

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 332/2014 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru sprijinirea investițiilor care promovează dezvoltarea regională prin crearea de locuri de muncă

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

H.G. nr. 332/2014 *privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru sprijinirea investițiilor care promovează dezvoltarea regională prin crearea de locuri de muncă* este elaborată în baza Regulamentului (UE) nr. 651/2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă în aplicarea articolului 107 și 108 din tratat, cu modificările și completările ulterioare.

În acest fel, se intenționează încurajarea participării active a întreprinderilor la reducerea decalajelor economice dintre regiuni și redresarea economiei românești, prin realizarea de investiții și crearea de noi locuri de muncă.

Suștinerea investițiilor are în vedere atât dezvoltarea capacității productive a economiei naționale, cât și creșterea contribuțiilor întreprinderilor finanțate prin plata de taxe și impozite la bugetul general consolidat al statului, precum și la bugetele locale.

2.2 Descrierea situației actuale

În prezent, Ministerul Finanțelor derulează o schemă de ajutor de stat instituită prin Hotărârea Guvernului nr. 332/2014, cu modificările și completările ulterioare, prin care se intenționează susținerea realizării de investiții care determină crearea de locuri de muncă înalt calificate.

Astfel, pot beneficia de ajutor de stat în baza schemei întreprinderile care realizează o investiție inițială ce determină crearea a cel puțin 100 de locuri de muncă.

Crearea locurilor de muncă aferente proiectului de investiții reprezintă creșterea netă a numărului de locuri de muncă realizate direct de întreprinderea beneficiară de ajutor de stat, în raport cu media celor 12 luni precedente lunii în care se înregistrează cererea de acord pentru finanțare.

Respectarea condițiilor acordării ajutorului de stat consistă în aceea că, întreprinderea beneficiară de ajutor de stat are obligația de a menține investiția și locurile de muncă nou create pentru o perioadă de cel puțin 5 ani de la data finalizării investiției, respectiv de la data la care locul de muncă a fost ocupat prima dată.

În practică, din cauza unor prevederi legale insuficient de clare s-a constatat că există riscul ca întreprinderile beneficiare să poată desființa din locurile de muncă inițiale declarate la data depunerii cererii de acord pentru finanțare, respectând obligația de menținere a locurilor de muncă nou create ca urmare a finanțării cu ajutor de stat. În această situație, practic nu mai există o creștere netă a numărului de salariați, ci o scădere a numărului total de salariați la nivel de societate.

Precizăm faptul că, menținerea numărului de locuri de muncă nou create pe o perioadă de 5 ani, cuantificate ca și creștere netă în raport cu media celor 12 luni precedente lunii în care se înregistrează cererea de acord pentru finanțare, după deducerea din numărul aparent de locuri de muncă create a locurilor de muncă desființate față de medie este o obligație stabilită potrivit prevederilor art. 14 alin. (9) lit. a) din Regulamentul (UE) nr. 651/2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare

compatibile cu piața internă în aplicarea articolului 107 și 108 din tratat.

O asemenea situație, necorectată prin prezentul proiect de act normativ ar conduce la încălcarea legislației europene în domeniu și ar trebui dispusă recuperarea ajutorului de stat cu dobândă.

Regulamentul (UE) nr. 651/2014 al Comisiei din 17 iunie 2014, de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă în aplicarea articolelor 107 și 108 din tratat, cu modificările și completările ulterioare prevede, la art. 14 alin. (9) lit. c), faptul că pierderea/desființarea locurilor de muncă în perioada ianuarie 2020 - 30 iunie 2021 nu este considerată ca fiind o încălcare a obligației de menținere a locurilor de muncă.

În textul în vigoare al schemei de ajutor de stat aprobată prin H.G. nr. 332/2014, respectiv art. 10 alin (1), se prevede intensitatea brută a ajutorului de stat de care poate beneficia o întreprindere, în cadrul schemei, în perioada 2021-2023, în raport de cheltuielile eligibile se stabilește prin hărțile regionale aprobate de Comisia Europeană pentru această perioadă.

Astfel, o întreprindere pentru a avea acces la informația privind nivelul intensității ajutorului de stat în diferite regiuni ale României trebuie să consulte H.G. nr. 321/2022, prin care se aprobă intensitățile ajutorului de stat regional la nivel de județe sau localități astfel cum au fost autorizate prin Decizia CE nr. C(2021) 9750 final/20.12.2021 a Comisiei Europene, care stabilește harta ajutoarelor regionale pentru România (1 ianuarie 2022-31 decembrie 2027). Acest lucru îngreunează procesul de informare a întreprinderilor cu privire la ansamblul condițiilor de eligibilitate care trebuie îndeplinite pentru a avea acces la finanțarea cu ajutor de stat.

Conform prevederilor în vigoare, respectiv art. 18 alin. (1¹) din H.G. nr. 332/2014, în cazul în care un loc de muncă nu a fost ocupat pe o perioadă mai mare de 6 luni consecutive se consideră că locul de muncă nu a fost menținut.

Din consultările avute cu beneficiarii de ajutor de stat, actualul context de criză economico-socială afectează inclusiv piața muncii, devenind din ce în ce mai dificil de a găsi forță de muncă, în special cei cu calificare înaltă, rezultând că perioada maximă de 6 luni pentru a ocupa postul vacant, astfel încât să nu fie încălcată obligația de menținere a locurilor de muncă nou create este insuficientă.

Dificultățile întâmpinate în procesul de ocupare și menținere a locurilor de muncă rezultă și din datele barometrului efectuat de compania de consultanță Frames în perioada 4-8 iulie 2022, pe un eșantion reprezentativ de 450 de persoane, manageri și angajați cu funcții de răspundere în companii care activează în comerț, servicii financiare, agricultură, auto, energie, confecții sau IT arată că, cei mai mulți dintre angajatori (48%) își mențin forța de muncă între 3-5 ani. Numai 23% reușesc să-și fidelizeze angajații în așa fel încât să stea peste 5 ani, iar 8% sunt nevoiți să își updateze personalul între 1-3 ani.

2.3 Schimbări preconizate

S-a constatat necesitatea unor modificări în vederea clarificării și flexibilizării prevederilor actului normativ, precum și revizuirii situațiilor care determină recuperarea ajutorului de stat, după cum urmează:

- obligația întreprinderilor de a menține fiecare loc de muncă nou creat pentru o perioadă de cel puțin 5 ani de la data la care acesta a fost ocupat prima dată, precum și locurile de muncă declarate ca fiind media celor 12 luni precedente lunii în care s-a înregistrat cererea de acord pentru finanțare;
- introducerea unei anexe cuprinzând intensitatea brută a ajutorului de stat de care poate beneficia o întreprindere în cadrul schemei, stabilită conform Deciziei CE nr.

C(2021) 9750 final/20.12.2021;

- preluarea, în textul schemei de ajutor de stat, a prevederilor articolului 14 alin. (9) lit. c) din Regulamentul (UE) nr. 651/2014, referitor la faptul că pierderea/desființarea locurilor de muncă în perioada ianuarie 2020 - 30 iunie 2021 nu este considerată ca fiind o încălcare a obligației de menținere a locurilor de muncă;

- extinderea, la 12 luni consecutive, a perioadei în care beneficiarii pot desfășura proceduri în vederea ocupării locurile de muncă nou create, fără a fi o încălcare a obligației de menținere a locurilor de muncă nou create.

Totodată, având în vedere modificările prevăzute de proiectul de act normativ este necesară introducerea unor dispoziții tranzitorii care să reglementeze situația acordurilor pentru finanțare emise anterior intrării în vigoare a actului normativ modificator.

2.4 Alte informații

Schema de ajutor de stat este exceptată de la obligația notificării în vederea obținerii Deciziei de aprobare din partea Comisiei Europene.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Sprijinirea cât mai multor proiecte ale căror beneficii, în ceea ce privește dezvoltarea economico-socială la nivel regional și național sunt evidente, beneficii materializate prin crearea de locuri de muncă, prin creșterea contribuțiilor întreprinderilor finanțate, prin plata de taxe și impozite la bugetul general consolidat al statului, precum și la bugetele locale.

3.2 Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4 Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.5 Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului.

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.9 Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri).

- în mii lei (RON)						
<i>Indicatori</i>	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit						
b) bugete locale: (i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;						
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații						

Nu au fost identificate

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

Nu este cazul.

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene -

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.6. Alte informații

Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Proiectul de act normativ nu este exceptat de la procedura de consultare.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul.

6.5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

Proiectul de act normativ va fi supus avizului Consiliului Legislativ.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

Nu este cazul.

c) Consiliul Economic și Social

Nu este cazul.

d) Consiliul Concurenței

Proiectul de act normativ va fi supus avizului Consiliului Concurenței.

e) Curtea de Conturi
Nu este cazul.

6.6. Alte informații
Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

a) data publicării anunțului referitor la participarea în elaborarea actului normativ;

b) data până la care s-au putut transmite recomandări scrise;

c) în cazul în care nu au fost primite observații ca urmare a publicării anunțului sau solicitări de organizare a unor dezbateri publice, se va menționa acest lucru.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

7.3. Alte informații
Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8- a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Nu implică măsuri suplimentare de implementare. Punerea în aplicare va fi îndeplinită de Ministerul Finanțelor, prin Unitatea de Implementare a schemei de ajutor de stat.

8.2. Alte informații
Nu au fost identificate

MINISTRUL FINANTELOR
ADRIAN CĂCIU

Avizăm favorabil
Viceprim-ministru,
Sorin Mihai GRINDEANU

Ministrul Justiției
Marian Cătălin PREDOIU