a) Consiliul Legislativ

Este necesar avizul Consiliului Legislativ asupra proiectului de act normativ.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

Nu este cazul

c) Consiliul Economic și Social

Nu este cazul

d) Consiliul Concurenței

Nu este cazul

e) Curtea de Conturi

Nu este cazul

#### **6.6. Alte informații**

Nu au fost identificate

## **Secțiunea a 7-a**

### **Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

#### **7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ**

Au fost respectate prevederile Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009. Proiectul a fost postat pe site-ul Ministerului Finanțelor. Proiectul de Hotărâre a fost inițiat în condițiile art.7 alin (13) din Legea nr.52/2003.

**7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**

Nu este cazul

**7.3. Alte informații**

Nu este cazul

## **Secțiunea a 8- a**

### **Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ**

**8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ**

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

**8.2. Alte informații**

Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, supunem aprobării proiectul de Hotărâre pentru derogarea de la prevederile art. 5 alin. (1<sup>3</sup>) din Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie - IMM INVEST ROMÂNIA, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 282/2020, prezentat alăturat.

**MINISTRUL FINANTELOR**

Adrian CÂCIU

Avizăm:

**VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII**

Sorin Mihai GRINDEANU

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

Marian Cătălin PREDOIU